Российская Федеративная Советская Республика

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

Красная Летопись.

Материалы к Истории Советского Строительства в Самарской губернии.
(Октябрь 1917 г. — апрель 1921 г.).

К VIII Губернскому С'езду Советов Р. К. и Кр. Д.— 18 июня 1921 г.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО.
Самара 1921 год.

САМАРА.
ТИПОГРАФИЯ СОВНАРХОЗА № 1.
1921.

Вместо предисловия.

Выпускаемая Самарским Губисполкомом «Красная Летопись» содержит в себе материалы к истории Советского строительства в Самарской губернии.

«Красная Летопись» содержит в себе исторические обзоры деятельности органов власти за период их существования до последних дней. То обстоятельство, что все обзоры составлялись довольно значительным количеством лиц, занятых данной работой, книга не носит единообразного характера содержания, тона изложения. Главная цель, которая преследовалась при издании настоящей *Коллективной работы,* заключалась в том, чтобы те достижения строительства как в организационной области, так и в работе по существу были бы достоянием масс. Ясное дело, изложение только иллюстрирует пролетарское достижение, но не дает исчерпывающего всеоб,емлющего знакомства с ее завоеванным пролетарским богатством—новой формой и содержанием государственной работы.

Что это знакомство необходимо не только людям, занимающимся архивным делом, но и каждому человеку, принимающему участие в строительстве пролетарского государства,—доказывать излишне. Поэтому, выпуская «Красную Летопись», Самарский Губисполком посвящает ее всем строителям Советской Власти, разбросанным по волостям, районам и уездам губернии.

«Красная летопись» содержит в себе четыре основных отдела: 1) обзор деятельности Самарского Губернского Исполнительного Комитета Советов.

2)—обзор деятельности административного сектора (отделов: управления, Юстиции, Рабоче-крестьянской инспекции, связи, военного комиссариата).

3)—обзор деятельности Экономического Сектора (отделов: земельного, Статистического Бюро, финансового, Коммунального, Труда, Общества Потребителей, Совета Народного Хозяйства, Союза Кооперативов, Продовольственного комитета).

4)—обзор деятельности Социального сектора (отделов: Народного Образования, Социального обеспечения, Здравоохранения, Национальных меньшинств).

Одновременно выпускается приложение к «Красной Летописи» 80 диаграмм и организационных схем, иллюстрирующих содержание работы.

Чрезвычайная спешность и экстренное техническое выполнение работы допустило солидное количество досадных опечаток.

Рассылая «Красную Летопись» на места по библиотекам, волостным и уездным Советам, Губисполком выражает полную уверенность что книга в своем изложении будет действительным достоянием потрудившихся,—ее содержание будет распространено через инструкторов, советского работника—деревенского учителя или учительницу.

Дим. РОМАНОВСКИЙ.

ОГЛАВЛЕНИЕ.

Административный сектор.

Стр.

Экономический сектор.

Стр.

Стр.

Социальный сектор.

Стр.

Деятельность Самарского Губернского Исполнительного комитета советов.

История деятельности Самарского Губисполкома и, в частности его Президиума, распадается на два периода. Первый период со времени Октябрьского переворота до взятия г. Самары контр-революционными бандами Учредиловцев во главе с чехо-словацким отрядом в первых числах июня 1918 года. Второй период начинается с момента возврата Советской власти в г. Самару в Октябре месяце того же года.

Губернский Исполнительный Комитет, сконструированный после бывшего в декабре месяце 1917 года Губернского С'езда Советов, нормально начал функционировать с первого января 1918 года в составе 29 членов, стоявших во главе Губернских Комиссариатов, при чем избранный из их состава Президиум вел всю текущую, главным образом, организационную работу, совместно со всеми членами Губисполкома почти на ежедневных своих заседаниях, коих, например, в январе месяце было 27.

Всего в течении первого периода было 74 заседания Губисполкома и с двадцать первого мая по третье июня 1918 года пятнадцать заседаний Губревкома, который был создан в связи с наступлением чехо-словаков.

Губисполкомом было разрешено 714 вопросов и Губревкомом 108 вопросов, а всего 822.

Вопросы рассмотренные и обсужденные Губисполкомом и Губревкомом, можно разделить на 9 групп:

1) Организационно-административн.	их было	381
2) Укрепление Советской власти	—	107
3) Экономические вопросы	—	175
4) Революционной Юстиции	—	4
5) Социального обеспечения	—	37
6) Здравоохранения и Санитарии	—	3
7) Народного просвещения	—	2
8) Вопросы печати	—	19
9) Разные вопросы	—	94
		822

1. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ.

Великая Октябрьская Социальная Революция естественно поставила пред местным Высшим Губернским Органом власти первую и самую главную задачу ликвидировать все органы власти старого капиталистического строя и их государственные аппараты Губернские и Уездные и создать новый аппарат соответствующий духу Социальной Революции, ее закрепляющий и дающий возможность взявшему в свои руки власть рабочему и крестьянину встать на путь Коммунистического Строительства новой государственной жизни.

Естественно, что вопросы организационно-административного характера в первый период деятельности Губернского Исполнительного Комитета заняли первое место и преобладающее значение. Всех таких вопросов было обсуждено 381, т. е. почти половину всех вопросов, стоявших на очереди (46,35%). Эти вопросы можно разделить на три основных группы:

а) ликвидация прежних учреждений и

б) организация нового аппарата Советской власти,

в) доклады Губернских Комиссариатов.

А. ЛИКВИДАЦИЯ ПРЕЖНИХ УЧРЕЖДЕНИЙ.

В Заседании четырнадцатого января 1918 года Губернским Исполнительным Комитетом был издан следующий декрет:

«Согласно выраженной воле рабочих, солдат и крестьян Россия об'явлена Федеративной Республикой, при чем вся власть, как в Центре, так и на местах должна принадлежать Советам. Во исполнение этой воли трудового народа Самарский Губернский Исполнительный Комитет Советов в согласии с 5-м Губернским Крестьянским С'ездом **постановил:**

1) Об'явить единственной властью в губернии, уездах и волостях Советы рабочих, солдатских и крестьянских Депутатов.

2) Все городские самоуправления, волостные, уездные и губернские Земства, избранные на основании избирательного права с участием буржуазии, об'являются распущенными и продолжают работу лишь до сдачи дел соответствующим Советам.

3) Все права и обязанности волостных Земств переходят к волостным Советам крестьянских депутатов.

4) Все права и обязанности Уездных Земств переходят к Уездным Советам Крестьянских, Рабочих и Солдатских Депутатов.

5) Все права и обязанности Губернского Земства переходят к Губернскому Совету Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов.

6) Функции волостных, уездных и губернского Земских Собраний выполняют: а) в волостях — волостные Советы крестьянских

депутатов; б) в уездах — Уездный С'езд Советов и в) в губернии — Губернский С'езд Советов.

7) Функции волостных, уездных и губернской Земских Управ переходят к Исполнительным Комитетам волостных, уездных и Губернского Советов.

8) Все права и обязанности городских и посадских самоуправлений переходят к Советам Рабочих и Солдатских Депутатов.

9) Функции городских и посадских дум выполняют Общие Собрания Советов Рабочих и Солдатских Депутатов.

10) Функции городских и посадских Управ выполняют Исполнительные Комитеты Советов Рабочих и Солдатских Депутатов.

11) Все земские и городские повинности и правительственные ассигнования переходят отныне в распоряжение соответствующих Советов».

Вопросам о ликвидации прежних учреждений (23) было посвящено пятнадцать Заседаний.

Б. Организация нового аппарата Советской власти.

В Заседании 24-го января принимается следующая

КОНСТИТУЦИЯ ГУБЕРНСКОЙ ВЛАСТИ:

1) Самарский Губернский Исполнительный Комитет Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов является исполнительным органом Губернского С'езда Советов.

2) В периодах времени между С'ездами Советов Губернский Исполнительный Комитет обладает правами законодательного органа губернии.

3) Губернский Исполнительный Комитет Советов заседает не реже одного раза в неделю.

4) Губернский Исполнительный Комитет избирает из своей среды Президиум в составе 5-ти человек: одного Председателя, двух товарищей Председателя и двух Секретарей.

5) Президиум является органом руководящим собраниями Губернского Исполнительного Комитета, подготовляющим материал для них и руководящим Комиссиями.

Примечание: Президиум не несет никаких исполнительных функций.

6) Состав Губернского Исполнительного Комитета распадается на Комиссии, которые приготовляют разработки вопросов для внесения их (через Президиум) на обсуждение общих собраний Губернского Исполнительного Комитета.

7) В качестве исполнителей постановлений Губернского Исполнительного Комитета и С'езда Советов Губисполком выбирает Комиссаров.

Примечание: Комиссары выбираются не обязательно из состава Губисполкома.

8) В состав Губернских Советских учреждений входят следующие Комиссариаты:

Губернский Комиссариат по военным делам.
" " " финансовым делам.
" " " продовольствию.
" " " земледелию.
" " " Юстиции.
" " " Народному Просвещению.
" " " Труда.
" " " Промышленности.
" " " внутренним делам.
" " " призрения.
" " " вероисповедным делам.

9) В вопросах относящихся к Комиссариату и не выходящих из пределов постановлений Губисполкома Комиссар действует самостоятельно.

10) Комиссары делают ежедневно доклады Губисполкому.

11) Декреты Комиссаров проводятся в жизнь только по утверждении их Губисполкомом и лишь в исключительных случаях по утверждении Совета Губернских Комиссаров.

12) Все Комиссары для об,единения своей деятельности и для коллегиального решения вопросов, об,единяющих несколько Комиссариатов образуют Совет Губернских Комиссаров.

13) Совет Губернских Комиссаров имеет свою канцелярию с Управляющим делами Совета Губернских Комиссаров.

14) Управляющий делами Совета Губернских Комиссаров принимает все текущие дела и представляет их на разсмотрение Совета Комиссаров; менее важные дела разрешает самостоятельно.

15) Совет Губернских Комиссаров выбирает из своего состава Председателя Совета Губернских Комиссаров.

16) Осведомительным органом Советской власти являются Губернский Советский печатный орган и Губернское Справочное Бюро, которое дает ежедневно справки по всем вопросам гражданской и военной жизни.

На основе изложенной Конституции создаются отдельные Комиссариаты под управлением выбранных Коллегий во главе с Губернским Комгосоором.

Наиболее сложную работу для Губернского Исполнительного Комитета давала организация Комиссариата по продовольствию (Продовольственная Управа) и Совет Народного Хозяйства. Коллегия последнего на первых порах по проэкту Комиссариата Труда была образована в составе 34 представителей: от Губисполкома (3), Самарского Совдепа (3), Совета фабрзавкомов (4), Комиссариата Труда (3) и т. д. Впоследствии в Заседании 9 Апреля состав Коллегии Совнархоза был сокращен до одиннадцати.

Всего по организации нового аппарата Советской власти было обсуждено 34 вопроса.

В. ДОКЛАДЫ ГУБЕРНСКИХ КОМИССАРИАТОВ.

Обсуждению докладов Губернских Комиссариатов было посвящено двенадцать Заседаний, на которых было заслушано семнадцать докладов, которые почти все организационного характера. Наибольшее число докладов было заслушано по реорганизации на новых принципах Земства, по Комиссариату финансов и по военным делам.

2. УКРЕПЛЕНИЕ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ.

Вопросов по укреплению Советской власти было обсуждено всего 107. Эти вопросы разделяются на три категории:

а) вопросы борьбы с контр-революцией и создание Красной Армии.

б) Связь с уездами.

в) Агитация и пропаганда.

А. БОРЬБА С КОНТР-РЕВОЛЮЦИЕЙ И СОЗДАНИЕ КРАСНОЙ АРМИИ.

Октябрьский переворот дал возможность Самарскому пролетариату взять в свои руки полноту власти без всяких вооруженных столкновений. Но на первых же порах Советского строительства Самарскому пролетариату, как и везде в Советской Республике, необходимо было вести упорную борьбу с контр-революцией. Взрыв «Белого дома» семнадцатого Декабря 1917 года) причина взрыва до сих пор не выяснена) был первым зловещим громом надвигающейся контр-революции. В Заседании Губернского Исполнительного Комитета первого Января 1918 года первым вопросом стоял вопрос об организации Комиссии по борьбе с контр-революцией. Во главе Комиссии был поставлен тов. Клейман. В состав Комиссии были назначены по одному представителю от рабочей и солдатской Секций Самарского Совдепа. Эта Комиссия была слита с бывшей уже Комис-

сией по борьбе с Казачеством, в борьбе с которым Самарскому пролетариату уже пришлось образовать под Оренбургом Красный фронт. Первые Красные отряды на этом фронте состояли из Самарских рабочих.

Что касается гор. Самары и уездов, то здесь контр-революция угрожала со стороны офицерства царской армии, анархистских организаций и крестьянского кулачества. Кроме того в этот период все служащие прежних правительственных учреждений, за немногоми исключениями, оказывали пассивное сопротивление новому строю своей забастовкой, длившейся до последних чисел Января месяца. В Апреле месяце выступает против Советской власти Уральское Казачество и Красный фронт от Оренбурга удлиняется до Новоузенска. В Мае месяце образуется новый фронт по направлению к Сызрани в связи с наступлением чехо-словацкого отряда.

В процессе этой борьбы организуется Красная Гвардия, которая в конце Марта реорганизуется в Красную Армию, создается Штаб Красной Армии, которой передается все имущество Самарского гарнизона и интендантские склады.

С двадцать первого Мая 1918 года в Самаре создается Губернский Революционный Комитет в связи с наступлением чехо-словаков и с 30 Мая об,является осадное положение.

По борьбе с контр-революцией и организации Красной Армии за весь этот период Губернским Исполнительным Комитетом рассмотрено 68 вопросов.

Б. СВЯЗЬ С УЕЗДАМИ.

Всех вопросов по связи с,уездами обсуждено тридцать один. Эти вопросы касались главным образом конфликтов на почве непонимания на местах задач Советской власти. Конфликты бывали в некоторых случаях (в Бугульме, Ставрополе) были настолько обострены, что к ликвидации их необходимо было приступить с оружием в руках. Подобного же рода конфликты возникли в более крупных селах (Кинель-Черкассы, Сорочинское). Кроме того необходимо было посылать вооруженные отряды для охраны от расхищения имущества заводов (Тимашева, Богатово-сахарные заводы) или крупных культурных с.-х. экономий, которые были должны поступить в распоряжение Государства.

Все подобного рода вопросы находили себе разрешение в Заседаниях Губернского Исполнительного Комитета, который в каждом отдельном случае выдвигал из своего состава особых товарищей для посылки их на места.

В. АГИТАЦИЯ И ПРОПАГАНДА.

Вопросам агитации и пропаганды Губернский Исполнительный Комитет посвятил за этот период шесть Заседаний и всего было обсуждено восемь вопросов. Эти вопросы касались организации агитационного отдела и агитаторских курсов и практическим мероприятиям в связи с выкинутым в Феврале лозунгом: *«Священная война против буржуазии всего мира»*.

3. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ.

Экономические вопросы распадаются на следующие категории:

а) Финансовые, их было обсуждено . . . . 86.
б) рабочие вопросы и развитие промышленности. . . . 30.
в) продовольственные . . . . 31.
г) транспорта 14:
д) по муниципализации и национализац. имущества . . . 14.

всего 175 вопросов. А. Финансового характера. Среди этих вопросов обсуждение смет Губернских Комиссариатов начинается с 2 Апреля и за этот период было утверждено: сметы Совхоза в сумме 5.000.000 руб., Комиссариата Просвещения, которому открыт кредит на 3 месяца в размере 11,791. 791 руб. 10 коп., Комиссариата Призрения на содержание лазарета № первый, где помещались раненые Красноармейцы с Дутовского фронта.

Двадцать первого Января 1918 года было поставлено в связи с недостатком денежных знаков выпустить банковские чеки на сумму в 15,000,000 руб., а 3-го Марта был утвержден проэкт обложения частных капиталов, находящихся на текущих счетах в банках.

Б. Рабочим вопросам и развитию местной промышленности было посвящено 20 Заседаний и вынесено 30 постановлений. Большинство вопросов касается регулирования заработной платы и помощи безработным.

В. Продовольственных вопросов было обсуждено 31, касавшихся, главным образом, организации продовольственного дела города Самары. С переходом власти в руки пролетариата продовольственное дело на первых порах продолжало находится в ведении Продовольственной Управы, организованной при Временном Правительстве. Продовольственная политика направлялась Союзом Максималистов, в крестьянской секции Губисполкома, придавал соответ-
который, опираясь на состоятельные слои крестьянства
ствующий тон и самой этой политике. Директивы, вносимые в продовольственную политику Губернским Исполнительным Комитетом Советов, встречали со стороны Максималистов противодействие. В Заседании семнадцатого Января Гу-

бернским Исполнительным Комитетом была принята следующая резолюция: «Губернский Исполнительный Комитет считает, что действия Союза Максималистов, являясь в общем ненормальными, вызывались недочетами сатрой продовольственной организации, доставшейся в наследство настоящему составу Губернского Продовольственного Комитета. Губернский Исполнительный Комитет Советов во исполнение постановления 5-го Губернского Крестьянского С,езда берет губернскую продовольственную организацию в свои руки и в Заседании восемнадцатого Января организует состав Губернского Продовольственного Комитета. Губернский Исполнительный Комитет предлагает Союзу Максималистов передать все ключи в распоряжение вновь организованного Губернского Продовольственного Бюро Советов и предоставить свои силы в его распоряжение».

Несмотря на вынесенное постановление Губернского Исполнительного Комитета в организации Продовольственного Бюро опять встретилось затруднение в оппозиции со стороны Максималистов и Губернским Исполнительным Комитетом 20-го Января была принята следующая резолюция: «Согласно вынесенного постановления Губернского Исполнительного Комитета всеми делами продовольствия должен заведывать Губернский Продовольственный Комитет (Бюро), находящийся ныне в ведении Совета Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов. Предложить Комиссии по организации Губернского Продовольственного Комитета оповестить все соответствующие организации, что на 22-ое Января назначается Собрание нового состава Губернского Продовольственного Комитета».

Продолжающийся конфликт на почве создания нового состава Губернского Продовольственного Комитета вызываемый противодействием Максималистов, ставит пред Губернским Исполнительным Комитетом в Заседании 22-го Января вопрос о разоружении Максималистов.

Неналаженность продовольственного аппарата и отсутствие твердой продовольственной политики естественно имели вредное влияние на положение продовольственного дела. Уже в Феврале месяце продовольственный кризис в Самаре настолько обострился, что пред Губернским Исполнительным Комитетом стоял вопрос о принятии самых решительных революционных мер в деле продовольствия. В Заседании восемнадцатого февраля (н. ст.) была избрана Комиссия в составе: т. т. Дорогойченко, Куйбышева, Гецольда, для разработки и редактирования декрета по продовольствию. В этот же день было назначено совместное Заседание Губернского Исполнительного Комитета Советов, Губернской Продовольственной Управы и местного Совдепа для обсуждения продовольстввеного вопроса.

В Заседании девятнадцатого февраля в присутствии Городского Исполнительного Комитета заслушивается проэкт *Декрет по про-*

довольствию, предложенный Крестьянской Секцией Губернского Исполнительного Комитета, фракцией Максималистов и отдельными большевиками, которые почему то себя называли «Ленинцами».

1) «Ужасная продовольственная разруха, надвигающийся с каждым днем голод, безпрерывно растущее обезценение бумажных денег, безудержная спекуляция хлебной торговли и торговли товарами, могут быть побеждены лишь путем самых решительных революционных мер, главной из которых является установление товарообмена в самом широком масштабе. Во всей полноте этот товарообмен может быть осуществлен лишь при обобществлении производства и полном уничтожении частной торговли. Грозный момент переживаемый нами, опасность падения в пропасть голода и разрухи требует немедленного уничтожения частной торговли и обобществления ея. Учитывая надвигающуюся катастрофу, сознавая свою ответственность перед трудящимися изголодавшимися массами, имея в виду, что весь мир и Советская Россия уже встали на путь социального переворота Губернский Исполнительный Комитет постановил.

1. все скрытные товары и запасы в городе и губернии об,явить конфискованными,

2. все товары и запасы (нескрытые) и торговые предприятия берутся на учет и об,являются собствеености Советской Республики.

3. те из торговых предприятий, которые будут признаны подлежащими немедленному из,ятию из частных рук и передачи в общественные, будут со всеми оборотными средствами, техническими приспособлениями и служебным персоналом передаваться в распоряжение Советов в лице его продовольственных органов. Владельцы перешедших в общественную собственность предприятий исполняют свои обязанности на равных со всеми служащими основаниях. Управление обобществленных предприятий и вся деятельность их производится коллегиально всеми трудящимися в них.

Порядок и условия передачи Республике частных торговых предприятий и направление их деятельности будут указываться инструкциями губернского продовольственного отдела, а на местах местными Советами и их продовольственными отделами.

4. весь хлеб Самарской губернии также как и товары об,является собственностью Советской Республики. Всем Советам на местах вменяется в обязанность немедлеено приступить к безпощадной конфискации скрытых хлебных запасов и продуктов, к реквизиции излишков хлеба по твердым ценам, ссыпки их в общественные амбары.

5. Всем Советам на местах вменяется в обязанность принять самые решительные меры к немедленному вывозу хлеба в ссыпные пункты при ж. д. и в амбары губернского и уездного продовольственных отделов, оставляя себе продовольственную кормовую норму до но-

вого урожая, согласно постановления 5-го Губернского Крестьянского С,езда. Всем Советам вменяется в обязанность безпрепятственно пропускать и оказывать всяческое содействие к провозу хлеба в ссыпные пункты и амбары продовольственных отделов по Советским удостоверениям, выдаваемым с мест вывоза.

6. у всех мешочников и спекулянтов хлеб конфискуется,

7. ссыпные пункты при линии ж. д., амбары продовольственных отделов и уездные города об,являются пунктами товаро-обмена между городом и деревней, куда и должны направляться все излишки хлеба с одной стороны и конфискованные и реквизированные товары с другой.

8. При обмене хлеба на товары последний расценивается по твердым ценам применительно к старой твердой цене на хлеб, при желании хлеб оплачивается деньгами по последним твердым ценам.

9. Всему населению города предлагается в 3-х дневный срок со дня опубликования данного декрета сдать все имеющиеся у него излишки хлеба в районные продовольственные лавки за наличный расчет по твердым ценам, оставив себе 30 фунтов муки на едока. Не сданные в 3-хдневный срок излишки считаются скрытыми запасами и об,являются конфискованными.

10. Все кооперации, потребительские общества, кредитные товарищества в губернии об'являются П/отделами Советских Продовольственных организаций, становятся заготовительными и распределительными органами их и действуют под общим руководством продовольственного отдела Советов, который берет на учет склады и обороты товаров и капиталов, выпуск и распределение продуктов. Средства и весь технический аппарат остаются на местах, выдача вкладов и процентов и возврат паев приостанавливаются. Целость паев взносов гарантируется всем имуществом и достоянием Республики.

11. Всем Советам предписывается взять продовольствие в свои руки, от старых продовольственных организаций, доведших страну и революцию до голодной гибели, создав продовольственные Отделы из членов Советов, положив в основании их деятельности постановления 5-го Губернского Крестьянского С'езда. Продовольственным Отделам революционным путем приступить к выполнению намеченного в декрете плана извлечения хлеба и установления необходимого для деревни товарообмена.

12. Для выполнения заданий декрета и для непосредственной работы по реквизициям и конфискациям, для нормировки цен на товары, в соответствии с ценами на хлеб, согласно постановления 5-го Губернского Крестьянского С'езда, для установления товарообмена при губернском Продовольственном отделе организуется «Контрольно-

Оценочное Бюро» из представителей трудового населения, от его революционных демократических организаций, по три представителя от каждой путем выбора от своих собраний.

От Губернского Исполнительного Комитета Советов,
„ Советов Рабочих и Солдатских Депутатов,
„ Союза Инвалидов,
„ Красной Гвардии,
„ Союза безработных,
„ Совета Профессиональных Союзов,
„ Пищевых продуктов,
„ Общественных мельниц.
„ Народной революционной красной армии,
„ Боевой дружины максималистов.
„ Железнодорожников,
„ Рабочей кооперации,
„ Кооперативов,
„ Союза солдат,
„ Полковых комитетов гарнизона,
„ Совета фабрично-заводских комитетов,
По одному представителю от Уездных Советов.

С организацией контрольно-оценочного бюро все реквизиции и конфискации по ордерам штаба охраны должны производиться совместно с бюро и документы присылаться в бюро.

13. Для организации связи железнодорожного транспорта с делом продовольствия устанавливается контроль губернского продовольственного отдела на ж. д. Самарской губернии технической организации железнодорожного подвоза, для чего при губернском продовольственном отделе организуется «Транспортно-Продовольственное Бюро» из 5-ти представителей выбранных Губернским Продовольственным Отделом с участием ответственных представителей продовольственных и технических ж. д.

14. Транспортно-продовольственному бюро дается право учесть все прилегающие к жел. дор. хлебные пункты, запасные амбары и зернохранилища и выработать ряд общих мер для улучшения продовольствия внося их на утверждение Губернского Продовольственного Отдела и проводить их в жизнь по утверждении.

Всем учреждениям предлагается оказывать полное содействие в работе «Транпортно-продовольственного Бюро».

Заслушанный декрет обсуждался в течении двух дней девятнадцатого и двадцатого февраля. Прения по декрету зафиксированы в протоколах в таком виде: а) заявление от Городского Исполнительного Комитета: «Самарский Городской Исполнительный Комитет Советов Рабочих и Солдатских Депутатов считая, что платформа, на которой построен декрет является не только ошибочной, но и вред-

ной, как для интересов широких масс своих избирателей, так и для дела управления Советской власти, в обсуждении проэкта декрета по пунктам участия не принимает. До обсуждения проэкта на общем Заседании Совета, считает обязанностью препятствовать проведению его в жизнь».

б) Заявление от Фракции большевиков: «Фракция большевиков заявляет, что она совершенно не возражает против того пункта проэкта, где говорится о реквизициях и конфискациях, но считает, что проэкт нуждается в поправках для чего необходима комиссионная работа.

Ввиду конфликта, могущего быть с местным Советом, фракция удаляется на совещание».

в) Заявление крестьянской секции и входящих в нее фракции максималистов и отдельных большевиков-ленинцев, Членов Губернского Исполнительного Комитета на действия меньшенства Губернского Исполнительного Комитета и Исполнительного Комитета местного Соета: «Организация для продовольствея в том виде, как она существовала, раньше была безповоротно осуждена большинством Губерн. Прод. Комитета. На пути осуществления нового плана организации продовольствия большинство Исполнительного Комитета, выставляя требование уничтожения частной торговли, спекуляции и мешочничества, передачи кооперативов в ведение Губернского Продовольственного Отдела со всеми капиталами, конфискации скрытых товаров и излишков хлеба, организации товарообмена — встретило упорное сопротивление со стороны руководящего меньшенства Исполнительного Комитета. Неоднократно вопрос решался и перерешался в виду отказа представителей меньшинства проводить в жизнь намеченную трудовым крестьянством на 5-м Губернском Крестьянском С'езде и одобренную большинством Исполнительного Комитета программу. В течение полуторых недель новые крестьянские силы не допускались к организационной, творческой работе по продовольствию в то время прежние силы никаких новых путей не указывали, в результате создалось такое положение, что хлеба осталось на два дня.

Последний раз Вы, Рабочая и Солдатская Секция Исполнительного Комитета наконец решилась приступить к организации продовольтвенного дела, обещали всеми силами поддержку. Три дня тому назад мы вступили в Управу, теперь вы не считаетесь с заявлениями от имени крестьянской секции и не пожелали даже выслушать заявление крестьянской секции и фракции соц. революционеров Максималистов и сорвали декрет о продовольствии, не допустив его до голосования, в котором большинство было обезпечено. Мало того в сегоднешнем об'единенном Заседании, Городской Исполнительный Комитет в своей резолюции заявил, что он всеми мерами будет противодействовать Губернскому Исполнительному Комитету в проведении

декрета в жизнь и организации продовольствия на новых началах. При таких обстоятельствах мы с своей стороны заявляем, что из продовольственного отдела все выходим, всякую ответственность за дело продовольствия с себя снимаем впредь до Губернского Крестьянского С'езда оставляем за собой свободу действий о чем немедленно доводим до сведения наших избирателей крестьян. Подписи: В. Медведев, М. Писков, Дорогойченко, Гетцольд, В. Кузьмин, Сергеев, П. Просвиров, Д. Малиновский, Варфоломеев, М. Ивашин, П. Шамшин, К. Казаков, Н. Наумов, Булгаков, Бульон, Зуев, З. Пермяков, Савинков, Боровков, В. Лук,янов, Ив. Григорьев, Аргутин.

Губернский Исполнительный Комитет 20-го февраля 1918 года постановил: **декрет по пунктам принять.**

Ввиду состоявшегося постановления Губернского Исполнительного Комитета 20-го февраля о принятии декрета по продовольствию в Заседании 24-го февраля были приняты к сведению следующие резолюции:

а) Заявление Крестьянской Секции и Фракции Максималистов Губернского Исполнительного Комитета: Ввиду отказа фракции большевиков, входящей в Губернский Исполнительный Комитет Советов; 1) Проводить в жизнь организацию продовольствия согласно постановления 5-го Крестьянского С'езда и принятого на основании его Губернским Исполнительным Комитетом декрета о продовольствии. 2) Также в виду заявления сделанного Городским Исполнительным Комиттом С. Р. и С. Д. о том, что к проведению в жизнь декрета будет оказано всеми средствами противодействие и 3) вследствие того, что в работах наших в Губернском Продовольственном Отделе мы встречаем со стороны представителей партии большевиков активное противодействие в разрешении тех или иных вопросов, выдвигаемых на основании декрета, и просто нежелание работать на новых началах мы, Крестьянская Секция и Фракция Максималистов подтверждая свое заявление (от февраля), сделанное в об'единенном Заседании Губернского Исполнительного Комитета Советов и Городского Исполнительного Комитета С. Р. и С. Д. о том, что при противодействии сложим с себя ответственность за дело продовольствия заявляем, что слагаем с себя полномочия членов Губернского Продовольственного Отдела: Дорогойченко, Гетцольд, Ивашин, М. Бульон, Асанин, Д. Варфоломеев, И. А. Савинков, Булгаков».

б) Заявление фракции большевиков: «Выслушав категорическое заявление крестьян и максималистов об уходе их из Продовольственного Отдела, фракция большевиков с сожалением констатирует, что крестьяне и максималисты находят возможным оставить свои места в такой трудный и ответственный момент. Фракция большевиков обязывает своих товарищей, работающих в Продовольственном Отделе, остаться на своих местах и просить Губернский Исполнительный Ко-

митет на завтрашнем Заседании назначить новые выборы членов Продовольственного Отдела».

Г. Вопросов о **транспорте** было обсуждено всего четырнадцать, за исключением одного вопроса об урегулировании автомобильного транспорта, все они касались железно-дорожного транспорта: ремонта паровозов, мостов, железно-дорожной охраны и разгрузки станции Самара от грузов.

Д. Вопросов о **муниципализации и национализации** имуществ рассмотрено тоже четырнадцать,из коих восемь вопросов,касающихся частновладельческих домов и регулирования квартирных цен, остальные вопросы касались торгово - промышленных предприятий и типографий.

4. ВОПРОСЫ ЮСТИЦИИ.

Вопросов касающихся Революционной Юстиции, обсуждено всего четыре, касавшихся частных случаев в деятельности Революционного Трибунала и Следственной Комиссии.

5. СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕЗПЕЧЕНИЕ.

По Социальному Обезпечению Губернский Исполнительный Комитет рассмотрел 37 вопросов, а именно:

а) по обеспечению эвакуированных солдат и инвалидов прежней армии . . . . 12 вопр.

б) по обеспечению больных и раненых красноармейцев и их семей . . . . 8 „

в) беженцев . . . . 6 „

г) военнопленных . . . . 4 „

д) общих вопросов призрения . . . . 6 „

е) по обеспечению семьи убитого члена Губисполкома тов. Горнова . . . . 1 „

В числе общих вопросов призрения в Заседании 24-го февраля 1918 года было постановлено издать следующий декрет:

«Считая необходимым, для урегулирования помощи нуждающимся престарелым, больным и малолетним гражданам, соединение всех средств употребляющихся до этого времени многочисленными учреждениями, Самарский Губернский Исполнительный Комитет Советов об'являет:

1) Все благотворительные учреждения с их средствами (в том числе и неприкосновенными капиталами) переходят в ведение и распоряжение Комиссариата Призрения.

2) Все Заведывающие и Управляющие благотворительными учреждениями должны представить в Комиссариат Призрения к первому марта нов. ст. сведения о имеющихся в их распоряжении средствах и отчеты за время с первого января с. г.

3) Контора и Отделения Государственного Банка, а равно и Сберегательные Кассы и Казначейство должны прекратить выдачу с сего числа по всем счетам, находившимся в распоряжении благотворительных учреждений и сконцентрировать их на один текущий счет в Конторе Государственного Банка.

4) Распоряжение т/сч. находится в ведении Комиссариата Призрения».

6. ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И САНИТАРИИ.

Вопросов Здравоохранения и Санитарии было рассмотрено 3, касавшихся открытия новых лазаретов и санаторий.

7. НАРОДНОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ.

Наименьшее количество вопросов (2), рассмотренных Губернским Исполнительным Комитетом, касается Народного Просвещения.

8. ВОПРОСЫ ПЕЧАТИ.

Вопросов печати рассмотрено всего девятнадцать, из них 4 вопроса были посвящены закрытию прежде издаваемых в Самаре газет: «Волжское Слово», «Городской Вестник», «Вечерняя Заря», «Новости Дня», — тридцать вопросов и два вопроса касались организации Управления всеми типографиями. В заседании 25-го января 1918 года Губернский Исполнительный Комитет постановили для издания Советской газеты создать Редакционную Коллегию в составе т. т. Адельсона, Дорогойченко, Трайкина и Дерябиной.

В Заседании шестнадцатого февраля (нов. ст.) была принята программа Советского издательства следующего содержания:

I. Серия. Вопросы Советской Республики.

1) О Советской власти,
2) Организация власти в Центре и на местах.
3) Новый Народный Суд.
4) Красная Армия.
5) Народное Образование.
6) Свобода совести (отделение церкви от государства и др.).

II. Серия. Экономические вопросы.

1) Конфискация и национализация Государством частного имущества: земель, фабрик, банков и др.,
2) Практическое разрешение земельного вопроса.
3) Контроля в производстве.
4) Рабочие организации и их роль в строительстве Народного Хозяйства.

III. Серия.

1) Всемирное братство трудящихся.

IV. Серия. Новые Культуры.

1) Литература и искусство,
2) Народный театр,
3) Народные клубы.

Было приступлено к изданию газеты «Солдат, Рабочий и Крестьянин», которая являлась оффициальным органом Губернского Исполнительного Комитета. В Заседании 8-го марта было разрешено Крестьянской Секции Губернского Исполнительного Комитета издавать отдельно от названной газеты особую Крестьянскую Газету, которая начала выходить под названием: «**Путь Трудового Крестьянства**». Последняя издавалась до времени создания с двадцать первого мая 1918 г. Губернского Революционного Комитета, когда весь состав Губисполкома был распущен. С этого времени размер газеты «Солдат, Рабочий и Крестьянин» был увеличен и в Заседании Губревкома двадцать первого мая было постановлено добавлять к газете вкладной лист, освещающий деятельность Губревкома.

9. РАЗНЫЕ ВОПРОСЫ.

К этой категории отнесено 94 вопроса из рассмотренных Губернским Исполнительным Комитетом. Все эти вопросы касаются заявлений о конфликтах между отдельными членами или Губисполкома, или Губернских Комиссариатов, заявлений о неправильных арестах, захватах имущества различными организациями, о вознаграждении членов Губернского Исполнительного Комитета, выдачи суточных делегатам Губернских С'ездов, о почтении памяти убитых товарищей на Революционных постах, порядка празднования Революционных Праздников и др.

С захватом чехо-словацкими отрядами Самары 8 июня 1918 года и отступлением Красной Армии в Симбирск заканчивается первый период деятельности Самарского Губернского Исполнительного Комитета Советов.

По освобождении 7-го Октября 1918 года Самары от чехо-эсеровской учредилки до первого января 1919 года функционировал Губернский Революционный Комитет. За это же время почти во всей губернии были восстановлены и переизбраны Советы, проведены Уездные С,езды Советов и в декабре месяце Губернский С,езд Советов избрал новый состав Губернского Исполнительного Комитета, Президиум коего состоял из пяти лиц, а именно: Председателем т. Галактионов А., Секретарем т. Попов, Членами: т. т. Сперанский, Сокольский Л. и Старцев. Личный состав Президиума Губисполкома в течении 1919 года по разным обстоятельствам, главным образом, ввиду назначения членов Президиума на какие-либо другие ответст-

венные посты, изменялся несколько раз, так что в течении года в составе Президиума Губисполкома числилось 30 лиц. К концу года Президиум состоял из следующих лиц. Галактионов, Ульянов, Сокольский В., Сперанский и Сахаров.

В течении 1919 года Президиум Губисполкома заседал 72 раза и обсудил 2432 вопроса. В том числе было десять расширенных Заседаний совместно с Заведующими Губотделами и одно об,единенное Заседание 29 мая Президиумов Губисполкома и Губкома Р. К. П.

Общее число Заседаний по месяцам и по количеству обсужденных вопросов распределяется так:

В Январе	Засед.	13	вопросов	210,	в Июле	Засед.	19	вопр.	222.
„ Феврале	„	15	„	132,	„ Авгус	„	13	„	142.
„ Марте	„	13	„	93,	„ Сентяб	„	13	„	203.
„ Апреле	„	14	„	161,	„ Октябре	„	17	„	311.
„ Мае	„	17	„	245,	„ Ноябре	„	10	„	225.
„ Июне	„	15	„	234,	„ Декабре	„	13	„	254.

Вопросы рассмотренные и обсужденные Президиумом Губисполкома, разделяются на следующие одиннадцать групп:

1. Организационно Административные 233 вопроса.
2. По укреплению Советской власти . 277 „
3. Экономические вопросы . . . . . 754 „
4. По районированию губернии . . . 24 „
5. Юстиции . . . . 72 „
6. Социального Обезпечения . . . . 30 „
7. Народного Здравоохранения . . 21 „
8. Просвещения . . . . 23 „
9. Вопросов о печати . . . . . . 38 „
10. По эвакуации пленных и беженцев 19 „
11. Разных вопросов . . . . . 741 „

Организационные вопросы.

Вопросы организационно-административного характера разделяются на следующие четыре основных группы:

а. Организация аппарата Советской власти,

б. Доклады Губернских Отделов,

в. Вопросы перенесенные на Пленум Губисполкома

г. Вопросы перенесенные на разрешение Центра.

А. По организации аппарата Советской власти всех вопросов было обсуждено 326, из них 19 вопросов было посвящено созыву различных губернских С-ездов,при чем о Губернских С,ездах Советов Президиум Губисполкома имел обсуждение три раза. 5 марта было постановлено: «уведомить Исполкомы, что ввиду особых условий, в которых находится в настоящее время Самарская губерния и, при-

нимая во внимание постановления двух С,ездов в Москве: Партийного и Председателей Губ. и Гор. Исполкомов, постановления коих будут иметь существенное значение в жизни Советов,—Созыв Губернского С,езда Советов назначить на 20 мая с. г., запросив телеграфно Центр о санкционировании для созыва С,езда». 3 сентября было постановлено провести осенние С,езды по уездам с первого по тридцать первое октября, а Губернский С,езд Советов назначить на пятнадцатое ноября, при чем для всех Уездных С,ездов был выработан одинаковый порядок дня. Для Губернского С,езда порядок дня был намечен Президиумом Губисполкома на Заседании 8 Ноября следующий:

1. Текущий момент: а) международное положение (докладчик т. Сокольский), б) внутреннее положение Республики и отношение к среднему крестьянству (докл. Горохова),
2. Продовольствие,
3. Землеустройство,
4. Финансовое положение,
5. Работа Губисполкома за истекший год (док. Галактионов),
6. Доклады—отчеты о работе основных Губотд. Исполкома,
7. Текущие дела: а) Администр. районирование губернии, б) о Районных Совещаниях Предволисполкомов.

Других Губернских С,ездов в Самаре Президиумом Губисполкома было санкционировано шесть, а именно: в феврале мес. Агрономический, в Марте—Секретарей Волисполкомов, в апреле—Ветеринарных фельдшеров, в Июле—Уземотделов, в августе—уездных и городских Начальников Милиции, Отделений Уголовного Розыска и железнодорожной Милиции, в Сентябре—Председателей Комхозов и в октябре—Средне-Волжского Союза.

О Горсовете Президиум Губисполкома вынес четыре постановления: 19 мая о назначении перевыборов Горсовета за истечением срока полномочий с первого Июля, два раза в октябре мес. о назначении дня Заседаний Горсовета с намеченным порядком вопросов и 19 декабря организации секций Горсовета.

Вопросов, касающихся самого Президиума Губисполкома было обсуждено 8, из коих четыре раза обсуждался вопрос о порядке Заседаний Президиума. 2 июля было принято следующее постановление: «Заседания Президиума назначить по Вторникам по текущим вопросам, в Среду по вопросам принципиального характера и по Пятницам по финансовым вопросам». Это постановление было подтверждено в принятом 25 ноября регламенте для Заседаний Президиума Губисполкома. Кроме этого первого пункта регламент устанавливает следующие положения: 2) Президиум состоит из 5 лиц, кворум считается при наличии трех лиц; 3) Заседания происходят в 1 час. дня; 4) на Заседании по приглашению присутствуют заинтересован-

ные стороны только в момент обсуждения вопроса; 5) спорные вопросы переносятся на Пленум; 6) Докладчику—пятнадцать минут; 7) по докладу не более 5 мин.; 8) все вопросы, подлежащие обсуждению, ставятся в повестку дня заранее; 9) внеочередные заявления во время Заседания вносятся с разрешения Председателя; 10) Внеочередные Заседания Президиума назначаются по желанию 2-х членов Президиума; 11) опоздание без уважительных причин на Заседание не допускается более пятнадцати минут.

В заседании 26 декабря в своем докладе т. Сокольский В. предложил план руководства Членам Президиума Губисполкома работой Губотделов по следующей группировке Секторов: *А. Экономический, Б, Административный, В. Социальный, Г. Местного хозяйства, Д. Военный.*

По докладу тов. Сокольского было постановлено: «В целях об.-единения и согласования работы Отделов признать желательным посещение Членами Президиума Отделов по предложенным группировкам, но проведением отложить до результатов работ по обследованию членами Губисполкома Отделов. Вменить в обязанность Членам Президиума Губисполкома присутствовать на Заседаниях малого Пленума Губсовнархоза.

28 июня было постановлено устраивать открытые Заседания Пленума Губисполкома при участии широких масс организованного пролетариата и первое такое Заседание было назначено на 6 Июля, при чем техническая организация была поручена Отделу Управления.

23 сентября было постановлено установить с 25 сентября с пятнадцати часов до девяти утра ежедневные дежурства членов Губисполкома.

Вопрос по урегулированию состава Коллегий Губотделов Исполкома по организации новых Отделов, П/отделов и различного рода Комиссий было разсмотрено 55. В целях экономии партийных сил и сокращения работ Коллегий учреждений 24 июня было постановлено слить Горсобез с Губотсобезом, а 28 июля был поставлен на обсуждение вопрос о слиянии губернских организаций Наркомзема: Губземотдела, Оргасева и Губсовхоза, причем было постановлено Лесной П/отдел Губземотдела и Лесной Комитет Совнархоза слить, при чем было предложено заинтересованным учреждениям договориться, при каком из них должны быть сосредоточены работы по заготовке и разработке леса. В заседании 6 Августа Лесной Комитет был оставлен при Совнархозе. Коллегия Лескома назначена из 4-х лиц: т. т. Альберт—Председателем, Шени его заместитель и членами: Макшеев и Калугин.

Коллегия Губземотдела была назначена в составе 5 лиц под Председательством Соколова Г. С., с освобождением его от должности члена Президиума Губисполкома, оставив за ним место в Президиуме Совнархоза.

В заседании двадцать первого октября было постановлено Отдел Труда слить с Советом Профсоюзов. В этот же день была утверждена Комиссия по ликвидации бывш. Горпродотдела в составе: Белугина, Анисимова, Щелочкова, Андреева и Маркевич.

В Заседании 25 Ноября было постановлено произвести реорганизацию финотдела, при чем была утверждена Коллегия в составе 3-х лиц: Леплевский, Идлис и Снежинский.

Постановлением 29 октября Устанавливается состав Коллегий в Отделах и П/отделах, за исключением Губпродкома, в числе не более 3-х человек.

Вопросов о сокращении вообще штатов гражданских учреждений г. Самары и о сокращении делопроизводста в канцеляриях было рассмотрено одиннадцать. В этом направлении главное внимание Президиум Губисполкома обратил на очистку Советских учреждений от присосавшихся паразитических элементов для зачисления их в тыловое ополчение. С этой целью была создана Особая Комиссия, для которой была утверждена в Заседании 24 мая следующая инструкция:

1) а) Для планомерной работы, Комиссия избирает из своей среды Председателя и Секретаря,

б) секретарем Комиссии ведутся протоколы о всех Заседаниях Комиссии за подписью всех Членов Комиссии,

в) члены Комиссии распределяют между собою техническую сторону дел Комиссии,

г) окончательное решение вопросов принципиального характера выносится всеми Членами Комиссии,

д) Комиссия при надобности кооптирует нужных работников для работ в Комиссии,

е) Комиссия имеет свою печать и бланковый штемпель.

2) а) каждый член Комиссии рассматривает анкеты служащих. весъ личный состав советских учреждений,

б) производит выборку анкет всех сомнительных служащих,

в) производит обследование, выясняет на местах о всех сомнительных служащих через посредство коммунистической ячейки и других лиц, которые могут дать те или иные указания,

г) в каждом отдельном случае Член Комиссии, производящий обследование на местах, строго записывает все собранные сведения и адрес заявителя,

д) по выяснению о сомнительных служащих Член Комиссии законченную работу систематизирует и передает на разсмотрение всей Комиссии.

3) присосавшимся элементами в Советских учреждениях считаются: а) скрытые и явные противники Советской власти и Коммунистического строя,

б) собственники различных предприятий при старом строе, поскольку они не являются специалистами и их деятельность не противоречит пункту «а»,

в) крупные торговцы и вояжеры крупных предприятий, дававших возможность вояжеру самому стать крупным торговцем,

г) средние торговцы и вояжеры мелких предприятий, поскольку их деятельность не противоречит пункту «а».

д) посредники между трудом и капиталом,

е) замеченные в саботаже и спкеуляции,

ж) замеченные в каких либо злоупотреблениях по службе,

з) собственники крупного и среднего денежного капитала,

и) начальники различных учреждений при старом строе (бывш. Полицейские чины, и т. д.), руководствуясь при исключении декретом Ц. И. К.,

л) все активные Члены нелегализированных политических партий.

4) а) безрезультатное обследование и выянение на местах о присосавшихся служащих передается квартальным и районным сотрудникам Горуездного Отдела Управления для выяснения и обследования по адресу жительства сомнительных элементов,

б) о веех служащих из других губерний, находящихся в Советских учреждениях г. Самары и уездах, как сомнительных элементах, наводится справка по месту прежней службы и жительства в срочном порядке,

в) собранный материал контр-революционного характера немедленно передается в Губернскую Чрезвычайную Комиссию для принятия соответствующих мер,

г) копия списков о сомнительных и всех присосавшихся элементах, передается в Губернскую Чрезвычайную Комиссию,

д) Комиссия вновь просматривает и проверяет все заявления, на основании которых были освобождены от тылового ополчения лица, подлежащие призыву по приказу № 7 Самарского Военкомата от 5 марта с. г. по выяснении неправильности освобождения, привлечь в тыловое ополчение,

е) по выяснению и определееию Комиссией сомнительных элементов, подлежат увольнению из Советских учреждений и зачисле-

нию в тыловое ополчение всех мужчин от восемнадцати до сорока пяти лет.

ж) копия списков зачисленных в тыловое ополчение передается в Горуездный ОтделУправления для составления регистрационных карточек и отсылки в Военком для принятия мер привлечения к призыву в тыловое ополчение,

з) окончательное решение вопросов об увольнении и зачислении в тыловое ополчение присосавшихся элементов доводится до сведения Коллегии, Президиума тех учреждений, в которых обнаружены присосавшиеся элементы,

и) по истечении пятидневного срока, если не последует мотивированного заявления, за подписями всего состава коллегии, членов Президиума Советских учреждений и Президиума учейки коммунистов об оставлении им нужных для учрждения незаменимых работников. Решение Комиссии считается окончательным и обязательным.

к) поступившие мотивированные заявления, Комиссия разсматривает и только незаменимых работников оставляет на местах службы под ответственность Коллегий и Президиумов Советских учреждений,

Примечание: В случае разногласия Комиссии и Коллегии Президиумов учреждений и коммунистической ячейки окончательное решение по вопросу выносится Президиумом Губисполкома.

л) Списки уволенных служащих из Советских учреждений и зачисленных в тыловое ополчение, об,являются через газету «Коммуна» с характеристикой каждого.

В случае увольнения служащего от него непременно должен быть отобран выданный ему мандат.

5) На ряду с выяснением и определением увольнения присосавшихся элементов из Советских учреждений, Комиссия выясняет возможность сокращения штатов в тех Отделах, где при обследовании обнаружены громозкие штаты служащих.

В последнем случае Комиссия ставит в известность Коллегии учреждений для принятия мер к сокращению штатов служащих и доводит до сведения Губкомпартии и Губисполкома, при чем Президиум Губисполкома не выносит окончательного решения по вопросу о возможности сокращения штатов в тех учреждениях, штаты коих утверждены Центром.

6) Все Чцены Комиссии снабжаются соответственными удостоверениями с указанием того учреждения, от которого имеет представительство в Комиссии.

Примечание: Работа Комиссий должна начаться со дня утверждения Губисполкомом, настоящей инструкции, с подтверждением и приказом в газете «Коммуна».

7) Комиссия состоит из членов Губ. и Горкомпартии, Членов Губ. и Горисполкома и представителя Президиума Совета Профессиональных Союзов.

Все Члены Комиссии должны быть непременно коммунистами. Всякие изменения и дополнения в инструкцию вводятся с разрешения Президиума Губисполкома.

Порядок работы этой Комиссии и ея состав впоследствии несколько раз изменялся.

В Заседании 3-го сентября было поставлено дальнейшую работу Комиссия должна производить при Госконе, а технический аппарат Комиссии должен быть распущен. Пятнадцатого октября состав Комиссии был утвержден в новом составе под председательством представителя от Губисполкома т. Попова, а именно, кроме поименованного, по одному представителю от Особого Отдела Туркфронта, от Губчека, Госконтроля, Совпроса. Члены Комиссии за время работ в Комиссии сохраняют за собой пржние места службы и содержание получают от соответствующего учреждения. Решения Комиссии безапелляционны и подлежат пересмотру только в том случае, если учреждеeие возбудит ходатайство пред Президиумом Губисполкома о пересмотре вынесенного Комиссией решения. Комиссия должна закончить свою работу в срочном порядке. В Заседании 30 Декабря Президиум Губисполкома внес принципиальные поправки в инструкцию Комиссии по очистке Советских учреждений: а) Комиссии не дано право квалифицировать техническую пргодеость служащих; б) состав Комиссии увеличить введением большинства представителей от Экономических организаций: троих от Совпроса и одного от Совнархоза; в) поручить новому составу Комиссии пересмотреть заявления на неправильные действия Комиссии прежнего состава и г) поручить тов. Милонову переработать инструкцию Комиссии, принимая во внимание принятае выше постановления.

По вопросу вообще о сокращении штатов в Советских учреждениях в Заседании 28 октября было постановлено: «всем учреждениям в 7-ми дневный срок сократить штаты служащих на 25% под ответственность Заведующих Отделами, П/отделами и Секретарей. Сокращение не подлежит лишь счетно-бухгатерские части. Об исполнении сообщить Президиуму Губисполкома». Это свое постановление Президиум Губисполкома проводил в жизнь с определенной твердостью, так по ходатайству Жилищного Отдела о несокращении его штатов тридцать первого октября постановлено: «исключение признать невозможным, предложив Жилищному Отделу сокращение штата произвести в течении месяца». Только для Управления Почт и телеграфа в Заседании 5 ноября в виду важности и срочности работ, исполняемых Управлением Почт и телеграфа,—сокращение штата было признано нежелательным.

О сокращении делопроизводства в учреждениях 2 июля было предложено Секретарю Губисполкома т. Гидаспову созвать Совещание из представителей учреждений. В Заседании Президиума Губисполкома 27 Августа—т. Гидаспов сделал по этому вопросу доклад, при чем предложил: собрать точный материал о работе всех Советских учреждений на предмет издания справочника для информации населения и Исполкомов; взять на учет весь канцелярский—высший персонал и избранному из него Бюро поручить производство контроля над канцелярской работой в учреждениях; организовать вечерние курсы для ознакомления канцелярского персонала с работой. По этому докладу Президиум Губисполкома постановил: «издать циркулярное распоряжение о сокращении делопроизводства в Советских учреждениях. Предложить Совету Проф. Союзов, ввиду неподготовленности усилить работу учреждений,—организовать вечерние курсы. Издание справочника о работе всех Советских учреждений признать необходимым, с каковой целью поручить т. Гидаспову собрать требуемые сведения.

Десятого декабря была организована особая штатная Комиссия по сокращению делопроизводства в Советских учреждениях. По вопросам, касающимся персональных избраний и назначений на ответственные посты, было сделано 194 постановления, утверждения выдвинутых кандидатов 91 постановления и перемещения с одного поста на другие 36 постановлений. В Заседании десятого Сентября Председатель Губисполкома т. Галактионов А. в своем докладе указал. что для пользы дела необходимо перемещать Председателей Уисполкомов из одного уезда в другой и в губернский город на места Заведующих Отделами и обратно. Это предложение Президиумом Губисполкома было одобрено и т. т. Галактионову и Сперанскому было поручено разработать план более планомерного использования партийных сил.

Б. По докладам Заведующих Губ. Отделами и учрждениями постановлений было принято всего пятнадцать, из коих одиннадцать докладов были приняты к сведению, по остальным были указаны Президиумом Губисполкома практические мероприятия. Так по докладу Председателя Губкомдезертир т. Андронова в Заседании семнадцатого декабря было постановлено: «создать Оперативную Тройку из представителей Губисполкома, Губревтрибунала и Губмилиции с полномочиями Революц. Трибунала. Предписать всем Советским учреждениям не принимать на работы дезертиров без ведома и разрешения Губкомдезертир. Созвать Совещание из представителей Губисполкома, Губпродкома, Губкомдезертир, Губземотдела и Комитета Содействия больным и раненым красноармейцам—для обсужде-

ния вопросов об образовании Губернского Семянного фонда для обеспечения семей красноармейцев».

В докладе Заведующего Самарским Губернским Отделением Гос. Контроля т. Яшанова в Заседании 30 декабря было обращено внимание Президиума Губисполкома а) на то, что, не смотря на отмену с первого октября с г. Совнарком декрета о выдаче служащим Советских учреждений ссуд на покупку ненормированных продуктов. ссуды выдаются на основании постановления Губисполкома от 4 ноября; б) в некоторых учреждениях опаздывание на службу служащих принимает хронический характер, так например, в Гублескоме двери были заперты в десять час. 50 мин. утра; в) Комиссия Красной Кавалерии мобилизовала лошадей Советских учреждений и в уплате за них отказывает. Учреждения за неимением специальных кредитов на этот предмет, остаются без лошадей, чем тормозится работа.

Президиум Губисполкома постановил: по пун. а) принимая во внимание, многие учреждения уже получили ссуды и что кредиты на покупку ненормированных продуктов многим учреждениям переведены. постановление о выдаче ссуд оставить в силе до пятнадцатого января 1920 года: по пун. б) предложить всем Заведующим Отделами вести строгую регистрацию и непосещающих службу передавать в Отдел Труда, а сами Заведующие Отделами должны являться во время: по пун. в) предложить Комиссии произвести уплату за всех мобилизованных лошадей в Советских учреждениях».

В. Вопросов, перенесенных на Пленум Губернского Исполнительного Комитета, было всего 44, из них пятнадцать организационного характера, 8 финансовых, 6 экономических, один политического характера, один по просвещению, один со Социальному Обезпечению, два по районированию губернии, один по сношению с Костромским Губпродкомом и девять разных вопросов принципиального характера.

Г. За разрешением вопросов к Центральной власти Президиумом Губисполкома было постановлено 48 раз. Самое большое число вопросов за разрешением было направлено в Народный Комиссариат Внутренних Дел—пятнадцать, Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету, Совнаркому и Совету Труда и Обороны—двенадцать вопросов, Народному Комиссариату Земледелия—6 вопросов и в другие Наркоматы по 2—3 вопроса (НКИНД, НКПРОС, НКИТ, НКЮСТ, НКЗДР и НКФИН). Кроме того в Заседании двенадцатого ноября при обсуждении вопроса об избрании представителей на Всероссийский С,езд Советов и порядке дня С,езда по вопросу в порядке дня «о топливе» было поручено т. Макшееву составить доклад Всероссийскому С,езду Советов о заготовке дров и о топливном кризисе по городу и губернии, приняв во внимание, каким

образом недостаток топлива отразился на развитии эпидемии сыпного тифа. По вопросу о «Советском Строительстве» было предложено, тоже для доклада С,езду, т. Соколову записку о централизации власти и формах правления, а т. Леплевскому об изменении и дополнении некоторых статей Конституции, изложив свой взгляд на необходимость одновременного существования ВЦИК и СНК и отметить взаимоотношения между Горсоветом и Губисполкомом.

2. Укрепление Советской *Власти*.

Вопросов по укреплению Советской власти Президиумом Губисполкома было рассмотрено 277, которые распределяются на 5 основных группы:

А. Вопросы политического характера,

Б. Военной обороны и помощи фронту,

В. По связи с уездами,

Г. Контроля и учета работы Советского аппарата,

Д. Агитации и пропаганды.

А. Разрешение вопросов политического характера стояло в связи с общим политическим положением Российской Советской Республики в 1919 году, когда буржуазная контр-революция сжимала тесным кольцом со всех сторон Республику Трудящихся и с таким же положением Самарской губернии, когда Колчак наступал с северо-востока, а с юга уральские казаки, поддерживаемые наступлением Деникина. Главное внимание Губернской власти было и обращено с одной стороны на северные уезды: Ставропольский, Бугурусланский и Бугульминский, а с другой стороны на южные Новоузенский и Пугачевский.

Всех вопросов политического свойства Президиумом Губисполкома было рассмотрено 40, из коих восемь вопросов было посвящено организации Ревкомов в уездных городах.

В Заседании 7-го марта в связи с восстанием в Ставропольском районе Президиум Губисполкома постановил: «образовать Революционно-Полевой Штаб для подавления беспорядков в Ставропольском районе и восстановления там власти рабочих и крестьян в составе: Председателя Штаба—члена Губисполкома тов. Тронина, командующего всеми военными силами, действующими против мятежников—пом. командира Сам. Раб Полка тов. Швердина и члена Революционно-Полевого Штаба—члена Самарской Чрезвычайной Комиссии тов. Нагибина. Революционно-Полевому Штабу представить всю полноту военной и гражданской власти в Ставропольском районе. Революционно-Полевому Штабу подчинить все действующие в пределах района военные части. С Революционно-Полевым Штабом отправить инструктиров-агитаторов во главе с представителем Губкома РКП тов. Васяниным».

По докладу того же тов. Васянина в Заседании Президиума Губисполкома 20 июня о положении в Новоузенском уезде было постановлено в контакте с Реввоенсоветом Южгруппы создать работоспособный Ревком.

Подавляя в уездах восстания кулацким элементов, Президиум Губисполкома свое отношение к крестьянам-середнякам и беднякам координировал с указанием на этот счет Центральной власти. Так в Заседании двенадцатого апреля было постановлено: «предложить Ч. К., Ревтрибуналу, Особому Отделу, Милиции и Совету Народ. Судей принять меры к освобождению арестованных крестьян-середняков. Предписать всем учреждениям, за которыми числятся дела по последним восстаниям, в отношении к крестьянам-середнякам и беднякам относиться снисходительнее, в связи с решением 8-го Партийного С'езда».

В Заседании 4-го июля Президиум Губисполкома постановил: «признать возможным давать отпуска крестьянам на время полевых работ под ответственность т. Чуйкова. Предложить т. Чуйкову представить списки заключенных, подлежащих отпуску, в те учреждения. за коими они числятся, на предмет получения от них согласия».

Вопросов, касающихся отношения Советской власти к организациям Партии Анархистов и С.-Д. меньшевиков, было рассмотрено два. а касающихся иностранных поданных—пять. По остальным политическим вопросам было принято 22 постановления.

Б. Несмотря на тяжелое общее политическое положение Республики, Советская власть в процессе борьбы за свою независимость от власти международного капитала укреплялась и организовала свой аппарат управления и вместе с тем придала стройную организацию своей рабоче-крестьянской Красной Армии. Все вопросы военной обороны и помощи Красным фронтам естественно разрешились самими военными органами власти. Поскольку разрешение этих вопросов касалось гражданского населения, постольку эти вопросы вставали на очереди пред Президиумом Губисполкома. Отсюда вытекает и самый характер тех вопросов военной обороны и помощи фронту, которые обсуждались и разрешались на Заседаниях Президиума Губисполкома. По своему характеру военные вопросы, разрешенные Президиумом Губисполкома, распределяются на пять категорий:

а) о проведении военных мобилизаций гражданского населения,
б) о борьбе с дезертирством,
в) материальная помощь Красной Армии,
г) помощь больным и раненым Красноармейцам,
д) укрепление тыла.

Всех вопросов по означенным категориям рассмотрено 60.

Вопросы собственно о мобилизации касались не всего гражданского населения по возрастам, а лишь только некоторых групп населения. Так, в Заседании 30 марта Президиум Губисполкома утвердил приказ о мобилизации на фронт 50% всех рабочих и служащих предприятий и гражданских учреждений. Пятнадцатого апреля постановлено всех эвакуированных и эвакуирующихся в возрасте от 18 до 45 лет об'явить мобилизованными. К этой же категории относятся и вопросы об освобождении от мобилизации или отсрочек от призыва незаменимых работников в разных предприятиях и учреждениях.

По вопросам о борьбе с дезертирством Красноармейцев принято шесть постановлений. Десятого апреля Президиум Губисполкома постановил по докладу Губкомдезертир: «возложить ответственность за нахождение дезертиров на Квартальные Коллегии, Милицию и домохозяев немуниципализированных домов в городе и на Председателей Сельсоветов на местах. Поручить соответствующим учреждениям издать обязательные постановления. Члены Квартальных Коллегий и Милиция должны проверить точность записей в домовых книгах и по установлении незаписанных, предать домохозяев суду Ревтрибунала». Двенадцатого апреля было постановлено о разоружении дезертиров и применении к пойманным с оружием в руках высшей мере наказания. Помимо репрессивных мер по отношению к дезертирам, согласно указаний Центральной власти, Президиум Губисполкома обсуждал вопросы и о мерах к предупреждению дезертирства путем широкого развития агитации среди воинских частей и отправляемых эшелонов на фронт. По распоряжению Совета Труда и Обороны от 28 апреля 1919 года каждый воинский эшелон, отправляемый в Действующую Армию. должен сопровождаться особыми лицами, назначенными местными Советами от Агитпросветотдела, с ответственным работником во главе. В исполнение означенного распоряжения Президиум Губисполкома в своем Заседании 23 мая постановил: «обязать Губвоенком за 3—4 дня сообщать Губкомпартии, копию Губисполкому, о количестве эшелонов и вагонов, подлежащих отправке в Действующую Армию. Губком дает наряд партийным работникам и они должны сопровождать эшелон до сдачи их в армейский запасный баталион. Если же эшелон отправляется из уездного города, то Увоенкомы должны за 3—4 дня сообщать о количестве эшелонов и вагонов, отправляющихся на фронт». Кроме агитпросветительных мер к предупреждению дезертирства и укреплению революционного духа Красной Армии Президиум Губисполкома в своих постановлениях санционировал или сам предлагал меры к возможно широкой материальной помощи Красной Армии, ставя разрешение подобного рода вопросов под лозунг **«все для Красной Армии».** Под этим же лозунгом разрешались и вопросы о помощи больным и раненым Красноармейцам и по укреплению тыла.

Вопросы последней категории разрешались в трех направлениях, а именно: население мобилизовалось на тыловые работы по возведению военно-тыловых укреплений, все Советские учреждения были переведены на военное положение и работа в них ставилась «по военному» с установлением вечерних занятий, с военной дисциплиной и т. д., и, наконец, принимались все меры к обоспечению семей красноармейцев в городах—жилищем, отоплением, одеждой и пайком, в селах—общественной поддержкой их сельского хозяйства. Кроме того, следует отметить первое постановление Президиума Губисполкома от 30 декабря о мерах содействия курсам Всеобуча.

В. Укрепление Советской власти на местах стояло в зависимости от двух причин; в связи с нахождением того или иного уезда в полосе военных действий и от правильной и регулярной связи Губисполкома с уездами. Всех вопросов данной группы Президиумом Губисполкома было рассмотрено 79. Вопросов, разрешение которых находилось в зависимости от нахождения того или иного уезда в полосе военных действий, разрешено 23. Последние касались, главным образом, утверждения Ревкомов и их роспуска, а так же взаимоотношений местных Уисполкомов с военными организациями.

Вопросов, касающихся самих Уисполкомов, их реорганизации слиянии уездных и городских Исполкомов, их взаимоотношений с Губернскими учреждениями, — было разрешено 38. Вопросов, касающихся перевыборов Волисполкомов и Сельсоветов, разрешено 6. Других разнородных вопросов, касающихся отдельных местностей губернии рассмотрено двенадцать.

По вопросу о работе всех уездов в Заседании 23 июля Президиум Губисполкома постановил: «предложить Информационно-Инструкторскому П/отделу представить сведения о работе всех уездов. Ввиду отсутствия связи и поступления регулярных сведений из уездов, предложить Губотделу Управления разработать план установления более тесных взаимоотношений с уездами».

2-го июля Президиум Губисполкома постановил: «Для установления живой связи между Уисполкомами и губернией признать необходимым каждого 5 числа созывать С'езд Председателей Уисполкомов».

Отдел Управления представил в Заседание Президиума Губисполкома 30 декабря проэкт организации кадра курьеров для связи с уездами. Было постановлено проэкт утвердить и курьеров содержать за счет обслуживаемых учреждений.

Г. В деле укрепления Советской власти имеет немаловажное значение контроль и учет работы Советского аппарата. Функции такого контроля Конституцией возложены на специальный орган Госкона (ныне Раб.-Крест. Инспекция), но между тем пред Президиумом Губисполкома стояли очередные вопросы о назначении экстренного

контроля или ревизии тех или иных учреждений, в которых или злоупотребление или небрежное отношение к делу грозили и подрывали авторитет Советской власти и расшатывали Советский аппарат власти. Таких вопросов о контроле и учете работы Советских учреждений Президиумом Губисполкома рассмотрено 82. Вопросов, касающихся ревизии учреждений г. Самары, рассмотрено 20, — уездных учреждений — тринадцать. Остальные общие вопросы контроля и учета работы.

В заседании шестнадцатого июня по докладу тов. Милонова был принят проэкт об организации Рабочего Контроля. Означенный проэкт заключается в следующем: «для уничтожения недостатков Советского механизма при Самарском Отделении Госуд. Контроля организуется Бюро Жалоб, Справочное Бюро и Рабочая Инспекция. Во главе стоит Заведующий избираемый Советом Проф. Союзов и утверждаемый Губисполкомом. В ведении Заведующего находятся рабочие инспектора, на обязанности которых лежит рассмотрение поступавших жалоб и расследование по ним. Средства на содержание таковой организации составляются из сумм: Госкона (Бюро Жалоб), Комиссариата Почт и Телеграфа (Справочное Бюро), недостающие от Губисполкома из средств на укрепление Советской власти (Рабочая Инспекция)».

В Заседании четырнадцатого ноября было заслушан следующий доклад тов. Машкевича о произведенной ревизии продовольственных организаций:

«В Губпродкоме слабо поставлено организационное дело. Все внимание Губпродкома сосредоточено на заготовке хлеба. Губовощь существует как самостоятельная организация. Организационно-Инструкторский и Кооперативный Отдел не достаточно энергично работают. Слабо поставлена учетная часть, следствием чего явилась неправильная разверстка хлеба по волостям. Сведения об урожайности хлебов по той же причине варьируются различным образом в небольшой промежуток времени. Так, по сведениям, имевшимся в Губпродкоме недели две тому назад в Самарской губернии в нынешнем году должен быть недочет в десять миллионов пудов. Вычитая этот недочет из излишков от урожая прошлого года в 20 миллионов пудов, получим, что Самарская губерния всего располагает нынешний год свободными только десятью миллионами пудов хлеба. По полученным же дополнительным сведениям и в нынешнем году имеется излишек в десять миллионов пудов, что с излишками прошлого года составит (десять плюс двадцать) — 30 миллионов.

Разверстан хлеб тоже не согласно требований Наркомпрода. На Самарскую губернию было разверстано 46 миллионов пудов, Губпродком же разверстал только 28 миллионов пудов. Правда после катего-

рического требования Центра о проведении всей разверстки — это требование было выполнено на бумаге, но не сообщено на места.

Ссыпка хлеба тоже идет слабо. Ссыпано около пяти миллионов пудов, тогда как должно бы быть ссыпано четырнадцать—пятнадцать миллионов пудов. Об'яснить это можно общею неподготовительностью, поздним началом работ по разверстке хлеба и слабой подготовкой Райпродкомов.

Неправильно было поставлено дело с товарообменом. Крестьянам было обещано столько, что Губпродком не в состоянии был выполнить своего обязательства вследствие безтоварья.

Заготовка овощей идет совсем слабо. Видимо не с должным вниманием отнеслись к декрету Центра о заготовке картофеля, как продукта могущего отчасти заменить в голодающих губерниях недостаток хлеба. Организационный аппарат был слабо поставлен. Наркомпродом наложено на Самарскую губернию — 9 мил. пудов картофеля, разверстано—6, а заготовлен только один миллион пудов. У Губовощи своего аппарата совершенно не было. Оно тогда прибегало к помощи контрагентов, но и здесь не было системы. Между контрагентами не были разграничены местности, по заготовке продуктов, не было контроля, контрагенты не были достаточно инструктированы. Недостаток заготовки картофеля об'ясняется и тем, что это дело новое. Крестьяне еще не усвоили той мысли, что его необходимо сдавать также как и хлеб.

Поэтому ревизией обращено внимание Центра на это и сделано предложение или об'явить заготовку его монополией Государства, или об'явить свободный ввоз его без всяких стеснений.

Но как бы мало заготовлено овощей не было, вывезти их нужно. Теперь, конечно, об этом поздно думать и теперь Губпродком должен принять меры к тому, чтобы уберечь собранное.

Распределение товаров не налажено. Это об'ясняется тем, что распределением товаров ведают шесть самостоятельных организаций и при выдаче одной организацией другая не зная об этом, в свою очередь тоже выдает. Таким образом потребитель, при известной доле смелости, может получить в различных местах.

При пред'явлении требований об отпуске продуктов, как от организаций, так и частных лиц, нет указания кому, на сколько человек, вследствие таких причин, требуется отпуск тех или иных продуктов. Поэтому судить о том обоснованы-ли выдачи или нет судить нельзя.

Поэтому ревизией предлагается: а) все выдачи и распределения в городе сосредоточить в руках одного органа, каковым является Городское Потребительное Общество.

б) Установить определенную норму отпуска как для учреждений, так и для частных лиц.

Для установления норм и порядка выдачи необходимо сорганизовать Комиссию из представителей: Губпродкома, Совнархоза, Городского Потребительского Общества и Губисполкома.

ПОСТАНОВИЛИ: Предложить Комиссии дать в письменном виде указания тех мероприятий, которые должны быть проведены немедленно в жизнь.

Д. Вопросов агитации и пропаганды рассмотрено шестнадцать, в том числе об организации агитаторских курсов было принято два постановления.

В Заседании 24-го февраля было разрешено Бюро Работниц при Губкоме Р. К. П. устроить 8 марта «День Работниц» с отнесением расходов по устройству этого праздника за счет Губ и Горисполкомов и Совета Проф. Союзов. В Заседании 27 апреля о празднике «первого мая» Президиум Губисполкома постановил:

«В день Первомайского празднования раздать Красноармейцам по полфунта сахару и по полфунта мыла, больным красноармейцам по одному фунту сахару и по полфунта мыла.

Предложить в Пленарном Заседании Губисполкома сделать отчисление в пользу Красной Армии однодневного заработка Членам Губисполкома и Коллегиям Губотделов. Разослать конфединциальным порядком всем Заведующим Губотделами сделать предложение служащим Отделов об отчислении в пользу Красной Армии однодневного заработка.

В Комиссию по распределению подарков Красной Армии делегировать тов. Шеина.

В день Первого Мая от Губисполкома выпустить листовку, где коснуться отношения Губисполкома к среднему крестьянству».

Девятнадцатого сентября было постановлено организовать «Неделю Советской Пропаганды». О порядке празднования второй годовщины Октябрьской Революции было рассмотрено 9 вопросов. На проведение этого праздника было всего для Самары и губернии ассигновано 88.590 руб. 63 коп. В Заседании 23 сентября было постановлено: «день празднования Октябрьской Революции ознаменовать устройством спектаклей в театрах, митингов на площадях и гуляний, при чем пред спектаклями должны выступать ораторы. Особых парадов, шествий и проч. не устраивать». Остальные вопросы были посвящены пред С'ездной агитации, об организации беспартийной рабоче-красноармейской Конференции.

3. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ.

На обсуждение Президиума Губисполкома экономических вопросов было поставлено всего 754, каковые разделяются на семь основных групп:

А. финансовые вопросы их было обсуждено 404
Б. трудповинность и развитие промышленности 112
В. продовольствие 59
Г. топливо 27
Д. транспорт 19
Е. жилищные вопросы 83
Ж. муниципализация и национализация 50

В постановлениях Губисполкома в течении первого периода существования Советской власти в Самарской губернии в 1918 году по количеству разрешенных вопросов преобладали организационные вопросы. В 1919 году при усиливающейся хозяйственно-экономической разрухе в связи с международным и внутренним политическим положением Республики пред Президиумом Губисполкома наибольшее количество вопросов стояли вопросы экономического характера.

А. Финансовых вопросов было рассмотрено 404, из них 25 касаются общего финансового положения Губисполкома, Уисполкомов и Губернских Отделов. Эти вопросы возникали от все более и более увеличивающейся потребности в денежных средствах ввиду расширения деятельности учреждений и в зависимости с неуклонным падением ценности бумажного рубля. Подкрепление из Центра денежными знаками Губфинотдела не поспевало за потребностью в этих знаках. По докладу Управляющего Самарской Конторой Нарбанка тов. Иллиса в Заседании Президиума Губисполкома первого августа об остром недостатке денежных знаков было постановлено: «ходатайствовать пред Реввоенсоветом Южгруппы Востфронта о заимообразном подкреплении денежными знаками Самарской Конторы Народного Банка, до получения подкреплений из Центра. Поручить Губфинотделу срочно обревизовать денежную наличность всех кооперативов и внести все обнаруженные суммы свыше десяти тысяч рублей на т/счет в Народный Банк. Обратиться с телеграфным ходатайством в Наркомфин и Главному Комиссару Народного Банка о срочной высылке подкрепления наличности Самарской Конторы Народного Банка. В случае не получения удовлетворения телеграфного ходатайства предложить Комиссару—Управляющему Народным Банком выехать в Москву для личного доклада о положении с денежными знаками. Предложить Губотделам и Уисполкомам секретным циркуляром производить расходование денежных знаков только в случаях действительной необходимости и в самых ограниченных размерах в силу переживаемого недостатка в денежных знаках».

Кроме общих финансовых вопросов Президиум Губисполкома рассматривал следующие категории финансовых вопросов:

а) о порядке выдач денежных сумм из Народного Банка учреждениям и о предельных суммах на текущие расходы, каковые могут

находится в кассах учреждений. По этой категории было принято пятнадцать постановлений.

б) Вопросов относительно обмена аннулированных денежных знаков, выпущенных в обращение за время власти учредиловцев, рассмотрено шестнадцать. В Заседании семнадцатого февраля по докладу Губфинотдела было постановлено ликвидировать Комиссию по обмену учредиловских денег и действия ея признать правильными.

в) О налогах и штрафах было рассмотрено 22 вопроса, из коих большая часть касалась о порядке взыскания чрезвычайного революционного налога. В Заседании десятого апреля было постановлено «принимая во внимание, что чрезвычайный налог должен был взыскиваться исключительно с буржуазии и кулаков между тем, при неправильности распределения чрезвычайного налога в селах и деревнях, обложению подвергалось среднее и беднейшее крестьянство, особенно в тех волостях, где Советы состоят из кулацких элементов, и чтобы дать возможность крестьянству, ввиду наступления полевых работ, закончить успешно посев хлебов, — взыскание чрезвычайного налога приостановить. О времени составления новых списков лиц, подлежащих обложению, будет сообщено особо. Исполнение этого поручения возложить на Уисполкомы, предложив при раскладке чрезвычайного налога руководствоваться имущественным состоянием плательщика и сумма налога». В Заседании 22 августа по докладу Губфинотдела Президиум Губисполкома санкционировал губернский поземельный налог в сумме ста десяти миллионов рублей. В Заседании 28 ноября, ввиду того, что средства Губисполкома изсякают и наличность этих средств на первое декабря составляет—лишь один миллион семьсот тысяч рублей, было постановлено: «Предложить Бюро Фракции выделить для работы по проведению ста десяти миллионного налога пять опытных товарищей. Предложить Губфинотделу принять меры к скорейшему проведению налога в жизнь». 26 декабря был утвержден проэкт Финансово-Экономического П/отдела Комхоза об установлении единовременного чрезвычайного революционного налога в сумме тринадцати миллионов рублей. При этом рекомендовано Губфинотделу провести подобный налог и по уездам, разослав на образец Самарскую инструкцию.

г) По утверждению смет в Президиуме Губисполкома сделано постановлений 48 и по оплате различного рода счетов—24.

д) По переассигнованию сумм и открытию кредитов сделано 49 постановлений.

е) По ходатайствам Губотделов, Уисполкомов и разных учреждений об ассигновании средств на текущие расходы ввиду недостатка кредитов, в Презид. Губисполк. рассмотрено вопросов 205, при чем в течении года ассигновано 19.071.913 р. 30 к. и выдано заимообраз-

но до получения кредитов из Центра 34.714.394 руб. 75 коп.; в 29 случаях в отпуске средств было отказано.

Б. Вопросов о трудовой повинности и развитии промышленности рассмотрено сто двенадцать, каковые распадаются на следующие категории:

а) трудовые мобилизации,
б) о тарифных ставках,
в) сельское хозяйство,
г) заводская промышленность,
д) кустарная промышленность.

а) Вопросы о трудовых мобилизациях возникали пред Президиумом Губисполкома в силу потребностей данного момента. В связи с гражданской войной и военными мобилизациями недостаток в рабочих руках имел место во всех областях труда. Вопросов о трудовых мобилизациях было рассмотрено 73, в числе которых стоят вопросы об общих мобилизациях на различные потребности фронта и тыла (29), о мобилизации лиц отдельных профессий (16), временных мобилизациях на заготовку и вывозку дров (6), на уборку полей (14), на перевозку хлебных грузов (3), на доставку телеграфных столбов (2) и на очистку трамвайного и железнодорожного пути от снежных заносов (3).

б) О тарифных ставках рассмотрено семнадцать вопросов, из коих 3 вопроса о десяти процентной прибавке и о сверхурочных. В Заседании 28 февраля по вопросу о порядке утверждения ставок оплаты труда в Советских учреждениях, ввиду разногласия на этот счет между Отделам Труда и Учетно-Контрольной Коллегии, Президиум Губисполкома постановил: «санкционировать ставки, утвержденные Губ. Отделом Труда в пределах тарифных положений. И тогда ставки являются обязательными для Учетно-Контрольной Коллегии и для всех подведомственных Губисполкому учреждений. В случае же несогласия Учетно-Контрольной Коллегии с ставками, она может аппелировать к Центру, приостановить же приведение ставок в исполнение она не может. Подобного рода толкование дает Президиуму право декрет, опубликованный в «Известиях ВЦИК» от двадцать первого февраля 1919 года № 40/592. Удовлетворение служащих жалованием поденно и при рассчете за несполна—прослуженный месяц, за сверх-урочные работы, — должно производиться из расчета 25 дней, согласно § первого декрета Совнаркома».

в) О поднятии сельского хозяйства вопросов было рассмотрено 9, из коих два вопроса были посвящены организации ремонтной мастерской при Богатовском заводе, три вопроса посвящены скотоводству и один пчеловодству.

г) Восстановлению заводских предприятий было посвящено десять вопросов, из коих три касались возобновлению деятельности Самарского трамвая, один вопрос посвящен ремонту Городской Электрической станции, два вопроса посвящены охране заводов и предприятий в частности 3-го сентября обсуждался вопрос по докладу Отдела Полиграфического Производства о вывозе Издательским Отделением Реввоенсовета Туркфронта типографии (бывш. Земской) и, кроме того, 2-х наборных машин «Линотип», словолитки и других предметов оборудования типографий. Заведывающий Полиграфическим Отделом тов. Хайкин и Член Президиума Губисполкома тов. Косоротов в своем протесте против подобных действий Издательского Отделения заявили, что с увозом из Самары целой типографии со всеми машинами, и кроме того двух усовершенствованных машин и словолитки, типографское дело сильно пострадает, так-как машин теперь приобрести невозможно.

д) Кустарной промышленности было посвящено 3 вопроса. В Заседании десятого декабря по докладу Председателя Самарского Уисполкома тов. Лычева в целях поднятия кустарной промышленности была санкционирована организация при Уисполкоме Отдела Совнархоза, но с тем, чтобы структура Отдела была согласована с Губсовнархозом.

В. **Продовольственных** вопросов было обсуждено 59, из коих двенадцать вопросов были посвящены заготовке хлеба. В Заседании 5-го июня согласно распоряжения Наркомпрода было постановлено сдатчиков хлеба премировать солью. В связи с заготовкой хлеба Бугульминским Ревкомом было возбуждено ходатайство о повышении твердых цен на 40% на хлеб, ссыпаемый крестьянами. Мотивами к повышению твердых цен на хлеб Бугульминский Ревком указал следующие причины: сократившаяся вследствие военных действий и массового угона лошадей белыми площадь посева, полное отсутствие на складах товаров для обмена, крайне высокие цены на все виды кустарных изделий и кустарный труд. Президиум Губисполкома в Заседании шестнадцатого июня признал повышение приемных цен на хлеб без разрешения Центра невозможным.

По распределению продовольственных продуктов среди населения было рассмотрено семнадцать вопросов, из коих десять вопросов, касающихся установления пайковых норм и в связи установлением определенных пайковых норм Президиум Губисполкома обсуждал вопросы о порядке хранения нормированных продуктов частными лицами.

В Заседании 24 января по докладу Представителя Рабочей Инспекции тов. Штегемана о неправильных действиях Губпродколлегии по проведению в жизнь классового пайка Президиум Губисполкома

постановил: «Предложить Губпродкому в срочном порядке запросить Центр о норме хранения населением нормированных продуктов. Президиум Губисполкома полагает, что хранение населением нормированных продуктов сверх положенной нормы не допустимо. Предложить Губпродкому установить определенный минимум хранения нормированных продуктов, а остальные конфисковать».

В Заседании двадцать первого и 23-го мая рассматривался вопрос о самовольных действиях Милиции и Продотрядов по отношению к гражданам, провозящим очень незначительное количество муки для домашнего употребления. выражающихся в том, что милиционеры и Продотряды высыпают муку прямо на землю. По этому поводу были вызваны в Заседание 23 мая Заместитель Губпродкомиссара тов. Гавриленко и Командир 7 Продов. Отряда, об'яснения которых были признаны исчерпывающими. Президиум Губисполкома постановил: «Предложить Командиру 7-го Продполка возможно лучше инструктировать Продотряды о правильном несении возложенных на них обязанностей и в частности относительно образа действий в связи с обнародованным приказом № 6 о свободе ввоза и торговли в Самаре ненормировочными продуктами. Предложить Губпродотделу заготовить приказ и представить его на утверждение Президиума Губисполкома о запрещении свободного провоза мяса и муки. Оповестить население, что за отобранные продукты будут выдаваться квитанции. За нарушение обязательного постановления виновные будут судиться по законам Военно-Революционного времени».

В Заседании девятнадцатого ноября было постановлено: 1) признать индивидуальные выдачи вне установленных норм и без достаточных оснований недопустимыми;

2) Существующий порядок распределения продуктов и предметов неудовлетворительным;

3) все распределения среди городского населения сосредоточить в руках рабочего Потребительского Общества;

4) установить отпуск предметов различным учреждениям в строго определенном порядке, исключающим возможность двойного получения и обязательно из одного учреждения;

5) установить виды, порядок и нормы индивидуальных выдач и обязать учреждение, ведающее распределением, под страхом ответственности строго придерживаться этих норм;

6) для установления единообразного распределения и для выработки правил указанных в п. 5. образовать комиссию из представителей (по одному): Губисполкома, Госконтроля, Средне-Волжского Союза, Губпродукта, Рабоче-Потребительского Общества и Совета Народного Хозяйства;

7) обязать эту Комиссию закончить работы в недельный срок.

8) снабжение военно-служащих производить в общем порядке, установленном для гражданского населения только тех категорий, которые предусмотрены приказом Реввоенсовета Республики от 28/V—19 года за № 386.

Вопросов о ненормированных продуктах рассмотрено всего двенадцать. О вывозе хлеба в другие губернии обсуждалось 4 раза. Об улучшении Детского Питания вынесено 8 постановлений и об организации Общественного Питания рассмотрено вопросов 6.

Г. Вопросам о **топливе** Президиум Губисполкома посвятил восемнадцать Заседаний и обсудил всего 27 вопросов, из коих три вопроса касаются жидкого топлива, остальные дровяного: по заготовке дров (14) и их распределении между организациями и учреждениями (9) и один вопрос об охране леса и дров от расхищения.

Д. Вопросов о **транспорте** рассмотрено девятнадцать, из коих шесть относительно железно-дорожного транспорта и тринадцать местного транспорта.

В Заседании 20 июня, согласно распоряжения Совета Обороны от 7 сего июня о сокращении пассажирского движения и о выдаче пропусков только ввиду неотложной необходимости в поездке, Президиум Губисполкома постановил: «широко оповестить все Исполкомы, Советы и население чрез газеты и плакаты относительно пользования ж. д. и водным транспортом. Обратить внимание учреждений, чтобы пропуска давались только в особо важных случаях, предусмотренных положением о порядке пользования пассажирскими поездами. Указать, что распоряжение Совета Обороны входит в силу с 27 июня и в дальнейшем всякое частное пассажирское движение будет прекращено».

Е. **Жилищных** вопросов обсуждено всего 83, касавшихся главным образом размещения различных учреждений и организаций в г. Самаре. Ввиду наростающего жилищного кризиса Президиум Губисполкома в Заседании двадцать первого февраля постановил расширить права Центр. Жил. Отдела в отношении распределения помещений и сообщить Центру о положении дела с жилищным вопросом в Самаре с просьбой возможно осторожнее относиться к вопросу о командировании различных учреждений из других городов в Самару.

Ж. **О муниципализации и национализации** имуществ рассмотрено 50 вопросов, в том числе о национализации местных фабрик и заводов обсуждено 5 вопросов, об учете национализированных предметов оборудования и сырья — одиннадцать вопросов, о реквизициях орудий производства и предметов домашнего обихода — 20 вопросов и о муниципализации недвижимого и движимого имущества—14 вопросов.

В Заседании двадцать первого октября по докладу Самарского Комхоза Президиум Губисполкома постановил: «возвратить прежним владельцам муниципализированные здания, оцененные в 1917 году ниже десяти тысяч рублей и в дальнейшем муниципализацию производить только в тех случаях, когда недвижимости по оценке 1917 года превышает сумму в десять тысяч рублей».

4. РАЙОНИРОВАНИЕ ГУБЕРНИИ.

По районированию губернии на обсуждение Президиума Губисполкома было поставлено 24 вопроса, из коих шестнадцать вопросов, касающихся административного деления губернии и 8 вопросов по установлению хозяйств—Экономических районов.

В Заседании 9 апреля был заслушан протокол Межуездной Ликвидационной Комиссии по установлению границ Пугачевского и Балаковского уездов, созданный на основании распоряжений НКВД от 26 января с. г. № 7895/685 и 27 февраля с. г. № 643/797. Президиум Губисполкома постановил: «означенный протокол утвердить и весь материал по сему вопросу представить Отделу Местного Хозяйства при НКВД на предмет регистрации и опубликования. Предписать всем Отделам Губисполкома иметь непосредственное сношение с соответствующими Отделами г. Балакова, как с уездными, а Отделам Уездного Балаковского Исполкома все сметные предположения представлять непосредственно соответствующим Отделам Губисполкома.

В Заседании 24 июля была заслушана телеграмма НКВД о неимении препятствий к присоединению городов Новоузенска и Покровска к Саратовской губернии.

По вопросам о районировании губернии Президиум Губисполкома в течении года обсуждал вопросы: о присоединении волостей Сызранского уезда, расположенных в Самарской Луке к Самарской губернии 2 раза, о выделении Ставропольского уезда 4 раза, о выделении Абдулинского района в самостоятельный уезд два раза.

В Заседании 23 июня было постановлено о выделении из состава Бузулукского уезда Юмуран-Табынской волости и о присоединении ея в состав Башкирской Советской Республики, при чем было указано Бузулукскому Уисполкому о невмешательстве в дела означенной волости.

О выделении новых волостей и о слиянии существующих было обсуждено два вопроса.

О создании продовольственных районов было обсуждено два вопроса и в Заседании 24 июля было утверждено постановление Междуведомственного Совещания о разделении губернии на 32 района.

5. ВОПРОСЫ ЮСТИЦИИ.

Вопросов Революционной Юстиции было расмотрено всего 72. По реорганизации и ликвидации самих органов Судебно-Следственного аппарата обсуждено семнадцать вопросов. В Заседании двадцать первого февраля согласно распоряжения ВЦИК, по вопросу о ликвидации Уездных Чрезнычайных Комиссий и об организации новых Судебно-Следственных аппаратов, в интересах безпрепятственного преследования возникающих контр-революционных проявлений, Президиум Губисполкома постановил все мероприятия прежних У. Ч. К. по розыску, разведке и мер пресечения, а также и распределение всех возникающих отсюда дел по Судебным учреждениям: Народным Судам, Следственным Комиссиям Трибунала и Г. Ч. К., временно возложить на Начальников Уездной Советской Милиции. Кроме того, ввиду принципиального решения Центральной власти слить работу Ч. К. с Следственными Комиссиями Трибунала, Президиум Губисполкома предлагает Губревтрибуналу совместно с Г. Ч. К. командировать по одному представителю по уездам, к которым и будут в дальнейшем поступать материалы дознаний Уездной Милиции. Созданные за тем, согласно постановления от 3-го апреля, Уездные Ревтрибуналы Президиум Губисполкома в Заседании четырнадцатого мая постановил закрыть, как непредусмотренные положением о Ревтрибуналах, и создать по уездам следственные аппараты из 3-х Следователей. Предложить Отделу Юстиции срочно разработать подробную инструкцию и представить ее на утверждение Президиума Губисполкома. В Инстукции особенно тщательно должен быть разработан пункт об отношении Следственного аппарата к местным Исполкомам.

Остальные вопросы, рассмотренные Президиумом Губисполкома касались предания суду ответственных лиц и Коллегий за преступление по должности, превышение власти и т. п. (28 вопросов); о применении амнистии разсмотрено 6 вопросов, о разгрузке Домов Принудительных Работ—десять вопросов, и разных других судебных вопросов—11, в числе последних было рассмотрено 3 вопроса о борьбе с пьянством) «самогоньщики»—лица перегоняющие хлеб на спирт примитивными способами). О мерах борьбы с «самогоньщиками» Президиум Губисполкома постановил: двенадцатого мая «поручить милиции и отрядам посылаемым Г. Ч. К. и Губдезертир вести борьбу с самогоньщиками. Предоставить им право ареста после составления протокела за подписью нескольких человек местных жителей. Арестованных самогонщиков немедленно направлять с протоколом в Самару для предания их суду Ревтрибунала. Поставить в известность Волисполкомы и Сельские Советы, что они должны вести борьбу с самогонщиками под ответственностью Председателей советов.

Вызвать к следующему Заседанию представителей Губ. Ч. К. Губдезертир, Начальников Губернской и Городской Милиции, Заведующего Отделом Юстиции и Председателя Ревтрибунала».

Четырнадцатого мая: «На местах изготовления самогонки предложить вести наблюдение за самогонщиками Волисполкомам и Сельским Советам под ответственностью Председателей Советов, за неисполнение настоящего постановления Волисполкомы и Сельские Советы привлекаются Г. Ч. К. к ответственности. Право ареста самогонщиков с составлением протокола на месте, подписанного не менее как двумя свидетелями из местных граждан, предоставить Милиции и отрядам Г. Ч. К. и Губдезертир. Арестованных немедленно препровождать в Губернский Дом Принудительных Работ, протоколы же представлять в Ревтрибунал на предмет привлечения виновных в срочном порядке к ответственности. Предложить Отделу Юстиции к шестнадцатому мая представить в Президиум Губисполкома на утверждение проэкт обязательного постановления, в котором должно быть указано, что к самогонщикам применяется высшая мера наказания.

6. СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ.

Вопросов по Социальному Обезпечению расмотрено всего 30, из коих общих вопросов призрения—7, о помощи больным и раненым Красноармейцам и инвалидам и вообще семьям Красноармейцев—6 вопросов, о помощи пострадавшим от нашествий белых и вообще от Контр-революции—десять, в том числе об оказании пособия персонально сделано 4 постановления, а именно семьям убитых белыми: т. т. Юнникова, Тезикова, Масленникова и др.: о помощи погорельцам—один вопрос; по обеспечению инвалидов труда один вопрос: о помощи семьям лиц, погибших на борьбе с тифозной эпидемией—2 вопроса и, наконец, о помощи беженцам империалистической войны три вопроса, при чем в Заседании 8-го октября обсуждался вопрос о передаче беженцев из Губпленбежа в ведение Губсоцобеза и о распределении их по губернии. По сему вопросу Президиум Губисполкома постановил:

а) при Отделе Губсоцобеза образовать особую, с диктаторскими полномочиями, Комиссию в составе: от Губисполкома т. Максякова, который назначается председателем этой Комиссии и представителей—от Губпленбежа и П/отдела Охраны Труда. Означенной Комиссии в десятидневный срок выработать и представить подробный план, намеченных по этому вопросу работ.

б) В спешном порядке запросить Уездные Исполкомы о количестве свободных для беженцев помещений в уездах.

в) Губпленбежу поручить усилить работу в Отделе и привести в известность общее количество могущих быть вывезенными из гор. Самары в уезды беженцев и инвалидов.

г) До выяснения Комиссией вопроса о беженцах и инвалидах и до получения ответа из уездов о количестве беженцев, которые туда могут быть отправлены, от ответа Центру воздержаться.

Вопрос о передаче беженцев из Пленбежа в Губсоцобез временно оставить открытым.

7. НАРОДНОЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЕ.

Вопросы народного здравоохранения и санитарии, рассмотренные Президиумом Губисполкома, вызывались сильно развивающейся в то время эпидемии сыпного тифа, поэтому и все мероприятия в области народного здравоохранения и санитарии были направлены на борьбу с эпидемией. Всех вопросов было разсмотрено двадцать один, из коих 6 общих и патнадцать по борьбе с тифом. Между прочим 5-го ноября по представлению Комхоза рассматривался вопрос о безплатности общественных бань для беднейшего населения.

8. НАРОДНОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ.

Вопросов по Народному Просвещению рассмотрено всего 23, из коих по вопросам Единой Трудовой Школы сделано 4 постановления, по Сельско-хозяйственному образованию—4 вопроса, по Социальному Воспитанию тоже 4 вопроса, касавшихся, главным образом передачи Детских домов из Губсоцобеза в ведение Губернского Отдела Народного Образования. О выставках, музеях и т. п. было рассмотрено 7 вопросов, о театрах два вопроса, о свободных художественных мастерских один вопрос и один вопрос о Рабочем Факультете Самарского Университета.

9. ВОПРОСЫ ПЕЧАТИ.

Вопросов печати рассмотрено всего 38, из коих 26 были посвящены Советскому Издательству. Наростающий бумажный голод кладет свой отпечаток на все постановления Президиума Губисполкома в области развития печатных изданий. В Заседании 26 мая заслушивается протокол Совещания по вопросу о бумажном кризисе в гор. Самаре. Совещание признало необходимым сократить до минимума число издаваемых журналов и газет до одной, но с пожеланием, чтобы газета была популярной, расчитанной на широкие массы Красноармейцев, рабочих и крестьян. Президиум Губисполкома на сокращение числа газет до одной не согласился, признав возможным слияние журналов экономического характера в один, также журналы Губ. и Горисполкома, характеризующие работу Советских учреждений, должны быть слиты в один журнал; кроме того должны быть журна-

лы Народного Образования и освещающий военную жизнь. По вопросам издания газет Национальных Меньшинств на их природном языке сделано 4 постановления, касающихся газет: «Новые Силы», и «Янчи-Ключ» на татарском языке и латышской «Коммунист».

По вопросам издательства партийными и общественными организациями сделано постановлений—6, при чем Президиум Губисполкома в связи с бумажным кризисом отклонил издание газеты Анархистов «Черное Знамя» и «Известий» Театрально-Художественного Под,отдела Губнароба. Отклонено также издание журнала «Юный Кооператор» Средне-Волжского Союза Потребительских Обществ.

В Заседании 30 июня Президиум Губисполкома постановил издание журнала «Народная Жизнь» контр-революционного направления прекратить.

Остальные два вопроса касались распределения бумаги на печатные издания.

10. ЭВАКУАЦИЯ.

Вопросы по эвакуации, рассмотренные Президиумом Губисполкома, касаются с одной стороны беженцев империалистической войны (7 вопросов), с другой стороны касаются беженцев из занятых белогвардийцами местностей (12 вопросов). Беженцы направлялись в Самару: из Донской области, из Перми, из Кронштадта и Петрограда, из Курска и др. мест. Пред. Президиумом Губисполкома стояли вопросы о размещении всех этих беженцев, о рациональном использовании их труда и о возвращении их на родину по мере освобождения этих мест от белогвардейской контр-революции.

Всех вопросов по эвакуации рассмотрено девятнадцать.

11. РАЗНЫЕ ВОПРОСЫ.

Разных вопросов всего рассмотрено 741, из числа коих о выдаче жалования рассмотрено 44 вопроса, о командировках —23, об отпусках—семнадцать, об увольнении со службы—28, о делегировании—восемнадцать, принято к сведению—26, передано на заключение соответствующих учреждений и ответственных лиц—317 вопросов, вопросов культа—4 и разного рода мелких вопросов—264.

1920 год.

Деятельность Самарского Губернского Исполнительного Комитета за 1920-й год распадается на два периода: Избранный на 5 Губернском С'езде Советов бывшем в декабре месяце 1919 года Президиум Губисполкома функционировал до первого июня, когда на 6-ом С.езде был избран новый состав Президиума, деятельность которого обнимает второй период 1920 года, т. е. до десятого декабря, когда начался 7-й Губернский С'езд Советов.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРЕЗИДИУМА ГУБИСПОЛКОМА ЗА ПЕРВУЮ ПОЛОВИНУ 1920 ГОДА (ЯНВАРЬ—МАЙ, ДО 6-го ГУБЕРНСКОГО С'ЕЗДА СОВЕТА).

Состав Президиума Губисполкома за первую половину года изменялся и в его составе последовательно числилось тринадцать лиц, но Председателем был один и тот-же тов. Галактионов А. П.

В течении пяти месяцев было 68 Заседаний Президиума Губисполкома, в том числе расширенных с участием Заведующих Губернскими Отделами, и обсуждено 1015 вопросов. Общее число Заседаний по месяцам и по количеству обсужденных вопросов распределяется так:

в Январе	Заседаний	18,	вопросов	257,
„ Феврале	„	13,	„	203,
„ Марте	„	13,	„	215,
„ Апреле	„	14,	„	199,
„ Мае	„	10,	„	141,

Все рассмотренные вопросы разделяются на 9 групп:

1. Организационно-Административные . . . . 231.
2. По укреплению Советской власти . . . . 86.
3. Экономические . . . . 369.
4. По районированию губернии . . . . 12.
5. Юстиции . . . . 25.
6. Социального Обеспечения . . . . 22.
7. Здравоохранения . . . . 16.
8. Народного Просвещения . . . . 16.
9. Разные вопросы . . . . 238.

1. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ.

Вопросы Организационно-Административного характера:

А. Организация аппарата Советской власти.

Б. Доклады Губернских Отделов.

В. Вопросы перенесенные на Пленум Губисполкома.

Г. Вопросы перенесенные на разрешение Центра.

А. **По организации аппарата** Советской власти всех вопросов было обсуждено 23, из них двенадцать вопросов были посвящены созыву различных Губернских С'ездов.

7-го января Президиум Губисполкома обсуждал общий принципиальный вопрос о целесообразности и возможности созыва С'ездов Советов через каждые три месяца и постановил следующее:

Принимая во внимание транспортную разруху и из рук вон плохие почтовые сношения, а также отсутствие достаточного количества агитаторов, С'езды часто созывать не следует, потому что без подго-

товки С'езды получаются кулацкими, а Исполкомы, избранные на них, неработоспособными. Подготовлять С'езды же хорошо каждые три месяца нельзя, ибо это остановит всю работу по строительству, да и срок в три месяца слишком короток для творческой работы. Поэтому постановили: (Волостные С'езды созывать для перевыборов Исполкома не позднее, как через 6 месяцев, о чем телеграфировать всем Уисполкомам. 2) Уездные С'езды созывать два раза в год в сроки: первого апреля по первое мая и с первого октября по первое ноября, о чем телеграфно поставить их в известность. 3) Губернский С'езд созывать два раза в год в сроки пятнадцатого мая и пятнадцатого ноября.

В Заседании 4 мая время созыва 6 Губернского С'езда Советов было назначено на первое июня и в повестку дня были поставлены вопросы: о текущем моменте, доклады Губисполкома, Земотдела, по продовольствию, по трудовой повинности, Губфинотдела и Губнароба. Доклады должны быть составлены по определенной схеме, доклады должны в себе содержать: о конструкции Отдела, наказ предыдущего С'езда, отчет о произведенной работе и программу будущей работы.

Других Губернских С'ездов Президиум Губисполкома санкционировал три и назначил С'езд Председателей Уисполкомов на первое марта, но кроме Губернского С'езда Народных Судей, Членов Судебно-Следственных Комиссий и Коллегий Правозаступников, намеченного на 20 января, все остальные С'езды в Самаре были отложены.

О Горсовете было обсуждено 5 вопросов. В Заседании 2-го января была утверждена инструкция об образовании Секций Горсовета в целях вовлечения широких масс населения в Советское строительство. На Заседание 26 февраля было постановлено назначать Заседания Горсовета два раза в месяц. Вопросов, касающихся Губисполкома и самого Президиума, было обсуждено 4, все они касались порядка Заседаний, кроме одного вопроса о доизбрании членов Президиума вместо выбывших и о дежурствах членов Губисполкома. В Заседании девятнадцатого марта была подтверждена необходимость установления дежурств с 4 час. дня до десяти час. веч., а по праздничным дням дежурить должны Члены Президиума с десяти час. утра до 4-х час. дня.

В вопросах, касающихся плана работы, коих обсуждено четырнадцать, Президиум Губисполкома уделил особое внимание на связь с местами, что было отмечено и в резолюции 5-го Губернского С'езда Советов.

В Заседании двадцать первого января было постановлено: «признать спешным и необходимым установление связи курьерами. б) ввиду отсутствия лиц, подходящих к роли курьеров, предложить чрез Отдел Управления Уисполкомам выдвинуть нужное число лиц, в) ут-

вердить проэкт организации инструкторско-гужевого поезда, г) предложить Отделу Управления к весне приготовить Губернский Инструкторский поезд, д) всем Отделам выделить по одному ответственному работнику для проведения коллективных поездок по уездным городам».

В Заседании 23 февраля был заслушан доклад тов. Милонова об общих недостатках механизма Советских учреждений, каковые недостатки докладчик видит, между прочим, и в отсутствии общего плана работ. К устранению указанных недостатков докладчик предлагает ряд практических мер: а) обследование членами Президиума Губисполкома и Заведующими Отделами своих исполнительных аппаратов, б) сокращение количества Заседаний и установление в Президиуме Губисполкома общего плана Заседаний, в) необходимость просеивания вопросов, г) разработать практический план работы Отделов и д) выработать единую систему счетоводства и отчетности.

Президиум Губисполкома по докладу тов. Милонова постановил: «поручить т. т. Милонову. Сокольскому и Мешковскому выработать общие положения плана работы Президиума Губисполкома в связи с имеющимися недостатками механизма Советских учреждений».

По организации новых Отделов, П/отделов, Коллегий Советских учреждений, всех вопросов было рассмотрено 30. О назначении ответственных лиц на разные посты сделано 44 постановления и об утверждении выдвинутых кандидатов—46 постановлений, при чем в трех случаях выдвинутые кандидаты не были утверждены.

Вопросов, переданных на предварительное обсуждение и разработку в Комиссии, стояло семнадцать и переданных на Междуведомственные Совещания — 10.

Б. По докладам Губернских Отделов было обсуждено 23 вопроса. Наибольшее число докладов Президиуму Губисполкома сделано Финотделом (6). Кроме одного доклада об общем финансовом положении, все остальные доклады Финотдела касаются поступления разных налогов. Отделом Юстиции сделано 4 доклада, Губсовнархозом—3 доклада, Губземотделом тоже три, Губнаробом и Комхозом по два доклада.

В Заседании девятнадцатого марта был заслушан доклад Завед. Комхозом тов. Мешковского по вопросу о сокращении отпуска электрической энергии в связи с острым недостатком топлива. Докладчик предложил снабжать город светом только в определенное время с 8 час. вечера до часу ночи. Что касается работы водопровода, то с прекращением работы электронасосов в течении восемнадцати—девятнадцати часов за остановкой станции сократится подача воды на 35%—40%. Чтобы избежать этого необходимо пустить в ход один

дизель исключительно для водопровода, для чего потребуется 60 пуд. нефтетоплива в день.

Президиум Губисполкома, считая в связи с недостатком топлива в принципе необходимым сокращение потребления электрической станции на восемнадцать часов признать несвоевременной, предложив ряд практических указаний к выходу из создавшегося положения. Кроме того были заслушаны от Отдела Связи, от Губстатбюро и от Чрезвычайной Санитарной Комиссии по одному докладу.

В. На обсуждение Пленума Губисполкома было перенесено 7 вопросов, из них: организационных—2. Экономических—4 и один по районированию.

Г. На разрешение Центра Президиум Губисполкома перенес девятнадцать вопросов, из коих в НКВД—5, в Высший Совет Народного Хозяйства—4, в Реввоенсовет Республики тоже—4, в Нарком Труда— два вопроса и по одному вопросу ВЦИК, НКПР, НКФ и ГОСКОН.

2. УКРЕПЛЕНИЕ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ.

Вопросов по укреплению Советской власти было обсуждено 86, которые распределяются на пять основных групп:

А. Вопросы политического характера.

Б. Военной обороны и помощи фронту.

В. По связи с уездами.

Г. Контроля и учета работы Советского аппарата.

Д. Агитации и пропаганды.

А. Вследствие вспыхнувших восстаний в северных уездах губернии (Бугульминский и др.) Президиум принял ряд мер к их ликвидации. В Заседании пятнадцатого февраля было постановлено: «в связи с вспыхнувшими восстаниями в некоторых уездах Самарской губернии образовать Военно-Революционный Штаб в составе: от Губвоенкомата тов. Ульянова, от Отдела Управления тов. Леплевского, от Губ. Чрезв. Комиссии тов. Колесникова». Шестнадцатого февраля было поставлено делегировать в район восстаний Особоуполномоченного Губисполкома т. В. Сокольского. Первого марта по докладу Губвоенкома тов. Ульянова о положении дел в уездах, охваченных восстанием Президиум Губисполкома постановил: «считать необходимым усилить аппарат Губчека; о предпринятом предложить сообщить Президиуму: Предписать Губпродкому, Губфинотделу, Гублескому, Губтрангужу и Совнархозу установить в своих учреждениях ночные дежурства.

По ликвидации восстаний в Заседании девятнадцатого марта Президиум Губисполкома делает два постановления об отмене мероприятий, введенных Ревштабом и об отзыве командированных в районы восстаний своих делегатов.

Вопрос об отношении местной Советской власти к Р. С. Д. Р. П. меньшевиков и другим организациям выступавшим против Советской власти. рассмотрено 4. В Заседании двадцать первого января было заслушано заявление Самарской организации Р. С. Д. Р. П. меньшевиков с просьбой сообщить:

1) может ли Комитет Партии известить своих товарищей, стоящих на позиции ЦК и намеревающихся вернуться в Самару, что при возвращении к ним не будет применено репрессий за разделяемую ими летом 1918 года позицию и

2) не предоставит ли Исполком права поручительства Комитету за вернувшихся и что они будут оставлены на свободе.

Президиум Губисполкома постановил: Сообщить, что со стороны Губисполкома препятствий не имеется к в'езду в Самару для стоящих на платформе ЦК Партии Меньшевиков, указать, что возвращение А. Кобцана, в виду враждебного к нему отношения рабочих, считать для него небезопасным, а посему нежелательным.

Всего вопросов политического характера было рассмотрено двенадцать.

Б. Вопросов о военных мобилизациях и о помощи фронту за первую половину года до июня месяца было рассмотрено всего тринадцать. В числе вопросов этой категории два вопроса касались поверочного сбора, три вопроса об освобождении от мобилизации, три— борьбы с дезертирством, а остальные вопросы были посвящены материальной помощи фронту.

В. По связи с уездами всех вопросов рассмотрено 36. По отношению к отдельным уездам вопросы касались: Пугачевского—7, Бугурусланского—7, Бугульминского—6. Мелекесского—6, Балаковского—4, Бузулукского—4, Ставропольского один вопрос и всех уездов вообще—один вопрос. Рассмотренные по отношению к уездам вопросы были: организационного характера—20, Экономических—13 и по районированию—три.

Г. Вопросов, касающихся Контроля и учета работы Советского аппарата рассмотрено восемнадцать, из коих два вопроса относительно ревизии уездных учреждений.

Между вопросами этой категории. в Заседании 28 января обсуждался вопрос по поводу опубликованного в № 336 газ. «Коммуна» Губкомдезертир своего постановления без предварительного обсуждения этого постановления и его санкционирования Президиумом Губисполкома. Последний постановил: «сделать Губкомдезертир выговор за невнесение в Президиум Губисполкома своего постановления до напечатания его в газете, для обсуждения и санкционирования.

Довести до сведения Губкомдезертир: а) что задержание лиц, без надлежащего на то мандата не допустимо; б) что никакая организа-

ция не имеет права издавать постановления помимо и без ведома Губисполкома».

Д. Вопросов агитации и пропаганды рассмотрено всего 7. из коих один вопрос касался «Недели Помощи Фронту». четыре вопроса об организации праздника трудящихся первого мая. один вопрос общего характера и один был посвящен 50-ти летию со дня рождения Вождя Социальной Революции тов. В. И. Ленина. В Заседании 23 апреля по докладу о торжественном Заседании Горсовета с представителями рабочих организаций по поводу вышеуказанного юбилея Президиум Губисполкома постановили: «Предложить тов. Воеводину составить текст приветственной телеграммы тов. Ленину от имени собрания, включив в него все постановления Собрания в ознаменование 50-ти летия со дня рождения тов. Ленина.

Мобилизовать на транспорт 5% членов Совета Правлений Производственных Союзов и Фабрично-Заводских Комитетов. Через Губкомтруд организовать баталион труда из испытанных рабочих».

3. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ.

Экономических вопросов было рассмотрено всего 369. разделяющихся на семь групп:

А. Финансовые вопросы, их было обсуждено	149.
Б. Труда и промышленности	127.
В. Продовольствие	33.
Г. Топливо	13.
Д. Транспорт	4
Е. Жилищные вопросы	35.
Ж. Муниципализация и национализация	8.

А. **Финансовых** вопросов общего характера рассмотрено 7; почти все вопросы этой категории касались недостатка денежных знаков. По докладу Завед. Губфинотделом в Заседании Президиума Губисполкома двенадцатого февраля возникал вопрос о временном прекращении выдачи даже жалования служащим Советских учреждений. на что Президиум Губисполкома не согласился и постановил жалование служащим выплачивать полностью.

Вопросов о налогах обсуждено одиннадцать, из коих о порядке взимания и установления новых налогов рассмотрено 9 вопросов. В Заседании 2 января Президиум Губисполкома утвердил обязательное постановление об установлении по г. Самаре единовременного чрезвычайного революционного налога в сумме тринадцати миллионов рублей. О поступлении различных налогов Президиумом Губисполкома были заслушаны два доклада. Первый доклад Заведующего Губфинотделом был сделан в Заседании 25 марта, в докладе было сообщено, что на шестнадцатое марта поземельного налога поступило

21.527.064 руб.; губернского налога на улучшение детского питания поступило 3.367.014 руб. В Заседании 8 апреля был заслушан следующий доклад Губфинотдела «О поступлении налогов: а) на доход от пользования земельными имуществами и б) на образование фонда на детское питание.

	А/Поземельн. нал.	Б/На детское питан.
По Самарскому уезду	7.200 191 р. 20 к.	3.054,068 р. 48 к
„ Балаковскому	4,751,865 р. — к.	112,520, р. — к.
„ Бугульминскому	384,000 р. — к.	3,00 р. — к.
„ Бугурусланскому	206,960 р. — к.	123,777 р. — к.
„ Бузулукскому	10,000,000 р. — к.	341,966 р. — к.
„ Мелекесскому	73,060 р. — к.	22,807 р — к.
„ Пугачевскому	10.512,105 р. — к.	73,764 р. — к.
„ Ставропольскому	640,258 р. — к.	25,238 р. — к.
Итого	33,868.445 р. 20 к.	3,757,231 р. 48 к.

Кроме того на детское питание поступило натурой:

По Самарскому уезду	хлебн продуктами	59 п.	32 ф.
„ Бузулукскому „	„ „	7097 п.	30 ф.
„ Бугурусланск. „	„ „	832 п	12 ф.
„ „ „	овощей „	478 п.	34 ф.
По Бугурусланскому уезду	молочных продуктов	— п.	37 ф.
„ „ „	мясных „	2 п.	21 ф.
„ „ „	кур „	642 шт.	
„ „ „	яиц „	648 шт.	
„ Бугульминскому „	хлебн. „	1089 п.	— ф.
„ „ „	мяса „	2 п.	— ф.
„ „ „	картофеля „	76 п.	— ф.
„ „ „	яиц „	324 шт.	
„ Пугачевскому „	хлебных „	116 п.	— ф.
„ Мелекесскому „	„ „	41 п.	— ф.
„ Ставропольскому „	„ „	272 п.	— ф.
„ „ „	куриного мяса	4 п.	29 ф.
„ Балаковскому „	хлебных продуктов	9066 п.	— ф.

Итого: хлебных продук. по губернии	28573 п.	34 ф.
Мясных	9 п.	10 ф.
Молочных	— п.	37 ф.
Овощей	554 п.	34 ф.
Яиц	972 шт.	
Кур битых	642 шт.	

О поступлении натурального налога по данным Губпродкома по первое апреля 1920 года:

По первое февраля поступило	4019	пуд.
,, Самарскому уезду	388	,,
,, Бугульминскому	31	,,
,, Бугурусланскому	12	,,
,, Бузулукскому	3588	,,

С первого февраля по первое апреля без указания по каким уезд. 3007 пуд.

С первого по двадцать первое февраля	564	пуд.
,, двадцать первого февраля по первое марта . . .	10	,,
,, первого марта по одиннадцатое марта	3715	,,
,, одиннадцатого по двадцать первое марта	3870	,,
,, двадцать первого марта по первое апреля	3848	,,
Всего . . .	17026	пуд.

Кроме того по сообщению Бузулукского Уфинотдела поступило деньгами 6.581.390 руб. и Балаковского 307.000 рублей.»

По утверждению смет было рассмотрено 41 вопрос, по оплате счетов 3 вопроса; по перечислению и открытию кредитов сделано двенадцать постановлений.

По ходатайствам Губотделов, Уисполкомов и разных учреждений об ассигновании средств на текущие расходы, ввиду недостатка кредитов, рассмотрено 65 вопросов, при чем в течении первой половины года до первого июня ассигновано 4.599.410 р. 64 к. и выдано заимообразно до получения кредитов из Центра 36.238.068 р. 66 к.: в десяти случаях в отпуске средств отказано.

Б. Вопросов, касающихся Труда и Промышленности, рассмотрено 27, каковые распределения по следующим категориям:

а) трудовые мобилизации,
б) оплата труда,
в) сельское хозяйство,
г) заводская промышленность,
д) кустарная промышленность.

а) О трудовых мобилизациях рассмотрено 35 вопросов, в числе которых было обсуждено 5 общих вопросов о трудповинности.

В Заседании двенадцатого февраля был поставлен вопрос о мерах против переходов служащих в военные учреждения безсогласия своих учреждений. Улучшения оплаты труда в военных учреждениях более высокими тарифными ставками и выдачей красноармейского продовольственного пайка вносила громадные затруднения для гражданских учреждений в сохранении в составе своих штатов наиболее опытных технических работников и специалистов. Они под разными

предлогами старались освободиться от своей прежней службы и перейти в военные учреждения. Президиум Губисполкома в означенном Заседании против таких явлений и постановил: «Предписать Губчека привлекать к ответственности служащих, переходящих в военное учреждение без согласия на то своего учреждения. Просить Реввоенсовет издать приказ о том, чтобы подведомственные ему учреждения не принимали на службу лиц без ведома соответственных учреждений».

По мобилизации лиц определенных профессий было рассмотрено 5 вопросов, на заготовку и вывозку дров—4 вопроса, на очистку от снега железнодорожных и трамвайного пути от снега—двенадцать вопросов, на очистку города—один вопрос. По освобождению от снегоочистительной трудповинности рассмотрено 8 вопросов, при чем Президиум Губисполкома вследствие ходатайств соответствующих учреждений освободил от снегоочистительной повинности сотрудников Губфинотдела, оперных артистов—в целях сохранения их голоса от простуды, сотрудников телефонной станции, ответственных сотрудников Редакции газеты «Коммуна», сотрудников Гублескома Рупвода и некоторых других учреждений.

б) вопросов, касающихся оплаты труда рассмотрено пятнадцать. В заседании 7 января по докладу Председателя Губисполкома т. Галактионова о практических мероприятиях по улучшению материального положения рабочих Самарской губернии. Президиум Губисполкома постановил»:

«Ходатайствовать перед Центром, В. С. П. С., копию В. Ц. И. К. о повышении оплаты труда путем изменения тарифного пояса, приравняв Самарскую губернию к ставкам 90% по сравнению с Москвой.

Совпрофсоюзу поручается на этот счет представить докладную записку в недельный срок и немедленно препроводить ее в Центр.

Довести до сведения Наркомпрода, что хлеб на ссыпных пунктах Самгубпродкома имеется, но не выдается в достаточном количестве, отчего рабочий вынужден покупать хлеб на стороне в той же губернии, что поддерживает и развивает спекуляцию.

Подробную докладную записку по этому поводу поручить составить т. Гидаспову и просить Наркомпрод увеличить отпуск количества продуктов питания до нормы нами в докладе указанной.

В следующий месяц выдать рабочим паек в размере текущего месяца.

Предложить Губпродкому пересмотреть всю политику снабжения города и выдавать пролетариату увеличенный паек мануфактуры и т. п. товары в сравнении с деревней.

Рабоче-Крестьянскому Потребительскому Обществу пересмотреть и понизить цены на указанные предметы.

Просить телеграфно Центр разрешить ввести в городе Самаре детское питание.

Уменьшить оплату за помещение с многосемейных. Поручить Коммунальному Отделу разработать инструкцию применения этой меры таким образом, чтобы оплата проводилась с лица работающего, а не с кубатуры и выяснить дефицит от такого мероприятия.

Вопрос об учреждении особого дома для рабочих считать открытым ввиду того, что пока существуют в городе военные учреждения Исполком безсилен что либо сделать в этом направлении».

В Заседании 4 марта Президиум Губисполкома утвердил проэкт положения о награждении золотыми часами за особо выдающиеся заслуги пред Советской властью по выполнению своего служебного долга. Право представления к награждению заслуживающих того лиц предоставляется Коллегиям и Заведующим Отделами.

в) О поднятии сельского хозяйства обсуждено 26 вопросов, в частности по улучшению техники земледелия и снабжения сельскохозяйственными машинами рассмотрено 6 вопросов, по землепользованию—2 вопроса, садоводству и огородничеству—6 вопросов, животноводству—десять вопросов, рыболовству и охране лесов по одному вопросу.

Среди перечисленных вопросов данной категории Президиум Губисполкома уделил особое внимание вопросам борьбы с чумой рогатого скота. В Заседании тринадцатого апреля были приняты следующие постановления:

а) Просить Цеветотдел Наркомзема в срочном порядке командировать в Самарскую губернию для принятия строгих охранно-карантинных мер 35 ветеринарных врачей и 50 фельдшеров.

б) Разослать подлежащим учреждениям к неуклонному руководству и исполнению о воспрещении перегона рогатого скота, овец, верблюдов и провоза сырых животных продуктов через установленный государственный охранно-карантинный пояс, проходящий по линии железной дороги Оренбург-Самара-Сызрань.

2) Предложить Снабжающим учреждениям: Губпродкому, Губпродукту, Губсовнархозу и Габлескому вне очереди отпустить необходимые материалы для ремонта переустройства и хозяйственного оборудования противочумной станции.

Войти в перговоры с Рупводом.

3) Руководит мероприятиями Губисполком через учрежденную при Губветподотделе Губернскую Противочумную Комиссию, в состав ея входят: Представитель - уполномоченный Цеветотдела по борьбе с чумой рогатого скота один ветеринарный врач гражданского

ведомства, 2 ветврача военного ведомства и представители Губземотдела.

Постановления Комиссии утвержденные Губисполкомом обязательны к исполнению для всех лиц, учреждений и заведений гражданского и военного ведомства.

Осуществляют мероприятия уполномоченный Центра по борьбе чумой рогатого скота и Губветподотдел.

Содействуют ооуществлению мероприятий все учреждения и лица заинтересованные в охране скотоводства и передвижении скота в частности Губпродком и его органы, (военные) снабжающие учреждения и Губземотдел.

4) Все ветеринарные врачи и фельдшера, за исключением тех, которые будут освобождаться Губисполкомом, подлежат командированию на борьбу с чумой рогатого скота.

Вопрос об откомандировании Кочкина снять впредь до представления Губземотделом соответствующих данных.

г) вопросы промышленности (47), разсмотренные Президиумом Губисполкома, касаются с одной стороны развития местной промышленности, а с другой стороны-распределения фабрикатов и полуфабрикатов. Вопросов первой категории рассмотрено восемнадцать, в том числе 5 вопросов были посвящены развитию мукомольной промышленности, 4 вопроса местной электрической станции, 4 кожевенному производству, 3—производству спирта и 2 мыловаренной промышленности. Вопросов, касающихся распределения продуктов промышленности рассмотрено—29, в том числе восемнадцать вопросов об отпуске спирта, 9-о распределении бумаги и канцелярских принадлежностей, 2—мануфактуры, 8—гудрона, кересина, обуви.

д) по вопросам о кустарной промышленности было сделано 4 постановления.

В. *Продовольственных* вопросов было обсуждено всего 33, в том числе касающихся заготовки продуктов питания 3 вопроса, по распределению продовольственных продуктов—26 вопросов и об организации Общественного питания—4 вопроса.

Среди вопросов по распределению продовольствия, стоящих на обсуждении Президиума Губисполкома, наибольшеее число вопросов относится к урегулированию пайковых норм в связи с усиливающимися продовольственными затруднениями. Таковых вопросов обсуждено одинадцать. В Заседании 26 февраля Губпродкомиссар т. Леких делает Президиуму Губисполкома доклад о сокращении пайка военно-служащим и об уравнении их с рабочими, что вызывается, по словам Губпродкомиссара, систематическим перебором по нарядам Центра хлебных и мясных продуктов Опродкомтрурком для снабжения местного гарнизона и других военных частей, расположенных

в Самарской губернии, а также и для массы привелигированных организаций, как-то: Опродкомсамгуба, Отдел Снабжения Туркфронта, Гублескома, Рупвод, Волгопрод, железнодорожники и проч. и проч., служащих которые снабжаются красноармейским пайком по разным нормам, что вызывает неудовольствие среди рабочих масс, не прикрепленных к военному ведомству, и постоянное бегство служащих из гражданских учреждений в военные. При таком порядке Губпродком лишен возможности вести дело распределения более правильно, как этого требуют интересы широких трудящихся масс. По сему докладу, приняв во внимание предложенные Губпродкомиссаром конкретные предложения, Президиум Губисполкома постановил:

а) поставить Опродкомтурк в строгие определенные рамки, чтобы он снабжался продуктами в том количестве, которое предназначается Наркомпродом без перебора.

б) Военнослужащие и прочие привилигированные группы, исключая красноармейцев и командного состава могут получать продукты лишь по нормам, утвержденным Губпродраспредом, при чем муки не более 30 фунтов в месяц круп 2 фун., мяса 3 фун.,

в) Получаемую таким образом экономию продуктов употребить в первую очередь для детских домов и больниц и рабочих по первой категории.

г) о вышеизложенном довести до сведения Наркомпрода, Ц. К. Р. К. П. и Реввоенсовета Республики на предмет немедленного проведения в жизнь.

В том же Заседании предложение Губпродкома о создании норм питания гражданского населения на март месяц Президиум Губисполкома ввиду наличности эпидемии сыпного тифа и неблагоприятной политической обстановки в губернии отклонил. В Заседании же 23 апреля Президиум Губисполкома постановил «Сократить норму выдачи муки до 25 фун. первой категории, второй категории восемнадцать фунтов, и третьей категории десять фунтов, при непременном условии компенсирования другими продуктами питания.

Г. *О Топливе* разсмотрено тринадцать вопросов, в том числе 5 вопросов касаются заготовки и вывозки топлива, а остальные восемь вопросов по распределению дров между учреждениями. Наибольшей остроты топливный кризис в г. Самаре достигал в январе-феврале мес. 1920 года.

В заседании девятнадцатого февраля по вопросам о снабжении топливом г. Самары и, в частности, Детских Домов Президиум Губисполкома постановил:»

а) использовать для вывозки дров городской транспорт. б) создать мощную транспортную Чрезвычайную Комиссию; предложив ей использовать как для своих целей гражданский, так и военный тран-

спорт распространив это право на 40 верстную полосу в районе гор. Самары.

в) Предложить Реввоенсовету ввести более авторитетных представителей в Транчека.

г) предложить Транчека представить точные цифровые данные о своей деятельности на ближайшем аналогичном заседании через пять дней.

д) издать приказ о полномочиях Транчека и его воссоздании; состав Транспортной Чрезвычайной Комиссии определить в 5 чел.— представителей Трангужа, Комхоза, Публескома, Ревсовета и Губвоенкомата; персонально ввести т. т. Чагина, Коновалова и Жеребцова.

е) Транспортная Чрезвычайная Комиссия имеет право урезать любые учреждения не исключая и военных, предоставлением транспорта тем учреждениям, которые в нем наиболее нуждаются.

ж) в случае когда учреждения не удовлетворяют требования Транчека, вопрос улаживается совместно с Президиумом Губисполкома.

з) Средства на содержание Транчека отпускаются Ревсоветом и Губисполкомом.

и) предложить Гублескому отпустить Детским Домам 200 куб. со складов Гублескома г. Самары.

к) предложить т. Коновалову дать соответствующее количество подвод для доставки дров в Детские Дома в течение месяца с 20-го февраля».

Д. Об организации и регулировании местного **Транспорта** рассмотрено 6 вопросов, в том числе один вопрос о механическом транспорте, а остальные касаются гужевого транспорта.

Е. *Жилищных* вопросов обсуждено 35, в том числе о предоставлении помещений учреждениям Военного ведомства—четырнадцать вопросов, 20 вопросов о предоставлении помещений гражданским учреждениям и один вопрос о квартирной плате. Среди вопросов второй из означнных категорий Президиум Губисполкома 6 раз обсуждал вопрос о здании бывш. «Аквариум», в котором был размещен Агрономический Факультет Самарского Университета и 4-й Райком РКП.

Ж. *о муниципализации и национализации* имуществ разрешено 8 вопросов, половина коих касается частных ходатайств о возвращении муниципализированных домов, остальные вопросы касаются различного рода конфискаций и реквизиций и распределения реквизированного имущества.

4. *Районирование* губернии.

Вопросов, касающихся административного деления губернии рассмотрено 8 и о Продрайонах—4, а всего двенадцать вопросов. На Заседании 7-го января Президиум Губисполкома были рассмотрены

вопросы: первый о неудобстве выделения частей Балаковского и Пугачевского уездов и подчинения их в продовольственном отношении к Покровскому Гупродкому. По сему вопросу было поручено Губпродкомиссару тов. Мяскову составить доклад о вреде такого деления с продовольственной точки зрения, и Губвоенкому т. Ульянову-о вреде с административной точки зрения. Оба доклада Президиум Губисполкома постановил направить в ВЦИК с ходатайством отменить такое деление.

Второй вопрос о сокращении Продрайонов до 20-ти.

5. ВОПРОСЫ ЮСТИЦИИ.

Вопросов, касающихся организации учреждений Судебно-Следовательного аппарата рассмотрено 5; о привлечении к суду за разного рода преступления по должности—6; о мерах борьбы с преступностью—8; о разгрузке Дома Принудительных работ—2 и о применении амнистии—4. Всего рассмотрено 25 вопросов.

6. СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ.

Вопросов Социальной помощи рассмотрено 22, в том числе одиннадцать, касающихся общего призрения и Социальной помощи, и одиннадцать по оказанию помощи в виде единовременных ассигнований и назначении пенсии персонально семьям, оставшимся после смерти лиц оказавших особую преданность делу Социальной Революции и отдавших свою жизнь за благо трудящихся. В Заседании 4-го мая по ходатайству Общества Археологии, Истории и Этнографии при Самарском Университете. Президиум Губисполкома постановил обезпечить внучку С. Т. Аксакова выдачей ей единовременного пособия в сумме 25,000 рублей и назначением ей пенсии по месту жительства передав этот вопрос на разрешение Бузулукского Уездного Отдела Социального Обезпечения.

7. НАРОДНОЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЕ.

Вопросов здравоохранения и санитарии разсмотрено шестнадцать, в числе которых было рассмотрено три вопроса об организации климатического и санитарного лечения в Самарской губернии. все остальные вопросы непосредственно связаны с борьбой против эпидемии сыпного тифа.

8. ПРОСВЕЩЕНИЕ.

Вопросов по Народному Просвещению рассмотрено шестнадцать в том числе касающихся высшего образования—6 вопросов, по Социальному Воспитанию—4 вопроса, по ликвидации неграмотности 5 вопросов и о Музыкальной школе один вопрос.

9. РАЗНЫЕ ВОПРОСЫ.

Разных вопросов рассмотрено всего 238, в том числе о выдаче жалования рассмотрено—5 вопросов, о командировках—3, об отпусках—десять, о делегировании—6, принято к сведению—7, переданных на заключение соответствующих учреждений и ответственных лиц—83, вопросов касающихся религиозных культов—4, взаимоотношений по частным случаям с военным ведомством—8 и разного рода мелких вопросов—сто двенадцать.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРЕЗИДИУМА ГУБИСПОЛКОМА ЗА ВТОРУЮ ПОЛОВИНУ 1920 ГОДА.

(Июнь—Декабрь, до 7-го Губернского С'езда Советов).

Президиум Губернского, Исполнительного Комитета Советов избранный на 6-ом Губернском С'езде Советов состоял из пяти лиц: Председатель—Сокольский В., его Заместитель Афанасьев, Секретарь—Сиротин, члены: Милонов, Тарыгин. Вследствие изменений в составе Президиума числилось четырнадцать лиц и кроме того последовательно входили контированные представители от Губпрофсовета, в числе которых числились т. т. Янсон и Маневич.

В течении 6-ти месяцев Президиум Губисполкома заседал 75 раз и рассмотрел 637 вопросов. Общее число заседаний по месяцам и по количеству обсужденных вопросов распределялся так:

В июне	заседаний—6,	разсмотрено вопросов—	76.
„ Июле	„ 8	„ „	73.
„ Августе	„ 4	„ „	112.
„ Сентябре	„ 18	„ „	127.
„ Октябре	„ 13	„ „	117.
„ Ноябре	„ 13	„ „	111.
по десятое декабря	3	„ „	21.

Все рассмотренные вопросы разделяются на 9 групп:

1) Организационно-Административные	189.
2) По укреплению Советской власти	56.
3) Экономические	262
4) По районированию губернии	3.
5) Юстиции	20.
6) Социального Обеспечения	5.
7) Здравоохранения	8.
8) Народного Просвещения	6.
9) Разные вопросы	88.

1. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ.

А. Организация аппарата Советской власти.
Б. Доклады Губернских Отделов.

В. Вопросы перенесенные на Пленум Губисполкома.

Г. Вопросы перенесенные на разрешение Центра.

А. **По организации аппарата** Советской власти всех вопросов обсуждено 46, из них три вопроса были посвящены созыву С'ездов: в сентябре Областной Научный С'езд, в октябре Губернская Конференция Профсоюзов и десятого декабря 7-ой Губернский С'езд Советов.

В Заседании 23 ноября было постановлено в порядок дня Губернского С'езда Советов включить следующие вопросы:

а) Текущий момент (Сапронов).

б) Доклад Губисполкома (Сокольский).

в) Доклад Губпродсовещания (Лекин).

г) Промышленность Самарской губернии в ея прошлом, настоящем и будущем (Милонов).

д) Развитие С.-Хоз. помощи крестьянскому хозяйству (Демченко).

е) Борьба с бюрократизмом и опыт Рабкри (Сапронов и Нудьга).

ж) Коммунальное Хозяйство (Грейцер).

Кроме того для ознакомления с работой на местах поручить членам Президиума об'ехать учреждения Совнархоза и Губземотдела.

Совхозы—Грейцер и Маневич, Губтоп, Химотдел, Автосекция—Сокольский, Губстром, Губкожа, Утилизац. — Грейцер. Губмука. Полиграф., Губодежда—Маневич. Губметалл. Губмех. Губтекстил—Янсон.

Тов. Янсону поручается выработать вопросный лист для обследования отделов.

Тов. Легашеву — технические подготовки С'езда (Общежитие, питание).

О Горсовете было обсуждено 4 вопроса. при чем о перевыборах Горсовета в Заседании тринадцатого августа было постановлено: «Принимая во внимание задачи текущего момента в политическом и хозяйственно-экономическом отношении признать, что Кампания по перевыборам Горсоветов должна быть планомерно организована и использована в целях вовлечения в строительство широких масс трудящихся.

3-го ноября в ознаменование годовщины Октябрьской Революции было постановлено: «Устроить 7-го ноября Торжественное Заседание Горсовета, на котором поставить вопрос: три года диктатуры пролетариата. Докладчиком утвердить тов. Милонова. На заседание пригласить Правление Профсоюза, Фабричкомы, и Завкомы, а также предоставить 500 мест гарнизону. Ответственным руководителем назначить тов. Зайдлер».

О Пленуме Губисполкома и о плане работ самого Президиума было обсуждено семнадцать вопросов.

В первом Заседании 9-го июня вновь избранного Президиума были распределены обязанности между его Членами.

В Заседании тринадцатого августа был намечен план работы Президиума в обновленном составе, который был сконструирован на первой Сессии Пленума Губисполкома (6 августа) из следующих лиц: Председатель—Сокольский В., Заместитель—Рязанов, Секретарь—Кострицын и Члены: Завед. Губотдела Управления—Роднянский и Губвоенком—Ульянов. В означенном составе Президиум постановил:

а) «Председателю общее руководство в деятельности Уисполкомов и губернских Отделов Губисполкома, выработку общего плана работы в губернском масштабе, руководство в осуществлении принятого плана, учет работы по губернии;

б) Заместителю Председателя тов. Рязанову оставить общее руководство Губкомтрудом, технический аппарат которого должен быть усилен и количественно и качественно и поручить исполнение всех текущих дел Губисполкома по отношению к Отделам;

в) Члену Президиума Завед. Губотделом Управления—тов. Роднянскому, который является, согласно постановления Пленума Губисполкома Августовской Сессии сего года вторым товарищем—прием частных лиц;

г) Секретарю Президиума—детальную разработку всех вопросов, поступающих на разрешение Президиума, наблюдение и контроль над своевременным выполнением всеми учреждениями, подведомственным Губисполкома, порученных им заданий и постановлений Президиума, а также сводку докладов и отчетов в Губернском масштабе.

Вместо выбывших членов Президиума: т. т. Рязанова, Ульянова и Роднянского, в его состав вошли: Зам. Председателя тов. Лычев, члены: Грейцер, Казаков и от Губпрофсовета тов. Янсон. В этом составе Президиум Губисполкома в заседании 9-го октября постановил распределить между членами обязанности по контролю и руководству работой Отделов Губисполкома по секторальному принципу, а именно:

а) Председателю Губисполкома тов. Сокольскому—Отдел Управления, Губчека, Юстиции, Губвоенкомат, Рабкри Инспекция и Губкомтруд.

б) Заместителю Председателя тов. Лычеву—Губнароб, Губздрав, Соцобез и Статбюро.

в) Члену Президиума тов. Грейцеру—Губкомхоз и Горпотребо.

г) Члену Президиума тов. Янсону—Совнархоз, Губземотдел и Отдел Труда.

д) Члену Президиума тов. Казакову—Губфинотдел и Управление Почт и Телеграфа.

Признать необходимым кроме контроля и руководства по возможности участвовать на Заседании Коллегии каждого Отдела и периодически производить фактический контроль путем личного обхода учреждений и предприятий».

По организации Отделов, их взаимоотношений было обсуждено шестнадцать вопросов, в том числе об организации Губкомтруда и Экономического Совета. В Заседании 30 ноября, согласно циркуляра Наркомпрода, Президиум Губисполкома постановил приступить к слиянию Губкомтруда с Губернским Отделом Труда.

О назначении ответственных лиц на различные посты сделано 48 постановлений и об утверждении выдвинутых кандидатов—47 постановлений, при чем в 4-х случаях выдвинутые кандидаты не были утверждены.

Вопросов, переданные на предварительное обсуждение и разработку в Комиссии, стояло 9. и переданных на Междуведомственное Совещания—2.

Б. По докладам Губернских Отделов на обсуждении Президиума Губисполкома стояло 25 вопросов. Самарского Уисполкома один и разных Комиссий—5, всего тридцать один. Губернский Отдел Народного Образования представил на обсуждение Президиума Губисполкома 4 доклада, в том числе 2 доклада о положении Детских Домов: Совнархоз, Отдел Топлива, Отдел Связи, Отдел Управления и Губздрав—по 2 доклада; Финотдел, Земотдел, Статбюро, Рабкри, Нацмен. и Отдел Обществ. Питания по одному докладу.

В Заседании десятого декабря по вопросу о положении с топливом Зав. Губтопом и Председатель Гублескома выяснили наличность дров на десятое декабря только в количестве пятнадцати куб. саж. и забронированных за разными учреждениями бревен, которые могут дать около 200 куб. саж. Минимальная же потребность составляет 6.000 куб. саж. По сему докладу Президиум Губисполкома постановил:

а) «Исходя из катастрофического положения топлива и принимая во внимание, что в районе г. Самары заготовлено около 5.000 куб. саж. дров, Президиум Губисполкома постановляет об'явить с пятнадцатого сего декабря 2-х недельник топлива для вывозки заготовленных дров в 40 вер. радиусе Самары для чего в районе намеченном к выполнению топливного двухнедельника привлекаются все средства гужевого транспорта на перевозку дров в размере 70% всего транспорта.

б) Работы должны производиться по детально разработанному техническому плану с точным указанием привлеченных к работам селений, количества подлежащих к вывозке дров, места погрузки, перевалки и окончательной выгрузки: среднее общее расстояние принимается по радиусу в 30 верст от Самары и предельные в зависимости

от условий расположения и административного распределения селений по волостям не свыше 40 верст. План представляется в Президиум Губисполкома.

в) Для выполнения намеченных работ 2-х недельника должен быть забронирован продфураж по расчету на 5.000 куб. саж. в количестве 5.000 пуд. овса, 10.000 пуд. отрубей (5.000 пуд. немедленно и 5.000 пуд. по возможности), 20.000 пуд. сена из Больше-Глушицкого района и 5.000 пуд. Екатериновки.

Предложить Губпродкому выполнить декабрьские хлебные наряды на лесозаготовку; забронировать 95 пуд. соли и табаку и спичек по смете; отпустить необходимое количество веревки.

г) Для успешного проведения мобилизации топливного 2-х недельника и оказания содействия просить Губком мобилизовать 50 чел. ответственных партийных работников; просить Завокр о предоставлении ста чел. воен. силы.

Предложить Губпродкому сделать распоряжение продотрядам об оказании содействия; Губчека о предоставлении в распоряжение Топливной Тройки конно-вооруженной силы и территориальному батальону о предоставлении 50 чел. административного персонала.

д) Для организации 2-х недельника и проведения его — создать Топливную Тройку в составе т. т. Никитина, Жуковского и Лебедева, обязав ее ежедневно информировать Президиум о ходе работ.

е) Губкомтруду и Губтрамоту предложить на время 2-х недельника не выдавать никаких нарядов, кроме Топливной Тройки».

В. На обсуждение Пленума Губисполкома было перенесено только 2 вопроса на предмет утверждения по докладу Председателя Губисполкома тов. Сокольского «о Советском Строительстве» и по докладу руководителей Инструкторского отряда т. т. Пановка и Тихонравова.

Г. На разрешение Центра Президиум Губисполкома перенес десять вопросов, из коих в Наркомвнудел—3 вопроса, в Совнарком, Совет Труда и Обороны, в Наркомпуть, НКФИН, НКТРУД, в Реввоенсовет Республики и Центральный Комитет РКП по одному вопросу.

2. УКРЕПЛЕНИЕ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ.

Вопросов по укреплению Советской власти было обсуждено 56, которые распределяются на пять групп:

А. Вопросы политического характера.
Б. Военной обороны и помощь фронту,
В. По связи с уездами.
Г. Контроля и учета работы Советского аппарата.
Д. Агитации и пропаганды.

А. Вопросов **политического** характера обсуждено только 4, в том числе об утверждении приказа о введении военного положения в

г. Самаре и Самарской губернии с 24 часов 6 августа 1920 года. Военное положение было введено в связи с восстанием Сапожкова.

Б. Вопросов о каких-либо новых военных мобилизациях за отчетный период на рассмотрении Президиума Губисполкома не было. Было рассмотрено только 6 вопросов об отсрочках от призыва в ряды Красной Армии по поверочному сбору. Вопросов о помощи фронту обсуждено 8, в том числе по одному вопросу о формировании добровольческих отрядов на Западный фронт, об отправке мобилизационных членов Горсовета на Врангельский фронт, об организации фонда больным и раненым красноармейцам, о сборе кожанного обмундирования для Красной Армии—2 вопроса, об отправке подарков и кожанного обмундирования на фронт и один вопрос о мероприятиях по оказанию помощи фронту.

В. По связи с уездами вопросов обсуждено только пятнадцать, что в большой степени зависело от поездок по уездам Инструкторского отряда, разрешавшего на месте возникшие вопросы, разрешение которых на месте собственными силами встречало затруднение.

Кроме Инструкторского отряда во все уезды, согласно постановления Президиума Губисполкома от одиннадцатого октября, были посланы уполномоченные Губисполкома для проведения Продовольственного 2-х недельника и др. работ.

Г. Вопросов, касающихся **Контроля** и учета работы Советского аппарата, рассмотрено девятнадцать, все они касаются расследования действий учреждений и разных ответственных лиц по г. Самаре.

Д. Вопросов, касающихся агитации и пропаганды, обсуждено четыре, в том числе по поводу победы Красной Армии на Врангельском фронте в Заседании шестнадцатого Президиум Губисполкома постановил: «устроить Торжественное Заседание Горсовета и после 3 час. дня об'явить митинги во всех учреждениях, фабриках и заводах, выпустить листовку».

3. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ.

Экономических вопросов было рассмотрено всего 262, которые разделяются на сем групп:

А. Финансовые, их было обсуждено . . . . 103.
Б. Труда и Промышленности . . . . 77.
В. Продовольствие . . . . 31.
Г. Топливо . . . . 6.
Д. Транспорт . . . . 8.
Е. Жилищные вопросы . . . . 34.
Ж. Муниципализация и национализация . . . . 3.

А. Финансовых вопросов общего характера рассмотрено тринадцать, в числе которых 7 вопросов распределения бронированных де-

нежных знаков в целях смягчения финансового кризиса некоторых учреждений, не имевших бронированных сумм в получаемых Губфинотделом из Центра подкреплениях денежными знаками.

О налогах рассмотрено 4 вопроса, при чем в Заседании 24 июля Президиум Губисполкома по докладу Губфинотдела утвердил понижение ставок натурального налога на 1919 год по 30 волостям Пугачевского уезда ввиду наличия в этих волостях ниже средняго урожая.

В Заседании 27 октября была утверждена разверстка погубернского налога по уездам в сумме 450.000.000 рублей в следующем виде:

	Самарский уезд	83.000.000 руб.
	Мелекесский	48.000.000 „
	Ставропольский	20.000.000 „
2 вол.	Бугульмин. уезда	9.000.000 „
	Бугурусланский	60.000.000 „
	Балаковский	28.500.000 „
	Пугачевский	113.000.000 „
	Бузулукский	88.500.000 „

В этом же Заседании ввиду громадной задолженности многих Губ. Отделов, получивших из средств Губисполкома временные позаимствования на покрытие своих текущих расходов впредь до получения кредитов из Центра, Президиум Губисполкома постановил: «Предложить всем Отделам взятые взаимообразно суммы из средств Губисполкома в недельный срок перевести их на текущий счет Губисполкома».

По утверждению смет было рассмотрено 25 вопросов, по оплате счетов один вопрос и по перечислению и открытию кредитов 4 вопроса.

По ходатайствам Губернских Отделов, Уисполкомов и разных учреждений об ассигновании средств на текущие расходы разсмотрено 56 вопросов, при чем за отчетный период ассигновано 4,306.652 р. 48 к. и отпущено заимообразно до получения кредитов из Центра 50,877,620 р.; в тринадцати случаях в отпуске средств отказано.

Б. Вопросов о *Труде и промышленности* разсмотрено 73, которые распределяются по следующим категориям:

а) трудовые мобилизации (трудповинность),
б) оплата труда,
в) сельское хозяйство,
г) заводская промышленность,
д) кустарная промышленность,

а) О трудовых мобилизациях рассмотрено всего четырнадцать вопросов, в том числе в Заседании восемнадцатого Сентября были утверждены два обязательных постановления о порядке пользования:

а) трудом подростков и малолетних, и б) трудом домашней прислуги, других вопросов, касающихся общей трудповинности рассмотрено— 3 и по мобилизациям лиц определенных профессий—9 вопросов.

б) Вовпросов, касающихся оплаты труда рассмотрено семнадцать, в том числе четыре вопроса были посвящены натурализации заработной платы и об организации для рабочих «Домов Отдыха».

В Заседании семнадцатого июня по докладу Губпрофсовета о проведении в жизнь частичной натурализации заработной платы Президиум Губисполкома постановил:

«а) оказать давление на Губпродком, предложив ему отпустить Совпросу различных продуктов в количестве всего 25,000 пудов для образования фонда—целевого снабжения по всей губернии.

б) обязать Горпотребо взять на учет 920 года на гордоских участках: картофель, бахчи и сады, причем в первую очередь образовать фонд полевого снабжения.

в) Предоставить Горпотребо совместно с Совпросом по указаниям Губпродкома—один из районов губернии для заготовки продуктов своими силами на правах контрагента Губисполкома по установленным ценам».

По вопросу об организации «Домов Отдыха» для рабочих и служащих на время их отпуска Президиум Губисполкома в Заседании 8 июля постановил: «Срочно освободить дачи от всех частных лиц, занявших их не поправу и организовать там колонии отдыха. Исполнение возложить на Заведующего Губ. Отд. Управления тов. Родняпского».

В Заседании четырнадцатого Августа Президиум Губисполкома констатирует, что попытка не удалась и считает необходимым на будущий сезон организацию таких домов поставить в первую очередь.

в) по сельскому хозяйству обсуждено тринадцать вопросов, в том числе по улучшению техники земледелия один вопрос, по землепользованию—7 вопросов, и по садоводству и огородничеству—5 вопросов,

г) вопросов, касающихся фабрично-заводской промышленности было рассмотрено 25, в числе которых было обсуждено 6 вопросов о развитии местной промышленности и один вопрос был посвящен обсуждению производственного плана Губсовнархоза на 920 и 21 год. План был в Заседании 28 сентября утвержден с поправкой Председателя Губпрофсовета т. Янсона, который в пункте об отношении к принцип. построения и организации промышленности внес поправку, что к помощи мелкого и кустарного производства можно прибегать в случае, когда целиком использованы средства малитизированных предприятий данной области промышленности и сверх этого остается свободная рабочая сила.

Остальные восемнадцать вопросов были посвящены распределению продуктов промышленности: спирта, мануфактуры, керосина и т. п.

д) по вопросам о кустарной промышленности было сделано 4 постановления.

В. *Продовольственных* вопросов на обсуждении Президиума Губисполкома было всего 31, в том числе касающихся заготовки продуктов питания—5 вопросов, распределения—20 и организации Общественного Питания—6.

Слабое поступление продразверстки по реализации урожая 1919 года и незначительные запасы хлеба на ссыпных пунктах вызвали к концу продовольственного года острый кризис продовольственного снабжения г. Самары. В виду этого и согласно телеграммы Предсовнаркома и Наркомпрода Президиум Губисполкома в Заседании двадцать первого июня постановил:

«а) Снабжение Красной Армии, железно-дорожников, бронированных рабочих, а также детского и Общественного питания не приостанавливать,

б) выдачу муки прекратить за исключением коллективов, которые недополучили таковую за июнь месяц. Выдавать гражданскому населению исключительно печеный хлеб: по первой категории три четверти фунта в день и второй категории—полфунта в день до конца июля месяца. Третьей категории выдачу хлеба совершенно прекратить. О норме и порядке распределения хлеба за Август месяц предложить Губпродкомиссару представить к 28 сего июля письменныя доклад. Информировать Секцию безпартийной конференции о предстоящем сокращении пайка,

в) усилить продовольственные заготовки для чего: (просить Реввоенсовет Заволжского Военного Округа дать необходимую вооруженную силу; 2) информировать безпартийную конференцию и предложить выделить, из ея состава работников по продовольствию и кооперации; 3) просить Реввоенсовет З. В. О. раз,яснить Мобилизационному Управлению и предложить ему к безоговорочному исполнению декрет о забронировании продработников и кооператоров Самарской губернии,

г) организовать чрез добровольческую Комиссию и Совпрос Продовольственные Отряды из добровольцев и рабочих в течение одной недели.

д) Усилить аппарат Губпродкома для чего предложить всем Отделам выделить в течении трех суток и командировать в распоряжение Губпродкома по одному ответственному работнику и Совпросу в тот-же срок выделить и командировать в Губпродком двадцать ответственных работников сроком на два месяца,

е) Поручить Губпродкомиссару, Предгубкомтруда и Губвоенкому за их личной ответственностью всеми имеющимися в их распоряжении силами и средствами,—вывезти весь хлеб, находящийся на ссыпных пунктах губернии к ближайшим железнодорожным станциям и водным пристаням не позднее десятого августа сего года».

В развитие сего постановления в Заседании 4 августа по докладу Губпродкомиссара о фактическом положении продовольственного дела, при чем докладчиком было выяснено, что иногубернских нарядов на август месяц Самарский Губпродком имеет на 1,547,500 пуд. хлеба и для внутригубернского распределения нарядов имеется на 400,000 пуд. тогда как на первое августа наличные запасы хлеба на ссыпных пунктах достигают только 452,000 пуд., Президиум Губисполкома постановил:

а) немедленно приступить к организации продовольственных отрядов; исполнение настоящего постановления поручить тов. Сиротину, вменив ему в обязанность провести в трехдневный срок мобилизацию продработников и организацию продотрядов в семидневный срок,

б) поручить Губпродкому возбудить пред Центральной Властью ходатайство о снятии нарядов на иногубернские поставки хлеба, назначенным на август месяц.

в) Распределение продуктов населению г. Самары на август месяц произвести согласно об,явления Горпотребо, опубликованного в № 488 газеты «Коммуна» от 3-го сего августа, при чем все продовольственные купоны по июльским карточкам, неиспользованные до 6-го августа аннулировать, кроме выдачи муки семьям красноармейцев, согласно постановления Президиума Губисполкома от первого сего августа».

Г. *О Топливе* рассмотрено за отчетный период всего лишь 6 вопросов, касающихся распределения в одном случае нефтетоплива и в трех случаях дровяного отопления между профессиональными организациями. Два вопроса были посвящены вывозке дров с мест заготовок.

Д. О местном *Транспорте* рассмотрено 8 вопросов. В Заседании 4 ноября Президиум Губисполкома постановил: «вопрос о национализации транспорта (г. Самары), ввиду невозможности обеспечить лошадей фуражем, снять. Считать выработанную ставку для извозчиков в 800 руб. в день платой как за извоз, так и за выгрузку. Поручить т. т. Яшанову и Белугину разработать вопрос о механизации Транспорта».

Е. *Жилищных вопросов* было рассмотрено 38, в том числе было обсуждено 7 общих вопросов о мероприятиях к смягчению жилищного кризиса. Громадный наплыв пришлого населения, увеличиваю-

щаяся с каждым годом наличность разрушенных зданий усиливают с каждым днем жилищный голод.

В Заседании шестнадцатого августа было постановлено назначить особоуполномоченного по обследованию жилищ в городе на предмет их уплотнения. Результаты этой работы были доложены Президиуму Губисполкома в Заседании 8-го сентября, вследствие чего было постановлено: «а) поручить Комхозу в 7-ми дневный срок выработать план по урегулированию жилищного вопроса и представить в Губисполком, б) работу Комиссии продолжить, предоставив право уплотнения и выселения, исходя из норм 54 куб. аршина на одного взрослого человека».

В Заседании двадцать первого сентября было постановлено об,единить работу Чрезвычайной Комиссии по обследованию жилищ в Самаре с аппаратом Жилищного Отдела, сконцнтрировав там все дело по урегулированию жилищного вопроса и предоставив Жилищн. Отделу самые широкие полномочия в этом деле под руководством Комхоза.

Наряду с указанными мероприятиями в Заседании 24 июня Президиум Губисполкома постановил: «Предложить Комхозу разработать совместно с Комгосоором в недельный срок план об,единения строительно-технического аппарата Комхоза с Момгосоором, согласно декрета Центра. В целях ограждения от разрушения жилищных помещений в Заседании двенадцатого ноября было постановлено:

«Предложить Жилищному Отделу при сдаче помещений учреждениям и предприятиям составлять подробные акты о состоянии имущества в момент сдачи, привлекая виновных в порче и небрежном отношении к комунальному имуществу к строжайшей ответственности».

По распределению рассмотрено 22 вопроса, по обследованию 4 и по ремонту помещений—5.

О здании бывш. «Аквариум» Президиум Губисполкома имел суждение 4 раза (всего сначала года десять раз), каковое помещение все время служит источником столкновений и недоразумений между Аграфаком Университета и 4-м Райкомом Р. К. П.

Ж. Вопросов о *муниципализации и национализации* собственно не было, а было лишь рассмотрено 3 вопроса о реквизициях и конфискациях имущества частных граждан, при чем в Заседании девятнадцатого ноября было постановлено о недопустимости реквизиций без разрешения Президиума Губисполкома.

4. РАЙОНИРОВАНИЕ.

По районированию губернии рассмотрено 3 вопроса. В Заседании тринадцатого августа Президиум Губисполкома постановил:

«признать желательным об,единение в определенных границах продовольственных районов с административными по постановлениям Уисполкомов с утверждения Губисполкома.

В Заседании четырнадцатого августа по вопросу о разделении Бугульминского уезда в административном и других отношениях в виду того, что северная часть уезда в составе 26 волостей присоединена к Татарской Республике, Президиум Губисполкома постановил:

«Южную часть Бугульминского уезда в составе двенадцати волостей: Абдикеевскую, Борискинскую, Борисоглебскую, Добринскую Дымскую, Костюнскинскую, Кряжлинскую, Сходневскую, Тимящевскую, Четырлинскую, Шенталинскую, Елизаветинскую в административном и других отношениях присоединить к Бугурусланскому

В Заседании шестнадцатого ноября постановлено:

«Создать Комиссию по разработке административно-хозяйственного деления губернии под председательством т. Сапронова в составе Губстатбюро, Губпродкома, Губсовнархоза и Губземотдела».

5. ЮСТИЦИЯ.

Вопросов Революционной Юстиции рассмотрено всего 20, в том числе о назначении выездных Сессий Ревтрибунала в уезды сделано 2 постановления, о разгрузке мест заключения обсуждено 3 вопроса, о применении амнистии на обсуждении стоял вопрос один раз, о Судебных исполнителях тоже один раз и других судебных вопросов рассмотрено—тринадцать.

6. СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ.

По вопросам Социального Обеспечения Президиум Губисполкома за отчетный период сделал 5 постановлений а именно: 2 о порядке оказания помощи возвращающимся из Сибири ответственным политическим работникам, бывшим в плену у белогвардейцев, 2 об организации помощи погорельцам и одно постановление о назначении по частному случаю пенсии в двойном размере гражданину Балтеру.

7. НАРОДНОЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЕ.

Вопросов, касающихся Народного Здравоохранения и санитарии, обсуждено всего 8.

В Заседании 25 августа по докладу Губздрава был принят целый ряд мероприятий по борьбе с холерой и другими эпидемиями.

В Заседании двадцать первого Сентября Президиум Губисполкома постановил: «создать Комиссию по борьбе с эпидемией и для улучшения санитарного состояния города. 24 сентября с тою же целью постановлено предложить Комхозу открыть отремантирован-

ные бани, для чего предложить ввиду отсутствия у Комхоза топлива отпустить для отопления бань нефти 30.000 п. и десять саж. дров.

8. ПРОСВЕЩЕНИЕ.

По Народному Просвещению на обсуждении Президиума Губисполкома стояло 6 вопросов втом числе о ликвидации неграмотности—2, о Школе Советского Строительства—2 и по одному вопросу: об организации в г. Самаре художественных мастерских и о Школе-Коммуне, размещенной в Спасском совхозе.

9. РАЗНЫЕ ВОПРОСЫ.

Разных вопросов на обсуждении Президиума Губисполкома стояло 88, в том числе переданных на заключение соответствующих учреждений и ответственных лиц—39, о командировании—9, о делегировании—5, об отпусках—7, касающихся религиозных культов—3, снято с обсуждения—5 и других мелких вопросов—20.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРЕЗИДИУМА ГУБИСПОЛКОМА ЗА ПЕРВУЮ ПОЛОВИНУ 1921 ГОДА.

(в период времени от 7 до 8 Губ. С'езда Советов).

Президиум Губисполкома, избранный на 7 Губернском С'езде Советов в составе т. т. Сокольского В. (Председатель), Иванова (Заместитель), Романовского (Секретарь), Янсона и Бирна, за отчетный период изменился, в части своего состава два раза. 22-го февраля вместо Иванова и Янсона в состав Президиума вошли т. т. Шатурин и Молотов, одинадцатого апреля — вместо последних вошли Сиротин и Гроссман. Таким образом к концу указанного периода в составе Президиума: т. т. Сокольский, Романовский и Сиротин, как непосредственно работающие в Президиуме: т. Бирн состоит Председателем Губернской Чрезвычайной Комиссии и тов. Гроссман, Заведуя Губфинотделом, уделяет много времени и внимания делам Губисполкома. Кроме означенных лиц, вследствие от'езда Членов Президиума по своим служебным делам, в составе Президиума временно состояли т. т. Лычев и Казаков. Кооптированным Членом Президиума от Губпрофсовета состоит его Председатель тов. Мартынов.

За время с 8 марта по 7 апреля функционировала Губернская «Тройка» в связи с прокатившейся волной бандитизма и общим политическим положением губернии.

В течении 6 месяцев Президиум Губисполкома заседал 58 раз и рассмотрел 580 вопросов. Кроме того за указанный период времени было 22 Об'единенных Заседания Президиумов Губисполкома и Губкома РКП, где было рассмотрено 58 вопросов и пятнадцать Заседаний Губернской «Тройки», которой обсуждено 40 вопросов. Таким образом всего заседаний было 93 и рассмотрено вопросов—678.

В работу Президиума по руководству и наблюдению за деятельность Губернских Отделов введена Секторная система. Во главе каждого Сектора стоит один из Членов Президиума. Сектором а) **Административным**, в состав которого входят Губ. Отделы: Управления, Ч. К., Юстиции, Военкомат. Р. К. И. — ведает тов. Вири; б) **Социальным**, состоящим из Губотделов: Нар. Образования. Соцобеза, Здравоохранения и Нац. Мен. — ведает тов. Романовский; в) **Экономическим**, состоящим из Губотделов: СНХ, Продорганов, Статбюро, Комхоза, Финансов и Земельного — ведает тов. Сиротин совместно с тов. Сокольским; г) во главе сектора по **Рабочему вопросу**, куда входят все вопросы рабочей демократии. Горсовет. Улучбыт и т. п.— стоит тов. Гроссман и д) по **Крестьянским вопросам и связи с местами** — ведает тов. Сокольский.

Все рассмотренные Президиумом вопросы разделяются на восемь групп:

1. Организационно-Административные	174.
2. По укреплению Советской власти	92.
3. Экономические вопросы	283.
4. Юстиции	22.
5. Социального Обеспечения	3.
6. Здравоохранения	12.
7. Народного Просвещения	7.
8. Разные вопросы	83.

1. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ.

А. Организация Советского аппарата.

Б. Доклады Губернских Отделов.

В. Вопросы перенесенные на разрешение Центра.

А. **По организации аппарата Советской власти** всех вопросов обсуждено — 52, в том числе три вопроса были посвящены Губернским С.ездам: Деятелей Юстиции в феврале, Губпосевкома в марте месяце и уполномоченных Губсоюза в мае месяце и три вопроса созыву 8 Губернского С.езда Советов назначенного на восемнадцатое июня. В Заседании 4 мая был принят следующий порядок дня: губ. с.езда советов: а) док. о деятельности Губисполк. и его Президиума (Сокольский); б) Международное и внутреннее положение Р. С. Ф. С. Р. в связи с очередными задачами Советского Строительства (Романовский); в) Продовольственное положение губернии (Абрамович); г) о деятельности Губпосевкома (Демченко); д) Работа Экономического Совещания (Баскин); е) Натур-налог (Рязанов); ж) Премирование (Янсон) и з) Кооперация (Минеев).

О Горсовете обсуждено 6 вопросов. О Пленуме Губисполкома обсуждено тоже 6 вопросов, в числе которых четыре были посвящены порядку открытых Заседаний Губисполкома (гор. сост.) на заводах и

предприятиях. Такие Заседания были организованы: в январе и феврале на Трубочном заводе; в марте в жел. дор. мастерских и Самарской Слободе и в апреле в Самарской Бухте с рабочими Рупвода. О порядке созыва Сессий Пленума Губисполкома было сделано два постановления: первая сессия была назначена на двадцать первое января и вторая — двадцать первое апреля.

О составе Президиума и о **плане** его работы обсуждалось шестнадцать раз, при чем было введено периодическое обсуждение *плана* работ на ближайшее будущее и взаимная информация об итогах работы за прошедший период.

О составе Секретариата Президиума сделано два постановления и организации Контрольного Стола тоже два постановления.

Обсуждению планов и очередных задач Губернских Отделов было посвящено 7 вопросов.

Об организации и утверждении Коллегий Отделов и Губ. Комиссий обсуждено семнадцать вопросов. О назначении и перемещении ответственных лиц на различные посты сделано 35 постановлений и ответственных лиц на различные посты сделано 35 потановлений и об утверждении выдвинутых кандидатов—29 постановлений, при чем в одном случае выдвинутая кандидатура не была утверждена Вопросов, переданных на предварительную обработку в Комиссии было 8 и переданных на обсуждение Междуведомственных Совещаний—*9*.

Б. Докладов Заведующих Губернскими Отделами заслушано 6, в том числе от Отдела Народного Образования—4.

В. На разрешение Центра Президиум Губисполкома перенес четырнадцать вопросов экономического характера, в большинстве продовольственных. В Совет Труда и Обороны—один вопрос, в Совнарком и ВЦИК—три вопроса, в НКВД—один вопрос, в Наркомпрос—два вопроса, в НКТРУД, НКЮСТ, НКПРОД и НАРКОМФИН и в ЦК РКП—по одному вопросу.

2. УКРЕПЛЕНИЕ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ.

Вопросов об укреплении Советской власти было обсуждено всего 92, которые разделяются на пять групп:

А. вопросы политического характера,

Б. о ликвидации бандитизма,

В. по связи с уездами,

Г. контроля и учета работы Советского аппарата,

Д. агитации и пропаганды.

А. Вопросов *политического характера* обсуждено 22, в том числе 7 вопросов были поставлены на обсуждение очередных Заседаний Президиума, 9 вопросов рассматривалось Об,единенными Заседаниями Президиумов Губисполкома и Губкома Р.К.П. и 6 вопросов разрешены Губернской «Тройкой». В Заседании 27 апреля был утверж-

ден проэкт памятника 3-го Интернационала. Разработку технического плана и составление смет поручено Комгосору выполнить в месячный срок.

Б. По вопросам о ликвидации бандитизма сделано восемнадцать постановлений, при чем о принятии самых решительных мер по ликвидации бродячих банд, разрушающих крестьянское хозяйство и грабящих государственные запасы хлеба по отношению к контр-революционным попыткам определенных групп населения, как в городах, так и в селах, было постановлено: «применять вооруженную силу исключительно в случаях активного, организованного вооруженного выступления; во всех остальных случаях-меры убеждения и только после безплодности мер убеждения и вразумления, применять вооруженную силу, действуя совершенно решительно, забирая зачинщиков и вдохновителей восстаний».

В Заседании 26 февраля (об,единенном) было постановлено предоставить право Уисполкомам об,являть военное положение с уведомлением о том Губисполкома, в тех местах, где появляются бандиты и происходят попытки оказать противодействие вывозу государственного хлеба.

В Заседании 26 марта было постановлено: «инструктировать руководителей отрядов и Сессии Трибунала, что при взысканиях и репрессиях по отношению к крестьянству необходимо руководствоваться в каждом отдельном случае классовым положением обвиняемого, всячески избегая репрессий по отношению к бедноте».

Постановлением об'единенного Заседания Президиумов Губисполкома и Губкома РКП 7-го апреля, ввиду полной ликвидации бандитских выступлений, Губернская Оперативная «Тройка» упразднена.

В. По связи с уездами всех вопросов рассмотрено 30, в том числе 10 вопросов, касающихся ликвидации бандитизма. По административным и экономическим вопросам по отношению к уездам сделано постановлений: Бугурусланскому—семь, Бузулукскому и Мелекесскому—по четыре, Пугачевскому—три, Балаковскому и Самарскому—по одному.

Г. **О контроле и учете** работы Советского аппарата всех вопросов рассмотрено четырнадцать, в том числе по докладу сотрудников Контрольного Стола при Секретариате Губисполкома в Заседании семнадцатого мая было постановлено:

«а) Поручить тов. Сокольскому в ближайшее время созвать Совещание Завед. Отделами для выработки мер борьбы с неисполнением постановлений Губисполкома;

б) об'яснения Комхоза признать недостаточными, об'явить ему выговор в печати; вопрос о взяточничестве в Жилищном Отделе передать для расследования и привлечения виновных к ответственности;

равным образом поручить Губчека расследовать вопрос о разрешении Комхозом открыть «духаны», не смотря на постановление Губисполкома о недопущении частной инициативы в этом деле;

в) признать, что Сметно-Счетный П/отдел Губ. Отдела Управления был недостаточно активен в деле выяснения долгов Губисполкому и взыскания их с учреждений;

г) СНХ за неисполнение постановлений Губисполкома об'явить выговор в печати;

д) о работе канцелярии Губисполкома — поручить тов. Спротину в семидневный срок принять меры к пополнению штата канцелярии. как канцелярскими работниками, так и конными курьерами:

е) поручить Контрольному Столу обследовать работу Бюро по обмену корреспонденции между учреждениями и выяснить причины дефектов этой работы;

ж) признать, что Горпотреб не проявил достаточно инициативы в деле организации чаен, кафе и киосков фруктовых вод;

з) немедленно назначить обследование РКИ первой Советской больницы (б. Земской), бактериологического Института РУ и Пастеровской станции;

и) Комгосоору об'явить выговор в печати за неисполнение постановления Президиума Губисполкома о производстве ремонта в бак-териологическом институте (особое мнение тов. Спротина);

к) Губтоп и Публеском вызвать для об'яснений по поводу неисполнения постановления Президиума Губисполкома о создании Комиссии для определения какие лесные материалы должны быть признаны строительными и какие топливными;

л) предложить всем отделам неукоснительно выполнять резолюции безпартийной конференции;

м) доклады Контрольного Стола делать на каждом Заседании Президиума Губисполкома после заслушания протокола предыдущего Заседания. В случаях нетерпящих отлагательства Завед. Контрольным Столом должен быть принят вне очереди Заведующим соответствующим Сектором».

Д. Вопросов, касающихся **Агитации и пропаганды** обсуждено всего 8, в числе которых три вопроса были посвящены агитационной Кампании в связи с ликвидацией бандитизма и попыток населения к разбору государственного хлеба.

3. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ.

Экономических вопросов было рассмотрено 283, которые разделяются на семь групп:

А. Финансовые их было обсуждено . . . . 108.
Б. Труда и промышленности . . . . 82.
В. Продовольствие . . . . 40.

Г. Топливо . . . . 9.
Д. Транспорт . . . . 9.
Е. Жилищные вопросы . . . . 30.
Ж. Муниципализация и национализация . . . . 5.

А. Среди вопросов финансового характера наибольшее число их касается утверждения смет Губернских Отделов на 1921 год. Постановлений, основанных на заключении Рабкри и Губфинотдела, об утверждении смет было сделано—32.

Вопросов по перечислению и открытию кредитов обсуждено—5.

По ходатайствам Губернских Отделов, Уисполкомов и разных учреждений об ассигновании средств на текущие расходы расмотрено 42, при чем за отчетный период ассигновано 58.394.133 руб., отпущено заимообразно до получения кредитов из Центра 95.500.000 руб., в 6 случаях в отпуске средств отказано.

В Заседании 29-го марта было постановлено: «предложить всем Отделам Губисполкома в 3-х дневный срок перечислить все суммы, взятые заимообразно в 1920 и 1921 году. Выполнение поручить Сметно-Счетному П/отделу Отдела Управления».

По оплате счетов было рассмотрено 4 вопроса и кроме того сделано 4 постановления об утверждении невыполненных расходов 1920 года в счет смет текущего года на общую сумму в 135.830.030 руб. 54 коп.

Б. **О труде и промышленности** рассмотрено 82 вопроса, разделяющихся по следующим категориям:

а) Трудповинность.
б) Оплата труда.
в) Сельское хозяйство.
г) Заводская промышленность.
д) Кооперация.

а) Вопросов о трудовой повинности рассмотрено 8, в том числе о порядке освобождения трудмобилизованных 1886—1888 г. г. вопрос ставился два раза и был разрешен утверждением приказа по Отделу Труда за № 55, согласно постановления от 24 мая.

б) Вопросов, касающихся оплаты труда, обсуждено двенадцать, в том числе 7 о премиальной оплате по частным случаям.

в) О поднятии и развитии сельского-хозяйства рассмотрено девятнадцать вопросов, в том числе касающихся земледелия и землепользования—четырнадцать, Садоводства и огородничества—3.

В Заседании одинадцатого января совместно с Губпродкомом, Губпосевкомом было постановлено:

«а) С пятнадцатого января приступить к организационным мероприятиям по созданию семенного фонда путем мобилизации вин-

мания к этому вопросу широких рабоче-крестьянских масс и организации Упосевкомов и Комитетов содействия.

б) предложить Губпродкому с пятнадцатого января главное внимание уделять вопросу создания семенного фонда закончив всю продовольственную работу по губернии до первого февраля.

в) Если продовольственная работа к первому февраля не сможет быть во всех районах закончена, то допустить продолжение прод. заготовок только в ударных районах, при чем ударность должна быть определена на совместном Заседании Президиума Губисполкома, Губпродсовещания и Губпосевкома.

г) Работу по созданию семенного фонда закончить к пятнадцатому февраля 1921 года».

В таком же Об,единенном Заседании 24 февраля было постановлено разрешить Пугачевскому и Балаковскому Уисполкомам забронировать семенной материал из государственного фонда сверх 60°/° продразверстки и подверждено об энергичной работе по организации семенного фонда.

В Заседании девятнадцатого марта было постановлено:

«Разрешить покупку и вывоз семян внутри губернии через Волпосевкомы в районе Райпродкома и через Райпродкомы в районе губернии, причем разрешение крестьяне должны брать одно из района их постоянного жительства».

В Заседании первого апреля по вопросу о перевозе семян по жел. дороге постановлено: «Перевозку допустить по удостоверениям Волисполкомов, зарегистрированным в О. Р. Т. Ч. К. Груз т. е. семянной хлеб принимается по визированным удостоверениям Волисполкомов, где куплены семена. Принятый к перевезке семянной хлеб принимает автоматичскую внеочередность в течении одного месяца со дня постановления. Организации городских посевщиков разрешение получают чрез Горкомхозы».

В Заседании 4-го Мая постановлено: «Передать в распоряжение Губпосевкома 30,000 пудов проса для совместного с Губпродкомом распределения крестьянскому населению губернии на семена.

Двенадцатого апреля было постановлено выдать беднейшему населению Криволучье-Ивановского и Спасского районов по 5,000 пуд. на каждый семенного материала.

Четырнадцатого мая было постановлено просить Центр о продлении свободного провоза семян из других губерний после 25-го мая.

г) Вопросов, касающихся фабричной заводской промышленности, было рассмотрено 40, в том числе развитию местной промышленности было посвящено пятнадцать вопросов и кроме того три вопроса об охране туркестанского хлопка, доставленного в Самару для перевалки на воду. В Заседании 25-го марта по поводу систематиче-

ских хищениях муки рабочими мукомольных Мельниц г. Самары Президиум Губисполкома постановил:

«а) Причислить рабочих мукомольных мельниц к категории ударных и выдать им добавочно по 8-ми фунтов муки за март;

б) поставить военную охрану у мельниц;

в) из,ять из среды рабочих злостных рецидивистов и передать их в распоряжение Губчека для соответствующего воздействия, причем Президиум СНХ обязан дать исчерпывающий материал против них;

г) на расширенном Заседании Пленума Совпроса при участии Правления соответствующего Союза и фабричкомов поставить на обсуждение вопрос о мерах борьбы с этими и подобными им злоупотреблениями;

д) усилить административный аппарат Губмуки;

е) СНХ выяснить возможность введения военного положения на мельницах».

По распределению продуктов промышленности обсуждено 22 вопроса.

д) о Кооперации на разрешении Президиума стояло два вопроса. В Заседании четырнадцатого мая было постановлено:

а) выборную Кампанию в Горпотребо произвести совместно с выборной Компанией в Горсовет; б) предложить Губпродкому выделить из товарного фонда возвратную товарную ссуду Губсоюзу.

27 мая было постановлено поставить на обсуждение Президиума Губисполкома и Губкома Р. К. П. вопрос о пополнении кооперации опытными работниками.

В. **Продовольственных** вопросов было обсуждено всего 40, в том числе касающихся заготовки продуктов питания—8 вопросов, распределения—29 и Общественного Питания—3.

В Заседании первого февраля был заслушан доклад Губпродкомиссара тов. Леких о производственной программе в области снабжения и распределения продуктов питания. В виду тяжелого положения с продовольствием докладчик предлагает сократить количество потребляемого хлеба. Сокращение должно коснуться военных учреждений и гражданского населения путем разбивки на разряды в зависимости от важности выполняемой работы. Означенное предложение Президиумом Губисполкома было принято.

На ряду продовольственными затруднениями по снабжению не земледельческого населения продовольственный кризис до крайности обострился и среди крестьянского населения.

В Заседании 26 февраля было постановлено сообщить Центру о том, что хлебные запасы в губернии весьма незначительны, возможна

заминка в выполнении нарядов. необходима срочная организация продовольственной помощи деревенской бедноте. В Заседании пятнадцатого марта было постановлено открыть мельницы для свободного размола зерна.

24-го марта, на основании распоряжения Центра, было постановлено предложить Губпродкому:—

«Согласно распоряжения Центра предложить Губпродкому весь хлеб, собранный свыше 60% по Пугачевскому и Балаковскому уездам срочно употребить на раздачу крестьянскому населению на семена и продовольствие голодающим Пугачевского и Балаковского уездов, назначив уполномоченным по этим уездам, по оказанию помощи голодающим крестьянам тов. Гусёва.

Предложить Губпродкому и Губздраву разработать план практияи Самарской губернии, предоставив этот план на утверждение в ян Самарской губернии, предоставив этот план на утверждение разработка плана возлагается на т. т. Леких и Бернштейна».

28-го марта постановлено: «констатировать наличность тяжелого положения отдельных крестьянских хозяйств в продовольственном отношении. Признать необходимым организованную государственную помощь крестьянству, но состояние хлебных запасов не дает возможности оказать широкую помощь, а лишь наиболее нуждающимся. Впредь до точного выяснения размеров помощи немедленно издать приказ по губернии: а) об отчислении всего гарочного хлеба с первого апреля в фонд питания бедноты, б) об организации детского общественного питания для голодающих семей, выдавая по одной четверти фунта хлеба в день на каждого».

В целях смягчения продовольственного кризиса, и на основании декрета от 28 марта о натур-налоге, в Заседании двенадцатого апреля постановлено обмен продуктов допустить на базарных площадях и поручить Горпотребо открыть по городу чайные, кафе и киоски фруктовых вод, не разрешая в этом деле частной инициативы.

Г. **О топливе** за отчетный период рассмотрено 9 вопроссов. Ввиду недостатка продфуража вывозка дров с мест заготовки не поспевала за потребностью в дровах и не смотря на топливный 2-х недельник, удлиненный до месячника, когда все силы были брошены на вывозку дров, среди отопительного сезона 20—21 года наступил дровяной кризис. Среди принятых мер к смягчению кризиса Президиум Губисполкома в Заседании восемнадцатого февраля постановил: «Назначить члена Губисполкома тов. Гроссмана чрезвычайным уполномоченным по доставке топлива к Самаре, с соответствующими полномочиями; усилить аппарат Губкомтруда, дабы он был в состоянии выполнять свои задачи не бумажно только, а реально».

Насколько успешно справился с возложенной на него задачей тов. Гроссман, видно из постановления Президиума Губисполкома от пятнадцатого апреля, когда по докладу тов. Гроссмана о снятии с него обязанностей особоуполномоченного по снабжению топливом ввиду минования в том необходимости было постановлено: «обязанности особоуполномоченного с тов. Гроссмана снять, констатируя, что возложенные на него задачи выполнены вполне успешно».

Д. **О транспорте** рассмотрено 9 вопросов, в том числе один вопрос о мерах содействия Водному Транспорту, два вопроса о городском электрическом трамвае и шесть вопросов о гужевом транспорте.

В Заседании пятнадцатого марта было постановлено заготовленный по разверстке фураж в тех местностях, откуда вывезти его в Самару или к станциям жел. дор. не представляется возможным, передать крестьянам для поддержки рабочего скота. Шестнадцатого марта по докладу Губтрамота о катастрофическом положении гужевого транспорта в связи с отсутствием фуража, что грозит гибелью всех лошадей, Президиум Губисполкома предложил к исполнению ряд практических мер к смягчению фуражного кризиса Губтрамота.

Е. *Жилищных* вопросов рассмотрено 30, в том числе один вопрос о мерах к поддержанию домов в городе от разрушения, предложенных Комхозом: а) организовать домовые хозяйственные коллективы; б) содействовать им техническим советом и отчасти материалами; в) гарантировать им, что они не будут выселяться, переселяться, уплотняться и перебрасываться при условии поддержания в надлежащем виде занимаемых квартир; г) изменить норму помещений, предоставляя вместо установленной кубатуры по 16.2 квадр. арш. пола на человека; д) помогать им решительно бороться с нерадивостью и порчей. Эти меры в Заседании 26 апреля Президиумом Губисполкома были утверждены.

Кроме вопросов об учете и распределении жилищ рассмотрено 4 вопроса об учете и распределении домашней мебели.

Ж. Вопросов о *муниципализации* и *национализации* имуществ рассмотрено—5.

В Заседании восемнадцатого января постановлено:

«Предложить Комхозу при муниципализации или демуниципализации домов в составлении технической оценки этих домов руководствоваться декретом Совнаркома по этому вопросу. Всякие отступления от декрета должны получать санкцию Президиума Губисполкома».

22 марта утверждено постановление Особой Реквизиционной Комиссии о том, что реквизиции и конфискации допускаются только в порядке декрета СНК от одинадцатого апреля 1920 года.

4. ВОПРОСЫ ЮСТИЦИИ.

Вопросов Юстиции рассмотерно 22, в том числе постановление Президиума Губисполкома от 8-го февраля по резолюции Губернского С,езда деятелей Юстиции, устанавливающей недочеты в постановке дела Юстиции и о мерах к устранению этих недочетов,—следующего содержания: «О поднятии авторитета Народных Судов и ограждение неприкосновенности деятелей Юстиции признать необходимым предписать местным исполнительным органам власти безпрекословно и безоговорочно исполнять все законные распоряжения Народных Судов и запретить органам милиции входить в оценку правильности приговоров Нар. Судов.

О необходимости развития Губюстом планомерной инструкторской работы для проведения в жизнь правосудия на основах диктатуры пролетариата и социалистическ. правосознания, равно об организации Губюстом курсов подготовки пролетарских деятелей Юстиции признать необходимым возможно скорейшее осуществление».

Об установлении числа Судебно-Следственных участков рассмотрено 4 вопроса.

Кроме того рассмотрено: о предании суду—4 вопроса, о применении амнистии—5 вопросов, об утверждении выездной сессии Ревтрибунала и других судебных вопросов—8.

5. СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ.

По вопросам *Социального обезпечесия* Президиумом Губисполкома сделано 3 постановления; о снабжении семей красноармейцев продуктами продовольствия, обмундирования и обувью и другими видами социальной помощи в Заседании 22 февраля постановлено:

«а) Предложить Горпотребо снабжать семьи Красноармейцев выдаваемыми продуктами в первую очередь, возложить проведение в жизнь на т. Яшанова;

б) отпустить остатки из фонда разверстки мануфактуры в количестве (5,000 арш. Соцобезу для распределения между наиболее нуждающимися семьями красноармейцев;

в) открыть столовые для взрослых на 3,000 человек, для детей—на 15,000 человек, поручить тов. Яшанову;

г) открыть детский дом на 200 детей;

д) выяснить возможность приспособления под детский отдых дачных помещений при гор. Ставрополе у Белого Яра и Красного Дара, провести в жизнь поручить т. Каратееву, признав желательным привлечь к этой работе представителей Красноармеек».

Кроме того постановлено об оказании помощи семье убитого бандами Дельшева и о назначении усиленной пенсии семьям Чапаева и Михайлова.

6. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ.

Вопросов **Здравоохранения и Санитарии** обсуждено двенадцать, в том числе 6 вопросов об очистке города и приведении его в санитарный порядок, один вопрос об открытии в Самаре венерической больницы, один вопрос о Бактериологическом Институте и четыре вопроса о санаторных курортах.

7. НАРОДНОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ.

Всех вопросов по **Народному Просвещению** рассмотрено 7, в том числе два вопроса об улучшении положения местного Государственного Университета и Медицинского факультета, четыре вопроса о Социальном воспитании и один вопрос о Профессиональном образовании.

8. РАЗНЫЕ ВОПРОСЫ.

Разных вопросов на обсуждении Президиума Губисполкома стояло—73, в том числе: переданных на заключение и разрешение соответствующих учреждений и ответственных лиц—27, о делегировании—6 вопросов, принято к сведению—двенадцать, касающихся религиозных культов—4 вопроса, снято с обсуждения—6 и других мелких вопросов—восемнадцать.

СПИСОК

Членов Самарского Губернского Исполнительного Комитета Советов.

1918 ГОДА.

Совет Губерских Комиссаров.

1. Алексеев.
2. Асанин.
3. Арнутин.
4. Боровков.
5. Булгаков
6. Бульон.
7. Вавилов.
8. Венцек.
9. Галактионов. А.
10. Галактионов М
11. Герасимов
12. Гетцольд.
13. Дерябина.
14. Дорогойченко.
15. Зуев
16. Иванов.
17. Казаков.
18. Кармашев.
19. Коган.
20. Кононов.
21. Косоротов.
22. Кузьмин.
23. Кузнецов.
24. Куйбышев (Председат.).
25. Ламнеев.
26. Лотов.
27. Лукьянов.
28. Лунев
29. Любаков.
30. Любецкий.
31. Малиновский.
32. Меренков.
33. Милонов.
34. Наумов.
35. Нижегородов.
36. Пермяков.
37. Песков.
38. Попов (первый).
39. Попов (второй).
40. Рабинович.
41. Романовский.
42. Савицкий.
43. Самсонов (Секретарь.)
44. Сергеев.
45. Сперанский.
46. Силеверстов.
47. Тройнин.
48. Трегубов.
49. Тронин.
50. Тиунов.
51. Трегубов.
52. Чернышев.
53. Шахов.
54. Шубович.
55. Ярузкин.
56. Яшин.

Члены Президиуа Губисполкома.

1. Булатников.
2. Булгаков.
3. Венцек.
4. Галактионов.
5. Дорогайченко.
6. Егоров.
7. Иванов.
8. Кузьмин Ив. (Секретарь).
9. Кузьмин П.
10. Казаков.
11. Кацаф.
12. Кондратьев (Председат.).
13. Косоротов.
14. Куйбышев (Председат.).
15. Лоренцев (Председатель).

16. Матысюк.
17. Пенащев.
18. Тарасов.
19. Чубаркин.

Члены Губернского Революционного Комитета.

1. Галактионов.
2. Дубянский.
3. Косоротов.
4. Куйбышев (Председат.).
5. Масленников (Председ.).
6. Нижегородов.
7. Попов

1919 ГОД.

1. Галактионов (Председат.).
2. Гинтер.
3. Косоротов.
4. Куйбышев (Председат.).
5. Лобуркин.
6. Левитин.
7. Леплевский.
8. Любецкий (Секретарь).
9. Любецкая.
10. Максяков.
11. Мясков.
12. Попов (Секретарь).
13. Руцкий.
14. Сахаров.
15 Соколов Гр. (Председат.).
16 Сокольский В.
17. Сокольский Л.
18. Сперанский.
19. Старцев.
20. Струппе.
21. Тронин (Секретарь).
22. Ульянов.
23. Федорович.
24. Хальзов.
25. Юркин.
26. Шверник.
27. Шеин.
28. Яшанов.

1920 ГОД.

Члены Губ. Исполнит. Комитета Советов.

1. Абрамов А. Ф.
2. Афанасьев Н. А.
3. Андреев П. М
4. Балакин И. Д.
5. Белугин Д. Д.
6 Вершинин Н. А.
7. Демченко Н П
8 Добролюбов А Н
6. Кострицын Ф. Л (Секр).
10. Калугин А. Р.
11. Леких А. И.
12. Лычев И. А.
13. Милонов Ю. К.
14. Минкин А. Е.
15. Пастухов Г. А.
16. Петров М. В.
17. Рязанов А. Т.
18. Роднянский.
19. Сокольский В. Д. (Председатель).
20. Сиротин А. Д.
21. Соколов Г. С.
22. Сперанский Н. Н.
23. Старожилов А. М
24. Тарыгин Г. Б.
25. Яшин А. Е
26. Янсон Н. М.
27. Яшанов М. Н.

Члены Призидиума Губисполкома.

1. Афанасьев.
2. Белугин.
3. Грейцер.
4. Казаков.
5. Кострицин (Секретарь).

6. Лычев.
7. Маневич (От Губпроф-совета.
8. Милонов.
9. Роднянский.
10. Рязанов.
11. Сапгонов.
12. Сиротин (Секретарь).
13. Сокольский В. (Председ.).
14. Тарыгин.
15. Ульянов
16. Янсон.
17. Яшин.

1921 ГОД.

Члены Губ. Исполнит. Комитета Советов.

1. Артамонов П. М.
2. Арсентьев.
3. Бородин В. Ф.
4. Баландин.
5. Бирн.
6. Белугин. Д. Д.
7. Вавилин С. И.
8. Гроссман.
9. Гусев И.
10. Демченко Н. Н.
11. Игнатьев Г. А.
12. Иванов Т. Т.
13. Лычев И. А.
14. Леких А. И.
15. Молотов.
16. Модалло Л. М.
17. Прокофьев И. Н.
18. Романовский Д. В.
19. Синегубкин В. А.
20. Серов.
21. Сокольский В. Д. (Пред.).
22. Тормасова А. Т.
23. Цивизов С. А.
24. Шатурин.
25. Янсон Н. М.

1921 ГОД.

Члены Президиума Губисполкома.

1. Бирн.
2. Гроссман.
3. Иванов,
4. Казаков.
5. Мартынов (от Губрофсовета.
6. Молотов.
7. Романовский
8. Сиротин.
9. Сокольский (Пред).
10. Шатурин.
11. Янсон.

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ СЕКТОР.

Губернский Отдел Управления.

ИСТОРИЧЕСКИЙ ОЧЕРК СОЗДАНИЯ ОТДЕЛА.

С момента Октябрьской Революции 1917 г., все отправляемые ныне Губернским Отделом Управления административные функции по губернии находились в ведении Губревкома, а затем Исполнительного Комитета Советов.

Организованный в Январе 1918 года Отдел Местного Управления Народ. Комис. Внутр. Дел. издал инструкцию, согласно которой при всех Советах губернии взамен старых отживших правительственных учреждений, должен был быть организован Отдел Управления, ведающий административными делами в республике и содействующий своим аппаратом проведению в жизнь постановлений и мероприятий всех органов Совет. Власти. При этом было рекомендовано при образовании Отделов использовать организационный аппарат Земских и Городских самоуправлений с соответствующими изменениями.

В развитие указанной инструкции Н. К. В. Д. в Апреле 1918 г., было предположено немедленно организовать при Отделах Управления Под,отдел Общего Управления, Милиции и беженцев. В дальнейшем организуется Медицинский и Статистический Под.отделы. Создание такой организации в постановке общей работы Н. К. В. Д. на местах давало бы быструю возможность наладить аппарат внутреннего управления, соответствующий общим интересам и аппарату власти в Центре.

Согласно распоряжения Н. К. В. Д. в Июне 1918 г., Отдел Управления составляется из Под.отделов: Информационно-Инструкторского. Организационного, Милиции и Комиссии по борьбе с контрреволюцией, сабатажем и спекуляцией.

Таким образом создание административного аппарата было крайне необходимо, и Исполком еще в первой половине 1918 г. намечал план к открытию действий Отдела Управления, согласно указаний Н. К. В. Д, но ненормальные условия, которые создались в связи с ворвавшейся чехо-белогвардейской бандой в губернию, помешали осуществить этот план и лишь после изгнания банд из города, когда Губревсовет в Октябре 1918 года взял власть в свои руки, было приступлено к организации Самарского Губернского Отдела Управления —

на основе положения, принятого С,ездом Председателей Губ. Советов и Завед. Губ. Отдел. Управл. Тогда же были созданы Отделы Управления при Горисполкоме и уездах.

СТРУКТУРА ОТДЕЛА И ЕГО ФУНКЦИИ.

Губернский Отдел Управления, действуя на основании особых положений и инструкций НКВД, имеет следующие под,отделы: 1) Обще-Административный; 2) Информационно - Инструкторский; 3) Сметно-Счетный; 4) Записи Актов Гражданского Состояния; 5) Принудительных работ и 6) Милиции.

Общим руководством и регулированием работ Отдела Управления ведает Коллегия, состоящая из трех лиц: Завед. Отделом, его Заместителя и Начальника Губмилиции. На Заседании Коллегии присутствуют с правом совещательного голоса Завед. Под,отделами.

При Отделе имеется кроме того Губернская Комиссия по отделению церкви от государства. Ведению Отдела Управления подлежат: а) Административное Управление губернии, б) организация органов Административного Управления и наблюдение за правильным построением органов местной власти, в) Наблюдение за проведением в жизнь всех постановлений административного характера, понуждение к их выполнению и возбуждение в соответствующих случаях судебного преследования, д) учет населения и изоляция вредных обществу и паразитических элементов, д) организация общественных повинностей согласно положений о порядке проведения трудовых повинностей.

ЗАДАЧИ ОТДЕЛА УПРАВЛЕНИЯ ПО ЧАСТЯМ.

1. Обще-административная.

а) Организация Административного Управления: б) содействие при посредстве милиции всем органам Центральной и местной власти в проведении в жизнь их постановлений.

в) Наблюдение за правильным исполнением декретов, постановлений и распоряжений административного характера Центральной и местной власти и наложение административных взысканий в пределах декретов, постановлений и распоряжений центральной и местной власти.

Примечание: Проведение в жизнь декрета об отделении Церкви от государства в части, касающейся административных распоряжений и мероприятий, подлежит ведению Отдела Управления.

г) Редактирование обязательных постановлений, инструкций и т. п. в их административной части, вносимых на утверждение Президиума Исполнительного Комитета.

д) Ведение трудовых книжек и трудовых свидетельств,

е) прием в гражданство Р. С. Ф. С. Р. иностранцев, согласно особой инструкции Н. К. В. Д. Дача заключений по заявлениям о выходе из Российского гражданства.

ж) Выдача разрешений на выезд, согласно инструкции НКВД; регистрация мандатов, выдаваемых местными учреждениями, командируемым лицам, а также мандатов всех прибывающих в губернию по служебным командировкам лиц; разрешений на изготовление печатей, штампов и т. д.

з) Предварительное рассмотрение, согласно инструкциям Центральной власти, вопросов об организации новых административных единиц и об изменении границ старых.

2. Информационно-инструкторская:

(организационная).

а) Систематический надзор за законностью и целесообразностью распоряжений административного характера подведомственных Исполнительному Комитету учреждений.

б) Наблюдение за представлением отделами Исполнительного Комитета периодических докладов.

в) Обнародование декретов и распоряжений Центральной и местной власти и распространение служебно-инструкционной литературы.

г) Учет личного состава ответственных работников Исполнительного Комитета и их отделов.

д) Собирание сведений о положении работы на местах и их систематическая группировка и обработка; регулярная информация, как местных, так и центральных органов о работе Исполкомов.

е) Инструктирование и посылка на места инструкторов для организации и постановки работы органов, подведомственных Отделу Управления.

ж) Производство на местах административных расследований и дознаний по поручению Коллегии Отдела Управления, Исполкома и Народного Комиссариата Внутренних Дел.

з) Выработка инструкций и циркуляров по ведению делопроизводства и постановке дела управления во всех отделах и учреждениях, подведомственных отделу.

и) Участие в работах по созыву с,ездов Советов.

к) Подготовка инструкторов, организация курсов советских работников, организация агитационно-пропагандистских поездок по заданиям Исполкома.

Примечание: Работы, указанные в пунктах «г» и «д», производятся под,отделом совместно с Статистическим Бюро.

3. Сметно-счетная.

Сметно-Счетный П/отдел Губернского Отдела Управления является местным органом Финотдела НКВД и ВЧК, как Центрального распорядительного органа по всем финансовым операциям и вопросам группы административных учреждений.

Права распорядительства кредитами Сметно-Счетного П/отдела регламентируется особыми наказами.

Во главе Сметно-Счетного П/отдела стоит Заведывающи, назначаемый и увольняемый постановлениями Президиума Губисполкома по представлениям Заведывающего Губернским Отделом Управления.

На Сметно-Счетный П/отдел возлагается осуществление всех задач, связанных с бюджетными вопросами, и выполнением смет в пределах губернии.

Примечание: Коммунальные Отделы, имеющие самостоятельные сметно-счетные аппараты, под действие данного положения не подходят.

Сметно-Счетный П/отдел разделяется на два отделения: первое сметное, второе—счетное.

На первое отделение возлагается:

1) Составление общей и дополнительных смет доходов и расходов.

2) Предварительное рассмотрение, подготовка материалов и дача заключений по ходатайствам об отпуске кредитов на удовлетворение непредвиденных сметами расходов, на основании «Положения об особом фонде, на непредусмотренные сметами расходы Губисполкомов».

3) Представление в Финотдел НКВД и ВЧК смет с заключениями Президиума Губисполкома и истребования по ним кредитов.

4) Последующие разассигнования всех кредитов, открываемых центром по расходным расписаниям и переводным требованиям.

5) Общий детальный учет по сметной номенклатуре движения ведомственных кредитов в пределах губернии.

На второе отделение возлагается:

1) Производство расчетных операций для Губернских учреждений, в частности Губисполкома, Губмилиции, Губчека, составление расчетов, требовательных ведомостей, ассигновок и заменяющих таковые кассовых документов, выплата содержания личному составу и пр.

2) Ведение лицевых счетов губернских учреждений

3) Ведение территориальных счетов.

4) Ведение сводных сортовых и товаро-материальных книг по ведомственному складскому хозяйству.

5) Составление сличительных ведомостей—кредитов по губернской кассе Наркомфина.

Далее на обязанности Сметно-Счетного П/отдела лежит составление и представление отчетности в Губернские Отделы Рабоче-Крестьянской Инспекции и также инструктирование по всем вопросам сметно-счетного характера ведомственных учреждений и подотчетных лиц.

Приложение: Отчетность по секретным расходам, производимым Губчека, представляется таковой непосредственно в Центр.

4) Губзагса.

Губернский Под отдел записи актов гражданского состояния (Губзагс) действуя на основании кодекса законов об актах гражданского состояния, опубликованного в собрании узаконений и распоряжений правительства от 22 октября 1918 г. № 76/775, по назначению своему является учреждением, координирующим действия местных отделов, ведущих регистрацию актов гражданского состояния. Под'отдел наблюдает за правильностью работ местных Загсов и в нужных случаях дает им соответствующие инструкции и разъяснения. Сообщает Центрозагсу сведения о количестве зарегистрированных случаев по губернии. Местные Загсы представляют Губзагсу ежемесячно сведения о своих работах, которые заносятся специально в контрольную ведомость, что дает возможность следить за своевременным выполнением возложенных на Загсы задач и составлять необходимые сводки записи по отдельным видам регистрации и территориальным единицам губернии и проч.

5. Организация принудительных работ.

Под.отдел общественных работ и повинностей состоит из двух отделений: отделение трудовой повинности и отделение лагерей принудительных работ.

Отделение трудовой повинности ведает проведением трудовых повинностей, согласно инструкции Главкомтруда от 4-го марта 1920 г. о распределении функций между аппаратами ведомств при осуществлении трудовых повинностей, а равно и последующих постановлений и распоряжений Главкомтруда по сему вопросу.

Предметы ведения отделения лагерей принудительных работ:

а) Общее управление лагерями принудительных работ и лагерями для военнопленных гражданской войны в пределах данной губернии.

б) Представление периодических докладов и отчетов о деятельности под'отдела и лагерей.

в) Выработка и представление смет по содержанию под'отдела лагерей.

г) Ближайший надзор за общей деятельностью лагерей.

д) Регистрация осужденных на принудительные работы без лишения свободы и привлечения их к работам.

е) Выдача удостоверений на освобождение на основании постановления судебных и административных учреждений, коим это право предоставлено.

Под'отдел принудительных работ подразделяется на следующие делопроизводства:

а) Административное — ведающее управлением лагерями в пределах данной губернии, мастерскими, взысканием заработанной платы, личным составом и финансовой и счетной частью лагерей.

б) Хозяйственное—ведающее хозяйственной частью лагерей, ремонтом, оборудованием и постройкой лагерей.

в) Учетно - распределительное отделение — ведающее распределением лиц, осужденных на принудительные работы, военнопленных гражданской войны и нетрудовых элементов на работы, регистрацией и собиранием статистических сведений.

Отделения лагерей принудительных работ учреждаются при Губернских Отделах Управления. При Уездных Отделах Управления эти отделения могут быть организованы Губисполкомом с согласия НКВД.

6. Губмилиции.

Руководство милицией в пределах губернии возлагается на Губернское и Уездные управления Милиции, являющиеся Под'отделами Отделов Управления Исполкомов. Во главе Управлений стоят соответствующие Начальники Милиции, которые входят, как члены, — в Коллегию Отделов Управления.

Примечание: Все Губернские города и города с населением свыше 50,000 тысяч могут иметь, с разрешения Главмилиции, отдельно Городскую Милицию, которая приравнивается к уездной за исключением Петрограда и Москвы, Милиция которых приравнивается к Губернским.

Губернское Управление состоит из отделений, утвержденных НКВД.

Примечание: Во главе отделений Губернских Управлений Милиции стоят Заведующие Отделениями.

К ведению Губернских Управлений относятся:

1) Руководство деятельностью Милиции в пределах губернии,

2) Издание приказов и распоряжений по Милиции,

3) Надзор и ревизия органов уездной и городской Милиции,

4) Составление через Финансовый Отдел смет и представление отчетов о деятельности Милиции,

5) Ведение политической культурно-просветительной работы.

6) Ведение Губернского хозяйства Милиции,

7) Рассмотрение жалоб на действия Милиции.

8) Установление и проведение мер по укреплению дисциплины в Милиции.

3) Деятельность Губернского Отдела Управления за 1918. 1919. 1920 и 1921 г. г.

Деятельность Губернского Отдела Управления в 1918. 1919 г.г. сводились. главным образом. к его организации, установлению связи с Центром, Уездными Отделами и заштатными городами. а также организации власти на местах.

Первой задачей было установление немедленной связи губернии с уездами. постепенно освобождаемыми Красной Армией от Чехо-белогвардейских банд.

Эта работа, благодаря отсутствию правильного железнодорожного и гужевого передвижения, была не из легких. — при таких условиях сообщение приходилось поддерживать при помощи особых посыльных. с которыми рассылались декреты и распоряжения Центра. постановления местной власти и получались сведения по восстановлении Советской власти на местах.

Громадную роль в отношении об,единения и укрепления Советской власти по губернии и в отношении информации имел 4-й Губернский С,езд Советов. На этом С,езде детально была выяснена картина общего положения Отделов Управления по губернии и намечены дальнейшие задачи их.

С первых же дней Отделу Управления пришлось вести работу по ликвидации учреждений старого типа. как то: Губернских Земских Управ, распорядительного Комитета и Правления.

Все эти учреждения продолжали свою работу. хотя и с некоторым изменением со дня февральской Революции за время власти чехо-эсеров до восстановления Советской Власти в Самаре. Работа по ликвидации заключалась в разработке и систематизации дел и документов и передачи их в подлежащие Советские учреждения.

Были организованы Губернская Комиссия по составлению Национальных беженских комитетов, Губернский Комитет по Национальным делам, Губернское Статистическое Бюро, Комиссия по отделению церкви от государства, Окружный Отдел Записи Актов Гражданского состояния.

Организационный период власти проходил не достаточно удовлетворительно. На Административный аппарат возлагались зачастую задачи. не входящие в круг деятельности Отделов Управления и наоборот: некоторые важные стороны деятельности Отделов Управления оставались в стороне и на них не обращалось должного внимания. Все это происходило потому. что не было правильной связи с уездами. отсутствовали опытные инструктора. а требования на них были слиш-

ком велики, и при отправлении на места приходилось больше руководствоваться их честностью и преданностью советской власти, чем их опытом и знанием дела. В конце концов затрачивались силы и энергия, а результаты получались неудовлетворительные.

Все это вместе взятое вызвало необходимость созыва с,ездов Заведывающих Отделами Управлений губернии, представителей Инфо-инструкторских Под'отделов и секретарей Волисполкомов, где по ознакомлении с деятельностью Отделов Управления, их ролью на местах в системе Советского Строительства и их предстоящих задачах, были разработаны вопросы о работе всех под'отделов, срочном проведении в жизнь декретов об учете нетрудового элемента и буржуазии на предмет зачисления в тыловое ополчение, о гужевой повинности и друг., было обращено внимание на финансовую сторону деятельности Отделов Управления в отношении получения и расходования государствен. и сметных средств, на соподчиненность низших органов власти высшим и проведение строгой централизации. Выработаны однообразные формы делопроизводства Волостных и Сельских Исполкомов, намечены практические шаги к проведению важных декретов в жизнь.

Все вынесенные С,ездами постановления легли в основу дальнейшей деятельности Губернского Отдела Управления, но создавшиеся в 1920 году неблагоприятные условия, лишали возможности развернуть работу Отдела в рамках заданий Центральной власти и постановлений С,ездов. Так напр., пришлось закрыть даже действие Инфо-Инструкторского Под'отдела и перебросить все выполняемые им функции в административный под'отдел и таким образом, не приостанавливая по мере возможности организационных работ, в 1920 году естественно приходилось обращать внимание на такие дела, которые по свойству своему и значению не терпели отлагательств и требовали немедленного проведения их в жизнь. Постепенно налаживалась инструкторская часть, был ликвидирован целый ряд инцидентов на религиозной почве и разрешено много залежавшихся дел об административном делении селений и по обследованию на местах погорельцев. Приняты решительные меры к искоренению участившихся случаев варки самогонки в губернии, к ревизии и проверке незаконных действий Исполкомов, Комячеек и Продорганов в губернии, местной власти во всех отраслях городской жизни, соподчиненной Губисполкому. Закрыты все крупные кафе-молочные, инвентарь передан для общественного питания, продукты в Горпотребо и нетрудовой элемент — Губкомтруду. Прекращено злоупотребление с выдачей мандатов по фиктивным командировкам, изданы приказы: об ограждении мелких крестьянских мельниц от конфискации и национализации, об охране телеграфных проводов, о переводе председателей домкомов на положение милиционеров и др.; образована Комиссия по конфискации и реквизиции. Выдавались справки юридического характера.

Временно организованный техническо-земельный стол ведал строительными работами Отдела Управления по отделке Белого Дома, помещения для концентрационного лагеря, подготовке помещений для с,ездов и проч.; рассматривал жалобы на Земельный, Коммунальный и другие Отделы. Законченная организац. работ под'отдела принуд. работ даст возможность принимать в концентр. лагерь лиц приговоренных судом и посылке их на принудительные работы. Произведена реорганизация Милиции путем смены и увольнения комсостава, рядовых милиционеров, мобилизации конных милиционеров. Организована линейная Милиция; поднята на должную высоту культурно-просветительная работа по Милиции. Произведена мобилизация по губернии гужевого транспорта для перевозки военного груза, подвозке дров, строительных материалов, фуража и по очистке города, железно-дорожного полотна и проч.

Работа Отдела Управления в 1921 году, как в области быстрого и планомерного налаживания советских органов власти на местах, так и в области наблюдения за точностью, правильностью и закономерностью исполнения всех распоряжений, как Центральной, так и Губернской власти, тормозилась и продолжает тормозиться, благодаря тем ненормальным условиям, которые имели место, как и в прошлом 1920 г. и отчасти продолжают существовать в настоящее время ввиду частой смены заведывающих Отделом, (в течении 2-х, 3-х месяцев сменилось 9-ть человек), которые за короткий промежуток своего пребывания на посту заведывающего не могли продолжать производить планомерную организационную работу и разграничить в полном об,еме, согласно положения, сферы деятельности Под'отделов, полного отсутствия нужных для работ сотрудников и главным образом опытных инструкторов. Эти два весьма важных обстоятельства приходится особенно подчеркнуть и в особенности теперь, когда на Отдел возложен целый ряд важных работ. Тем не менее деятельность Отдела Управления даже при наличии указанных условий не приостанавливалась, а благодаря постепенному, в особенности в последнее время, подбору необходимых сотрудников, входит в нормальное русло, что свидетельствуют ниже приведенные отчетные сводки о работах отдела в 1921 году.

Коллегия Отдела Управления.

Коллегия имела 12 заседаний, на которых рассмотрен 81 вопрос, а именно: об улучшении существовавшего положения Под'отделов, милиции и аппаратов власти в уездах, установлении новых распорядков по Отделам Управления, организации: домкомов и сметно-счетного под'отдела, районировании города и уездов, перевыборы советов и исполкомов в уездах, издании бюллетеней, из,ятии оптации из Губэвака, закрытие домашних церквей, утверждении уставов Обществ;

животноводства, вегитарианского и врачей, установлении новых административных единиц в уездах, рассмотрены дела Комиссий: по отделению церкви от государства. по распределению военнопленных и перебежчиков и проч.

Обще-Административный Под'отдел.

Ввиду частой смены заведывающих Отдела Управления и, главным образом, благодаря отсутствию руководителя Под'отделом, обязанности которого по положению должен исполнять заместитель заведывающего отделом, — работа под'отдела протекала ненормальным темпом и ложилась всей своей тяжестью на и так уже перегруженных своей непосредственной работой заведывающего отделом и секретаря и лишь с назначением с марта месяца заместителя заведывающего можно расчитывать на правильное и нормальное функционирование Под'отдела в будущем.

Под'отделом исполнены следующие работы:

а) Секретариат и общая канцелярия:

Получены канцелярские принадлежности для всей губернии. и города, согласно представленных смет.

Выдано иностранных паспортов: германских 15, австрийских 14. сербских 7, болгарских 3, персидских 8, турецких 3, швейцарских 1, французских 1, итальянских 2, финляндских 4, эстонских 4, испанских 1 и армянских 1, итого 55 паспортов.

Принято заявлений на оптацию иностранных поданных: эстонских 23, литовских 17, латвийских 9, финляндских 3, итого 52 завления и для установления подданства от утерявших национальные паспорта: германских 18, австрийских 15, персидских 13, арабских 9, сербских 5, болгарских 23, турецких 2, румынских 3, и американских 1, итого 92 заявления.

Выдано разрешений на заказ печатей и штампов:

Советским учреждениям	373	521
Партийным организациям	5	6
Профессиональным организациям . . .	14	23

Сделано циркулярное распоряжение по уездам об уничтожении старых печатей.

Отмечено мандатов на командировки в Самару: по губернии 1476, из других городов 1905, итого 3381 мандат.

Выдано пропусков на выезд из гор. Самары 4053. Разосланы соответствующие циркуляры—руководства уездам о порядке выдачи пропусков и командировок.

б) Адресный стол.

Функции адресного стола имеют своей целью адресный учет, как постоянного населения города Самары, так и лиц, временно пребы-

вавших в нем, для чего адресный стол имеет служебный аппарат при 5-ти жилищных районных участках и 2-х участках милиции по одной приемщице адресных листков, на обязанности которых лежит прием листков от домовладельцев или лиц их заменяющих, наблюдение за правильностью заполнения, как самых листков, так и домовых книг, представление при особом реестре принятых листков в центральный адресный стол, где таковые распределяются на соответствующие дуги в алфавитном порядке 16-ю подкладчицами.

Для учета населения принят следующий порядок: на лиц прибывающих и размещающихся по частным квартирам подаются белые адресные листки, на размещающихся по номеарм — зеленые, на лиц, выбывающих из всех мест—синие листки. Лица военного звания, размещающиеся по казармам, на излечение в больницах и находящиеся в местах заключения не прописываются; на лиц, находящихся под надзаром Уголовной Милиции, присылаются особые сторожевые листки, которые размешаются в алфавитном порядке и хранятся до тех пор, пока на них не поступит белый листок, после чего сторожевой листок вместе с копией белого листка, посылается в Уголовную Милицию.

Для различных деловых сношений с учреждениями и лицами при центральном адресном столе имеется канцелярия, поставленная по общему образцу, а для подачи частных справок и выдачи казенных— учреждена должность кассирши.

Выдано справок: частных 2429 и казенных 32115, итого 34544 справки.

Поступило листков: на прибывших 14171 и выбывших 5682, итого 19853 листка.

К 1-му апреля 1921 г. населения города Самары по адресному столу значится зарегистрированным, не считая детей до 14 летнего возраста и военных — всего 309.662 человека.

в) Бюро квартальных комитетов.

Бюро кварткомов открыло свои действия с 23.I 1921 г. и выполнило следующие работы: установлена наличность инвентаря в существующих квартальных комитетах, оборудована канцелярия - бюро с инвентарем и канцелярскими принадлежностями, принято от Губпродкома для кварткомов 23 куба дров, производятся дознания и ревизия в отдельных кварталах, где замечены злоупотребления по поступившим заявлениям граждан, Под'отделе Карточной Системы и Р. К. П., установлен личный состав всех служащих кварткомов и количество членов профсоюзов, принимаются деньги за продкарточки. Установлена связь бюро с Кварткомами и Райквартбюро, путем выборных делегатов, на которых лежит обязанность следить за правильностью работ в кварткомах. Дополняется личный состав кварт-

комов до перевыборов путем назначения. Для проверки населения, назначенной Под'отделом Карточной Системы с 15 февраля по 15 марта, выделено 50% лучших работников квар ткомов. После окончания этой работы будут производиться перевыборы кварткомов. Приступлено к работам по организации домовых комитетов и к выработке для них инструкции.

г) Дом Крестьянина.

В задачи Дома Крестьянина входит самая разнообразная и широкая помощь приезжающим в город по делам крестьянам, путем предоставления им хорошо оборудованного помещения на все время пребывания их в городе, с достаточным числом прислуги, кипятком, меблировкой, постельными принадлежностями, конюшнями для лошадей и друг.

Давая приезжающему крестьянству нужную помощь в смысле предоставления ему помещения, в тоже время обращено внимание и на заполнение его досуга на время отвлечения его от делового порядка дня, для чего при доме имеется небольшая библиотечка и читальня.

В настоящее время принимаются меры к окончательному оборудованию дома, ремонту его, расширению за счет соседнего дома, а также организации справочного стола, столовой, расширению имеющейся библиотеки и подачи в нужных случаях постоянной медицинской помощи.

Недостатки в Доме Крестьянина существуют вне всякой зависимости от Отдела Управления и об,ясняются с одной стороны отсутствием строительных и других материалов и рабочих рук для ремонта и оборудования помещений, а с другой неимением нужных для правильной и широкой постановки дела Дома Крестьянина сотрудников.

В Доме Крестьянина помещались: командированные по делам службы 392 чел. и приезжающие на конференции и с,езды 595 чел. итого 987 человек.

Информационно-инструкторский под'отдел.

Работа Под'отдела за указанный отчетный период заметно улучшилась.

В прошлом 1920 году, вследствие недостатка опытных работников и по другим причинам, Под'отдел не мог справиться с возложенными на него чрезвычайно важными многосторонними задачами. Связь с Центром местами была очень слаба, не было надлежащей связи внутри—с другими Под'отделами Отдела Управления.

В настоящее время в Под'отделе организованы отдельные столы, согласно выработанного им и утвержденного Коллегией Отдела Управления плана и проведено распределение труда.

Информационно-Статист. Столом послана в Н.К.В.Д. отчетность по 7-му Губернскому Сезду Советов, а также копии последних протоколов заседаний Губисполкома и Отдела Управления; посланы в Н.К.В.Д. личные карточки на Членов Губисполкома, 3-месячная отчетность, приведено в порядок общее делопроизводство и архив Под'отдела. Своевременно выполняется всевозможная переписка и выдаются справки общего характера по Отделу Управления для всех Губотделов Исполкома.

По кодификационно - ористконсультскому столу произведена следующая работа: составлен проэкт организации Под'отдела, разработана инструкция о перевыборах Сельсоветов, Горсоветов, Волостных и Уездных Исполкомов, Самарской губернии, Самарского Горсовета и положение о районировании и поселк. Совет: выработан план организационной работы по этим перевыборам.

Разработано положение о районировании города и уездов, приказ-инструкция о кварткоплегиях. Ведется своевременно алфавитно-предметный указатель распоряжений и постановлений Центральной и местной власти. Даются справки юридического характера всем Под'отделам, Отделам Управления, а также Отделам Губисполкома, главным образом, по вопросам, касающимся Отдела Управления.

По Литературно-Издательскому столу: изданы резолюции 7-го Губернского Сезда Советов, отпечатан и разослан план по перевыборам Сельсоветов, Горсоветов, Волостных и Уездных Исполкомов. Изданы труды Самарской Городской Широкой Рабоче-Крестьянской Конференции». (137 страниц).

По инструкторской части: подготовлены и разосланы инструктора по уездам для организации перевыборов Советов и Исполкомов. Эта работа об'единяется по всей губернии и по мере выполнения ее составляются доклады.

Сметно-счетный под'отдел.

Сметно-Счетный Под'отдел был организован согласно положения утвержденного Н. К. В. Д. во второй половине января с. г. До этого времени финансовые операции выполняли две параллельно существовавшие бухгалтерии—Отдела Управления и Губисполкома, функции первой состояли в финансировании Уисполкомов, Милиции и Местных Под'Отделов и второй—раз'ассигнования кредитов, отпускаемых Центром. Кроме того в круг обязанностей этих бухгалтерий входили разного рода консультационного характера работы по рассмотрению смет, схем и т. п., представляемых подведомственными учреждениями на утверждение Губисполкома. Составление сметы на операционный год, учет бюджета, реализация сметы в губернском масштабе. Вся техническая работа по бухгалтериям выполнялась исключительно бухгалтерией Отдела Управления. В настоящее вре-

По литературно-Издательскому столу: изданы резолюции 7-го

мя Сметно-Счетный под'отдел обнимает собою бухгалтерии: Губисполкома, Отдела Управления, Милиции (Губернской и Городской) и Чека.

Губзагс.

Зарегистрировано: за январь рождений 5175, смертей 4715, браков 1117 и за февраль рождений 3365, смертей 2715 и браков 765.

Под'отдел принудительных работ.

В ведении Под'отдела находится концентрационный лагерь, который служит местом заключения для осужденных судебно-административными органами на разные сроки лиц обоего пола с посылкой их на принудительные работы.

При Под'отделе имеются следующие учреждения, обслуживаемые трудом заключенных: сельско-хозяйственная трудовая колония; мастерские: кузнечная, столярная, плотничная, жестяная, сапожная и портновская; прачечная и хлебопекарня. Все произведения заключенных идут для нужд лагеря и трудовой колонии. Организован собственный обоз из 11 лошадей, функционирует склад материалов и продуктов, отпускаемых для лагеря и колонии. Производится подача надлежащей помощи больным, для чего имеется соответствующий медицинский персонал. Открыть клуб имени «Розы Люксенбург», читальня, библиотека и школа грамоты для заключенных.

ВЕДОМОСТЬ

о числе заключенных в концентрационном лагере за время с 1 декабря 1920 года по 1 апреля 1921 года.

СОСТОЯЛО.		Вновь прибыло.	Освобождено.	Бежало.	Умерло.	Переведено в другие места заключения.	Осталось.
Декабрь	1041	145	235	1	7	—	952
Январь	952	452	93	—	—	—	1314
Февраль	1314	432	550	15	2	—	1179
Март	1179	108	185	10	—	—	1092

Под'отдел Губмилиции.

А. Под'отдел Общей Милиции.

Согласно распоряжений Центральной власти существовавшая самостоятельно Промышленная Милиция присоединена к Обще-Уездно-Городской Милиции. Об,явлены к сведению и неуклонному исполнению декреты и распоряжения Главмилиции.

Проведен ряд перемещений в составе сотрудников городской и уездной милиции. Обращено внимание на улучшение постановки делопроизводства Под'отдела. Введены формулярные списки сотрудников Милиции. Возбуждалось ходатайство перед Командующим Войсками ЗВО о снабжении Милиции обмундированием и оружием, на что получен отказ. В связи с демобилизацией армии началась тяга из Милиции тех лиц, сверстники которых были демобилизованы, вследствии чего и так уже незначительный состав Милиции весьма уменьшился и лишь после того, как на телеграфный запрос из Центра получилось раз,яснение в том смысле, что служба в Милиции добровольная, но каждый поступивший должен прослужить не менее одного года, — явилась возможность удержать остальных, не успевших уйти людей. Вообще же вопрос о пополнении рядов Милиции более подходящими людьми, является самым больным вопросом Милиции. Острота его ощущается особенно в данный момент. Имеющийся штат Милиции незначителен, а если принять во внимание то обстоятельство, что контингент большинства из милиционеров представляет из себя людей, попавших на службу в милицию не по убеждению или даже желанию, а просто случайно и притом с отсталым культурным уровнем и более существенными недостатками, — то само собой становится понятным, отчего обнаруживается слабость работы этого административного аппарата. На это Отделом обращено самое серьезное внимание и принимаются экстренные меры, как для пополнения штата нужными сотрудниками, так и постепенному извлечению из существующего штата неработоспособных, случайно примазавшихся и даже преступных элементов.

Б. Инспекторский Под'отдел.

Рядом произведенных в течение отчетного времени ревизий Милиции установлено: плохая постановка дел ее, что об,ясняется частым перемещением комсостава, а также низким культурным уровнем сотрудников, отсутствием притока свежих сил в особенности партийных товарищей. Постановка делопроизводства не на должной высоте опять же ввиду отсутствия опытных сотрудников; это особенно наблюдается в уездах. Боеспособность в Милиции слабая ввиду пло-

хого вооружения и недостатка в людях, в противоположность хорошо вооруженным и организованным шайкам бандитов, борьба с которыми иногда становится для милиции при создавшихся условиях непосильной.

В. Под'отдел снабжения.

Производится подбор опытных работников, в которых ощущается острый недостаток. Обмундирование, конское снаряжение и канцелярские принадлежности до сих пор еще из Главмилиции не получены, но есть уверенность, что в связи с производящимся в Главмилиции плановым распределением довольствия, Самарская Милиция, получит все необходимое. Произведено распределение зимнего обмундирования, будет распределена и оставшаяся мануфактура по получении от Главмилиции на этот счет некоторых раз,яснений. Канцелярских принадлежностей, обмундирования и друг. на склад Под,отдела за отчетный период поступление было слабое. Ощущается недостаток в продовольствии и фураже. Портновская мастерская обслуживается 10 мастерами при 8 швейных машинах. Обращено внимание на создание собственного обоза, необходимого для подвозки дров.

В. Под'отдел уголовного розыска.

Замечающиеся в последнее время преступления уголовного характера, об,ясняются с одной стороны плохой постановкой дела розыска и с другой полного несоответствия некоторых агентов своему назначению. В связи с таким положением и с назначением нового начальника уголовного розыска приступлено к полной переорганизации Под'отдела, на таких началах, которые позволяли бы нормально функционировать этому учреждению и тем самым приносить в нужных случаях помощь, потерпевшим в деле розыска преступников и открытия преступлений. Большое неудобство представляет из себя занимаемое уголовным розыском помещение, которое не приспособлено для целей и обслуживания учреждения, следствием чего даже были случаи побега важных преступников. Меры к подысканию соответствующего помещения приняты. В целях налаживания дела розыска в будущем издан целый ряд приказов, созывались неоднократно общие собрания сотрудников, где указывалось на отсутствие у них необходимой энергии и проявление халатности в работе, последствием чего и являются нежелательные, вредящие делу розыска, упущения по службе.

За отчетный период через уголовный розыск прошли следующие наиболее важные дела: кражи из склада Губсоюза сахара 25 п., который найден, задержано 6 преступников, которые в краже сознались; из склада «Народная Воля» 10.000 арш. мануфактуры и 2.000 шпу-

лек ниток, было задержано 16 человек, 3 сознались, найдено 6 кусков мануфактуры; у гр. Сапункова, на полтора миллиона руб., части найдена, задержан 1 чел., из советской больницы, спирта 14 ведер и сахара 18 пуд., кражжа раскрывается; из аптеки № 8—2 пуда спирта—*кража* раскрывается; из склада союза «Кустарей, задержано 4 чел., большая часть похищенного найдена и отобрана 360.000 руб., вырученных грабителями от продажи товара; вооруженное ограбление Ворониной, Федоровой,—грабители задержаны; убийства Легошина и Прокофьевой раскрыты и друг.

Вот общий обзор деятельности Губ. Отд. Упр. по всем отраслям административно-организационного Советстроительства за годы со времени октябрьской революции.

ДОКЛАД

о деятельности Самарского Губернского Отдела Юстиции, за время с Января 1918 года по 1-е Апреля 1921 года.

Пролетарская Юстиция в Самарской губернии стала развиватся с начала 1918 года, когда губернской властью Советов был создан Губернский Комиссариат Юстиции. В начале Января 1918 года все прежние буржуазные судебные органы г. Самары и Самарской губернии были упразднены, а их имущество и архивы перешли в ведение Губернского Комиссариата Юстиции, который принял также для дальнейшего направления в новых Судебных Органах все неоконченные дела и производства упраздненных судебных установлений С половины Января 1918 года началась деятельность Комиссариата по созданию новых пролетарских судебных учреждений. По всем уездам были разосланы декреты о суде и инструкции о Революционных Трибуналах с предложением избрать Уездных Советских Комиссаров Юстиции и приступить к организации Местных Народных Волостных, Уездных Судов, а также Революционных Трибуналов, силами и средствами Уездных Советов. При посредстве третьего Обще-Губернского Крестьянского С'езда быстро удалось разбросать по губернии идеи организации новых Народных Судов. Во всех уездных городах возникли Революционные Трибуналы по делам уголовно-политическим, а волостные крестьянские Советы создали в крупных волостях выборных Местных участковых Судей. Для скорейшего осуществления новой Судебной организации, а также в целях инструктирования и контроля Губернский Комиссариат Юстиции командировал по уездам и волостям своих раз'ездных членов.

В первую половину 1918 года общая система губернского судоустройства была такова: 1) Губернский Народный Окружный Суд с Отделениями Гражданским и Уголовным, 2) Городские и уездные Революционные Трибуналы по текущим делам уголовно-политического характера, 3) специальные Суды: а) сиротский Суд; б) Трибунал Печати; в) Дисциплинарный Суд; г) Чрезвычайно-Военный Революционный Трибунал, 4) Местные выборные Народные участковые Суды

городские, уездные и волостные, 5) Советы Местных Судей городских и уездных, 6) Третейские Суды по мелким гражданско-уголовным делам, 7) Следственные Комиссии для ведения предварительного следствия по уголовным делам, подсудным Окружному Суду и Политическим делам, подсудным Трибуналам, 8) Коллегия Правозаступников для защиты и обвинения на Суде.

Количество участковых Местных Народных Судов в пределах губернии было различно. По некоторым уездам количество таковых доходило до 45. Губернский Комиссариат Юстиции в пределах общего инструктирования принимал меры к упорядочению количества Народных Судов и дал указание, чтобы в уездах число Народных Судов не превышало 15-ти при двух добавочных Судьях, а в уездных городах не более 3-х. В гор. Самаре предполагалось открыть 10 участков Народного Суда, из них к 1-му Июня 1918 года были открыты только 6.

Тюремное дело было сосредоточено в тюремном отделении, которое в лице выборного Заведывающего входило в состав Комиссариата Юстиции.

Цифровых сведений о работе новых Судебных учреждений, возникших в первой половине 1918 года, не сохранилось, так как в период гражданской войны дела этих Судебных учреждений были уничтожены, или-же переданы в другие учреждения.

Четырехмесячный период Чехо-Эсеровского нашествия прервал на некоторое время Судебное строительство Пролетарской Юстиции в Самарской губернии и лишь с момента вступления победоносных Советских войск в Самару 8-го Октября 1918 года вновь начинается усиленное строительство Пролетарской Юстиции. Возобновивший свою деятельность Самарской Губернский Отдел Юстиции во второй период Советской власти в Самаре энергично начал организовать разрушенные аппараты Судебных учреждений, причем, имея в виду уже ставшую на очередь идею Единого Народного Суда, Отдел Юстиции до издания декрета о Народном Суде осуществил в Самаре впервые на всей территории Советской Республики идею Народного Суда. По вступлении Советских войск в Самару Отдел Юстиции всю полноту Судебной власти передал участковым Народным Судам. В первую очередь была восстановлена деятельность Народных Судов в гор. Самаре в количестве 10-ти участков и образован был Город-

ской Совет Народных Судей Самары. Эти вновь образованные суды находились в ведении городского Отдела Юстиции. С половины Октября 1918 года в г. Самаре были открыты 3 конторы Народных Нотариусов и учреждены должности трех судебных исполнителей С половины-же Октября в гор. Самаре вновь возникли Судебно-Следственные Комиссии при Народном Суде из 9-ти членов и 1 председателя, руководившего общей работой 3-х комиссий и коллегия правозаступников для защиты и обвинения на суде.

Во всех уездах Самарской губернии были организованы уездные отделы Юстиции, которым и было поручено организовать на местах Народные суды, Уездные Советы судей, судебно-следственные комиссии и коллегии правозаступников. К 1-му Января 1919 года организация судебных учреждений по уездам была такова: 1) В Самарском уезде были образованы 11 участков Народного суда и уездный Совет Народных судей, была открыта также и Судебно-Следственная комиссия, 2) в Мелекесском уезде было организовано 10 участков Народного суда, Судебно-Следственная комиссия из 3-х человек и открыто два П|отдела—Нотариальный и Вероисповедный, 3) В Бузулукском уезде открыто 16 участков Народного суда. Уездный Совет судей и Судебно-Следственная комиссия из 4-х членов, открыты П|отделы—Вероисповедный и записи актов гражданского состояния и контора Народного Нотариуса. 4) В Бугульминском уезде образовано 13 участков Народного суда и Следственная комиссия из 3-х лиц, открыты п|отделы — Веро-исповедный, Нотариальный и Тюремный, 5) В Бугурусланском уезде организовано 18 участков Народного Суда, Совет Народных Судей и Следственная комиссия из 3-х человек, учреждены п|отделы: Вероисповедания, Наследования и дарения, Тюремный и Нотариальный, 6) В Пугачевском уезде учреждены 18 участков Народного суда, из которых 2 вскоре отошли в Екатеринштатский уезд, так что всего осталось 16, открыт Совет Местных Народных судей, Судебно-Следственная комиссия и коллегия Судебных Исполнителей, открыты п|отделы: Дарения и наследования, записи актов гражданского состояния, Нотариальный, Тюремный и Вероисповедный, 7) В Новоузенском уезде учреждены 18 участков Народного суда, Совет Народных судей и Следственная комиссия из 3-х лиц, окрыты п|отделы: Вероисповедный, наследования и дарения, 8) Гор. Покровск самостоятельно организовал 2 участковых Народных суда, Следственную комиссию из 3-х лиц и коллегию правозаступников, также из 3-х лиц.

В половине Января 1919 года распоряжением Народного Комиссариата Юстиции в Самарской губернии были упразднены городские и уездные Отделы Юстиции. Вместо них были созданы Юридические Отделы при Исполкомах для обслуживания их нужд. Одновременно были упразднены городские уездные Советы Народных судей и институт Народных Нотариусов. Вся административная и организационная работа перешла в ведение Губернского Отдела Юстиции и его п|отделов, а единственной кассационной инстанцией для всех Народных судов губернии стал Губернский Совет Народных судей, избранный на губернском С'езде Народных судей, происходившем 20—25 Января 1919 года. Обязанности упраздненных Народных Нотариусов отчасти перешли к Местным судьям, отчасти были переданы в Нотариальные столы, образованные при Исполкомах. В начале-же 1919 г. из Отдела Юстиции перешли в Отделы Управления Под'отделы-Вероисповедные и записей актов гражданского состояния.

Согласно положения об Отделах Юстиции Губернских Исполкомов от 30 го Января 1919 года, был реорганизован и Губернский Отдел Юстиции, во главе которого встал Заведующий Отделом и коллегия. Работа Отдела распределена между 4 п|отделами а) Общим, б) Административно-Хозяйственным, в) Судебно-Следственным и г) Карательным.

В 1919 году из состава Самарской губернии выбыл Новоузенский уезд, а в 1920 году Бугульминский; из Ставропольского уезда образовались Мелекесский и Ставропольский уезды, из Пугачевского—Пугачевский и Балаковский, что изменило общее количество подведомственных Отделу Юстиции Народных Судов, количество которых значительно сократилось.

В 1920 году Центральной властью было издано новое Положение об Отделах Юстиции, ныне действующее. Согласно этого положения схема организации Отдела Юстиции и подведомственных ему судебных учреждений такова: Центральным Губернским учреждением, являющимся проводником организационных и административных мероприятий Народного Комиссариата Юстиции в области Судоустройства и Карательного дела, является Губернский Отдел Юстиции, действующий в составе Общего, Судебно-Следственного, Административно-Хозяйственного и Карательного Под'отделов. Во главе Отдела Юстиции стоит Заведующий и Коллегия. В состав Коллегии, кроме Заведующего, входят: Председатель

Губревтрибунала, Заведующий Карательным П|отделом, Председатель Совета Народных Судей—он же Заведующий Судебно-Следственным П|отделом и с правом совещательного голоса Заведующий Общим П|отделом.

В уездах проводником организационных и административных мероприятий Губотюста и Губсовнарсуда является уездное Бюро Юстиции, избираемое Общим Собранием Народных Судей и Народных Следователей в числе не свыше 3-х членов.

Органом ближайшего контроля над Народными Судами и кассационной инстанцией для рассмотрения жалоб на приговоры и решения Народных Судов является Губернский Совет Народных Судей, избираемый на Обще-Губернском С'езде Народных Судей и Народных Следователей.

Для разбора наиболее важных уголовных дел и дел политического характера, передаваемых в Народные Суды Революционными Трибуналами и Чрезвычайной Комиссией, при Совнарсуде и Убюстах учреждены Особые Сессии Народных Судов, к которым прикомандированы Народные Заседатели из, так называемого, ударного списка, который составляется из кандидатов, выдвинутых Партийными и Профессиональными организациями.

Для разбора уголовных и гражданских дел, как в городах так и уездах, учреждены Народные Суды, действующие в составе постоянного Народного Судьи и двух или шести Народных заседателей. Постоянные Народные Судьи избираются Уисполкомами и утверждаются Губисполкомами.

Для ведения предварительного следствия по наиболее важным уголовным делам учреждены участковые Народные Следователи, избираемые Губисполкомом.

Для следствий по важнейшим делам исключительно по поручениям Губисполкома, Губотюста и Совнарсуда учреждены следователи по Важнейшим делам, которые назначаются Губотюстами и утверждаются Народным Комиссариатом Юстиции.

Для выступления в Судах в качестве обвинителей учреждены должности Особых обвинителей, назначаемых Губисполкомом, по представлению Отдела Юстиции.

Оказание Юридической помощи населению возложено на Консультантов Отдела Юстиции, которые временно выполняют и функции защиты на Суде. В дальнейшем-же в качестве защитников будут привлекаться по особым спискам граждане, способные исполнять эту обязанность.

Приведение в исполнение решений и приговоров Народных Судов возлагается на судебных Исполнителей.

Коллегия Отдела Юстиции, являющаяся его руководящим органом, в течение отчетного времени имела 101 заседание, на которых были разрешены все наиболее важные вопросы принципиального и руководящего значения, а также обсуждались кандидатуры ответственных работников по Отделу Юстиции.

Деятельность П|отделов в течение отчетного времени была такова:

Работа Общего П|отдела во все время его существования выражалась в даче письменных заключений по всевозможным правовым вопросам, возникающим у Советских учреждений и у должностных лиц.

За 1919 год письменных заключений было дано 102, за 1920 год—278, за Январь, Февраль и Март с. г.—31. Большую работу приходится вести Заведывающему Общим П отделом по даче устных раз'яснений, представителям разных Советских учреждений по поводу применения декретов и постановлений Центральной власти. На Общий П отдел возлагается обязанность редактировать распоряжения и приказы местной власти и следить за тем, чтобы такие распоряжения согласовались с декретами Центральной власти. Случаев, чтобы Отдел Юстиции, усматривая несогласованность распоряжений местной власти с декретами, опротестовывал постановления местной власти в Центр не было, так как в немногочисленных случаях расхождения приказов Местной Власти с декретами Центра, Отделу Юстиции удавалось достигнуть изменения этих приказов, путем личных переговоров с представителями учреждений, издавших эти распоряжения. Крайне кропотливая работа производится Общим П|отделом по систематизации декретов Центральной власти; ведутся необходимые для этого алфавит и справочник. Работа эта требует наличности специально-подготовленных лиц в числе не менее двух, но таковых не имеется. По заведенному порядку Заведывающий Общим П отделом несет на заседаниях Коллегии Отдела обязанности Секретаря.

Деятельность Судебно-Следственного П|отдела носит, главным образом, организационный характер по организации Народных Судов, Следственных Комиссий, Коллегий Правозаступников и Трибунала. Кроме того на этот П|отдел совместно с Совнарсудом возложена обязанность по надзору

за деятельностью Народных Судов, и производства ревизий. В Судебно-Следственном Подотделе сосредоточена также и работа статистического характера.

Из наиболее важных работ организационного характера в течение отчетного времени следует отметить: 1) Проведение в жизнь двух положений о Народном Суде, изданных в 1918 и 1920 годах, 2) Организация периодических Уездных Совещаний Народных Судей, 3) Выделение участков Народных Судов, предназначенных для разбора наиболее важных судебных дел, 4) Созыв 3-х Губернских С'ездов Народных Судей, происходивших в Январе месяце 1919, 1920 и 1921 г. г., 5) Организация особых Сессий Народных Судов при Совнарсуде и Убюстах, предназначенных для разбора наиболее важных дел уголовного и политического характера, передаваемых в Народные Суды из Губревтрибунала и Чрезвычайной Комиссии, 6) Организация Особых Дежурных участков Народного Суда для немедленного разбора мелких уголовных дел, 7) Переход от коллегиального ведения Следствия к единоличному и др.

В 1920 году произведены ревизии всех Народных Судов Бузулукского и Пугачевского уездов и некоторых отдельных участков Народных Судов. Статистические сведения о количестве подведомственных Отделу Юстиции судебных учреждений и их работ таковы: всех Народных Судов в губернии 77, а именно: в г. Самаре—11, в Самарском уезде—8, Бузулукском у.—13, Бугурусланском у.—14, Мелекесском у.—8, Балаковском у.—6, Ставропольском у.—4 и Пугачевском уезде—12. Следственных участков открыто 27.

Работа в течение отчетного времени Народных Судов и Следственных Комиссий и Народных Следователей видна из излагаемых за сим сводок отчетностей за 1919, 1920 и Январь и Февраль 1921 годов.

Деятельность народных судов Самарской губернии за 1919 год.

Осталось к 1 января 1919 г.	Поступило.		Дел бракоразводных.	Всего поступило дел.	Всего окончено дел.	Осталось не окон. дел.
	Уголовн.	Граждан.				
г. Самара.						
3285	15426	3014	883	19323	20801	1807
Самарский уез.						
1536	3461	1750	474	5685	5793	1428
Бугуусланск уез.						
1844	3198	1248	510	4956	5928	872
Бузулукский уез.						
1468	4759	3223	692	8674	8320	1822
Пугачевский уез.						
1676	1393	1835	479	3707	4117	1266
Бугульминск. уез.						
392	1521	543	148	2212	2118	486
Мелекеоский уез.						
1028	1979	1003	412	3394	4251	171
Балаковский уез.						
124	1247	922	244	2413	2353	184
Ставропольск у.						
390	798	566	288	1592	1897	85
Итого 11743	33782	14104	4070	51965	55578	8121

Деятельннсть Судебно-Следственных комиссий Самарской губ. за 1920 г.

Оставалось.	Поступило.				Всего поступило.	Окончено.				Всего окончено.	Оставалось.	По оставшимся делам было подследствен.	
	Контр револ.	Спекулятивн.	Должностных.	Уголовных.		На прекращение.	На предание суду.	К доследованию.	Друг. следств. орг.			Лишением свободы.	Остальных.
Гор. Самара													
45	—	37	75	270	382	226	94	6	54	380	47	—	—
Самарский у.													
35	2	20	38	142	202	130	21	1	11	163	74	2	72
Мелекесский у.													
12	14	23	79	117	233	92	120	10	16	238	7	5	2
Бузулукский у.													
32	76	23	92	250	441	181	122	13	134	450	23	16	7
Ставропольский у.													
34	25	41	19	97	182	121	38	2	46	207	9	—	—
Бугурусланский у.													
11	101	40	41	243	425	175	33	24	204	436	—	—	—
Пугачевский у.													
145	121	123	101	411	767	309	358	9	124	800	101	6	4
Балаковский у.													
77	15	153	87	202	457	274	254	6	15	522	12	1	11
Итого.													
391	354	460	532	1732	3078	1481	104	71	604	3196	273	30	96

Примечание: Остаток дел на 1-е Января 1920 г. не совпадает с показанным в отчетности за 1919 год, вследствие изменений в количественном составе Следственных Комиссий.

Деятельность Народных Судов Самарской губернии за 1920 год.

Осталось на 1-е января 1920 г.	Поступило: Уголовных.	Гражданских.	Бракоразводных.	Всего.	Окончено: По существу	Прекращено.	Передано по подсудности.	Окончено дел.	Осталось не оконч. дел.
Гор. Самара.									
1807	13021	1043	850	14914	4416	9000	689	14105	2616
Самарский уезд.									
919	4592	1321	443	6356	2123	3495	331	5949	1326
Бугурусланский уезд.									
742	3272	1871	805	5948	2584	2570	819	5963	727
Мелекесский уезд.									
171	3087	948	573	4608	2448	1861	217	4526	253
Балаковский уезд.									
132	3032	848	262	4142	1154	2434	266	3854	420
Ставропольский уезд.									
64	1542	504	180	2226	1032	956	205	2143	97
Бузулукский уезд.									
1652	6751	2935	1030	10726	4757	4276	1627	10660	1718
Пугачевский уезд.									
1666	2710	2737	551	5998	1452	2327	1266	5045	2619
Всего:									
7153	38017	12207	4694	54918	19966	26919	5120	52295	9776

Примечание: Остаток дел на 1-е Января 1920 года не совпадает с показанным в отчете за 1919 год, вследствие перехода Народных Судов Бугульминскаго уезда в состав Татарской Республики и изменения по некоторым уездам количества Народных Судов.

Деятельность народных судов Самарской губернии за январь и февраль месяцы 1921 года.

Осталось на 1 января 1921 г.	Поступило. Уголовн.	Граждан.	Бракоразвод.	Всего.	Окончено. По существу.	Прекращено.	Передано по подсудн.	Окончено дел.	Осталось не оконч. дел.
				Гор. Самара.					
1504	1797	524	166	2487	1104	1069	162	2335	1656
				Самарский уезд.					
1326	1017	282	173	1472	471	362	30	863	1935
				Балаковский уезд.					
411	541	113	44	698	183	271	147	601	508
				Ставропольск. уезд					
114	617	150	86	853	313	225	16	554	413
				Бугурусланск. уезд.					
975	1270	572	363	2205	763	897	271	1397	1283
				Мелекесский уезд.					
121	507	137	18	762	232	194	16	442	441
				Бузулукский уезд.					
1389	1970	913	41	3295	945	788	308	2041	2643
				Пугачевский уезд.					
1375	413	495	46	954	125	137	69	331	1998
Итого.									
7215	8232	3186	1498	12729	4136	3943	985	9064	10877

Примечание: Остаток дел на 1-е Января 1921 года не совпадает с показанным в отчете за 1920 год, вследствие неполучения от некоторых Судебных участков отчетностей, а также вследствие некоторых неправлений в отчетностях, произведенных в текущем году.

Деятельность судебно-Следственных Комиссий за 1919 год.

Осталось не оконченных к 1919 г.	Поступило дел.	Окончено в течении 1919 г. и направлено. С обвинением.	Дел прекращено.	Дел приостановлено.	Передано по подсудности.	Всего окончено (направлено).	Осталось не окончено дел к 1 Января 1920 г.
		Гор. Самара					
137	244	95	186	28	27	336	45
		Самарский уезд					
52	126	34	88	4	17	143	35
		Бугурусланск. у.					
3	75	17	42	3	5	67	11
		Бузулукский у.					
276	164	55	132	2	219	408	32
		Пугачевский у.					
273	210	44	263	1	23	331	152
		Бугульминск. у.					
29	187	81	52	5	46	184	32
		Мелекесский у.					
34	93	56	34	6	26	122	5
		Балаковкий у.					
65	183	31	130	1	9	171	77
		Ставропольск. у.					
14	90	9	9	1	17	70	34
Итого:							
883	1372	422	970	51	389	1832	423

Деятельность народных следователей Самарской губернии за январь и февраль месяц 1921 года.

Осталось.	Контр. революция.	Поступило дел. Спекул.	Должн.	Уголовн.	Всего поступило.	Окончено дел. На прекращение.	На предан. суду.	К дослед.	В другие учрежден.	Всего окончено.	Осталось.
					Гор. Самара.						
39	—	3	21	36	60	37	10	4	10	61	38
					Самарский уезд.						
74	—	—	5	22	27	15	3	34	3	55	46
					Бугурусланский уезд.						
—	—	8	—	18	26	12	1	1	1	15	11
					Мелекесский уезд.						
2	—	1	14	46	61	16	22	3	3	44	19
					Балаковский уезд.						
6	1	1	7	33	42	18	5	2	1	26	22
					Ставропольский уезд.						
9	1	—	1	7	8	2	1	—	—	3	14
Всего.											
130	1	13	48	126	224	100	42	44	18	204	150

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КАРАТЕЛЬНОГО ПОДОТДЕЛА САМГУБОТЮСТА.

В Самаре до Чехо-Словацкого нашествия были, так называемые, Тюремные, Подотделы Отдела Юстиции и круг деятельноети таковых был не вполне очерчен и только после изгнания Чехо-Словаков, в конце 1918 года начинается в Самаре создание новых условий жизни заключенных и в этот период данный Подотдел получает название **карательного** и приступает к осуществлению цели,—исправлению лиц, впавших в преступление.

После Октябрского переворота, как во всех отраслях государственной жизни, производилась коренная ломка и в тюремной области, и Пролетарское правительство решило в корне изменить весь тюремный аппарат и из мест наказания, сделать места исправления и перевоспитания, путем приучения преступных элементов к труду и восприятию новых форм жизни и воспитать в них чувство гражданского долга: таковы и задачи Самарского Карательного Отдела, который к моменту своего образования имел в губернии семь тюрем, а именно: Самарскую Губернскую и уездные: Бузулукскую. С этого же момента начинается культурно-просветительная работа в тюрьмах, которые стали уже Домами Принудительных Работ; организуются библиотеки, начинается обучение заключенных грамоте и в популярной форме, основным началам политических и общественных наук, устраиваются спектакли и концерты, в которых принимают участие сами заключенные. Для освещения животрепещущих вопросов современной политики устраиваются лекции. Культурно-Просветительная работа несколько лучше была поставлена в Самарском Губернском Доме Работ, чем в уездных,– это об'ясняется, главным образом, отсутствием в уездах педагогического персонала и отсутствием литературы. Деятельность Самарского Губернского Карательного Отдела в конце 1918 года, как и раньше, выражалась в осуществлении распоряжений, получаемых из Центра, в проведении мероприятий по реорганизации тюрем в работные Дома, в улучшении санитарных условий и в урегулировании хозяйственной жизни мест заключений. К концу того же года проведение реформ карательной политики сильно тормозилось из-за невыясненности взаимоотношений и разделений прав общих учреждений и Чрезвычайной Комиссии с одной стороны, и тюремной администрации с другой, так сказать не было строгих разграничений в правах и только в 1919 году взаимоотношения с Чрезвычайной Комиссией

приняли нормальный характер и благодаря этому тюрьмы стали освобождаться от заключенных, – арестованных по распоряжению Милиции и от малолетних преступников, которые не должны содержаться в тюрьмах. К тому же времени, т. е. к началу 1919 года начинают проводиться в жизнь распоряжения Центра и начинают функционировать портновские, белошвейные, сапожная и ткацкая - мастерские, в коих работы исполняются заключенными под руководством инструкторов спецов. кроме того в Самгубдомепринработ начинают налаживаться и другие, более мелкие работы, как например: переплетная, кузнечно-слесарная, прачешная и др. Силами заключенных начинает обрабатываться сельско-хозяйственная ферма площадью в 15 десятин земли, а также и переданная дача и хутор, бывшие монашеские, с площадью земли в 106 десят. Что касается финансовой стороны, то в конце 1918 и 1919 г. наблюдается хаотическое состояние, — испрашиваемых кредитов не хватает, т. к. Карательному Отделу за счет кредитов, ассигнованных для тюрем приходилось производить расходы по распоряжению Уездного Исполкома на содержание арестных домов, хотя арестные дома в хозяйственном отношении в ведении Карательного Отдела не состоят и кредитов на эту надобность из Центра не отпускалось, — приходилось всячески изворачиваться, что безусловно сильно отражалось на проведении в жизнь карательной политики, кроме того в 1919 г. большие затруднения встречались при выписке продуктов для продовольствия заключенных. К концу года Дом Работ ощущал острую нужду в продуктах, так как добытых продуктов хозяйственным способом в виду неурожая, не хватило. Хаотическое состояние Карательного Отдела и Колонии наблюдается с момента его основания до половины 1920 года, что об'ясняется частой сменой Заведывающих Карательным Отделом, так что таковые не только не имели возможность проводить в жизнь декреты и распоряжения Центра, но даже не успевали знакомиться с ними, за недостатком спецов, недостатком средств и вообще частыми переменами кадра служащих. Мастерские при Домах Работ еле обслуживают свои хозяйственные нужды, благодаря отсутствию средств, инструмента и материалов. Сельско-Хозяйственные колонии до 1920 года существовали только при Самгубдоме Работ, площадью земли в 182 десятины, из которых 12 десятин заняты садом и при Бузулукском-площадью в 300 десятин.

В 1920 году в ведении Карательного Отдела остаются только три Дома Работ, а именно: Самарский Губернский и

уездные - Пугачевский и Бузулукский. остальные, как Дома Работ упраздняются и функционируют, как арестные С уменьшением количества Домов Работ возникает вопрос о применении труда, как средства перевоспитания заключенных в сельско-хозяйственных Колониях, мельницах и заводах. для каковой цели в пользование Каротдела с разрешения Губземотдела отведено имение Шошина, переименованное в сельско хозяйственную Трудовую Колонию „Перевоспитание", где имеется кузнечно-слесарные. шорные, колесные мастерские в более широком масштабе и уже заготовлены сметы и имеется организационно-технический план работ. Затем в бывшем имении Чемодурова организована колония „ЗАРЕВО", при которой также предполагается организация мастерских.

В ведение Карательного Отдела поступила мельница бывшая Чиркова и Алебастровый завод бывш. Маштакова при селе Винновке, Сызранского уезда, Симбирской губернии, по выработке алебастра, а также мельница при Алебастровом заводе.

Деятельность Административно-Хозяйственного П отдела.

Деятельность названного П отдела заключается, главным образом, в обслуживании хозяйственных нужд Отдела Юстиции и подведомственных ему учреждений, в составлении Финансовых смет и отчетов, при чем Карательный П отдел представляет сметы и отчетности самостоятельно. Из отчетов Административно-хозяйственного П отдела по его бухгалтерским книгам видно, что Отдел Юстиции. за исключением Карательного Отдела, получил по ассигнованиям Центра в 1918 году 1,648,516 рублей, в 1919 году 10,723, 780 рублей, в 1920 году 35,592,110 рублей, а всего 47,964.306 рублей. Израсходовано в 1918 году 755450 руб., в 1919 г. 9,979320 р., в 1920 году 27,171622 р. а всего 37,906382 р. Значительный остаток неиспользованных кредитов в 1920 году об'ясняется поздним получением таковых из Центра, когда они уже не могли быть использованы.

Сообщив вышеизложенные сведения о работе Подотделов, Народных судов, Отдел Юстиции считает необходимым отметить некоторые обстоятельства, не благоприятно отразившиеся на его работе. Такими обстоятельствами являются: 1) Полная материальная необеспеченность работников Юстиции, которые, не получая никакого специального пайка, получают вознаграждение по общему тарифу. 2) Значительный некомплект штатов, достигающий временами до 50%, многие судебные и следственные участки не удается заместить в течении несколь-

приняли нормальный характер и благодаря этому тюрьмы стали освобождаться от заключенных, – арестованных по распоряжению Милиции и от малолетних преступников, которые не должны содержаться в тюрьмах. К тому же времени, т. е. к началу 1919 года начинают проводиться в жизнь распоряжения Центра и начинают функционировать портновские, белошвейные, сапожная и ткацкая - мастерские, в коих работы исполняются заключенными под руководством инструкторов спецов, кроме того в Самгубдомепринработ начинают налаживаться и другие, более мелкие работы, как например: переплетная, кузнечно-слесарная, прачешная и др. Силами заключенных начинает обрабатываться сельско-хозяйственная ферма площадью в 15 десятин земли, а также и переданная дача и хутор, бывшие монашеские, с площадью земли в 106 десят. Что касается финансовой стороны, то в конце 1918 и 1919 г. наблюдается хаотическое состояние, — испрашиваемых кредитов не хватает, т. к. Карательному Отделу за счет кредитов, ассигнованных для тюрем приходилось производить расходы по распоряжению Уездного Исполкома на содержание арестных домов, хотя арестные дома в хозяйственном отношении в ведении Карательного Отдела не состоят и кредитов на эту надобность из Центра не отпускалось, — приходилось всячески изворачиваться, что безусловно сильно отражалось на проведении в жизнь карательной политики, кроме того в 1919 г. большие затруднения встречались при выписке продуктов для продовольствия заключенных. К концу года Дом Работ ощущал острую нужду в продуктах, так как добытых продуктов хозяйственным способом в виду неурожая, не хватило. Хаотическое состояние Карательного Отдела и Колонии наблюдается с момента его основания до половины 1920 года, что об'ясняется частой сменой Заведывающих Карательным Отделом, так что таковые не только не имели возможность проводить в жизнь декреты и распоряжения Центра, но даже не успевали знакомиться с ними, за недостатком спецов, недостатком средств и вообще частыми переменами кадра служащих. Мастерские при Домах Работ еле обслуживают свои хозяйственные нужды, благодаря отсутствию средств, инструмента и материалов. Сельско-Хозяйственные колонии до 1920 года существовали только при Самгубдоме Работ, площадью земли в 182 десятины, из которых 12 десятин заняты садом и при Бузулукском-площадью в 300 десятин.

В 1920 году в ведении Карательного Отдела остаются только три Дома Работ, а именно: Самарский Губернский и

уездные Пугачевский и Бузулукский, остальные, как Дома Работ упраздняются и функционируют, как арестные. С уменьшением количества Домов Работ возникает вопрос о применении труда, как средства перевоспитания заключенных в сельско-хозяйственных Колониях, мельницах и заводах, для каковой цели в пользование Каротдела с разрешения Губземотдела отведено имение Шошина, переименованное в сельско хозяйственную Трудовую Колонию „Перевоспитание", где имеется кузнечно-слесарные, шорные, колесные мастерские в более широком масштабе и уже заготовлены сметы и имеется организационно-технический план работ. Затем в бывшем имении Чемодурова организована колония „ЗАРЕВО", при которой также предполагается организация мастерских.

В ведение Карательного Отдела поступила мельница бывшая Чиркова и Алебастровый завод бывш. Маштакова при селе Винновке, Сызранского уезда, Симбирской губернии, по выработке алебастра, а также мельница при Алебастровом заводе.

Деятельность Административно-Хозяйственного П/отдела.

Деятельность названного П/отдела заключается, главным образом, в обслуживании хозяйственных нужд Отдела Юстиции и подведомственных ему учреждений, в составлении Финансовых смет и отчетов, при чем Карательный П/отдел представляет сметы и отчетности самостоятельно. Из отчетов Административно-хозяйственного П/отдела по его бухгалтерским книгам видно, что Отдел Юстиции, за исключением Карательного Отдела, получил по ассигнованиям Центра в 1918 году 1,648,516 рублей, в 1919 году 10,723, 780 рублей, в 1920 году 35,592,110 рублей, а всего 47,964.306 рублей. Израсходовано в 1918 году 755450 руб., в 1919 г. 9,979320 р., в 1920 году 27,171622 р. а всего 37,906382 р. Значительный остаток неиспользованных кредитов в 1920 году объясняется поздним получением таковых из Центра, когда они уже не могли быть использованы.

Сообщив вышеизложенные сведения о работе П/одотделов, Народных судов, Отдел Юстиции считает необходимым отметить некоторые обстоятельства, не благоприятно отразившиеся на его работе. Такими обстоятельствами являются: 1) Полная материальная необеспеченность работников Юстиции, которые, не получая никакого специального пайка, получают вознаграждение по общему тарифу. 2) Значительный некомплект штатов, достигающий временами до 50%, многие судебные и следственные участки не удается заместить в течении несколь-

ких месяцев. 3) Постоянно практикующиеся отзывы и командировки ответственных работников Отдела Юстиции на другую работу, партийную, продовольственную и т. п. 4) В некоторых уездах, а именно: в Бугульминском, Бугурусланском. Пугачевском, Ставропольском, Северной части Самарского уезда, на работе Народных Судов неблагоприятно отразились военные события и местные восстания, как-то: нашествие Колчака, набеги казаков, Чапанское восстание и др., вследствие чего многие судебные участки были разгромлены, много судебных дел погибло и всю работу по организации приходилось несколько раз начинать сначала.

Но несмотря на эти неблагоприятные условия Отделом Юстиции и подведомственными ему учреждениями все-же проделана громадная работа, как организационного характера, так и чисто судебного, об этом говорит количество решенных Народными Судами дел. За отчетное время было рассмотрено более ста тысяч уголовных и гражданских дел, из которых обжаловано лишь самое незначительное количество. Это говорит о том, что Суды Народные судили справедливо и их приговорами и решениями население было довольно, считая их справедливыми.

Деятельность Самарского Губернского Революционного Трибунала.

Самарским Губернским Отделом Юстиции в феврале месяце 1919 года, после изгнания чехов из Самары, организован **Самарский Губернский Революционный Трибунал.** С первых же дней организации в Трибунал поступило большое количество дел, как от Чрезвычайной Комиссии, Особого Отдела, от Исполкомов уездов, а так-же и частных лиц. Поступившие дела от Чрезвычайных Комиссий и Особого Отдела, законченные уже следствием, немедленно назначались к слушанию, а другие передавались к расследованию в организованную при Трибунале Следственную Комиссию. С наступлением же весной 1919 года на Самару банд Колчака, деятельность Трибунала и его Следственной Комиссии была парализована отзывом на фронт из Трибунала работников, как Членов так и Следователей.

С изгнанием Колчаковских банд из Самарской губернии Губисполкомом немедленно во всех уездных городах были организованы временные уездные Следственные Комиссии Трибунала в составе 3-х лиц с Председателем во главе. Означенные Уездные Следственные Комиссии работали по директивам Губревтрибунала по общей инструкции Центра для Следственных Комиссий, но лишь с ограничением круга деятельности, т. е. каждая Комиссия ведала свой определенный уезд. Комиссии вели следствие по всем делам, подлежащим ведению Губревтрибунала, исполняли разные поручения, по допросу обвиняемых, потерпевших и свидетелей и представляли в Трибунал уже законченный следствием материал по делу. Уездные Комиссии в деле борьбы с контр-революцией оказали большую услугу. В декабре 1919 года вышеозначенные Следственные Комиссии Губисполкомом ликвидированы, и в каждом уездном городе оставлен один представитель Губревтрибунала на правах Следователя. Этот Член Следственной Комиссии входил в состав трех Членов Следкома Народного Суда, но ведал он делами исключительно подсудными Губревтрибуналу и исполнял те или иные поручения, представляя трибуналу ежемесячно личные доклады, как о положении дел в производстве следствия и вообще о всех поступивших к нему заявлениях и о замеченных им тех или иных нарушениях против Советской Власти и лично от Председателя Губревтрибунала получал

соответствующие инструкции, хотя в положении о Губревтрибуналах такие Члены в уездах и не предусмотрены.

Следкомы Трибунала в настоящее время, расформированы с возложением ведения следствия на вновь организованные после расформирования Следственных Комиссий при Трибунале другие органы, как-то: Уездные Политбюро и т. п., каковые в настоящее время ведут следствие для Трибунала по делам и после окончания напр вляют по подсудности. С получением дел, последние проверяются Следователями-Докладчиками Трибунала, которые и дают по ним свое заключение, после которого и назначаются к слушанию.

Касаясь деятельности Губревтрибунала за последнее время, т. е. 26-го января необходимо сказать, что ввиду неимения полного штата, как Членов Коллегии и Следователей Докладчиков, а также и канцелярских работников -- Трибунал вынужден был неоднократно просить таковых от Губкома Р. К. П. и Губисполкома, дабы представилась возможность начать работу, и в настоящее время аппарат налажен, ощущается только недостаток в Следователях и Канцеляристах.

За время организации Трибунала, т. е. с февраля месяца 1919 года поступило дел . . . . . 6543 д.

которые распределяются по следующим категориям:

1) По преступлениям политического характера, (восстания, агитация против Советской Власти, провокация, выдача Советских работников и др. контрреволюционные деяния) . . . . . . 1717 д.

2) По преступлениям по должности . . . 837 „
3) О самогонщиках . . . . . . 692 „
4) О дезертирах . . . . . 2242 „
5) Разные преступление . . . . 955 „
За то же время рассмотрено дел по существу . 2831 „

В том числе:

1) По преступлениям политического характера . 278 „

по коим вынесено приговоров:

К расстрелу 27
Условному 2
Заключению в ДПР 93
Условному 69

Выговорам 9
Оправданных 78
2) По преступлениям по должности . . . 173 д.
К расстрелу 5
Заключению в ДПР 76
Условному 39
Лишению прав занимать ответственные должности 6
Выговорам 13
Принудительным работам без лишения свободы 5
Оправданных. 29
5) О самогонщиках . . . . . . 305 д.

по коим вынесено приговоров:

Заключенню в Д. П. Р. 147
Условному 119
Оправданных 39
4) О дезертирах . . . . 1973 „

по коим вынесено приговоров:

Расстрелу 21
Условному 441
Другим наказаниям: заключ. в Д. П. Р. и зачисление в Штрафную роту . 1511
5) Другие преступления (разной спекуляции и т. п. . . . . 102 „

по коим вынесено приговоров:

К расстрелу 18
Условному 6
Заключению в Д. П. Р. 41
Условному 29
Выговорам 1
Оправданных. 7
Прекращено распорядительными заседаниями . 2292 „
В том числе по амнистиям 2-й Год. Окт. Рев., Перво-Майской и 3-й Годовщины Октябрьской Революции. 1256 „
из них:
Политических 481
Преступлен. по должности. . . . 248
О самогонщиках 296
Других преступлений 230
Передано другим учреждениям. . . 812

Всего кончено . . . . 5935 д.
Осталось на 1-е апреля 1921 года . . . . . 608 „
Из них пересенных с 1920 года . . . . 51 „

Согласно постановления Совета Народных Коммисаров 1919 г., дела о варке самогонки из ведения Губревтрибунала из‘яты и переданы Народным Судам, но на основании нового Положения, т. е. изданного в 1921 г. вновь поступают в Трибунал, а также за последнее время увеличилось поступление в Трибунал дел об укрывательстве хлеба и скота и злоупотреблении по выполнению крестьянами продовольственных разверсток.

Дела о дезертирах с 1919 г. разбирались в Особом Трибунале при Губкомдезертир и согласно об‘яснения в газете „Известия“ от февраля мес. 1921 года, последний упразднен и все дела переданы в Окр. Воен. Трибуналы и Совнарсудей.

ГУБЕРНСКАЯ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКАЯ ИНСПЕКЦИЯ.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

Исторический очерк создания отдела.

Еще в конце 1917 года в Самаре, как, впрочем, и во многих "богоспасаемых городах и весях", продолжал по инерции плестись в хвосте прочих учреждений некий орган, имя коему было "Самарская Контрольная Палата". Образно выражаясь, это было лысое, дряхлое, дышавшее на ладан существо, старое больное и хилое, впавшее безповоротно в детство. Во всю свою долгую беспросветную жизнь оно "по обязанностям службы", компетенция коих не шла далее известных, узко ограниченных рамок, все свое исключительное внимание обращало на производство ревизии документальной отчетности и с усердием, достойным лучшего применения, вечно копалось в пыли, плесени и сырости "веков", извлекая на свет божий расходные документы подотчетных учреждений времен . . . по меньшей мере "Очаковских и покорения Крыма". Так в отчетах, например, за 1914 г фигурировали неутвержденные суммы за 1904 г., а в 1909 и 1910 годах утверждались суммы за 1899 год. Новый дух и новые веяния, освежившие страну после февральской революции не коснулись жизни Контрольной Палаты вплоть до января 1918 года.

Здесь продолжало царить невозмутимое спокойствие стоячего болота. Извне, конечно. Внутри, однако, кой какое шел процесс . . . Это было состояние настороженности, атмосфера скрытого недовольства, недоверия и недоброжелательства к тому, что надвигалось с роковой неизбежностью.

Наконец это неизбежное надвинулось: 2 января 1918 г. в Палату был назначен местною властью Комиссар, которому отныне вверялось управление Палатою и проведение политики советского строя. И на этот факт Самарская Контрольная Палата ответила . . . забастовкой, почти в полном составе.

Прошло три с половиною года. Вместо "Министерства Государственного Контроля" в центре был организован — "Народный Комиссариат Рабоче-Крестьянской Инспекции", а в Самаре вместо "Самарской Контрольной Палаты" — "Самарская Губернская Рабоче-Крестьянская Инспекция".

Это доподлинный пролетарский орган социалистического контроля. Он не идет в хвосте у других учреждений, а наоборот все административно-хозяйственные органы должны держать "равнение" на него. Рабоче-Крестьянская Инспекция в ее целом играет выдающуюся роль в деле современного строительства и в ряду прочих ведомств занимает первое место. Это не бездушная, безжизненная бюрократическая машина, а сама жизнь, олицетворение животворного духа, ибо она призвана руководить всею жизнью страны,

руководить ею во всех ее проявлениях, обнимать все ее стороны: и политическую, и общественную, и хозяйственную, и административную.

Ей принадлежит громадное, блестящее будущее.

Кроме того, она близка народным массам. Они имеют о ней самое ясное, твердое представление. Это их плоть от плоти, нечто неразрывно целое. В ней и через нее массы участвуют в общем строительстве, в общей созидательной работе и учатся сами управлять страною.

За это время шла упорная, кропотливая работа по созданию нового аппарата. Здесь на месте, контроль видоизменялся последовательно, переходя разные фазисы своего существования и с переменами внешнего облика менял свою внутреннюю сущность, в результате именно этой упорной работы, в результате вырабатывавшихся мероприятий, отвечавших духу и требованиям исторического момента.

Считаем уместным, в кратком, конспективном изложении привести ряд последовавших за это время законоположений, имевших целью и осуществивших реорганизацию контрольного ведомства.

13 ноября 1917 г. В ноябре 1917 г. издается акт о Рабочем К-ле. „в интересах планомерного урегулирования Народ. Хоз.„. Осуществляется он чрез фабр. и завод. ком-ты. Значение этого велико: Нар. Контроль в острый период сумел сохранить достояние Народное: от полного расхищения.

Декрет 5-го декабря 17 г. В дальнейших постановлениях Октябрьской революции идея обще-народного социалистического Контроля идет путем постепенной эволюции. Рабочий Контроль сливается постепенно с общенародным; 1-й декрет о создании нового Народного Контроля был обнародован 5 декабря 17 г.

Декрет 23 января 18 г. А декрет 23 января 1918 г. указывает уже основные начала новой организации Государственного Контроля, - имеющей целью создание более жизненных и рациональных форм Контроля.

В нем указано начало организации Центрального Контроля (образуется ВЦИК) и на местах Совдеп, образуются учетн. Контрольные Коллегии для осуществления всех видов ревизии В местах сосредоточения Народных сумм—контрольные комиссии, выбираемые служащими рабочими учреждений и предприятий и подчиненные учетно-контрольным Коллегиям. Таким образом этот декрет дал первый сдвиг Контролю, и контроль постепенно начинает сходить с мертвой точки и втягиваться в организационную работу и строительство. Однако, процесс этот происходит медленно. Закон 23 января, указавший пути организации, не дал конкретных указаний прав и обязанностей и задач и целей нового контроля

Вр. Полож. о Государ. Конт. 8 марта 18 г.

Этот пробел был пополнен врем. Пол. о Государст. Контроле 8 марта 1918 г., им впервые установлены основные принципы деятельности Народного К-ля. Намечены его права и обязанности. Принцип независимости и самостоятельности

Государственный Контроль — отдельное ведомство в составе Совет. Управления. Центральные и местные Коллегии — органы об'единяющие и руководящие деятельностью, как специальных Контр. учрежд., так и обществен. контрол. установлений. Организация касается, как центральных органов, так и местных. Контроли специальн. для некоторых видов хозяйства. Местные Коллегии избираются местными Совдепами, район их полномочий распространяется на район Совдепов. В полномочия эти входит: право наблюдения не только за законностью, правильностью и хозяйственностью, но целесообразностью их оборотов. Под надзор его входят не только Государ. и Обществен. учреждения, но и промыш. и частные предприятия. Ему предоставлено право вводить самостоятельно предварительные и фактические ревизии.

Постановлен. ЦИКА и Совнаркома от 2 и 11 мая 1918 г:

Постановл. Цика и Совнаркома определяют основные задачи новаго контроля и Комиссариату поручается выработка нового Положения о Совет. Народ. Контроле.

Основы: 1) независимость, самостоятельность и централизация. 2) распространение на все области хозяйственной жизни во всех стадиях. 3) осуществление надзора за хозяйственностью, целесообразностью. 4) введение общих для всех учреждений правил учета и отчетности.

Постанов. 26 XI-18 г.

Правила о предварительной ревизии. Способы осуществления этих новых функций Контроля (фактическая и предварительная ревизия) понятие опредварительной ревизии и фактической. Способы осуществления. Виды. Сроки.

Циркуляр Наркомгокона от 4 марта № 429.

Это расширение и углубление компетенции контроля потребовало увеличения общего числа контрольных учреждений и усиления общего состава. Специальные контроли, контроль поведомственно, контроль уездный. Способы организации губернских и уездных контролей; перемена наименования

Декрет о Государст. Контр. от 9 апреля 1919 г.

Дальнейшим этапом на пути развития идеи Социалистического Народного Контроля является декрет от 9 апреля 19 года . Это расширение правомочий Государственного Контроля д. б. вызвать существенное изменение его организации. Декрет превращает контроль из формального органа в орган народно-социал. Контроля, в центр накопления опыта Социалистического строительства и усовершенствования всего механизма власти. Он практическая школа, где рабочие и крестьяне научатся, как лучше работать и управлять страной. К постоянному участию привлекаются

трудовые массы: рабочие и крестьяне. Постоянное представительство в Исполкомах в Совдепах, об'единение всех контрольных ячеек. Основа деятельности-фактический контроль. Летучая Ревизия с участием рабочих крестьян.

Полож. о Бюро Жалоб. 1 июня 19 г.

В развитие идеи намеченных декретом от 9 апреля и 1 июня 19 г. издается положение о Бюро Жалоб

Полож. ВЦИК от 7 февраля 1920 г. о Р. К. И.

Насколько грандиозны и всеоб,емлющи постановленные последним положением задачи Р. К. И., насколько углублены и расширены ее права и обязанности, об,ем ее компетенции, насколько жизненны все ее функции, насколько они согласуются с основными требованиями момента воссоздать новую жизнь и укрепить в ней незыблимые живые начала и проч.. распространяться много не приходится, ибо идеи, заложенные в его основу настолько живы в представлении каждого мало-мальски сознательного члена общества, вне зависимости от его партийной принадлежности, а лишь вдумчиво, с надлежащей оценкой и критерием усваивающего акты законодательного порядка и степень их жизненной приемлимости и пригодности.

Короче говоря, положение о Р. К. И. это заключительный акт Советского законодательства, который увенчивает здание новой социалистической общественности. Постараемся же по возможности осветить вопрос о том, как местный орган контроля справлялся с возложенными на него задачами в различные фазисы своего существования.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

Работа Отдела.

1918 год.

1918 год в жизни местного органа, переименованного уже в Самарскую Учетно-Контрольную Коллегию, характеризуется, как, впрочем, это применимо и по отношению к многим прочим губернским учреждениям,—тем, что определяется понятием „пробела" и „пустого места".

Это очень печально, но это так.

Как отмечалось выше, Самарская Контрольная Палата встретила начало новой ведомственной перемены резко определившимся отрицательным отношением и вступила на путь прямой оппозиции, вылившейся в форму забастовки в целом почти составе служащих. Естественно, что новый кадр совершенно неподготовленных абсолютно незнакмых ни с делом, ни с сущностью и характером работ, ни с методами и способами усвоения и практического осуществленая ревизионных функций—работников составил тот случайный элемент лиц, в большинстве бывший даже без какой-либо вообще предварительной служебной подготовки, с которым оздавались самые неблагоприятные условия для работы Коллегии.

Получился, таким образом, временный застой в деятельности данного контрольного органа, который усугубился еще другим, не менее неблагоприятным следующим обстоятельством.

Летом происходит чехо-словацкий переворот, пользуясь которым забастовщики устраняют советских работников, занимают „свои места" и на четыре месяца совершенно парализуют деятельность органа, как советского учреждения.

„Под шумок" снова начинает функционировать Самарская Контрольная Палата, проявляя в течение 4 месяцев потуги „живого трупа" воскреснуть и воскресить прошлое.

8 октября того-же года—снова переворот, уход чехов и окончательное установление власти Советов, а вместе с этим смена работников, из которых одни бегут, другие остаются, к ним вливаются уволенные при учредиловке. В результате же получился такой пестрый состав, что разобраться в нем можно разве только по внешнему признаку, по вывеске. Естественно, что при такой частой смене власти, работа в учреждении не могла итти нормальным темпом. И действительно результат ея сказывается до сих пор. Так отчет по Самарской губ. Контролем до настоящего времени не составлен, так как в связи с забастовкой, уходом с чехами и вступления массы новых служащих часть необходимых документов растерялась, часть увезена в Сибирь. Практически же из сделанного за этот год можно только указать на ликвидацию „старой отчетности".

Как указывалось выше, документальной отчетности, ревизиею коей исключительно занимался старый контроль, было "целое море", и она из года в год накапливалась обращаясь в своеобразную долгосрочную недоимку Контроля. И вот первой задачей обновленного контроля была очистка этих авгиевых конюшен от залежавшейся ревизионной плесени. Центром дано было распоряжение о сдаче в архив всякого рода отчетности сроком по 1 ноября 1917 г. каковой сдачей Учетно-Контрольная Коллегия и занималась в краткий период своего существования в 1918 году.

1919 год.

В связи с ведомственными переменами во внутренней организации в Центре, Самарский Отдел в 1919 году видоизменил свое наименование и вместо Учетно-Контрольной Коллегии получил названия „Самарского Губернского Отделения Государственного Контроля". а вместе с этим имел несколько перегруппировок своих под'отделов, число которых в этом году было доведено до 11. Главное же нововведение, касавшееся самого существа деятельности контроля заключалось с 1 января 1919 года так называемой предварительной ревизии документов (до оплаты их кассами).

И вот говоря о предварительной ревизии, неизбежно приходится коснуться больного места, своего рода „темного пятна" с точки зрения оценки работы Отдела вообще.

Дело в том ,что положением от 9 апреля 1919 года, сущность коего в достаточной степени известна и не нуждается в подробном изложении, предусматриваются грандиозные задачи, пред'являются к контролю колоссальные требования, но к сожалению все они далеко не получили надлежащего осуществления, по многим весьма существенным причинам и условиям.

Постараемся вкратце изложить их.

Прежде всего, хотя в течении 1919 года никаких эксцессов, вроде переворотов, не наблюдалось, тем не менее продолжавшаяся гражданская война не могла не отозваться на жизни местных губернских учреждений вообще и контроля в частности.

В связи с гражданскою войною в Самаре создалось много военных учреждений, куда из за материальных выгод (пайки, увеличение оклада и и проч. блага) устремился поток работников. Помимо этого много лучших работников из всех почти учреждений ушло и уходило на фронт по мобилизациям. Далее вспышка эпидемии тифа также отразилась на количестве работников, из которых многие переболели и многие умерли. Наконец катастрофическое состояние экономической и хозяйственной сторон жизни парализовало долю работоспособности учреждений и отдельных работников. Вот условия, которые были тормазом, мешавшим нормальной работе учреждений.

Недостаток служащих указывал на необходимость использовать в надлежащей степени хоть имеющийся штат, так что многие виды и функции

работы пришлось временно оставить как бы в тени, стремясь хотя в какой либо одной отрасли достигнуть возможно существенных результатов.

Таких именно результатов Отдел достиг в области производства предварительной ревизии, меньше (в количественном и качественном отношениях). достигнуты были результаты в области фактического контроля и, наконец, некоторые результаты выявились в последующей документальной ревизии.

Последний факт отрицательного характера об'ясняется, впрочем весьма просто. Старая отчетность, как отмечалось выше, была сдана в архив, так что оперировать над ней не приходилось, отчетность же за 1918 год и текущая отчетность 1919 года в распоряжение контроля от под'отчетных учреждений в большинстве случаев не поступала вовсе, а в меньшинстве— поступала очень туго. Под'отчетные учреждения, по недостатку служащих, а также по многим другим причинам, из которых первое место занимала невозможная постановка счетоводства, не в состоянии были наладить правильной работы по составлению и представлению на ревизию отчетности.

Тем не менее Отдел не успокоился на этом и не стал на мертвой точке. Он старался использовать все наличие средства и силы, что-бы достичь того, что было в пределах возможного и в частности обратил серьезное внимание на организационную работу. Эта последняя безусловно требовало много времени и труда.

Так создан был специальный Отдел „Летучих Ревизий", который должен был обезпечить получение контролем наибольшего материала по фактической ревизии. Далее организовано было „Бюро Жалоб" и наконец открыты и организованы Уездные Отделения Контроля во всех уездах губернии. Открытие последних связано было с массой хлопот и затруднений. Не говоря уже о том, что в них пришлось перевести на службу значительную часть своих работников, ибо нам на местах таковых трудно и даже немыслимо было найти, необходим был ряд мер к тому, что-бы направить в Отделениях дело как следует, необходимо, что-бы Отделения работали по одному известному плану имели одну общую структуру, не позволяли себе каких либо сепаратного характера действий, а усвоили необходимость подчинения указаниям Губернского Отдела и восприняли идею централизации. Необходимо было их как учреждения неокрепшие, молодые, инструктировать в отношении самых даже элементарных вопросов о методах и способах ревизионной практики, словом, держать их под неусыпным наблюдением на что, естественно, в течение года было потрачено не мало энергии и времени.

Кроме того, учитывая слабое место всех учреждений гор. Самары, выражающееся в исключительно плохой постановке бухгалтерии и счетоводства. Губернский Отдел при посредстве кадра специалистов бухгалтеров-инструкторов производил обследование советских учреждений, в результате чего принимались меры к устранению означенного недостатка путем надлежащего инструктирования, а подчас и создания вновь в отдельных некоторых учреждениях известной системы счетоводства.

Вот, в кратких чертах характеристика того, что приблизительно сделано Отделом в области организационной работы. Если к этому прибавить, что сотрудники Отдела во многих случаях привлекались к участию в совещаниях, заседаниях и комиссиях; кроме того, производили работу. по рассмотрению смет и составлению заключений по ним, участвовали в приемках имущества, т. е проделывали работу, будничного, так сказать, характера, не кричащую о себе и не дающую таких результатов, которые порождали-бы вокруг себя атмосферу шумихи, но все же работу необходимую, станет понятным, что у Губернского Отдела, действительно, не оставалось в его распоряжении ни средств ни возможностей, что-бы развить работу в полном об'еме положения от 9 апреля 19 г. и что он мог, он выполнил с честью.

Теперь обратимся к итогам.

Входящих бумаг по журналу зарегестрировано 32332 номера и исходящих — 13033

В порядке предварительной ревизии Губернским Отделом обревизовано докумен.ов. 48335
на общую сумму . . . . 2.765273982 руб.
из коих утверждено . . . . 407176168 „
запрещено к платежу . . . . 33788400 „
оставлено без утверждения . . . . 268192209 „
и отложено до последущей ревизии . . . . 2056122205 „

В области производства фактической ревизии Отдел в конечном итоге, не смотря на крайнее напряжение производственных сил, смог выполнить всего лишь 337 ревизий и обследований. Касаясь деталей и частностей, отметим, что в отношении добытых ревизиями результатов особыми успехами нельзя похвалиться простым констатированием фактов и только в редких случаях актами ревизий были зафиксированы злоупотребления и преступления. Так при фактическом обследовании Совнархоза установлен был факт хищения соды (Химотдел); в Губпродкоме обнаружена была растрата и хищение 26 пудов сахара, и 2000 аршин полотна и 770 разных вещей.

В области работы Бюро Жглоб, деятельность последнего характеризуеся следующим образом: поступило всего жалоб за год 529, из них главное место по об'ектам обжалования занимает канцелярская волокита (122 случая). затем реквизиция и конфискация (110), незакономерность действия должностных лиц (90 жалоб), жилищный вопрос (60 жалоб) и т. д.

Из лиц, на которых поданы жалобы, доминирующиее положение занимают военные власти (74 жалобы, чрезвычайная комиссия (69 жалоб), продовольственные и хозяйственные органы (48 жалоб), сельские власти (43 жалобы) т. д

Подателями жалоб в большинство случаев являются советские служащие (162 лица), затем торгово-промышленный элемент (109), далее красноармейцы (88 лиц), крестьяне (66) и рабочие (46 лиц).

РАБОТА УЕЗДНЫХ ОТДЕЛЕНИЙ.

Как и у Губернского Отделения, в деятельности Уездных Отделений заметную роль играет производство предварительной ревизии, результат каковой несмотря на краткий срок существования Уездных Отделений выразился в довольно внушительных цифрах. Поступило всего 23449 платежных документов на сумму 688.803 148 руб., из коих утверждено 26260547 руб., отложено до последующей ревизии 639.521.806 руб, оставлено без утверждения 15.925.275 руб. и запрещено к платежу 7095520 руб. Это и все, что выполнено Уездными Отделениями. Что же касается других видов ревизий, то к производству последующей, ни одного из них не приступало, фактическая же ревизия функционировала весьма слабо. Правда, соображение, что почти все уездные Отделения только в отчетном году получили свое начало, и что ни одному из них не посчастливилось проработать круглого года, обязывает нас до известной степени подходить к оценке их деятельности с некоторой снисходительностью, без предъявления строгих критических требований и притом принять во внимание ограниченность их штата сотрудников. Тем не менее нужно сознаться ,что постановка дела в них не совсем удовлетворительна, а самая деятельность не чужда некоторых промахов и недостатков.

1920 год.

Начало отчетного 1920 г. характеризуется для Самарского Отделения самыми неблагоприятными обстоятельствами. Продолжавшаяся гражданская война, растройство транспорта и в связи с этим обострившийся до крайности продовольственный вопрос, и растущая дороговизна сильно способствовали небывалому развитию эпидемий тифа в Республике. г. Самара, как видный общественный и военный центр, одна из первых сделалась ареною этого общественного бедствия. Само собою разумеется, что сотрудники Инспекции, как поставленные по самому роду своей деятельности в необходимость постоянного соприкосновения с различными классами общества, естественно подвергались наиболее частой опасности, будучи вынужденными по долгу службы совершать выезды, с прямой гарантией заразиться или работать в таких местах города, где один на сто мог уцелеть от заразы.

Все это, конечно, отразилось на составе Самарского Отдела столь неблагоприятным образом, что в первой четверти года в среде сотрудников его наблюдается почти полное безлюдие, что в свою очередь повлияло и на работу его крайне неблагоприятно; уцелевший от эпидеми состав едва-едва успевал справляться с производством предварительной ревизии, совершенно не уделяя времени и сил на другие виды ревизии, но к счастию, это было временным застоем.

Реорганизация Контроля в Р. К. Инспекции пополнила поредевшие кадры сотрудников Инспекции так, что в средине года явилась возможность для нея развивать более интенсивно все виды ревизии, причем и численный

состав его почти совпал с количеством сотрудников на 1 января 1920 г. 168 человек, различаясь лишь в группировке лиц по должностям. Что касается конструкции Отделов, то в начале года для кажущегося более удобным расчленения Отделов-число последних было доведено до 15. Но затем применительно к структуре, принятой в центре, произведено было сокращение числа Отделов. так что в настоящее время их имеется 11, а именно: 1-й Общий Отдел, 2-й Финансовый Отдел, 3-й Отдел Техническо-Промышленный. 4-й Отдел Продовольственный и Сельско-Хозяйственный. 5-й Отдел Просвещения и Пропоганды, 6-й Отдел Губздрав и Соцобез, 7-й Отдел Комхоз, 8-й Отдел Административный, 9-й Отдел при Уисполкоме, 10 й а) Бюро Жалоб, 10) б) Летучей Ревизии.

Из указанных выше Отделов подавляющее большинство были в течение 1920 года переведены из центрального помещения Губрабкри непосредственно в помещения соответствующих под'отчетных учреждений, деятельность и работа каковых, последних с этого момента стала, таким образом, протекать с одной стороны под более близким наблюдением органов Р. К. И., а с другой—в условиях вообще установления более прочной связи и более совершенных взаимоотношений между подотчетными ревизующими органами, что, конечно, до некоторой степени облегчает работу последних. Заведывающие Отделами Р. К И. в данном случае имеют возможность ближе знакомиться с постановкою дела в своем под'отчетном учреждении, что, в свою очередь, создало благоприятную почву для развития работы заведываемого Отдела в области инспекционного характера. Последнее отчасти начинает получать в 1920 г. свое осуществление. Так из докладов Заведывающих Отделами усматривается, что в 1920 г. они почти постоянно участвуют в распорядительно административно-хозяйственных совещаниях Коллегий в под'отчетных учреждениях; что с другой стороны под'отчетные учреждения весьма часто обращаются к ним за разного рода практическими указаниями, по поводу возникающих недоразумений, в случаях затруднений или проведении того или иного законоположения в жизнь и проч.. в третьих, наконец, Заведывающие по собственной иницативе дают всевозможные руководящие указания, как для надлежащей постановки дела в той или иной области, так и для принятия соответствующих мер к устранению каких-либо нежелательных явлений и фактов в жизни и работе под'отчетного учреждения. Все это может быть охарактеризировано работою инспекционного направления,-хотя справедливость требует отметить, что работа данного характера это лишь первая и притом далеко не совершенная стадия того, что должна развернуть Р. К. И. по смыслу положения.

Будем надеяться, что громадным подсобным, фактором в этой области, должно сказаться привлечение к работе широких масс. В 1920 году уже были 2 выборных кампании, имевших целью, в осуществление требований положения о Р. К. И., именно означенное привлечение к работам последней, делегированных временных членов. О них будет сказано ниже.

Обращаясь к подведению итогов того, что сделано Р. К. И. в течение 1920 года, коснемся количества проведенных регистратурою входящих и исходящих номеров, из коих первых было 10924 и вторых 11211.

Как и в предшествующий 1919 год главное в чем протекала деятельность Отдела была предварительная ревизия платежных документов. И итоги ся за год действительно получились внушительные. Так всего за год чрез Инспекцию прошло документов 63,534
на общую сумму . . . . 9.258,327,785 руб.
из коих утверждено . . . . . . 2.761,520,865 „
отложено до последующей ревизии . . . . 4.142,398,733 „
оставлено без утверждения . . . . . 2.152,129,311 „
и запрещено к платежу . . . . 202,278,875 „

Если мы сравним приведенные цифры с данными за 1919 г., то получим удвоенные суммы. Состав же сотрудников переваливших через свои руки весь этот бумажный материал тотже т. е. примерно тоже количество сотрудников было занято производством вдвое увеличившейся работы Отсюда мы наблюдаем хроническое заявления и постоянные жалобы заведывающих под'отделами, что состав перегружен, что он не успевает справляться с той массой работы, какая свалилась на его плечи, и что при существующих условиях им совершенно не остается ни времени, ни сил заняться другими видами ревизии в тех размерах в каких это бы желалалось и диктуется необходимостью и посвятить себя другим более существенным и важным заданиям, которые возложены на РКИ положением 7 февраля 1920 года.

И действительно, в отношении последующей документальной ревизии эту пробу нужно признать фактом. Только по одному Продовольственному отделу этого рода ревизия шла более менее сносно, и то относительно. В остальных же она или совсем не производилась или если была то в самом минимальном зачаточном виде. Эта отрицательная сторона дела, конечно не ускользала от руководителей Инспекции и была предметом постоянных забот со стороны их: каким бы путем и какими способами по возможности скорее направить это дело в надлежащее русло, так как принимая во внимание, что от прошлого 1919 года осталось еще богатое наследство нетронутого и обревизованного материала. Отделу грозит серьезная опасность на линию старого дореволюционного контроля в смысле накопления долгосрочной недоимки из года в год. Реальных мер к устранению указанного дефекта пока еще не установлено, но думается, что в связи с передачей тарифного контроля Профсоюзам и налаживанием этого дела более или менее в совершенных формах вопрос с последующей ревизией очень скоро может разрешиться вполне благополучно; т. к. разгрузка от тяжеловесного и кропотливого материала по поверке содержания даст возможность отделу использовать освободившиеся рабочие силы на последующую ревизию.

Несмотря однако на отмеченные неблагоприятные условия, в отношении производства отделом фактической ревизии мы должны признать значитель-

ный прогресс. Критерием для установления этого положения служит тот же фактор что и по отношению предварительной ревизии, т. е. сравнение с количеством работы проделанной в 1919 г. из отчетных данных за указанный год мы видим, что несмотря на крайнее напряжение производственных сил Отдела он смог выполнить всего лишь 337 ревизий и обследований. Аналогичные же данные за 1920 год по всем его под'отделам дают более внушительную цифру, а именно: 2109, в том числе 120 крупных фактических ревизий и 1989 мелких обследований. Об'ясняется этот знаменательный факт с одной стороны тем, что Самарской Отдел с самого начала этого года поставил своей основной задачей развить этого рода ревизии и обследовать по возможности все свои многочисленные подотчетные учреждения, а с другой стороны и главным образом, тем что в его распоряжении для этого рода работ нашелся очень многочисленной подсобной кадр. работников выборных инспекторов, состав которых как бы он ни был несовершен и неподготовлен, все же дал Отделу возможность заглянуть хотя бы и поверхностно в закулисную сторону жизни подотчетных учреждений.

Обращаясь к существу обнаруженных фактическими ревизиями результатов мы должны с беспристрастностью отметить, что достигнутые ревизиями результаты очень значительны: из общего числа крупных ревизий 120-34-мя установлены факты криминального характера. К сожалению, однако судебно-следственные органы, которым были переданы дела для возбуждения уголовного преследования против виновных лиц, не пошли на встречу деятельности РКИ и не проявили достаточно энергии в деле скорейшего продвижения направленных к ним дел. Так по данным Юридического Под'отдела Губинспекции движение этих дел представляется в следующем виде: **1 В Народном Суде**: оправдано 4, административно 6, передано в высшие инстанции 5, находятся в производстве 20 **2 В Ревтрибунале**: амнистировано 2, в производстве 3. **3 В Губчека**: движение известно по 17 делам. **4 В Уголовном Розыске**: в производстве 6 дел. **5 В Особом Отделе**: в производстве 3 дел 5 Передано в иногородние судебные учреждения 18 дел, движение которых также неизвестно. Таким образом из приведенного перечня мы видим, что из 84 начатых дел несмотря на явный состав преступления в некоторых из них ни по одному делу не закончено следовательного процесса, не только что вынесено обвинительного приговора.

Но изложенными факторами, однако, не исчерпывается деятельность Инспекции. Помимо обрисованных выше видов ея деятельности Положение от 7 февраля 1920 года указывает ей еще новые задания, для которых ревизионная деятельность является лишь средством существования. Задания эти, созидательные и воспитательные функции Инспекции. Сущность первой заключается в выработке на основании добытых ревизиями наблюдений новых мер и представлений последних на разсмотрение центральной и местной власти, мер направленных для поднятия производительности и интенсивности труда, для упрощения хозяйственных и административных аппаратов, для преобразования системы управления и т. п.

Отсюда основное назначение Инспекции, приводить в систему приобретенные в процессе наблюдения и обследования материалы, делать из них конкретные выводы и затем представлять последние в соответствующие инстанций с целью своевременного проведения их в жизнь и исправления замеченных недостатков и ошибок. Но задача эта весьма сложная и ответственная. И сам закон, подчеркивая это, рекомендует подходить к ней с особой осторожностью и осмотрительностью. А при все том она, как еще новая задача в короткий срок существования Инспекции не получила достаточно ясного выражения. В силу же этой новизны деятельность Самарского Отдела в осуществлении этой задачи должна быть признана ограниченной, выразившийся в ряде несущественных актов и действий каковы исправления в области счетоводства, улучшения бухгалтерии и проч.

Воспитательная деятельность РКИ по прямому указанию закона 7 февраля заключается в необходимости подготовки и приучении рабочих и крестьянских масс к управлению государственным аппаратом путем работы в Инспекции в своей практической деятельности становится наиболее рациональной и жизненной школой, своего рода университетом, где широкие трудовые массы должны получить опыт знание и соответствующую подготовку. К сожалению, однако, можно, сказать, что так широко задуманные в идее начинания на практике встретили ряд затруднений и препятствий. По смыслу закона и по характеру этого нового положения главныя условия для успешности деятельности Инспекции заключаются в наличии тесной связи с об'единениями Профсоюзов и активной помощи со стороны последних, наличие большого количества опытных сотрудников руководителей постоянного инструктирования и руководства Нарком РКИ и проч. На практике этого ничего не было. Не было инспекторов специалистов, не было систематических занятий и избранники трудящихся были предоставлены самим себе. Эта ненормальность углублялась сравнительно низким уровнем культурного развития избранных, т. к. выбирались обычно второстепенные работники из имевшихся на местах. А с другой стороны и административные лица и учреждения отнеслись к новому виду работников РКИ с непонятным предубеждением, оказались неособенно внимательными к требованиям членов РКИ, не давали последним исчерпывающих рбз'яснений, что влекло только ко взаимным недоразумениям. В результате избранные инспектора разменялись на мелочи; практическая ценность составляющихся ими актов оказалась незначительной; обнаруживать же более или менее крупные злоупотребления им не удавалось да они и не умели, не будучи предварительно подготовленными к работе РКИ. Все это привело инспекторов к понятному разочарованию, недовольству и психологическому сознанию безполезности их работ.

По данным официальной статистик число их в Самарском Отделе было довольно значительно. Так в первый созыв (с 15 мая по 15 октября 1920 года) в составе отделения были 217 инспекторов, в том числе

143 рабочих, 54 служащих и 20 проч., из них партийных 36 чел. Во вторую кампанию избрано в Инспекцию 185 инспекторов, из них рабочих 121, служащих 51, в том числе партийных 24. Несмотря однако на вышеотмеченные качественные недостатки этого состава всетаки нужно заметить, что из всего его лишь самая незначительная часть не могла быть совершенно использованной Инспекцией: большинство же принесло ей пользу хотя может быть не весьма осязательную. Но как уже замечено было выше в отношении выборных инспекторов и уполномочивших их союзов и Губинспекцией чуствовался какой то пробел. Союзы, учреждения и предприятия избрали кандидатов, Инспекция приняла их в свою среду и тем дело формально окончилось. Живой же постоянной и деятельной связи не было И вот в этот то момент приходит нам на помощь закон указавший на необходимость образования ячеек и комиссий содействия при союзах, как подсобных органов РКИ, а вместе с тем и 5-ая Всероссийская конференция Профсоюзов, подметив ненормальность существовавшего положения, обратила на это внимание выработала ряд положений направленных к устранению обнаруженных практиков дефектов. Так в целях более соответствующего и правильного подбора. Инспекторов практикантов устанавливаются определенные цензовые требования для кандидатор членов РКИ и вводится для них необходимость утверждения после избрания соответствующими союзами.

В целях установления более тесной и деятельной связи с об'единениями Профсоюзов вводится обсуждение принципиальных и практических вопросов по РКИ и установления периодической отчетности РКИ на пленумах Совпрофсоюзой и проч.

Деятельность Бюро жалоб выразилась в следующем: поступило всего жалоб за год 1056.

А) предметы жалоб: а) Жилищные непорядки 311, б) незаконные аресты 151, в) реквизиции и конфискации 164, г) земельный вопрос 46, д) продовольственное дело 80, е) чрезвычайный налог 41, ж) грубое обращение 25, з) канцелярская волокита 21, и) непорядки в советских учреждениях 144, к) разные жалобы случайного характера —73.

Б) по об'екту жалоб: а) Жилищный Отдел 287, б) Чрезвычайная Комиссия 152, в) Военные власти 65, г) волости и сельские Советы 90, д) Продовольственные органы 81, е) Милиция 85, ж) разные советские учреждения 286.

В) кто подавал жалобу: а) служащие советских учреждений 412, б) рабочие 165, в) крестьяне 144, г) красноармейцы 98, д) торгово-промышленный элемент 9, е) духовенство 18, ж) разные лица 228.

Г) результаты жалоб: а) признаны неосновательными 177, б) полное удовлетворение 178, в) даны соответствующие раз'яснения 175, г) направлены в судебные учреждения 37, д) переданы Суду 3, е) действия признаны правильными 196.

РАБОТА УЕЗДНЫХ ИНСПЕКЦИЙ.

По предварительной ревизии платежных документов прошло всего через Инспекцию

за год	45139	
на общую сумму	3.070731.860	руб.
из коих утверждено	149384.270	„
отложено до последующей ревизии	2.783390.689	„
оставлен без утверждения	90304.391	„
и запрещено к платежу	47625.580	„

Что касается фактических ревизий, то всех их по уездам зафиксировано 1123. Сумма, конечно, ничтожная по сравнению с той массой учреждений, отделов, предприятий которые широкой сетью покрыли уезды. Однако и в этом отношении нужно заметить, что не смотря на ограниченность штата уездных Отделений, отсутствие достаточного количества сотрудников и прочие неблагоприятные условия все таки находилось время для обследования хотя подчас и случайного и только наиболее крупных учреждений уезда.

1921 год.

1921 год в жизни Губинспекции ознаменовался фактом крупного значения, а именно созывом Губернской Конференции из заведывающих как Отделами Губернского Отдела Р. К. И., так и уездными Инспекциями. Цель созыва заключалась в следующем. В деятельности Губернской и Уездных Инспекций, наряду с несомненными положительными сторонами, отмечаются безусловно и отрицательные, свидетельствующие, конечно, не о наличии безразличного отношения работе и вообще элементов суб'ективного, что-ли характера, а об условиях об'ективного свойства, о технических и всяких иных затруднениях, препятствовавших развитию деятельности РКИ в полном об'еме положения о Р. К. И. Во всяком случае, отрицательные стороны, по существу своему, достаточно серьезны и глубоки, а поэтому они обращали на себя постоянное внимание Губотдела и были предметом его частых суждений и забот в изыскании способов к скорейшему исправлению их в широком масштабе. С этой именно, целью 21 января с г. по инициативе Губотдела и была созвана специальная конференция, которая после ряда докладов, осветивших всесторонне как настоящую деятельность Инспекции, так и расходящиеся с ней истинные задания и методы работ, приняла ряд положений, которые и поставлены пред всеми Инспекциями, как обязательное руководство, в дальнейшей их деятельности.

Положения эти, весьма существенны и в данное время уже приступлено к проведению их в жизнь, а потому мы считаем уместным привести их здесь.

Выражены они в следующей инструкции:

1) Аппарат Рабоче-Крестьянской Инспекции перестроить в инициативный орган по возрождению Народного Хозяйства и усовершенствованию механизма Советских аппаратов, как в целях увеличения производительности,

таа и в целях искоренения наблюдающегося еще бюрократизма и волокиты, путем пропитывания его ответственными профессионалистами. В основу своей предстоящей деятельности положить чисто Инспекционную работу, которая в условиях современной деятельности может дать быстрые и ценные результаты чисто же ревизионная деятельность, сводившаяся в конечном счете лишь к наблюдению и константированию тех или иных недочетов, должна быть отведена в данный переживаемый момент на второй план.

2) Все органы Рабоче-Крестьянской Инспекции должны принять самое активнейшее участие в выработке и практическом проведении единого хозяйственного плана всех экономических органов и производственоых планов деятельности всех культурно-просветительных и административных органов, втягивая в эту работу широкие слои Рабочих и крестьян. В тех советских органах, где нет плана своей деятельности Р. К. И. должна воздействовать на них своей авторитетностью, в целях побуждения их к скорейшему составлению таковых, принимая с своей стороны самое активное участие в этом.

3) Для того, что-бы осуществить в жизни свои основные весьма сложные и ответственные задачи Р. К. И. должна выработать производственный план своей деятельности, поставив в основу его требования жизни, соответственно местным условиям и реальным возможностям.

Планы эти представить в Губинспекцию для составления общего плана деятельности по губернии, в целях согласования своей деятельности с требованиями момента и единым хозяйственным планом.

4) В целях результативной оценки деятельности Отделения в целом и каждого сотрудника в отдельности, а также выделения более талантливых и способных товарищей дла подготовки из них хозяйственно-административных деятелей и введения среди сотрудников нормализации труда. — вести во всех Отделениях как Губрабкри так и Уездных учет результатов работ всех сотрудников (персонально) и на основании полученных опытных данных выработать систему нормализации.

Выработанную систему учета работы и нормализации труда представить в Губрабкри для выработки однообразной системы.

5) В области фактической ревизии наибольшее внимание уделять производственной деятельности хозяйственно-административных органов Республики.

Ввести массовые и плановые ревизии и обследования за счет сокращения мелких и случайных ревизий, в целях выяснения, выполняют-ли хозяйственно-административные органы возложенные на них задачи и с какой затратой энергии и средств.

В области же документальной ревизии необходимо закончить передачу Профсоюзам тарифного контроля и ввести предварительную ревизию оборотов материальных ценностей, а также немедленно возстановить замершую последующую ревизию документов.

6) В целях построения однообразной и правильной организационной структуры Уездных Отделений, соответственно штатному составу их сотру-

дников по функциональному признаку деятельности подотчетных учреждении установить следующую схему построения: 1) Секретариат. 2) Бюро Жалоб. 3) Экономический. 4) Административный подотделы.

7) Признавая существование в губерни обособленых специальных органов Р. К. И. далеко ненормальным и нецелесообразным по духу времени когда момент требует единой мысли. единой воли и единой политики и в целях сосредоточения в одном центре идейного руководства для проведения Р. К. И., предложить Губрабкри возбудить ходатайство пред Народным Комиссариатом Р. К. И. о включении их в состав Губернского и Уездных Отделений с подчинеоием последних в административном отношении. без права замены руководителей и сотрудников.

8) Принимая во внимание, что Профсеюзы по своим задачам являются до некоторой степени, родственными Рабкри, совещание считает обязательным установление тесной духовной связи между органами Рабкри и Проф. союзами и обязывает первых периодически делать доклады на пленумах упрофбюро.

9) Признавая за ячейками содействия Р.К.И: серьезное значене, в целях теснейшей и реальнейшей связи государственных органов с трудовыми массами, с одной стороны для осуществления действительного Контроля над всей государственной и хозяйственной жизни страны и с другой приобретение ими соответствующего административного навыка, необходимого в деле строительства социалистического общества, совещание считает необходимым закончить ускоренным темпом организацию таковых в городе: на фабриках, заводах, в учрэждениях и т.д..а по мере учета организационного опыта и практической деятельности, немедленно приступить к организации их в волостях.

10) Принимая во внимание, что уездные Отделения по своему малому штатному составу сотрудников и отдаленности их месторасположения, недают им возможности обнять в полном об'еме деятельность всех советских органов уезда, совещание признает целосеобразным и своевременным образовние в крупных центрах уездной жизни волостных Инспекций.

11) Принимая во внимание, что РКИ в деле воспитания и обучения трудящихся масс социалистическому строительству является школой, совещание признало необходимым в целях ознакомления всех членов РКИ с аппаратами, задачами, содержанием и методами работ советских органов и подготовки административно-хозяйственной деятельности: а) вести ежедневно в течении двух недель занятия собеседования с временными членами РКИ по выработанной программе, б) созывать их на общее еженедельное собрания для широкого обсуждения вопросов советского строительства ревизионной практики, в) открыть в Самаре месячные курсы РКИ для подготовке квалифицированных работников.

Обращаясь к созданию „ячеек содействия". коснемся их прав и обязанностей, которые заключаются в следующем:

Ячейки содействия РКИ при фабриках, заводах, мастерских, советских учреждениях имеют наблюдение за деятельностью административных и хозяй-

ственных органов, правильной постановкой работы в данном учреждении, предприятии или части их, на которые распространяется деятельность данной ячейки.

Ячейки содействия РКИ имеют наблюдение за законностью и целесообразностью распоряжения административных руководящих органов в смысле возможности успешного их выполнения.

Ячейки содействия РКИ имеют наблюдение за хранением, распределением и потреблением материалов, продуктов и пр.

Ячейки содействия РКИ имеют наблюдение за предпринимаемыми мерами охраны зданий предприятия, учреждения, складов, амбаров, как от могущих быть нападений, ограблений, так и в пожарном и других отношениях.

Ячейки содействия РКИ имеют наблюдение за всеми мерами, принимаемыми для безопасности рабочих и служащих при выполнении ими своих работ.

Ячейки содействия РКИ имеют наблюдение за санитарным состоянием данного предприятия или учреждения и вообще всей территории последних, при которых находится данная ячейка.

Прежде, чем создать таковые, Губинспекции пришлось проделать громадную организационную работу, которая состояла в том, что было необходимо снестись с учреждениями, заводами, предприятиями и проч. по данному поводу, принять чрез своих представителей участие в общих собраниях учреждений и предприятий, знакомить с техникой выборов, с целями и задачами ячеек содействия, вообще инструктировать и налаживать все дело по производству выборов. К данному времени Губинспекцией зафиксировано всего 48 создавшихся ячеек содействия с общим количеством работающих в этих ячейках лиц—287.

Как нечто новое, отметим создание при Губинспекции „Военного Отдела", образованного в связи с приказом Народного Комиссариата РКИ от 11 января с. г. за № 3, согласно коего был ликвидирован Губернский Отдел РКИ Заволжского Военного Округа с передачей всех дел личного состава и инвентаря в Губинспекцию.

Заговорив о создании нового Военного Отдела, необходимо отметить следующие изменения в конструкции и группировке Отделов вообще, произведенные в 1921 году.

1) В целях создания единого финансово-экономического Отдела Губинспекции и об'единения в одно целое всех экономических и финансовых его П/отделов,—второй финансовый Отдел Губинспекции, как самостоятельный, упразднен с 1 января и об'единен с 3 Техническо-Промышленным Отделом.

2) Количество Отделов, кроме Военного, установлено 8, из них: первый—Общий Отдел, второй—Бюро Жалоб, третий—Технико-Промышленный, четвертый—Продовольственный, пятый—Просвещения и Пропаганды, шестой—Губздрава, седьмой—Комхоз и восьмой—Административный, с общим количеством служащих 184 человека.

Необходимо также отметить открытие в местечке Троцк с 1 марта с. г. Троцкого Волостного Отделения РКИ и кроме того организацию в Самаре Самарской Уездной Р. К. Инспекции вместо существовавшего до сего времени Отдела Губинспекции при Самарском уездном Исполкоме.

Обращаясь к характеристике работ Губинспекции за 1921 год, считаем необходимым отметить, что подведение точных итогов того, что сделано ею в области предварительной и фактической ревизии за истекшие три месяца едва ли представляется настоятельно необходимым в виду того, что из данных за предшествующие годы вполне точно и определенно выяснен предел достижений, какие находятся в распоряжении Инспекции. Весь тот материал, который доставляется на предварительную ревизию разрабатывается без какой-либо волокиты, а в области фактического контроля производятся ревизии и обследования сообразно с наличностью сотрудников и со степенью важности и срочности каждого отдельного задания.

За истекшие три месяца, т. е. столь незначительный срок, каких либо новых обстоятельств и факторов, могущих повлиять на характер, методы и способы и, наконец, результаты производства указанных работ в сторону каких-либо изменений, конечно, не могло открыться, почему положение пока остается еще прежним, что и не дает повода и оснований прибегать к иллюстрации работ этого кранего периода цифровыми выкладами, поэтому дать иллюстрационный цифровой материал далеко не исчерпывающего характера, равносильно тому, что не дать никакого.

Заключение.

Заканчивая настоящий обзор деятельности РКИ, считаем уместным отметить, что вопросом ближайшего времени должно последовать доставление под'отчетными учреждениями в РКИ затребованных от них производственных планов их деятельности на 1921 год, Уездными Р. К. Инспекциями после чего последует составление по всем имеющимся данным своего производственного плана непосредственно самою Губинспекцию, и все это в совокупности, по глубокому нашему убеждению, даст весьма ценный и богатый по содержанию материал, по разработке коего, Р. К. И., несомненно, будет чувствовать под собою твердую почву для развития своей деятельности.

Нужно думать, что фактическия данные какие приведены в докладе. дают довольно целостное впечатление о той громадной работе которая выполнен органами контроля за истекшее время при сравнительно ничтожном количестве сотрудников, но при полном сознании возложенных на Рабоче-Крестьянскую Инспекцию серьезных заданий.

ДОКЛАД.

О деятельности Отдела Народной Связи Самарского Губернского Исполнительного комитета за время Пролетарской Революции.

Общее направление.

Работа Отдела Народной Связи Самарского Губернского Исполнительного Комитета за время пролетарской революции была направлена, главным образом, к восстановлению всех видов связи (почта, телеграф, телефон)—разрушенных в 1918 году чехо-словаками, которые, отступая, не ограничились лишь порчей телеграфных линий приборов в некоторых почтово-телеграфных учреждениях, но эвакуировали с собой все ценное имущество и опытных квалифицированных работников. Условия работы крайне осложнились тем положением, что приходилось не только восстанавливать разрушенную и разоренную связь в губернии, но параллельно выполнять распоряжения центра по срочным командировкам на фронт квалифицированных работников, подчас совершенно необходимы для работы в губернии и отправлять на фронт необходимые исправные аппараты, приборы и последние скудные запасы технических материалов.

При таких условиях связь губернии естественно не могла быть широко налажена для нужд народного хозяйства и административных органов; тем менее она могла быта приспособлена для обслуживания нужд широких масс рабочих и крестьян, ибо были моменты, когда некотырые учреждения и большинство телеграфных проводов отдавались со всем штатом и оборудованием в распоряжение связи красной армии. При таких условиях связь не могла развиваться, ибо все силы, все внимание поглощалось боевыми заданиями и восстановлением разрушенного эвакуацией и реэвакуацией станционного оборудования и личного состава.

Между тем сеть почтовых учреждений (не говоря тоже о телеграфных) в губернии была настолько жидка, что настоятельно требовалось, в интересах народного хозяйства и трудовых масс приступить к ея развитию. Более или менее широкая возможность к удовлетворению этого требования явилась лишь в 1920 году. В конце 1920 года явилась крайняя необходимость обратить особое внимание на Самарскую телеграфную контору, принять решительные меры к улучшению ее технического оборудования, дабы увеличить пропускную работоспособность ея и гарантировать центру ус-

тойчивую и продуктивную связь с Сибирью и Туркестаном, через трансляционные приборы Самарской телеграфной конторы и изыскать пути и средства к усилению ее штата высококвалифицированными работниками (юзистами, бодистами и уитстонистами).

Радиотелеграфная служба до революции в Самарской губернии совершенно не была развита. Усилиями центра и Губ'отдела удалось установить в губернии семь приемных радиостанций и, таким образом, обеспечить радиосвязью каждый наш уездный город.

Организация управления.

До апреля месяца 1920 года Губернское почтово-телеграфное Управление было совершенно ослабленным органом Губисполкома и находилось исключительно в подчинении Наркомпочтеля. Такая оторванность от высшего губернского органа, безусловно, при разрешении некоторых вопросов, вызывала иногда тормоз, не позволяло быть всегда в курсе работ других ведомств и следить за общей политикой в деле Советского Строительства в губернии.

В апреле месяце 1920 года губернское почтово-телеграфное Управление было преобразовано в Отдел Губернского Исполнительного Комитета. Во главе Отдела находилась Коллегия из трех лиц: Заведывающий Отделом и два Члена Коллегии — один по почтово телеграфной, другой по технической части.

Отдел Связи разбивается на под"отделы: Организационный, Административно—Распорядительный, Почтово-Транспортный, Хозяйственный, Счетный, Телеграфный, Телефонный, Радиотелеграфный самостоятельный. Судебно-Следовательное Отделение, находится в непосредственном подчинении члена коллегии по почтово-телеграфной части. Подведомственные Отделу, почтово-телеграфные учреждения находятся в единоличном управлении Заведывающих.

В данное время, в непосредственное ведение Отдела, перешла перевозка почт по железно-дорожной линии Самара-Челябинск, прилегающим к ней ветвями и радиотелеграфная служба, находившаяся раньше в ведении Саратовского Районного Радиоуправления.

Состояние технического устройства.

Техническое устройство, как почты, так в особенности телеграфа и телефона, к моменту создания Советской Власти было полуразвалено, ибо царское правительство стремилось, главным образом, к тому, чтобы сделать почтово-телеграфную службу одним из источников дохода. Телеграфные линии не подвергались капитальному ремонту с 1913 года, телефонные сети, за исключением Самарской, были в ведении земства и концессионеров, в свою очередь только выжимавших из них доход, но не прилагавших силы и средств к поддержанию их в порядке.

Сеть станций: почтовых, телеграфных, телефонных и радиотелеграфных.

Несмотря на эвакуацию, реэвакуацию, расхищение, порчу и утерю станционного имущества и оборудования, количество почтовых учреждений в Самарской губернии, по сравнению с 1917 годом, значительно возрасло. Вслед за освобождением мест, занятых чехами в 1918 году и колчаковцами в 1919 году, почтово-телеграфные учреждения немедленно восстанавливались.

Количество почтовых и телеграфных учреждений Самарской губернии в пределах настоящих границ:

	1917 г.	1918 г.	1919 г.	1920 г.
Почтовых урежденй	116	116	134	202
Вспомогательных почтовых пунктов	—	—	—	6
Почтово-телеграфных учреждений	54	54	54	55
Телеграфных учреждений	1	1	1	1
ВСЕГО	171	171	190	264

Цифры о количестве почтовых учреждений показывают на значительный их рост, несмотря на те трудности, которые описаны выше и которые приходилось испытывать Отделу Связи при организации учреждений, вследствие отсутствия инвентаря, списков, руководств, штемпелей и проч. примитивно создаваемого средствами Отдела.

Радиостанций к данному времени в Самарской губернии имеется семь, исключительно приемного типа. Станции преимущественно принимают депеши „Роста“ от Москвы от 3.000 до 4.000 слов в сутки и ведают наблюдение за электрическими возмущениями. Уездные радиостанции днем слышат хорошо Саратов, Симбирск; неудовлитверительно—Челябинск, Ташкент; ночью удовлетворительно—Баку, Познань и др. равносильной мощности, расположенные в одинаковом радиусе. Самарская радиостанция днем слышит хорошо Баку, Тифлис, Харьков, хорошо ночью, также Варшаву, Познань, Науен.

Телефонных сетей имеется: семь городских и одна загородная.

Оборудование станций.

Крайне тяжело обстоит дело с оборудованием станций аппаратами, приборами, техническими приспособлениями и средствами почтового транспорта.

Количество телеграфных аппаратов в Самарской губернии состояло:

	1917 г.	1918 г.	1919 г.	1920 г.
Юза	21	2	11	7
Бодо	3	1	3	4
Уитстоновских трансмитеров	8	3	4	4
Уитстоновских трансляций	6	6	5	5
Морзе	123	123	167	99

Такое резкое падение вниз об'ясняется тем, что многие аппараты в 1917 и 1919 г. г. были эвакуированы чехами и колчаковцами вглубь Сибири, а частью приведены в негодность. Находящиеся в наличии к 1 апреля находятся в изношенном виде и требуют усиленного ремонта.

Телефоны: Количество действующих телефонных аппаратов в 1920 г. тоже значительно сократилось; произошло это, с одной стороны, вследствие распоряжения центра сократить число абонентов на телефонных сетях на 50% и освобожденные аппараты частью переслать в более нуждающиеся губернии, с другой стороны — телефонные аппараты, ввиду отсутствия достаточного резерва не выводились из работы и к концу 1920 года большинство их превратилось в сущий хлам и нуждается в капитальном ремонте с заменой некоторых частей. Кроме того, количество аппаратов сократилось еще и потому, что многие абоненты, преимущественно военные, смотрели на них, как на постоянную свою собственность и при переездах в другие места увозили с собой телефонные аппараты.

Количество телефонных аппаратов в Самарской губернии состояло:

1917 г.	1918 г.	1919 г.	1920 г.
3467	2313	2667	2083

ПОЧТА почтовые вагоны. В непосредственном ведении Самарского Отдела Народной Связи находятся почтовые вагоны, курсирующие по линии Самара—Челябинск, и вагоны, курсирующие по линии Кротовка—Сергиевск.

Количество почтовых вагонов на этих линиях выражается:

1917 г.	1918 г.		1919 г.		1920 г.
—	I пол.	II пол.	I пол.	II пол.	—
9	9	3	4	11	20

Необходимо отметить, что большинство вагонов не является вагонами почтового типа, а обыкновенные классные, сплошь и рядом почти не приспособленные для усиленной работы раз'ездных служащих и это положение влечет за собой упадок производительности труда, сопровождающего их персонала. Кроме того вагоны эти почти не ремонтированы и наблюдаются довольно частые случаи, что во время пути вагоны на какой—нибудь захолустной станции выбрасываются из состава поезда вследствие поломки рессор или горения букс и т. п.

Всеми этими „удобствами“ Отдел Связи обязан техничеcкой службе Самаро-Златоустовской железной дороги.

Кроме того, ежедневно с дачными поездами Самара-Кинель курсирует почтовый вагон-теплушка, производящая обмен почтовой корреспонденции с пригородными дачными пунктами.

Конный транспорт.

С конным транспортом дело в губернии обстоит еще хуже. Собственных почтовых пунктов мы имеем лишь два с пятью лошадьми, а лошади, в большинстве обслуживающие почтовые тракты, являются лошадьми частных лиц, занимающихся сельским хозяйством и исполняющих дело перевозки почт для получения побочного заработка. В некоторых пунктах происходит перевозка почт средствами трангужа и в порядке гужевой повинности, но услуги, оказываемые как трангужем, так и системой гужевой повинности, далеко не обезпечивают своевременную перевозку почты и даже вообще перевозку и Отделу Связи приходится охотнее прибегать к услугам частных лиц, не останавливаясь перед громадными денежными расходами, но, ввиду того, что Продорганы сплошь и рядом не выполняют своих обязательств—снабжать почтовых лошадей в установленном размере фуражем, то на этой почве и с частными предпринимателями происходят конфликты, кончающиеся иногда отказом последних от перевозки почты на голодных лошадях.

Всего в Самарской губернии лошадей, занятых перевозкой почт было:

1917 г.	1918 г.	1919 г.	1920 г.
244	352	427	552

Протяжение линии связи.

Протяжение телеграфных и телефонных линий к данному времени оказывается не меньше, чем было в 1917 году, а почтовых путей, по сравнению с 1917 годом, стало гораздо больше.

Протяжение телеграфных линий и проводов в верстах:

	1917 г.	1918 г.	1919 г.	1920 г.
Линии . .	2524	2524	2524	2524
Проводов .	9082	9082	9082	9082 вер.

Из них к 1 января 1920 года состояло железнодорожных телеграфныхлиний—1308, проводов – 6163 вер., трактовых линий—1216, проводов—2919 вер.

Протяжение телефонных линий и проводов в верстах:

	1917 г.	1918 г.	1919 г.	1920 г.
Линий	141.2	141.2	914.6	840.78
Проводов	2568.99	2568.99	4659.	3507.94

Сверх числа верст проводов, к 1 января 1920 года заключается в подземных кабелях верст 1599 и в воздушных кабелях 6001 верст.

Протяжение почтовых путей:

	1917 г.	1918 г.	1919 г.	1920 г.
По трактам. . . .	1252	1346	2124	2872
По железным дорогам	1580	1580	1030	986

Виды на развитие телеграфных и телефонных сетей и система строительства.

Телеграфные и телефонные сети Самарской губернии нуждаются в широком развитии, но приступить к практическому осуществлению этого развития в данное время. за отсутствием технических средств не представляется возможным и сейчас возможны постройки телеграфных линий и подвески проводов по заданиям военных властей оперативного значения и высшего Совета Народного Хозяйства. Правда, центром приказано приступить к составлению проэкта о развитии телефонной сети в Самарской губернии и проэкт этот уже почти разработан, но приступить к его практическому осуществлению по вышеуказанным причинам в этом году ни в каком случае не удастся.

В основу будущего развития, как толеграфной, так и телефонной сетей, будет класться принцип радиального расхождения линий от высшего центра к нисшим предприятиям, т. е. от губернских единиц к уездным, к волостным и сельским.

Ремонт линий и проводов.

Телеграфные и телефонные линии Самарской губернии, как уже сказано выше, капитальному более, или менее основательному ремонту, не подвергались с 1913 года и впервые подвергались лишь в прошлом году, когда ремонтную кампанию, несмотря на все трудности удалось все таки провести удовлетворительно, благодаря широкой энергии, проявленной специально сформированным в центре ремонтным бюро.

Общее число участников ремонта в прошлом году по Самарской губернии выражалось:

рабочих	150
монтеров	97
надсмотрщиков	47
механиков	24
практикантов	10
красноармейцев	29
Всего	357 чел.

Ремонтная кампания была закончена к 1 ноября.

Всего было отремонтировано: телеграфных линий 100%, телефонных линий 60%, телеграфных проводов 100%, телефонных проводов 33%.

Ремонт аппаратов и станционных приборов.

Заменено столбов: телеграфных 3411 шт., телефонных 1165 шт., всего 4576 шт.

Укреплено столбов приставками и осажено: телеграфных 184, телефонных 505, всего 689 шт.

Заменено изоляторов: телеграфных 2249, телефонных 1785 и произведено много других мелких работ.

Ремонт аппаратов и станционных приборов в телеграфных мастерских Самарской губернии, не смотря на большую нужду в нем протекал в общем очень слабо. Главные причины в этом, с одной стороны,—недостаток инструмента, металла и других технических средств, с другой—недостаток квалифицированных рабочих. Эти условия создавали такое положение, что выводимый из действия аппарат или прибор были обречены на длительное пребывание их в мастерской, но, вследствие отсутствия резервных аппаратов, итти на такой шаг не приходилось и, обыкновенно, ремонт аппаратов производился на ходу, что и привело их к такому состоянию, что дальнейшая оттяжка ремонта недопустима и, как центром, так и отделом в данное время принимаются все меры к тому, чтобы дело ремонта аппаратов поставить на должную высоту.

В данное время мастерской Самарской Телеграфной Конторы производится крупная работа по ремонту генераторной станции, принятой от Губсовнархоза и состоящей из 16-ти сильного двигателя системы „Горнсби" и одной динамо-машины. По окончании этой работы будет приступлено к ремонту одного двигателя, принятого от СКАЗВО.

В 1921 году предположено отремонтировать:

	капитально	средне
Аппаратов Морзе	50	57
„ Юза	8	6
„ Бодо	—	4
„ Уитстона	5	5
Перфераторов	25	—
Моторов Юза	5	11
„ Бодо	4	18
Гиреподъемников	—	12
Шнуровых коммутаторов	—	1
Всего	97	114

Материальное снабжение.

Приток материальных средств из центра за три года существования Отдела был настолько ограничен, что приходилось иногда производить заготовки на рынках по спекулятивным ценам и в лучшем случае, чрез Губкустпром Губсовнархоза. Однако некоторых видов линейных материалов, как, например, проволоки было недостаточно для ремонта, не говоря уже о плановом развитии сети. Так, например, за три года 1918, 1919 и 1920 г. получено:

Проволоки железной	8258	пуд.
„ бронзовой	33	пуд.
Крючьев для изоляторов	17675	шт.
Изоляторов	55800	шт.

Этих линейных материалов хватало только на капитальный ремонт. Улучшения в снабжении линейными материалами не предвидится и в 1921 году. До чего же несоразмерно было реальное получение проволоки, по сравнению с действительной потребностью, видно из того, что на 1921 г., если учесть только ремонт и среднее выполнение развития телефонной сети, намеченной В. С. Н. Х., то потребуется приблизительно не менее 42655 пудов проволоки, тогда как из вышеприведенных цифр видно, что получение за три года выражалось всего в 8258 пудах.

Степень нуждаемости в проволоке, особенно перевязочной, была до того велика, что Отдел был вынужден обращаться в Военное Ведомство за колючей проволокой и, раскручивая ее, применять для ремонта телеграфных проводов. Сравнительно сносно обстояло дело с линейными инструментами, хотя притока таковых из центра почти не было, но развитая в этом крае кустарная промышленность смягчала кризис и давала возможность производить заготовку на месте. Зато плохо обстояло и обстоит дело в получении измерительных приборов, аппаратов, коммутаторов, шнуров, элементов и вообще всего того, что в до революционное время получалось из-заграницы, главным образом, Германии. Недостаток, а иногда и полное отсутствие выше перечисленных средств ставило работы телефона и телеграфа в невероятно тяжелые условия и вызывало всегда массу нареканий и недоразумений со стороны отдельных личностей и советских учреждений. Как на факт острой нуждаемости в телефонных запасных частях укажу на ту меру, которая предписана центром в 1920 году—это сократить число абонентов на телефонных сетях на 50%. Мера эта вызвана исключительно отсутствием батарейных и станционных средств и обслуживать 1800 абонентов Самарская городская телефонная сеть не имела и не имеет никакой технической возможности.

В области снабжения радиотелеграфными приборами и частями, ввиду новизны этого дела для Отдела Связи, ибо, как уже упоминалось выше, радиотелеграфная часть перешла в ведение Отдела в конце 1920 года, вынести определенное и точное впечатление не представляется возможным, но, по имеющимся сведениям в центре, вопрос снабжения радиотелеграфными материалами обстоит проще, чем с другими видами снабжения, в силу того, что отдельные заводы, изготовляющие радиостанции в России не утеряли своей жизнеспособности. Так, например, Наркомпочтель рассчитывает на получение через три месяца около 300 приемных радиостанций и до 5-ти приемно-передающих.

Таким образом, создающееся положение с материальными средствами связи диктует Губотделу итти к развитию радиосети и Отдел уже наметил установить в ближайшее время дополнительно к семи уже имеющимся,-две приемных радиостанции: в Абдулино и Кошках.

Слишком плохо обстояло и обстоит дело снабжения канцелярскими принадлежностями; большой недостаток пишущих машин; отсутствие множителей (ротаторов и т. п.) карандашей и целого ряда приспособлений почтовой работы, ставит Отдел в такие условия, что если приток канцелярских принадлежностей будет поступать также неаккуратно, также прогрессивно падать, то пред Отделом неминуемо встанет вопрос о закрытии ряда учреждений, ввиду отсутствия даже карандашей, без которых работа на телеграфе совершенно невозможна.

Потребность и получение канцелярских принадлежностей в 1920 и 1921 г.

	Потребность		Получение.	
	1920 г.	1921 г.	1920 г.	1921 г.
Карандашей обыкновен.	—	128 гр.	32 гр.	15 гр.
„ химических.	—	27 гр	4 гр.	—
Лент для пишущ. маш.	—	204	52	20
Бумаги копировальной .	--	27 п.	2 ст.	--
„ для пиш. маш.	—	2250 л.	600 п. л.	—
„ писч. разн. сор.	3000 п.	2000 п.	2137 п.	—

Вследствие отсутствия пишущих машин, лент к ним и недостатка в копировальной бумаге, невозможно обставить, как следует работу приемных радиостанций, которым приходится для распределения вестника „Роста“ и циркулярных телеграмм изготовлять много копий, без которых становится невозможным распространение этих радиограмм по многочисленным пунктам.

Использование средств связи.

Не менее сложная задача Отдела связи состояла и состоит в эксплоатации средств связи. Эта задача осложнялась тем, что непрерывная борьба на фронтах делала невозможной правильную эксплоатацию. Основное внимание приходилось обращать на поддержание технического устройства, на сохранение линий станций и восстановление их в кратчайший срок.

Стремления Отдела сделать доступными средства связи наи более широким массам трудящихся, к сожалению, нельзя было провести в жизнь в достаточной мере в особенности по отношению к телеграфу и телефону. Техническая связь направлена была, главным образом, на обслуживание военного ведомства и советских учреждений; оставалась только почта, но эта область целиком зависела от нашего транспорта и поэтому до его коренного улучшения не могла удовлетворить широкие круги рабочих и красноармейцев в отношении скорости прохождения писем.

Таким образом, лишь теперь с отпадением фронтов можно будет проводить самое широкое использование средств связи для сношения граждан Советской России, но сейчас много причин, которые тормозят восстановление правильной эксплоатации и выполнение всех декретов по этому поводу центра. Главными причинами являются: фуражный кризис, недостаток канцелярских принадлежностей и технических сил.

Величина и качество личного состава, обслуживающего учреждения связи Самарской губернии.

Взяв за 100$_0$/^{0} штат работников 1917 года мы имели в 1920 году 181%. Повышение штата на 81$_0$|^0, по сравнению с 1917 годом, не приходится считать большим, так как до 1917 года рабочий день на почте был во многих местах от 12 до 16-ти часов. Кроме того огромное значение имеет не столько количество, сколько качество работников, из которых наиболее квалифицированные молодые, были переданы в связь красной армии. И еще нужно иметь в виду, что с 1917 года в Самарской губернии число учреждений возрасло на 93.

К 1 Апреля 1920 года штаб потель учреждения Самарской губернии состоял следующий.

	Член Колл.	Запуч.	Помощ.	Квал. раб.	Механ.	Надсмот.	Полуквал.	Не квал.	Монтер.	Мастер.	ВСЕГО.
Состояло на лицо.	3	282	39	1603	64	164	788	425	164	11	3543
Положено по штату.	3	283	46	2260	89	158	990	618	175	14	4634
Некомплект.	—	1	7	657	25	—	208	193	11	3	1093

Работа почты

Хорошая эксплоатация почты, может быть налажена при правильном транспорте. Хотя само протяжение почтовых путей по Самарской губернии и увеличилось, но ход почтовых поездов значительно сократился чуть ли не в три раза даже к уездным почтовым пунктам. Ход поездов, в которых шли почтовые вагоны, проходит в среднем не более двух-трех раз в неделю. С организацией гужевой перевозки средствами Отдела Связи и с начинавшимся оживлением железнодорожного транспорта условия перевозки почт постепенно должны улучшаться, но, к сожалению, переживаемый губернией в данное время фуражный кризис не позволяет Отделу осуществить поставленные ему в задачу распоряжение центра довести обмен почт между учреждениями до семи раз или четырех раз в неделю, хотя на некоторых главных трактах, как, например, Самара-Пугачев-Ставрополь в этом отношении кое-что достигнуто. В целях сокращения пути почтовой корреспонденции и сокращения переприемных пунктов, Отделом Связи в феврале месяце изменен тракт, шедший с Красного Яра на Смышляевку и далее по железной дороге до Самары и направлен непосредственно в Самару чрез Ново-Семейкино.

Правильная эксплоатация почтовой службы (особенно в г. Самаре) осложняется еще и тем обстоятельством, что не хватает полуквалифицированных работников, более или менее опытных и добросовестных для разноски корреспонденции.

Среднее количество почтовых отправлений на одного работника в 1920 году на один день состовляло 107 по сравнению с 86 в 1919 году.

Почтовый обмен учреждений Самарской губернии.

	1917 г.	1918 г.	1919 г.	1920 г.
Простых писем и бандер.	60339725	60707000	72546400	74402671
Заказных	227626	824207	2334817	3175275
Посылок	2[illegible]6569	240100	360900	421555
Денежных переводов . .	609575	705700	798800	802995

Из приведенной таблицы можно усмотреть прогрессивный рост почтовых отправлений, особенно заказных отправлений. Плохой ход писем за 1918 и 1919 года вызвало в широких массах предположение о том, что заказной порядок не только обезпечивает письмо от пропажи, но и ускоряет его доставку, чего на самом деле быть не могло. Увеличивающаяся пересылка посылок вносит сильное осложнение в работу почты, так как несмотря на незначительное количественное увеличение их по сравнению с 1917 годом, несоразмерно увеличился вес посылок. Об"ясняется это тем, что на почтовое ведомство была возложена

несвойственная ему задача по переброске, так называемых, красноармейских посылок и посылок продотрядников и граждан с определенной нормой сухарей и прочих продуктов. Переброска посылок отнимала и отнимает в узловых почтовых пунктах все свободные силы и транспорт, далеко неудовлетворительные и недостаточные и, таким образом, приводит к осложнению всей почтовой работы. Не только почтовые вагоны, но и целый ряд товарных вагонов с этими посылками загружают почтовые узлы. При таких условиях трудно было создать такое положение, которое обеспечивало бы быстроту, тщательность и сохранность почтовых операции, особой обезпеченности тех же посылок, идущих в товарных вагонах.

Поскольку эта палиативная мера, перекладывающая на Народную Связь работу Наркомпрода и Наркомпути была допущена во время борьбы на фронтах, вследствие оторванности красноармейцев от своих семей и недостаточной налаженности продовольственного аппарата, постолько она должна отпадать с каждым следующем днем, как подсобник во многих случаях спекуляции, захватывающей и часть раз'ездных почтовых работников. В этом отношении Наркомпочтелем в последнее время принимается целый ряд мер к с"ужению посылочной операции и накоплению внимания, главным образом, на обеспеченную и скорую пересылку писем и газет. На эту сторону почтовой работы сейчас направлены все силы, с тем, чтобы осуществить полностью декрет Совнаркома от 19 октября с. г. об открытии при всех Волисполкомах вспомогательных почтовых пунктов и установления доставки писем и газет во все решительно села и деревни и фабрично-заводские поселки, не имеющие почтовых учреждений.

Работа телеграфа.

Из пред'идущей обрисовки работы почты видно, что она не могла во все три года революции служить быстрым и надежным средством связи, ввиду зависимости ее от транспорта и целого ряда общих причин. Естественно поэтому, на телеграф была взвалена двойная нагрузка, ибо та часть менее срочных сообщений, которая должна была бы при нормальных условиях отправляться почтой, падала на телеграф, но условия работы телеграфа были далеко не те, которые можно было бы считать нормальными, не говоря уже о перерывах телеграфа, вследствие чрезвычайных обстоятельств; ему пришлось вынести на себе организацию военной связи (полевая телеграфная контора № 4 при штабе ЗВО) и другие менее значительные формирования.

Передача проводов для военной связи естественно нарушала систему связи и способствовала уничтожению деления проводов на главные и второстепенные, которые волей неволей перемешивались при переключении.

Количество телеграмм, отправляемых почтой по Самарской телеграфной конторе и уездным конторам.

В 1919 г.		В 1920 г.	
Самар. Телеграфн.	Уезди. теконты	Самар. Телегр.	Уезди. теконты
284.023 д.	4020.	488600 д.	6.129.

Между тем советские учреждения, не считаясь с крайней загрузкой телеграфа, давали аршинные, в буквальном смысле этого слова, телеграммы, не пытаясь сдержать многословие, доходившее до невероятных пределов. Констатированы были не только отдельные, но начавшие становиться заурядными явлениями, телеграммы, написанные на десятках страниц на пишущих машинках.

Плата за телеграммы не могла сдержать вакханалию многословия. Постановление Совнаркома об осторожном пользовании телеграфом не выполнялось. Все это заставило принять чрезвычайные меры, которые были начаты проведением с начала 1920 года. В первую очередь была проведена нормировка пользования телеграфом советскими учреждениями одновременно с уничтожением оплаты за телеграммы. Денежный расчет, как мерило пользования связи был отброшен. Проведение этой меры, хотя и было по существу в интересах всех ведомств, но оно проходило с большим трудом и сопротивлением различных органов, которые указывали на недопустимость ограничения в пользовании телеграфом, не учитывая того, что телеграммы, поданные в избыточном количестве были обречены на пересылку почтой, за которую в свою очередь сыпались нарекания на Отдел Связи. Лишь только к ноябрю месяцу произошло резкое уменьшение количества телеграмм пересылаемых почтой, а к январю месяцу 1921 года такая отсылка из Самарской телеграфной конторы почти совершенно прекратилась за исключением редких уважительных случаев, как например, повреждение телеграфных линий, отсутствие связи, вследствие занятия проводов военным ведомством и телеграф начал становиться действительно телеграфом, а не почтой, в которую он должен был бы превратиться, если бы удовлетворять все многословие советских учреждений.

Второй мерой к разгруске Самарского телеграфа явилась установка на некоторых проводах скородействующих аппаратов в январе и феврале месяцах, как например в г. г. Бузулук и Бугуруслав, система Морзе переведена на систему буквопечатающего аппарата, в Оренбурге система Юза переведена на четырехкратное Бодо и ряд предпринятых мер к увеличению производительности квалифицированных работников и сокращению недопустимого способа переговоров по телеграфным, так называемым, прямым проводам, нарушающих систему всей работы. Эти

мероприятия повысили пропускную способность Самарской телеграфной конторы с 3538492. слов в месяц в ноябре месяце 1920 года до 5485055 слов в месяц в марте месяце 1921 года, что дало возможность увеличить норму слов для Губпродкома с 7.000 до 10 000, Губземотделу на 3.000 и другим учреждениям с менее значительным количеством слов.

Но есть причины, которые внушают опасения, что каждый следующий год может давать на телеграфе все меньшее количество полезной работы, несмотря на хорошо устроенные линии и наличие штатов, ибо подымаются катастрофические остановки действия, вследствие отсуствия резерва аппаратов; усиливающаяся изношенность аппаратов, отсутствие притока новых и туго подающегося ремонта старых, вследствие недостачи квалифицированных мастеров и отсутствия технических материалов. Привлечь для работы в мастерской техников и механиков, несущих очередные дежурства при действующих аппаратах, не является возможным, так как они и так несут восьмичасовой рабочий день в то время, как служащие всех остальных квалификаций-шестичасосой. К тому же Губпродком не в состоянии выполнить распоряжения центра по удовлетворению технического персонала телеграфа и телефона усиленным перворазрядным пайком. и продолжает выдавать обыкновенный бронированный с известным местным процентным уменьшением.

Количество телеграмм. Телеграфный обмен по Самарской губернии в телеграммах по 20 слов.

1917 г.	1918 г.	1919 г.	1920 г.
7.416,655 д.	1035,634 д.	2327,758 д.	3.172,234 д.

Количество слов на одного работника в день в губернском масштабе.

1917 г.	1918 г.	1919 г.	1920 г.
460 д.	140 д.	281 д.	310 д.

Работа Самарской телеграфной конторы в телеграммах по 20 слов.

1917 г.	1918 г.	1919 г.	1920 г.
5.950,000 д.	850,000 д.	1.020.000 д.	1.440,000 д.

Количество слов на одного работника по Самар. к.

1917 г.	1918 г.	1919 г.	1920 г.
555 сл.	180 сл.	345 сл.	390 сл.

Работа Самарской телеграфной конторы в словах к концу 1920 и в начале 1921 года:

1920 год.

Октябрь	3306,756.
Ноябрь	3537,442.
Декабрь	3875,740.

1921 год.

Январь	4050,581.
Февраль . . .	4468,217.
Март	5485,055.

Из выше приведенной таблицы усматривается, что производительность Самарской телеграфной конторы с октября месяца прошлого года резко увеличивается и вообще в области увелчения пропускной способности Самерской телеграфной конторой достигнуто в последние месяцы значительный положительный результать, но, к сожалению, всетаки нужно констатировать, что, если удалось поднять пропускную способность в количественном отношении, то еще плохо обстоит дело в качественном отношении, как, например, точности работы, быстроты доставки, исключая засылок и т. д., что зависит от слишком многих причин: малая квалификация работников, подчас их невнимательность, или громадный недостаток канцелярских принадлежностей, пишущих машин, недостаток лампочек электрического освещения, неаккуратная регистрация адресов некоторых учреждений, коим присвоены условные адреса и проч. и проч. Но с апреля месяца сего года Отделом Связи обращено все внимание к преодолению этих препятствий и к улучшению качества производительности во что бы то ни стало.

Справочная служба.

По декрету Совнаркома от 30 ноября 1918 года почти во всех п. т. учреждениях Самарской губернии организована справочная служба: выдача справок о советских учреждениях, их функциях, адресах, существующих декретах и проч., но, к сожалению, на это дело не могло быть уделено достаточно сил, отвлекавшихся, главных образом, для работы телеграфа и почты. Кроме того, справочное дело требует особо подготовленного кадра работников, которых в достаточном количестве в учреждениях Отдела Связи нет.

Участие союза рабочих и служащих связи.

Союз рабочих и служащих, в лице своего высшего губернского органа Губправления до 1921 года принимал деятельное участие, главным образом, в создании административных органов, как в Губотделе, так и на местах и выдвинул ряд работников на административные посты.

С 1921 года работа администрации Губотдела с организацией установилась еще плотней и почти не бывает таких вопросов, более или менее значительного характера, которые не подвергались бы совместному обсуждению. Губправление принимает широкое участие в разработке производственной программы отдела, переброске и перегруппировке рабочей силы и в поднятии производительности труда работников.

Работа секции горсовета.

Секции Горсовета при Губотделе Связи, за все время существования его не существовало его и не существует. Из записавшихся в декабре месяце прошлого года в Секцию Нарсвязи 6-ти человек, являлось 4 из числа членов пленума Губправсвязи и лишь двое посторонних. Несмотря на неоднократно помещаемые в газете „Коммуна" приглашения о сборе этих записавшихся членов Горсовета для организации бюро Секции, собрать всетаки никого, кроме членов Губправления, не удалось; членам же Губправления, вести работу Секции являлось совершенно неинтересно, так как они и без того принимают повседневное деятельное участие в работе Отдела и находятся в полном курсе всего хода работ.-

Заведывающий Отделом Связи
Самгубисполкома **П. Румянцев.**

САМАРСКИЙ ГУБВОЕНКОМАТ.

Формирование Губвоенкомата фактически началось 10 Октября 1918 года, согласно постановления Самарского Губернского Революционного Комитета. Первый приказ по Губвоенкомату издан 13 Октября 1918 года.

За неимением, при самом начале формирования штата Губвоенкомата—составные части его формировались в порядке постепенности:

Секретариат, Общий Отдел, Отдел Снабжения, Инструкторский Отдел, Учетный Отдел. Отдел Всеобщего Военного Обучения, Агитационно-Просветительный отдел, Транспортный Отдел, Комендантская Часть.

С опубликованием приказа Р. В. С. Р. 1919 года за № 106 составные части Губвоенкомата преобразованы в строгом соответствии с об,явленным в нем штатом и положением.

Отделы Губвоенкомата в настоящее время.

1) Канцелярия, 2) Административно-Мобилизационный Отдел, 3) Отдел Снабжения и «Опродгуб», 4) Военно-Инженерная Дистанция, (подчинена в административном порядке), 5) Военно-Санитарный под,отдел, 6) Полковой Округ Термилвойск, Начальником которого согласно имеющегося раз,яснения, является Помощником Губвоенкома по Всевобучу, оставаясь в непосредственном подчинении Окружного Начальника Всевобуч.

За 1918 год.

Составить доклад не представляется возможным по причинам происходившей в конце 1918 года борьбы с контрреволюцией (чехословацкий корпус, войска Учредилки и Колчака) когда делопроизводство Губвоенкомата не группировалось и сохранилось недостаточное количество его.

За 1919—1920 г.г.

Содержание сотрудников Губвоенкомата.

Отпуск денежного довольствия на содержание сотрудников Губвоенкомата производился Отделом Снабжения, который составлял сметные исчисления.

Всего израсходовано на 229 человек в 1919 и 299 человек в 1920 годах 16.866.638 рублей.

Следственно-судная часть.

Существовавшая до Января 1921 года Следств.-судная часть организовала пять Полковых Судов в различных пунктах Самарской губернии и Самарский Губернский Совет Полковых судей.

Всего через Сл.-Судную часть прошло 539 дел, по коим количество лиц, лишенных свободы 230 чел.

В Январе с. г. вся Сл.-Судная часть передана Ревоентрибуналу Зав. Воен. Округа.

Административно-Мобилизационная работа.

Деятельность Административной части отдела заключалась в формировании войсковых частей и выполнении плановых нарядов, на которые было сосредоточено все внимание.

Формировавшиеся части все время пополнялись командным и административным составом, прошедшим аттестационную комиссию, а красноармейцами из запасных частей Округа.

Аттестационная Комиссия пропустила за отчетный период: бывших офицеров 767, военных чиновников 1070 и унтер-офицеров 5785, получившие назначение в формируемые Губвоенкоматом части и в распоряжение Округа.

За отчетный период на сближение армии с трудом производились работы почти всеми частями и учреждениями губернии, в большинстве по нарядам Губвоенкомата; частью по нарядам Округа.

В городах работали на заготовках дров, очистке города, в уездах—по оказанию помощи семьям красноармейцев.

Деятельность мобилизационной части отдела, главным образом, была сосредотоена на создании Уездных военных комиссариатов, главнейших руководителей и проводников в жизнь распоряжений Центральной власти. В дальнейшем было приступлено к производству разного рода мобилизаций, как плановых (по годам рождения). так равно и разного рода специалистов.

Первоначально мобилизации протекали с некоторыми затруднениями, которые происходили вследствие отсутствия связи с Центром и неимения на лицо руководящих указаний. Отсутствие связи с уездами отражалось на успешном ходе мобилизаций: не имея достаточного числа людей для посылки на места с инструкциями и для преподания на местах личных указаний. Посылаемые по почте наставления и руководства на местах получились с большим опозданием. Такое положение наносило ущерб делу и отражалось на ходе мобилизаций. Эти дефекты прежде всего отражались на личном составе служащих Уездвоенкоматов; к тому же, одновременно с мобилизациями, были начаты работы по принятию на учет населения губернии, малочисленный состав служащих комиссариатов был пере-

гружен работой (работать приходилось и день и ночь), а потому многие Комиссариаты вынуждены были увеличивать штат служащих почти вдвое, прикомандировывая для работ красноармейцев.

Немаловажной причиной, препятствовавшей планомерному производству работ при мобилизациях, являлся также и большой наплыв призываемых, как по мобилизации, так равно, и для принятия на учет, в связи с отсутствием казарменных помещений.

На правильный ход мобилизаций не мало влияло и самое расположение уездных городов губернии, в которых были сосредоточены в Уездвоенкоматы.

Самарская губерния, расположенная на левом берегу реки Волги, представляет значительно удлиненную площадь с севера на юг-более 900 верст, при ширине 380 верст.). В административном отношении в 1918 году она была разделена на семь (7) уездов, причем уездные города находятся не в центре уезда, а по большой части в одном из концов и плохо связаны с Самарой железными дорогами.

При создании Районных Комиссариатов, хотя и усложнилась нительных Комитетов поступали заявления о том, что бы их из одного уезда, в отношении мобилизации, перечислили в другой, мотивируя это дальностью разстояний от своего Уездного города, почему, в некоторых безуездных городах. (Покровск, Балаково и Иващенково) имеющих довольно, значительное число населения-были организованы Районные военные Комиссариаты, с правом- самостоятельных действий, независимо от Уездвоенкоматов.

При создании Районных Комиссариатов, хотя и усложнилась работа Губвоенкомата, но это оказалось практически жизненным, что облегчило работу в Уездвоенкоматах и дело по проведению мобилизаций было налажено.

При производстве мобилизаций со стороны рабочих и крестьян никаких недоразумений, тем более активных выступлений, клонящихся к ущербу предначертаний Центральной власти, проявлено не было, а если и были незначительныя недоразумения, то таковыя, при содействии постоянных и опричных агитаторов, были устраняемы.

Учетное дело.

На основании временнаго руководства для учета военнообязанных Губвоенкоматом в ноябре месяце был об'явлен учет населения от 18 до 40 лет.

Всего было принято на учет по данным к 10 января 1919 г. 60222 человека, а уже по состоянию к 1 апреля, на учете состояло 183605 чел.

Кроме производства учета в губернии, согласно Временного Руководства, для осуществления идеи Всеобщего военного обучения и для создания тылового ополчения, попутно с первым производился учет всех граждан мужского пола от 16 до 45 лет и разных других возрастов.

Закупка и мобилизация лошадей и верблюдов.

Закуплено — 2644 лошади и 117 верблюдов. Мобилизовано 13516 лошадей и 1981 верблюд.

Кроме того была проделана большая работа по мобилизации повозок и упряжи и к ним принадлежностей из запасных частей.

Учет лошадей.

Созданы учетно-конские комиссии в уездах для поголовного осмотра лошадей.

Ввиду того, что на территории Самарской губернии были расположены войска армии Восточного фронта—большая часть крестьянства была занята перевозкой войск и подвозкой продовольствия для них, подвозкой хлеба к станциям желдорог, по нарядам Губвоенкомата, заготовкой дров, в коих ощущался большой недостаток и по другим условиям внутренней политической жизни—закончить учет в 1919 году в месячный срок, как требовалось Округом, не представлялось возможным, а таковой был произведен с некоторым запозданием.

По Санитарной части.

Фактически работа военно-санитарная не прерывалась с октября 1918 года и ее преемственно делают Военно-Санитарный отдел Губвоенкомата, Военно-Санитарная Инспекция и, теперь, Военно-Санитарный под,отдел Губздрава.

В под,отделе работа сосредоточивалась:

1) По санитарному обслуживанию войсковых частей Губвоенкомата и всех частей, расквартированных в пределах Самарской губернии.

2) Учет и мобилизация медицинского персонала: врачей, фармацевтов, зубных врачей, фельдшеров и сестер милосердия.

3) Формирование, развертывание санитарных учреждений.

4) Снабжение частей медицинским и санитарным имуществом.

5) Ведение санитарно-просветительной работы в частях.

а) общее санитарное состояние войсковых частей, несмотря на очень напряженную работу всего медперсонала, не везде достаточно удовлетворительно, вследствие, главным образом, острого недостатка подходящих помещений, а затем общего тяжелого положения, переживаемого страной, усугубленного еще нахлынувшей эпидемией тифа;

б) при каждой войсковой части, в зависимости от численного состава ее, оборудован и функционирует лазарет или приемный покой, снабженные в достаточной мере и медперсоналом и санимуществом. Для производства дезинфекций, после каждого заразного заболевания, оборудован Дезотряд, который работает по нарядам Военно-Санитарного под.отдела;

в) медикаментами каждая войсковая часть снабжается из аптмага по требованиям ствpачей, с визой под.отдела. Для более полного и успешного снабжения санучреждений санитарным имуществом был сформирован склад Военно-Санитарного и Аптечного имущества Губвоенкомата.

По Ветеринарной части.

Ветеринарная часть сформирована 20 октября 1918 года. Ветчасть являлась органом контролирующим и руководящим все ветдело в гарнизоне. Через Ветчасть проходили все назначения и перемещения ветперсонала.

Основные приказы, касающиеся ветсанитарной постановки дела имеют в виду преимущественно борьбу с заразными болезнями и надлежащим уходом и содержанием лошадей.

Ветснабжение войсковыми частями получалось из Окрветмага.

Культурно-просветительная деятельность.

Ветеринарными врачами были прочитаны лекции на тему:

1) Понятие об инфекции и дезинфекции, 2) об уходе, содержании и кормлении лошадей, 3) о выборе рабочей лошади, 4) о Сибирской язве, 5) о чесотке, 6) о сапе. Всего было прочтено лекций 23.

Выбраковано лошадей в течение года 247 голов.

Политическая и культурно-просветительная часть.

1919 год, протекший на фоне безпрерывной гражданской войны, особенно острой и ожесточенной на территории Самарской губернии, отразился, конечно, и на политически-просветительной деятельности Политотдела вообще, а в частности на информационно-статистической отчетности. Колчаковские наступления на целые месяца

совершенно отрезало и изолировало от Самары некоторые уезды, как-то: Бугурусланский, Бугульминский, Мелекесский.

Всякая железнодорожная связь была порвана, все следы прежней деятельности исчезли.

После свержения Колчаковского ига—работа долго не могла еще наладиться в смысле установления тесной и живой связи с Губполитодом, сведения с мест поступали с большим запозданием и без точных статистических данных. Необходимо было наладить сношения, образовать живую контактную связь, снабдить Уездполитоды и подведомственные им войсковые части достаточным количеством сознательных и ответственных политработников. Снабдить их литературой, инструктировать и инспектировать и вообще поставить на сравнительно надежную высоту политпросветительную работу. Но за отсутствием в Губполитоде достаточного кадра политработников, могущих быть отправленными в уезды, для указанной выше цели, работа тормозилась.

В Ставропольском и большей части Самарского уезда пронеслась целая полоса кулацких восстаний, сопровождающихся грабежом и убийством политических партийных работников, и разрушением политпросветительных аппаратов, что, конечно, отразилось на работе.

В Пугачевском и Бузулукском уездах были в течение всего отчетного года казацкие налеты, имевшие тоже последствия.

Другой весьма важной причиной, сильно затормозившей всю политпросветительную работу, была сыпно-тифозная эпидемия.

В связи же с эпидемией была прервана культурно просветительная работа и значительно понизилась посещаемость красноармейцами школ и библиотек. Особенно пагубно отражалось на культурно-просветительной работе закрытие красноармейских клубов и занятием их помещений под лазареты. В частности Самарский гарнизон пострадал в этом отношении закрытием, между прочим, самого большого красноармейского клуба, на территории Республики, имени «*К. Либкнехта*».

К наиболее важным причинам, тормозившим нормальный ход работы следует отнести параллелизм—одновременное функционирование на территории Самарской губернии, помимо Политода Губвоенкомата,—Политода Упраформа и Туркфронта.

Таковы в общих чертах те условия, в которых приходилось работать Политотделу в течение одного года.

Не смотря на это, политическо-просветительная работа в частях, подведомственных Губвоенкомату, все же велась удовлетворительно, что видно из ниже следующего краткого хронологического обзора по месяцам отчетного года.

Политотдел начал функционировать в первых числах ноября 1918 года, спустя приблизительно месяц, по вступлении в Самару красных войск, низвергнувших власть чехо-словаков.

Сведения о деятельности Политотдела, в виде кратких отчетов, имеются лишь с января 1919 года и касаются, главным образом, экспедиционного и библиотечного под.отдела.

За три месяца, а именно, ноябрь, декабрь и январь заприходовано разных газет, воззваний и листовок 347048 экземпляров, израсходовано было 338728 экземпляров. Газеты из Центра получались в этот период крайне ненормально, хаотически, с большим опозданием и перерывами. Например, с 25 ноября по 16 декабря газет совсем не получалось. Газеты по гарнизону распределялись по расчету 1 экз. на 25 человек. Уездным Комиссариатам распределялись пропорционально числу волостей. Из газет на инородческих языках отдел имел лишь одну—латышскую и иногда немецкую, что же касается другой литературы, брошюр и журналов—то дело обстояло еще хуже: литература не вполне соответствовала своему назначению, как агитационная и почти отсутствовала: не было книг, брошюр по истории «Русского освободительного движения». Не было современных революционных песенников, ни одной брошюры об империализме, буржуазии и интернационале.

Связь с деревней была совершенно не налажена, за отсутствием средств, литературы и агитаторов. Всего литературой, кроме газет, Политотдел располагал в общей сложности не более 100 названий, в количестве 156.134 экз.

В течение февраля и марта 1919 года, работа Политода значительно наладилась: в течение этих двух месяцев открыто было в разных частях Самарского гарнизона 27 красноармейских школ, из них: 6 полковых, 11 ротных, 2 батал., 9 лазар., всего за период времени по 1-е апреля посетили и прошли курс 1-й группы, 1-й степени школы грамотности в войсковых частях Самарского гарнизона 8000 человек. Кроме того посещались 2-я и 3-я группы 1-й степени, но таковые посещения носили не регулярный характер и не дали поэтому законченного круга знаний. Большими препятствиями правильной постановки дела служило с одной стороны то, что приходящие учителя являлись плохими знатоками красноармейской среды, что сильно отражалось на успешности работы. С другой стороны, недостаток школьного инвентаря. Из докладов Уездагитотделов за этот период времени видно, что в каждом уезде имеется школа грамотности 1-й ступени и что там нормальной постановке дела мешают те же причины, что и в Самарском гарнизоне. Кроме того культурнопросветительным отделением были организованы и за этот период красноармейские клубы: 4 в гор.

Самаре и 5 в уездах. Связь с уездами значительно наладилась. Из докладов Самарского, Ставропольского, Бугурусланского, Новоузенского, Пугачевского Политотделов видно, что в уездах работа наладилась.

Везде имеются школы, а в некоторых уездах и клубы. Организуются ячейки и группы сочувствующих, устраиваются митинги, лекции, и собеседования на разные политические темы. Распространилась литература и газеты, организовались культпросветкружки и библиотеки-читальни. При клубах ставились спектакли. Всего за отчетные два месяца распространено, по разным войсковым частям губернии, разных газет 151356 экз. Воззваний, листовок и плакатов 32086 экз.

Для постоянной политической работы в каждую красноармейскую часть назначались политические руководители, были командированы агитаторы по одному в Мелекесский, Пугачевский и Самарский уезды.

Издательским отделением Политода выпущен был ряд воззваний, плакатов и листовок по вопросам текущего момента и Советского строительства и издание журнала «Красная армия».

Работа по устной агитации среди красноармейцев была коренным образом реорганизована. Было создано военно-агитационное Бюро при Губкоме Р. К. П. Бюро соединяло и координировало работу агитационно-организационного отделения Губкомитета, Южгрупп Восточного фронта и Компартии. Помимо громадной агитационной работы, которую удалось выполнить, Бюро развило самую интенсивную деятельность в агитационном отношении.

В первых числах ноября 1919 г. состоялось Губернское Совещание Политпросветительных работников Красной армии. На Совещании, помимо докладов с мест, были подвергнуты детальному обсуждению все области агиоргкульпросвет работы.

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СЕКТОР.

Исторический обзор деятельности земельных органов самарской губ. за 3½ года Советского строительства.

(По докладу Заведующего Сам. Губземотделом)

3½ года строительства советского государственного здания протекли в Самарской г. в исключительно тяжелых условиях. Саботаж бюрократии и сопротивление контр-революционных элементов были сломлены сравнительно быстро. Но Самарск. г. в истории строительства пролетарской власти, пришлось стать ареной чрезвычайно бурных периодов революционного действия.

Прежде всего—выступление чехо-эсеров и движение Оренбургского казачества с Дутовым во главе. Этим движением первый период творческой, организационной работы пролетариата был прерван на целых 4 мес. С 8 июня до 8 октября 1918 г. у власти в г. Самаре стояли „учредиловцы". Намечавшиеся контуры стройного и крепкого аппарата для работы в земельной области-местного Комиссариата Земледелия во главе с т. Поповым и при нем коллегии из заведующих отделами и под'отделами, с переходом власти к эсерам, были разрушены и заменены земельными комитетами.

Этим прерывается первый этап созидательной работы пролетариата. Этап этот характеризуется большими напряженными действиями чисто организационного порядка. На развалинах старого здания, непосредственным творчеством миллионов трудящихся, создавались действующие аппараты, но само действие лишь намечалось в форме проектов и предположений, не претворяясь еще в реальное творчество. Вся работа производилась в крайне тяжелых условиях, создавшихся вследствие того, что первые шаги Рабоче-Крестьянского Правительства встречены были со стороны наиболее опытного чиновничества саботажем.

Вторым, чисто внешним обстоятельством, резко отрицательно влиявшим на ход работ, надо считать перемещения отдельных п/отд. Комиссариата Земледелия по Самаре из здания

в здание. Достаточно сказать, что Комиссариат Земледелия принял на себя функции таких учреждений, как Управления Земледелия и Государственных Имуществ, Губернской Землеустроительной Комисси с Землемерно-Технической Частью (до 400 человек землемерных техников), Крестьянского и Дворянского Поземельных Банков, сельско-хозяйственного отдела губ. Земской Управы, Удельного Округа и отчасти губ. Правления. Все эти учреждения с огромными штатами служащих, делами, архивами, разбросанные по многочисленным зданиям, должны были об'единиться, частью претвориться, частью совершенно упраздниться.

К концу октября 1918 г. Самарск. г. была, наконец, очищена от контр-революционных банд и Рабоче-Крестьянская власть взялась за восстановление своей организационной работы. Органы власти теперь уже конструируются на несколько иных началах. Комиссариаты заменены отделами Губисполкома.

Ко 2 дек. 1919 г. сам. губ. с'езд представителей уездных зем. отд., комитетов бедноты и коммун выносит постановление об организации, в порядке циркуляра Народного Комиссариата Земледелия от 19 сентября 1918 года за № 14, губернск. Земельного отдела с следующими под'отделами: секретариатом, финансовым, текущей земельной политики с информацией о отделением по организации (бюро коммун), лесным и охоты, землемерно техническим, национального земельного фонда с отделениями: а) колонизационным и б) культурных земель (советских хозяйств); земельных улучшений, сельского хозяйства (агрономический), опытным, животноводства с отделением коннозаводства, рыболовства и рыбоводства, сельско-хозяйственной экономии, политики и статистики, кустарной промышленности и учебным.

Для уездных земельных под'отделов приняты были лишь первые семь п'отделов, а волземотделы решено было конструировать лишь в составе 3-х лиц: заведующего, его помощника и секретаря.

Этот 2-й период строительства Советской власти протекает опять-таки при весьма неблагоприятных условиях. Последние не только не давали возможности развернуть деятельности земельных органов во всей широте и в соответствии с основным промыслом края—земледелием но нередко эти условия сводили организационную работу буквально на нет.

Внешним условием, резко отрицательно влиявшим на созидательную работу Пролетарской власти, являлась близость Восточного фронта. Наступление Колчака и, в связи с этим, кулацкие восстания в Ставропольском и Самарском у. у. вновь наруши-

ли нормальный ход организационной работы Рабоче-Крестьянского Правительства. Почти вся северная часть губернии временно была занята Калчаком. В связи с этим, на некторое время работа части земельных учреждений в Самаре почти прекратилась, а некоторые из них были даже эвакуированы.

Другими препятствиями успешного строительства прочного и стройного земельного аппарата были: отсутствие конституции Наркомзема и его местных органов. (Положение от 10 мая 1919 г. о земельных органах получено в Самаре лишь в июне); отсутствие утвержденных штатов и смет Губземотдела с самого начала его существования; проистекавшее, в связи с этим, внесметное, бессистемное, случайное и крайне недостаточное финансирование земорганов Центром; неустойчивость правящего органа Губземотдела, как результат хронической неполноты, состава Коллегии и необычайно частой смены заведующих и членов коллегии.

Все это вредно отражалось на работе Губземотдела. Отсутствие конституции влекло за собой постоянные искания форм, в которые должны были вылиться земорганы. А искания эти под влиянием тех или иных веяний из Центра и понимания часто сменявшегося состава призидиума влекли за собой реорганизации.

С разгромом Колчака, в начале лета 1919 г., территория Самарск. г. освобождается от военных действий окончательно и нормальные условия работы восстанавливаются. Издание „Положения о местных земельных отделах“ от 10 мая 1919 г. дает твердую и ясную схему организации земоргонов.

Определенная земельная политика Центра, выразившаяся в подробно разработонном „Положении о социалистическом землеустройстве“, ряд уездн. и губернск. с'ездов, как мер живого общения с местами, наконец, назначение из Центра авторитетного руководителя губ. Зем. Отделом,—все эти условия дают возможность к началу 1920 г. закончить работу по созданию аппарата Пролетарской власти в сельско хозяйственой области. Губземотделы, уземотделы и волземотделы—вот какие формы принимает здесь Советская власть. Только с этого периода начинается процесс пересоздания земельных отношений на прочных началах основного земельного закона. Только с этого периода можно говорить о начале более или менее правильной работы земорганов по проведению в жизнь социалистического земельного закона.

Однако этот творческий период работы земорганов протекает, в виду общих условий, требовавших концентрации всех сил на военной защите страны, далеко не под знаком ударности.

Только к концу 1920 г. победное завершение Республикой внешних и внутренних войн дает Советской власти возможность посвятить все свои силы восстановлению хозяйствен жизни страны. Этот переход на хозяйственном фронте ознаменовывается актом исключительной важности — декретом о посевной кампании. Одобренный VIII-м С'ездом Советов и опубликованный 10-го января 1921 г., декрет Совета Народных Комиссаров о мерах укрепления и развития крестьянского сельского хозяйства, проведение коего в жизнь возлагается на земельные органы и посевкомы, открывает в деятельности последних новую эру. Естественно, что относительно слабые аппараты земорганов нужно было немедленно перестроить в соответствии с величиной и исключительной важностью выдвигаемых перед ними задач— направления, руководства и об'единения мероприятий по восстановлению сельского хозяйства.

Переброска значительных партийных сил и создание организационно-инструкторских п отделов в Губземотделе и уземотделах завершают к середине января 1921 г. организацию земельных органов. В процессе своей работы Губземотдел далеко вышел из рамок положения от 10 мая 1919 г. и в настоящее время окончательно сконструировался в составе нижеследующих 15 под'отделов. об'единяемых коллегией Губземотдела с заведующим во главе: общих дел, финансового, землеустройства, сельско-хозяйственного, лесного, ветеринарного, коллективных хозяйств (Губколхоз), советских хозяйств (Губсовхоз), кооперативного, помощи семьям красноармейцев (Губкомкрасхоз), сельско-хоз. мелиорации, снабжения, управления делами охоты (Губохота), технического управления и организационного.

Высшим органом, направляющим работу по плановому восстановлению сельского хозяйства в губернии, с 6-го января 1921 г. является Губпосевком в составе: председателя—предгубисполкома т. Сокольского, членов — завгубземотделом т. Демченко, губпродкомиссара т. Легких, представителя от крестьян т. Гвоздева и секретаря т. Вавилина.

Вот как реконструировался в процессе 3½ летней работы первоначальный Губ. Комиссариат Земледелия в Самаре. Соответственно видоизменялись и уземотделы.

Особо приходится отметить отпадение от Самар. Губземотдела с середины 1920 г. бугульминского уземотдела, отошедшего к Татарской Республике.

Для более рельефного выявления работы земорганов необходимо рассмотреть ее по отдельным отраслям земельного дела, обслуживаемым основными под'отделами земорганов.

Обратимся к краткому обзору работы этих под'отделов за истекшие $3^{1}/_{2}$ года.

Общий Под'отдел.

Общий п/отдел, предусмотренный Положением о земельных органах от 10 мая 1919 г., в составе секретариата, хозяйственного и финансового отделений, имеет своей задачей: техническое осуществление работы коллегии Губземотдела и Губпосевкома, исполнение дел, не относящихся к ведению специальных п/отделов и выполнение функций связи Губземотдела с Центром, губернскими учреждениями и органами на местах.

До 8 марта 1920 г. должность заведующего общим П/отделом (управляющего делами) не замещалась и фактически функционировал лишь один секретариат.

К настоящему моменту общій п/отдел, в соответствии с задачами, выдвинутыми перед ним, состоит из 5-ти отделений: секретариата, общего отделения, отделения личного состава, юрисконсультской части и хозяйственного отделения.

Секретариат ведет журналы коллегии Губземотдела, следит за выполнением постановлений коллегии Губземотдела, рассылает копии журналов коллегии Губземотдела и повестки на заседания подлежащим учреждениям и лицам, группируют журналы коллегия Уземотделов и рассылает выписки из них по соответствующим п/отделам, ведет переписку заведующего п/отделом, докладывает почту и бумаги на подпись завгубземотделом и членам коллегии и принимает просителей.

Общее отделение принимает и рассылает всю почтовую и телеграфную корреспонденцию, ведет общий входящий журнал Губземотдела, ведет дела, не относящиеся к специальным п/отделам, технически осуществляет постановления заседаний Губпосевкома и составляет обзоры деятельности и отчеты.

Отделение личного состава ведет все дела по учету, определению на службу, увольнению, перемещению, отпускам и отсрочкам по призыву личного состава Губземотдела и его п/отделов.

Юрисконсультская часть консультирует по всем вопросам законодательства, ведет реестр распоряжений центральной и местной власти, дает заключения по вопросам спорного и принципиального характера.

Хозяйственное отделение ведает зданием и службами Губземотдела, его инвентарем и служительским персоналом.

Работа всех 5-ти отделений общего под'отдела протекает под общим руководством заведующего общим под'отделом (управляющего делами). Общий под'отдел работает в пределах штата, сообщенного Наркомземом 15 дек. 1919 г. за № 25985, в общем составе 18 человек. Штат этот, в связи с возложением на общий под'отдел технической работы по ведению и исполнению журналов заседаний Губпосевкома, совершенно недостаточен. Вместе с тем, и этот штат не заполнен. Это явление общее для всех под'отделов. Некомплект штата и ниская квалифицированность значительной части имеющихся на лицо работников требуют определенно говорить о том, что аппарат земельных органов далеко не на высоте. Непомерной трудности и чрезвычайной государственной важности работа по организации сельско-хозяйственного промысла требует притока значительных и высоко-качественных технических и политических работников, а также усиления технических средств земорганов.

Всем хорошо известно, какое второстепенное место занимали земельные органы в Республике. Военное ведомство, естественно, поглощало все наиболее работоспособное. Паек в забронированных учреждениях отвлекал туда и лучшие канцелярские силы. Стремление из земорганов во все учреждения, предоставляющие большее обеспечение своим сотрудникам, чисто стихийное. Последнее время (с 1 апреля т.г.) бронированный паек для агрономов, землемеров и лиц, работающих по сельско-хозяйственному ремонту, несколько сдвигает с мертвой точки вопрос о снабжении продовольствием. Но это только для относительно не большой части сотрудников. Резко ухудшившееся с апреля месяца продовольственное положение Самарск. губ. окончательно ослабляет работу земельных органов.

В первое время по создании посевкомов, Губкомтруд послал 35 человек технических и канцелярских работников вместо 150, совершенно необходимых. В настоящее время Губкомтруд никого не посылает, а утечка сотрудников Губземотдела, под теми или иными предлогами и естественная, в силу болезней, продолжается.

Крайнее напряжение сил наличного штата позволяет далеко не в совершенстве справляться с текущей работой. Между тем, требования на различные отчетные данные, сводки, списки, таблицы, самые подробные, поступают от различных учреждений. На протяжении одного марта мес. т. г. затребованы самые подробные списки всех сотрудников Губ. Раб.-Крест Инсп. Губ. Статистическим Бюро, Губчека, Губюстом, Губ. Отд. Союза. Множительных аппаратов нет. Типографии не берутся отпечатать обычныя трафаретные формы: бланки удостоверений, ман-

датов, копий приказов, повесток. Все это надо исполнять от руки. Естественно, что „бюрократизм и канцелярская волокита“, при таких обстоятельствах, еще долго не будут изжиты.

Пока не будут земорганы выведены из положения пасынков Республики, пока для всех одинаковой квалифицированности работников не будут созданы одинаковые условия обеспечения, до тех пор земоргаиы не будут в состоянии выполнять свою работу по боевому. Без делопроизводителей, счетоводов, машинисток, регистраторов и рассыльных канцелярия работать не может. А в земельных органах этот класс сотрудников продолжает оставаться в неизмеримо худших условиях, чем во всех других учреждениях. В уземотделах аналогичное явление усугубляется еще задержкой в выплате содержания.

Только подбор соответствующих штатов, обладающих достаточным навыком сотрудников и улучшение материального положения их даст возможность поднять работоспособность земорганов, в целом, и общаго под‘отдела, в частности.

За время с 1 января 1921 г. по 1 апреля общим под‘отделом составлено: 13 журналов заседаний коллегии Губземотдела, 24 журнала заседаний Губпосевкома, заведена, согласно приказа Совета Народных Комиссаров, книга личного состава, составлено два обзора работ Губпосевкома. Кроме того, выполнена вся текущая переписка.

Юрисконсультской частью, организованной с 1 марта с/г. за этот краткий период выполнена большая работа по подбору и систематизации законодательного материала. До этого времени Губземотдел не имел ни законодательных сборников, ни даже собраний узаконений и распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства. Циркуляры центральной власти, приказы и распоряжения ее местных органов не регистрировались и не подбирались хотя бы в хронологическом порядке. Велась только подшивка центральных и местных газет. Поэтому первою задачею юрисконсультской части было собирание законодательного материала, циркуляров и распоряжений центральной и местной власти, а затем регистрация и систематизация всего собранного. Пришлось систематизировать материл накопившийся в течение 3½ лет интенсивной работы Советской власти, регистрировать его в алфавитном порядке, отбрасывая материал, уже устаревший и отмененный позднейшими узаконениями.

Вся эта работа юрисконсультской частью почти уже выполнена и если остались некоторые пробелы, то устранение их может последовать лишь при получении из центра недостающих номеров собраний узаконений и другого законодательного материла.

Финансовый под'отдел.

Работа финансового п/отдела Губземотдела иллюстрируется нижеприведенными данными о количестве кредитов, израсходованных по сам. Огд. и прилагаемыми ниже выдержками из доклада заведующего финансовым п/отделом т. Гусева.

Израсходовано Советской Республикой с 31 января по 8 июня 1918 г.—421.966 руб.; Комитетом Членов Учредительного Собрания с 8-го июня по 8 окт. 1918 г.—207.373 руб. Советской Республикой: с 8 окт. 1918 г. по 1 января 1919 г. 2.678.153 р.; в 1919 г.—40.966 297 р.; в 1920 г.—274.306.047 р., с 1 янв. по 1 апр. 1921 г. 562.166.153 руб.

Бывш. сам. губ. Комиссариат Земледелия, ныне сам. губ. Зем. Отдел в своей финансовой части, как это было установлено по денежным документам, начал свою работу с 31 января 1918 г. В марте 1918 г. губ. Комиссариатом Земледелия было приступлено к организации бухгалтерии. Прежде чем приступить к означенной работе, необходимо было выяснить положение счетоводства, в каком оно находилось в Комиссариате Земледелия Этот последний в то время был сконструирован из следующих или совсем ликвидированных или находившихся в стадии ликвидации учреждений: Сам. Удельного Округа, Управления Земледелия и Государственных Имуществ, Отдела Земельных Улучшений, Государственной Заводской конюшни, Губ. и Уездной Землеустроительных Комиссий. Губ Чертежной, сам. Отделения Крестьянского Поземельного Банка, Губ. Земельной Управы и некоторых отделов Сам. Губ. Земской Управы.

Во всех этих учреждениях или, вернее, в большей их части счетоводство велось по казенной системе, т. е. ассигновочной с теми или иными вариантами. Исключение представляло Сам. Отделение Крестьянского Поземельного Банка, где счетоводство велось по двойной системе. Когда все перечисленные учреждения и отделы были сконцентрированы в бывшем Сам. Губ. Комиссариате Земледелия, казалось бы, что и все формы счетоводства, практиковавшиеся в этих учреждениях и отделах, должны быть об'единены в одном месте, а отсюда и вся финансовая сторона деятельности Губ. Комиссариата Земледелия должна была бы отразиться в одном фокусе, но не так легко это было провести в жизнь. По выяснении положения счетоводства Комиссариата Земледелия, во вновь организуемую бухгалтерию были переданы, вместе с наличными деньгами, все оправдательные документы по денежным операциям, произведенным Губ. Комиссариатом Земледелия с 1 янв. по 29 марта

1918 г. т. е. до сконструирования бухгалтерии. Поэтому прежде всего бухгалтерия приступила к изображению в цифровых записях по книгам деятельности Губ. Комиссариата Земледелия по денежным оборотам.

Параллельно с этим, бухгалтерией было много посвящено времени на разрешение самых неотложных нужд служащих уездов, т. к. с прекращением работ в янв. 1918 г. в выше перечисленных учреждениях—составных частях Губ. Комиссариата Земледелия—образовался застой в разрешении вопросов финансового характера.

В распоряжение Губ. Комиссариата Земледелия с текущих счетов бывшего Самарского Удельного Округа, влившегося в Управление Земледелия и Государственных Имуществ, перешло 1,313,814 руб. 61 к. и Самарских Отделений Крестьянского Поземельного и Дворянского Земельного банков—3,577 р. 40 к.

Финансовый под'отдел, основываясь на циркулярном распоряжении Народного Комиссариата Земледелия от 10 сен. 1918 г. за № 11, с 1919 г. приступил к организации в Губземотделе контроля, каковой должен был быть сконструирован во исполнение декрета Совета Народных Комиссаров от 28 янв. 1919 г. за № 15 и временного положения о контроле от 8 марта 1918 года. До этого времени работа контроля была возложена на бухгалтерию, тогда как в область деятельности ее должны входить: 1) учет всех кредитов Губ. Земельного Отдела; 2) разассигнование кредитов по мере действительной надобности, согласно распоряжений п/отделов, одобренных администрацией Губземотдела, по уездам, в распоряжение подведомственных Губземотделу учреждений и подотчетных лиц; 3) составление смет, на основании материалов, представляемых соответствующими под,отделами и учреждениями; 4) составление расходных документов, а именно:. требовательных ведомостей, ассигновок, чеков и т. д.; 5) учет всех доходов, получаемых как подотделами, так и подведомственными Губземотделу учреждениями; 6) учет продуктов, материалов и инвентаря; 7) сводка счетов в окончательной форме как по приходу, так и по расходу денежных сумм и материалов и инвентаря Губземотдела.

На обязанности контроля должно лежать: 1) установление строгой отчетности о приходе и расходе денежных сумм, материалов, продуктов и инвентаря; 2) ревизия как подотчетных Губземотделу учреждений и лиц, так и всех оправдательных расходных документов, согласно существующего счетного устава и кассовых правил; 3) предварительная ревизия оправдательных расходных документов, подлежащих к оплате; 4) наблюдение за своевременным представлением подотчетными учре-

ждениями и лицами всей отчетности в подлежащие сроки; 5) хранение оправдательных расходных денежных документов и 6) составление документальной денежной отчетности и отсылка таковой в назначенные сроки в местное установление государственного контроля.

В связи с передачей предварительной ревизии учетно-контрольным Коллегиям, а потом Рабоче-Крестьянской Инспекции, как в губернии, так и уездах, Контроль Губземотдела, проработав 1910 г., был ликвидерован. Вместе с тем при всех подотделах Губземотдела были организованы в миниатюре счетные аппараты (бухгалтерии).

Начиная с 1919 года, когда задачи земельных органов стали принимать определенную окраску, работа их приняла устойчивый плановой характера, деятельность финансовогоподотдела вошла в определенное русло.

Сравнительная ведомость

в израсходовании денежных средств за время с 31-го января 1918 года по 1-е апреля 1921 года.

Наименование статей расхода.	Советской респуб. С 31 января по 8 июня 1918 г. Рубли.	Комитет Член. Учр. Собр. С 8 июня по 8 октября 1918 года. Рубли.
Содержание служащих	238.321	646.252
Командировочное довольствие	147.814	198.996
Организационные расходы	23.559	—
Канцеляр. хозяйств. расходы	12.271	88.030
Содер. уездн. земельн. Комит.	—	234.100
Ветеринарного Отдела	—	—
Отдела землеустройства	—	—
„ снабжения	—	—
„ сельско-хозяйст. мелиорации	—	—
Кустарной промышленности	—	—
Управления делами	—	—
Коммиссариата внутренних дел	—	—
Сельского хозяйства	—	—
Учебного	—	—
Отдела электрофикации	—	—
Обобществление сельского хозяйств.	—	—
Народного Комиссар. по просв.	—	—
Животноводства	—	—
Опытного отдела	—	—
Лесного	—	—
Главного комит. проф. техн. образ.	—	—
Текущей земельной политики	—	—
Сел. хоз. экономии и статистики	—	—
	421.966	1.207.373

СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ,

С 8 октября 1918 г. по 1 янв. 1919 г.	В 1919 году.	В 1920 году.	С 1 января по 1 апреля 1921 г.
Рубли.	Рубли.	Рубли	Рубли.
724.076	—	—	—
1.814.694	—	—	—
—	—	—	—
139.382	—	—	—
—	—	—	—
—	—	—	19.773.571
—	4.505.834	14.159.548	9.639.485
—	—	—	242.874.695
—	476.676	1.532.528	1.452.298
—	43.150	267.576	—
—	—	26.122.510	7.663 530
—	—	1.959.028	—
—	15.071.783	140.938 129	27.298.459
—	264.442	129.736	—
—	—	—	16 000.000
—	10.250.821	43.685 724	58.583.341
—	2 620.697	5.921.501	—
—	809 051	5 858.402	131.319.885
—	1.649.201	2.640 356	474 995
—	4.931.044	30.094 621	47.079.288
—	—	986.082	—
—	324.473	—	—
—	9.061	—	—
2.678.153	40 966.297	274.306.047	562,166.153

Под'отдел Землеустройства.

Со времени восстановления в Самарской губ. Советской власти до момента издания „Положения о земельных органах", т. е. до 10-го мая 1919 г. землеустроительные функции лежали на п/отделе текущей земельной политики и землемерно-технической части комиссариата земледелия.

С изданием положения о землеустройстве и земельных органах при Губземотделе в середине июня 1919 г. был организован п/отдел землеустройства. Первоначальная организация п/отдела, вследствие постановления Ц. К. Р. К. П. от 9-го апреля 1919 г. о сокращении штатов служащих, в точности не была согласована с положением о земельных отделах. Лишь в ноябре мес. 1919 г. был окончательно организован под,отдел землеустройства на основе положения о земельных отделах. П/отдел в настоящее время состоит из следующих отделений: землеустроительного, землемерно-технической части и земельно-учетного, предусмотренное положением о земельных отделах, переселенческое отделение не организовано, т. к. организация и открытие деятельности этого отделения могут быть произведены по особому распоряжению центральной власти.

Штат п/отдела утвержден центральным отделом землеустройства Наркомзема и преподан на места циркулярным распоряжением от 30 июня 1919 г. за № 20. Наличный состав канцелярских и технических сотрудников составляет 35% штатного расписания.

На отделениях п'отдела землеустройства лежит выполнение следующих функций: по п/отделу землеустройства: а) организация, согласование и общее направление работ по землеустройству в губернии; б) надзор за деятельностью подведомственных органов землеустройства, ревизия и инструктирование их; по землеустроительному отделению: а) группировка и систематизирование данных о работах уездных п/отделов землеустройства, б) разработка вопросов землеустройства, поступающих на усмотрение п/отдела, в) составление планов землеустроительных работ по губернии, проектов, инструкций, циркуляров и обязательных постановлений по вопросам землеустройства и землепользования, и г) рассмотрение проектов по землеустроительным делам, дел по земельным спорам и жалобам, приносимым на постановления подведомственных органов землеустройства; по земельно технической части: а) организация, руководство и контроль работ землемеров по отводам, распределению и устройству земель, б) производство и контроль прочих землемерных работ, выполняемых для надобностей розличных учреждений и населения, в) производство в губернии геодезических работ и топографических с'емок для надобностей землеустройства, г) составление волостных, уездных и губернских карт, д) наблюдение за выполне-

нием технических и иных распоряжений по землемерной части, издаваемых Центральной властью, е) учет и регистрация всех землемерных сил в губернии и землемерных инструментов и ж) хранение плановых, с'емочных и пр. материалов и дел по землемерной части губернии; по земельно-учетному отделению: а) руководство делами государственной записи и учета землепользования, б) учет земельного фонда и населения, и в) учет движения землеустроительных работ.

Работа по землеустройству Самарск. губ. делится на несколько периодов.

В первый период—с установления Советской власти до нашествия чехов—работы землеустроительных органов выразились в том, что при помощи землемерно-технических сил оказано содействие населению губ. во временном распределении земель, перешедших в пользование трудового народа, путем активного участия на районных и волостн. совещаниях. Всего распределено 13.000.000 дес. (включая сюда и Новоузенский уезд).

Во 2-й период—с ноября мес. 1918 г. по ноябрь 1919 г.—работа заключалась в завершении временного распределения земель среди населения и регулировании земельных отношений в губернии. В этот же период произведена значительная подготовительная работа по проведению в жизнь „Положения о социалистическом землеустройстве". Составлены волостные карты на 90% общего количества волостей Сам. г.

В 3-й период—с ноября месяца 1919 г., когда началось фактическое функционирование и работа реорганизованных, в порядке Положения от 10-го мая 1919 г., землеустроительных органов, до настоящего времени по землеустройству выполнены следующие работы: произведен учет земледельческого населения для целей землеустройства, при чем положение дела в настоящее время представляется в следующем виде: из всех 319 волостей губ (без Новоузенск. у.) по 254, что составляет 79%, учет населения считается совершенно законченным. Списки утверждены Уземотделами. По 53 волостям, (т. е. 16,6%), учет на местах закончен и списки находятся в Уземотделах, но не утверждены. По 12 волостям учет населения на местах не закончен.

Выработаны, при участии местного Губстатбюро, для целей землеустройства ориентировочные нормы наделения землей по всей губернии.

По волостному землеустройству выполнены следующие работы: Из 41 волости, где производится землеустройство, завершены работы: в стадии составления докладов по ст. ст. 38 и 39 инструкции от 11 марта 1919 г.—по 8 волостям на площади 274 836 дес., составлены волостные карты и земельно-учетные списки по 14 во-

лостям на площади 416.570 дес. и учтены земли в натуре по 19 волостям на площади 602.164 дес.

Составлен проект по отводу земель в натуре 4-м совхозам на площ. 8.692 дес., 16 колхозам—на площ.—3 860 дес, 3-м промышленным предприятиям, учреждениям и проч. на площ.—425 дес., закончено подготовкой 100 внеочередных дел на площ —96.574 дес. Кроме того, в порядке временнам, отведена земля 70 совхозам на площ. 87.523 дес., 304 коллективам на площ.—76.120 дес. и 40 учреждениям на площ. 30.000 дес

В это же время исполнялась работа по урегулированию земельных отношений, разрешению всевозможных земельных конфликтов, временному отводу земли для нужд, как военных, так и гражданских учреждений, рассмотрено и разрешено 100 дел по семейным и по имущественным разделам, при чем необходимо добавить, что в последний период землеустроительные работы производились по особо составленным планам работ, утвержденным коллегией Губземотдела и представляемым в Центр.

Из причин, препятствовавших успешному ходу землеустроительных работ, необходимо остановиться на следующих, самых существенных.

Во первых Сам. г. несколько раз была центром военных действий и прифронтовой полосой. В это время, конечно, прекращались всякие землеустроительные работы. Но и после устранения этих чрезвычайных обстоятельств, работа каждый раз не могла долго наладиться, так как после эвакуации землеустроительных органов дела их оказывались в крайне запутанном состоянии. Во вторых, вытекающее из обстоятельств военного времени, уменьшение землемерного состава, вследствие частых мобилизаций который против 1917 г. сократился больше чем на 100%; сокращение по той-же причине и вследствие недостаточного обезпечения, штата канцелярских сотрудников.

В третьих, крайне тяжолое финансовое положение, вызываемое скупым отпуском кредитов из Центра. В четвертых, общие условия: тяжелое продовольственное положение, в особенности в последний, 1920 г. по причине неурожая в Сам. г., неудовлетворение технического персонала прозодеждой и материалами технического и канцелярского оборудования.

Сельско-Хозяйственный п|отдел.

Основной задачей Губсельхоза является широкая агрономическая помощь земледельческому населению губернии, имеющая стремление к под'ему и рационализации сельского хозяйства. Для более планомерного проведения агро-культурных мероприятий и

более тесной связи с местами, Губсельхозом произведено районирование губернии, причем заведывание отдельными районнами, характеризующимися климатическими и эстественно-исторческими условиями местности, поручено опытным агрономам. В свою очередь, агрономические районы разбиваются на ряд агроучастков со своими участковыми агрономами. Весь этот районно-участковый агрономический аппарат позволяет, с одной стороны, учитывать все условия момента в сельском хозяйстве и, с другой, дает возможность быстро проводить все мероприятия и выполнять хозяйственный план губернии. Сам. г. в настоящее время разбита на 14 агрономических районов с 64-мя участками. К самым важным работам Губсельхоза относится создание и проведение в жизнь обще губернского эксплоатационного плана яровых посевов на 1921 г. и плана парового клина. В основу этих планов был положен материал, собранный по уезам, и после специальной обработки сведенный в обще-губернскую сводку. Материал этот дал возможность точно учесть все хозяйственные рессурсы губернии и сделать ряд практических выводов. Так, была установлена площадь ярового клина в губернии в размере 1.416.370 десятин, включая сюда и весеннюю припашку; согласно-же плана, принятого в Центре, на Сам. г. под яровые культуры приходится площадь в 1.700.000 дес. Что-бы выполнить задания Центра, Губсельхозом было разверстано по уездам разницы ярового клина на 283.625 дес. При этой работе принималось во внимание, главным образом, наличие живого и мертвого инвентаря в губернии. Параллельно с эксплоатационным планом ярового посева был выработан план парового клина, при чем размер его был определен в 1.000.000 дес. Затем Губсельхоз проводит мероприятия по улучшению животноводства. Под'отдел отремится вывести скот земледельческого населения губерни из необычайно тяжелого положения, в котором он оказался в нынешнем году вследствие крайнего недостотка кормов. По точному учету против 1919 г. скот в Сам. г. сократился на 50%, а в некторых уездах и более. Количество крестьянского скота может быть увеличено только организацией общественных случных пунктов с точным контролем и учетом; все матки в течение случного периода должны быть покрыты. К организации целого ряда таких пунктов Губземотделом уже приступлено.

Кроме того, в этой области намечен ряд мероприятий по кормо-добыванию. К последним в первую очередь следует отнести распространение знаний по луговодству и возделыванию корнеплодов (устраиваются опорные пункты, показательные участки и прокатные пункты специальных луговых орудий). Сеть этих показательных и чисто-практического характера учреждений будет сгущена и число их доведено до количества волостей губернии.

Садово-огородным отделением проводятся в жизнь следующие мероприятия: организация по уез. 4-х новых плод.-ягод. питомников, реорганизация 4-х уже существующих питомников и усиление работы и производительности 4-х старых уездных питомников. Помимо того, сюда же относится подготовка специального инструкторского персонала и организация борьбы с вредителями сада и огорода.

По пчеловодству, кроме организации по губернии ряда лекций, бесед и чтений, в целях увеличения числа пасечных хозяйств, предпринимается массовая закупка пчел в Туркестане. На пасеках уземотделов и совхозов, для снабжения крестьянского населения роями, организуются специальные роевые хозяйства.

Для снабжения пчеловодов необходимым инвентарем организуются мастерские по выделке ульев, мелких и крупных принадлежностей и искусственной вощины.

Для подкормки пчел получен наряд из Центра на 500 пудов сахарного брака, который будет распределен по уездам.

Кроме приведенных выше и осуществленных уже Губсельхозом мероприятий, следует отдельно указать на работы отделения улучшенных хозяйств. Это Отделение непосредственно ведает проведение в жизнь декрета о создании культурно-трудовых крестьянских хозяйств от 27 мая 1920 г. За трехмесячный период было создано 130 культурно-трудовых хозяйств, под которые отведена площадь земли в 80,566 десятин. Хозяйства эти об'единяют 2620 домохозяев. С указанными хозяйствами заключены договора на поставку сортированного семенного материала в количестве: семян хлебных злаков—411.735 пуд., проса—34 445, подсолнуха— 36.505, семян кормовой свеклы—3.147,5 и картофеля—483 245 пуд. Создание такого рода семенного фонда является в настоящее время особенно важным, ввиду огромного недостатка семенного материала в губернии.

Лесной под'отдел.

Губ. лесной п/отдел, входя в состав Губземотдела, имеет своей задачей: охрану леса, уход за лесом и возобновление леса, с одной стороны, и организацию отпуска леса на правильных началах, с другой.

Лесной п/отдел был реорганизован в окт. 1918 г. из лесного отд. губ. Комиссариата Земледелия, образованного в начале 1919 г. по установлении в Самаре Советской власти.

Во время пребывания в Самаре „учредиловцев“ лесное дело в губернии состояло в ведении лесного отд. губ. земельного комитета.

Гублесподотдел состоит из 4-х отделений: общего лесоустроительного, лесохозяйственного и лесокультурно-мелиоративного.

За время существования Лесного п/отдела по 1 апреля 1921 г. им были выполнены следующие работы: а) приемка бывших частновладельческих лесов на площади 294.000 десятин; а) с'емка и таксация бывш частновладельч. лесов на площади: в 1918 г.—63,521 д., в 1919—10.461 дес.,—итого на 73,982 дес.,—с составлением лесоустроительных отчетов. по правилам, утвержден. 23 апр. 1918 г.; в) отводы лесосек для удовлетворения нужд государственных учреждений, заводов, фабрик, местного населения и т. д.: в 1918 году на 2102,97 дес.—в 1919 г. на 9272,81 дес., в 1920 на 4.828,77 дес.,—всего на площади в 16,204,55 дес.; г) составление и утверждение нового проэкта лесничеств Сам. г.; образовано 60 лесничеств; д) разработка и проведение в жизнь, согласно указания Центрального Лесного Отдела, новых корневых цен на лесные материалы; е) лесокультурные и лесомелиоративные (песчано-овражные) работы.

Первоочередные работы по приемке и обследованию частных лесов не закончены по трем причинам: 1) вследствие гражданской войны, имевшей место в Сам. г. в 1918 и 1919 г.г. и лишившей техников лесоустроительной партии возможности исполнения полевых работ; 2) по причине топливного кризиса, потребовавшего в 1919 и 1920 г.г. командирования техников на срочные отводы лесосек для общегосударственных потребностей; 3) вследствие хронического недостатка техников лесоустроительной партии.

Еще за время империалистической войны работы по лесным культурам и мелиорации, довольно высоко поставленные в пределах Сам. г.: в силу чисто об'ективных причин, начали приходить в упадок: сокращения ассигнуемых средств, уменьшения числа земледельцев, обычно исполнявших эти работы, перегруженности военными задачами путей сообщения и т. п.

Ко времени Октябрьской революции. эти работы следует признать вполне остановившимися и весь дальнейший период по настоящее время прошел в указанных отраслях лесного хозяйства почти безплодно.

Неотложные задачи, выдвигавшиеся напряженной борьбой пролетариата на политической и экономической арене, отодвинули на второй план лесное хозяйство вообще, поскольку оно не связывалось с представлением о топливе.

Однако, значительное сокращение площадей спелого леса и опустошительные лесные пожары летом 1920 г., заставили обратить на себя должное внимание центральной власти.

Равным образом, чрезмерно быстрый рост площадей неудобных земель, уже заметное изменение климата в отношении количе-

ства осадков (переход к резко-континентальному), приводит к мысли о своевременности восстановления борьбы с пустырями, песками и оврагами на всей площади губернии.

За трехлетие—1911, 1912 и 1913 г.г.	площ. в дес.	расх. в руб.
Произведено культур. посевом	407	1195
„ „ посадкой	3,434	32,070
Дополнено культур	1,813	6,811
Уход за культурами	10,111	35,669
Очистка мест рубок	816	7,149

В 1914 году.

Установлен. естеств. возобн.	15	115
Устройство и уход за питомниками	25	9,061
Производство культур. посевом	35	226
„ „ посадкой	1,139	19,368
Дополнено культур	751	3,263
Уход за культурами	2,875	18,262
Подготовка почвы для культур 1918 года	30	100

В среднем году.		По средней стоимости.
Производилось культур посевом	136	11—81
„ „ посадкой	1145	9—35
Дополнялось культур	665	3—76
Уход за культурами	3,370	3—53
Очистка мест рубок	272	8—50

Период с окт. 1918 г. по настоящее время неиспользован в отношении работ широкого масштаба. Нельзя, однако, признать его и совершенно бесплодным, т. к. работы по поддержанию существующих питомников велись надлежащим порядком; местами даже производилось устройство питомников, делался сбор семян, ремонтировался инвентарь. Работы эти велись, может быть, сравнительно слабо, но все- же велись.

Летом 1920 г. начаты также работы по проведению в жизнь противопожарных мер.

За первую половину 1920 г. по Самарской губ. исполнено работ: по лесным культурам и ремонту недвижимого и движимого инвентаря лесничеств на сумму 154.291 р. 33 коп., по песчано-овражному округу 91.987 р. 20 коп., всего на 246.276 р. 53 к. Около 6% этих сумм следует отнести за счет ремонта недвижимого инвентаря.

В настоящее время разработан в губ. масштабе подробный план ведения лесокультурных и лесомелиоративных работ в по-

рядке трудовой повинности, которым запроектированы следующие работы:

а) По лесокультурному отделению: 1) устройство новых питомников на площади 24 дес., 2) поддержание существующих на пл. 3 д., 3) производство новых культур на пл. в 242 дес., 4) дополнение и уход за культурами на пл. в 1,364 д., 5) очистка мест рубок на пл. в 3,688 дес., всего на пл. в 5,504 дес.

б) По песчано-овражному округу: 1) работы по укреплению и облесению сыпучих песков: а) обследование 49.000 дес., пес. площ б) исправление и уход за посадками прежних лет рубка шелюги, как мера ухода, на общей площади в 4,000 дес., в) производство посадок шелюги лиственных и хвойных норо́д на пл. в 1,670 дес.; 2) работа по укреплению и облесению оврагов: а) обследование 1,357 оврагов, б) исправление овражных сооружений, пополнение лесных культур и уход за ними в 25 овр., в) производство новых работ по укреплению 2-х оврагов; 3) работа на древесных питомниках и плантациях: а) посев и посадка текущего года—16 дес., б) уход за посевами и посадками—36 дес., всего 76090 дес. и 27 оврагов.

По последним (неточным) сведениям, предположенные культурные работы (кроме очистки лесосек), намеченные на летний период 1921 г., составляют около 25—30% обычно производившихся до 1915 г. ежегодных культур.

В отношении песчано-овражных работ имеются более точные данные. За период с 1915 по 1920 г. произведено посадок различными породами на площади 19,290,56 дес. и укреплено 50 оврагов. Таким образом, на год приходится около 1000 десятин в среднем.

Сравнивая эти данные, легко видеть, что в настоящее время центр тяжести по лесным культурам переносится на очистку мест рубок (67% всех работ), а по песчано-овражному делу-на обследование, как старых неоконченных сооружений, так и вновь образовавшихся неудобных площадей.

При условии своевременного ассигнования денежных средств и усилении технического аппарата, достижение нормального размера работ возможно в ближайшие годы.

Ветеринарный под'отдел.

С 1 ноября 1918 г. губ. ветеринарный отдел вошел в качестве под/отдела в состав губерн. отд. нар. Здравоохранения, где пробыл 1½ года—до 1 мая 1920 г. когда, согласно дек-

рета от 8 окт. 1919 г. об об'единении управления ветеринарной частью Республики, вошел в состав Губземотдела, а его органы на местах влились в уземотделы.

Губ. вет. п'отдел, по положению, распадается на отделения: личного состава, статистическое, эпизоотическое, снабжения и страхования скота, которыми должны заведывать 3 ветерин. врача при 26 сотрудниках. В настоящее время нормально функционирует 2 отделения: личного состава и снабжения: отделения статистическое и эпизоотическое, имея лишь 1 сотрудника, работают слабо; отделение страхования скота, по той причине, не функционирует.

Уездные вет. п'отделы, по положению, не имеют отделений, хотя в настоящее время, ввиду необходимости поставить снабжение организации на должную высоту, при уветпот'делах намечается открытие отделений снабжения.

Функции губветп/отдела, его органов и участкового персонала.

По положению об управлении ветеринарной частью, губернии, в права и обязанности губветп 'отдела входят: а) руководство всей ветеринарной деятельностью в губернии, б) проведение в жизнь общих для Республики законов и распоряжений в области ветеринарии, в) выработка проектов, обязательных постановлений по борьбе с эпизоотиями, г) рассмотрение ветеринарно-санитарных вопросов и выработка правил, имеющих целью охрану животноводства, д) установление порядка приглашения, перемещения и увольнения персонала и е) надзор за деятельностью подведомственных учреждений и лиц их ревизия и инструктирование.

Обязанности уветп'отделов заключаются в непосредственном руководстве деятельностью участкового вет. персонала, его ревизии и инструктировании; проведении в жизнь на местах всех законов, обязательных постановлений по ветеринарной части и общих мероприятий по охране животноводства; организации ветеринарно-лечебной помощи в уездах.

В обязанности участковых вет. врачей и фельдшеров входят: 1) борьба с повально-заразными болезнями домашних животных, 2) подача лечебной помощи животным при повально-заразных и спорадических заболеваниях, 3) надзор за скотскими кладбищами, сельскими бойнями и заведениями, обрабатывающими сырые животные продукты и 4) участие в зоотехнических мероприятиях на местах.

Функции находящейся в Самаре Ветеринарно-Бактериологической лаборатории Наркомзема состоят в приготовлении

прививочных материалов—вакцин и сывороток для борьбы с заразными болезнями домашних животных и производстве диагностических исследований.

На обязанности Левашевской противочумной станции лежит приготовление противочумной сыворотки и культур повального воспаления легких, а также посильное приготовление других лечебных сывороток.

Из приведенного перечня обязанностей губернской ветеринарной организации ясно вытекает план ее работ, всемерно отвечающий насущным нуждам местного скотоводства. Исходя из соображения, что продуктивная и планомерная работа организации может успешно выполняться только квалифицированными специалистами—ветеринарными врачами—в основу плана положено расширение существующей сети ветеринарно-врачебных участков до нормального 15-верстного радиуса (площадь участка 700 кв. в.), что на всю площадь губернии составит 132 ветеринарно-врачебных участка, а в об'ем его работ следующие задания: планомерная борьба с сапом, повальным воспалением легких рогатого скота, сибирской язвой и др. эпизоотиями, в целях сведения их до возмож миним.; 2) надзор за убоем скота в селениях, в целях обеспечения потребления безусловно здорового мяса; 3) постройка скотолечебниц во всех ветеринарно-врачебных участках и развитие лечебной деятельности; 4) страхование скота.

Такова программа-максимум ветеринарной организации. Какая же фактическая работа выполнена губветп'отделом и всей организацией, в целях достижения поставленных заданий за период существования Советской власти-с марта 1918 г. по апрель 1921 г.—и каковы его результаты?

Лучшей иллюстрацией работы организации могут служить нижеприведенные данные, характеризующие главные стороны деятельности организации за весь период Советской власти (за исключением 3 месяцев тек. года, за которые сведений не имеется),

В 1918 г. состояло на лицо вет. врачей—52, вет. фельдшеров—80; обнаружено больных животных: сапом: пун. 376, заб. 1,161; сибирской язвой: пун.—128, заб.—683; пов восп. легких: пун.—52, заб.—1946; ящуром: пун.—116, заб.—4715; чесоткой: пун.—854, заб.—11606; сделано прививок против сибирской язвы у 98,754 голов скота; принято больных животных 228,207 голов.

В 1919 г. состояло на лицо вег. врачей—38, вет. фельдшеров—30; обнаружено больных животных: сапом: пун.—324, заб.—996; сибирской язвой: пун'—192, заб—1,049; повальн.

восп. легких: пун.—47, заб.—1,610; ящуром: пун.—227, заб.—26,616; чесоткой: пун.—1,123, заб.—19733; сделано прививок против сибирской язвы у 105 385 гол.; принято больных животных—247.922 голов.

В 1920 г. состояло на лицо вет. врачей—38, вет. фельдшеров—80; обнаружено больных животных: сапом: пун.—218, заб.—1,153; сибирской язвой: пун.—123, заб.—2,605; повальн. восп. легких: пун.—26, заб.—524; ящуром: пун.—54, заб.—14,484; чесоткой: пун. 494, заб.—36,308; сделано прививок против сибирской язвы у 102.611 гол.; принято больных животных 281.347 голов.

В 1921 до 1 апр. состоит на лицо вет. врачей—31, вет. фельдшеров 102; по некоторым пунктам сведения не представлены.

Время советской власти в жизни ветеринарной организации естественно распадается на 2 периода: **1 пер.** с марта 1918 г. до марта 1920 г., когда ветеринарная часть губернии входила вначале в губ. комиссариат внутр. дел, а потом с ноября 1918 г.—в Губздрав **и 2-й пер.** с марта 1920 г. по апреля с./г., когда п/отдел находился в составе Губземотдела. **Первый период**, протекавший все время в тяжких условиях гражданской войны, характеризуется вторичным оскудением губернии ветеринарными врачами и частичной, а временами и полной изоляцией уездов от губернского центра, благодаря чему об'единение и согласование деятельности уездов часто не могло иметь места.

Несмотря на сильное развитие важнейших эпизоотий: сапа, повального воспаления легких, сибирской язвы, чесотки и др., губветп/отдел не имел определенного плана осуществления своих заданий да по вышеуказанным причинам и не смог бы выполнить таковой Далее указанный период характеризуется падением регистрации повально-заразных болезней при несомненном усилении таковых; исключение представляет только чесотка, заболеваемость которой, равно как и регистрация, продолжает прогрессировать. Как и следовало ожидать, наиболее жизненной оказалась ветеринарно-лечебная отрасль, спрос на которую, несмотря на крайний недостаток снабжения, стихийно возрастает. Фактическая работа организации указана выше. К работе губветп/отдела за указанный период следует отнести: а) двухкратное получение снабжения из центра и распределение такового по губернии, б) установление охранно-карантинной линии на юге губернии, в виду появления чумы рогатого скота на юге Балаковск. у., в) ликвидацию в Самаре вспышки чумы рогатого скота, занесенной гуртовым скотом,

выгруженным в Самаре с парохода. Второй, более короткий, период, с 1 марта 1920 г. по 1 апреля с/г., протекал в не менее тяжких условиях полной хозяйственной разрухи и надвинувшегося на губернию голода. Несмотря на это, благодаря прекращению в районе губернии гражданской войны, явилась возможность более спокойной работы. Деятельность организации на местах указана выше в цифровых данных, из которых видно, что, при слабой регистрации других заразных болезней, регистрация чесотки сильно возросла; также сильно возросла и ветеринарно-лечебная помощь.

К фактической работе губвети-отдела за указанный период следует также отнести еще выполнение следующих поставленных заданий. 1) закончена организация охранно-карантинных мер борьбы с чумой рогатого скота; установленная ранее вчерне охранно-карантинная линия развернута в охранно-карантинный пояс, на котором в период острой опасности заноса чумы было сконцентрировано 10 ветеринарных врачей и до 50 ветеринарных фельдшеров. 2) В виду опасности заноса чумы рогатого скота, вследствие массового пригона скота из Уральской обл., частично зараженной чумой, такой же пояс был установлен на границе Бузулукск. у. и Уральской обл., с входными смотровыми пунктами скота; мера эта, по окончании перегона скота и за прекращением чумы в Уральской обл. ликвидирована с 1 января с/г. 3) В целях добывания для нужд Республики лечебной противочумной сыворотки, в совхозе Левашевском, Пугачевском у., оборудована и открыта государственная противочумная станция. Станция приступила к работе 30 декабря пр. г. и в настоящее время имеет для добывания противочумной сыворотки 26 гипериммунизированных быков и, кроме того приступает к изготовлению прививочных материалов против повального воспаления легких. 4) Чтобы поставить снабжение организации на должную высоту, в июле пр. г. в Самаре открыт собственный склад снабжения. Полученные предметы снабжения из центра и 2 раза от местных учреждений распределены между уездами. Ожидается прибытие 2-й партии снабжения из центра. 5) Летом и осенью 1920 г. проведена кампания планомерной борьбы с чесоткой в совхозах губернии, которая дала осязательные результаты в Бузулукск. и Ставропольск. и частью Самарском у. у. 6) Приступлено к планомерной разведочной борьбе с повальным воспалением легких рогатого скота и сапом в северной группе совхозов Самарск. у., где мероприятия против сапа и повального воспаления легких к 1 апреля можно считать законченными.

7) В целях предупреждения распространения эпизоотии при следовании гуртового скота продорганов, в пределах губернии установлены определенные тракты. 8) На 5—7 марта был созван и состоялся губ. ветеринарный С'езд, который принял составленную технической коллегией губветп'отдела производственную программу—минимум и вынес ряд постановлений о способах и порядке осуществления части названной программы в 1921 г.

Губсовхоз.

О работе губсовхоза на правильно поставленных началах можно говорить только с начала 1919 г.

По инструкции 14 февр. 1919 г., для организации в широком масштабе советских хозяйств и их управления, надлежало создать управления советскими хозяйствами (Губсовхозы), подчиненные в своей деятельности непосредственно п/отделу советских хозяйств Наркомзема. Руководство работами губсовхоза возлагалось на коллегию во главе с председателем, которая слагалась из: 3 представителей п/отд. сов. хоз. Наркомзема, 3 пр. Рабочкомсода, 1 пр. Губземотдела и 1 пр. Всеработзема.

Для формирования губсовхоза в Самарской губ. п/отделом советских хозяйств были командированы 2 уполномоченных Наркомзема, со штатом из 6-ти агрономов.

Первое организационное собрание по сформированию коллегии сам. губсовхоза состоялось 15 апр. 1919 г. и на нем последняя составилась временно, до прибытия из Центра представителей Рабочкомсода и до сформирования в Самаре Всеработзема, из 3 лиц: председателя губсовхоза (уполномоченного Наркомземом) члена коллегии (уполномоченного Наркомзема) и представителя Губземотдела.

16 апр., по требованию Губземотдела, представитель последняго снял свою подпись с протокола организационного собрания по сформированию коллегии губсовхоза, мотивируя создавшееся положение необходимостью присутствия в составе коллегии членов от Рабочкомсода, приезда которых ждали.

В целях использования штата агрономов, последние уполномоченными, по соглашению с Губземотделом, были раскомандированы по уездам, для обследования совхозов. Для ускорения самого формирования губсовхоза, уполномоченные вошли в переговоры с Губисполкомом о включении в состав коллегии,

вместо предусмотренных инструкцией представителей Всеработзема, в то время в Самаре еще не существовавшего и Рабочкомсода, от аналогичных Всеработзему и Рабочкомсоду организаций.

Достигнув от местных организаций соглашения по вопросу о представительстве, Губисполкомом, по инициативе Губземотдела, был поднят вопрос о подчинении губсовхоза Губземотделу. Решив этот вопрос в положительном смысле, Губисполком вынес соответствующее постановление. Указания уполномоченных, что инструкцией 14 февр. предусматривается подчинение губсовхоза непосредственно п/отделу советских хозяйств Наркомзема, а местные организации принимают участие в работе губсовхоза через своих представителей, неудовлетворило вполне Губисполком, но все же заставило последний внести поправку в свое постановление о подчинении Губсовхоза, что это постановление нуждается в утверждении Центром и телеграфно обратиться с ходатайством об утверждении постановлений в Центр.

Уполномоченные, с своей стороны, телеграфно просили Центр скорее разрешить поднятый вопрос, в определенной форме, т. к. до разрешения его губсовхоз не может быт сформирован. Ответной телеграммой, па запрос Губисполкома и уполномоченных, Центр подтвердил подчинение губсовхоза непосредственно п/отделу советских хозяйств наркомзема и просил, как Губисполком, так и Губком, не препятствовать дальнейшему формированию губсовхоза.

Только 10 мая окончательно сконструировалась коллегия губсовхоза и состоялось первое заседание ее в составе: председателя губсовхоза (упол. Наркомзема), члена коллегии (упол. Наркомзема) и членов коллегии: предст. Губземотдела, Всерабзема и Совета Профсоюз. Этот день и может считаться днем основания сам. губ. управления советскими хозяйствами.

С сформированием губсовхоза, борьба с местными учреждениями за самостоятельное существование последнего не кончилась, а захватила и места (уезды), вследствие чего можно считать, что в течение всего 1919 г. положение районсовхозов и совхозов было в высшей степени нетвердое, а работа их малоценна.

Инструкция об управлении советскими хозяйствами от 28 авг. 1919 г., подтвердив самостоятельность существования губсовхоза, примирила местные учреждения с неизбежностью создавшегося положения и дела губсовхозу возможность более спокойной и планомерной работы. Но борьба за самостоятельное существование губсовхоза, с одной стороны, и за подчинение

его Губземотделу, с другой, была перенесена на с'езд Советов, который и решил этот вопрос в смысле подчинения губсовхоза Губземотделу.

Организационные и продовольственные итоги 1-го года работы (с.-х. сезон 1919 г.).

В результате работ губсовхоза с момента его организации до конца 1919 г.—функционировало 47 совхозов с площадью под озимыми культурами в 903 дес., яровыми хлебами в 3,444 д. и сенокосом в 13,051 десят. Скота в этих хозяйствах было: лошадей—1,273, крупного рог. скота—2954, овец—1,939 и свиней—167 гол. Реализация урожая дала: пшеницы—155,419 п. 35. ф., ржи—905,419 п. 35 ф., проса—9,056п. 20 ф., овса—13,901 п. 20 ф., ячменя—3,125 п., картофеля—16,471п. 20 ф., свеклы—1,235 п., моркови—139 п., капусты—7,400 п., подсолнуха—90 п., сена—320,140 п., сенных трав—3.150 п. и соломы и мякины—306,588 п.

С переводом губсовхоза на положение п'отдела Губземотдела начинается новая эра в жизни и развитии совхозов. Этот период, не изменив существенно направление работ губсовхоза, болезненно отразился на ходе работ на местах, где началась сейчас-же замена заврайсовхозов и частично завсовхозов, назначенных губсовхозом, кандидатами уземотделов. При чем эти перемещения в большинстве случаев, происходили даже без уведомления об этом губсовхоза. Вновь назначаемые заведующие не сразу входили в курс работ совхозов, требовалось время на знакомство с делом и неотложные работы в совхозах часто оставались или совсем невыполненными или выполнялись слишком поздно.

Не успели совхозы изжить и сгладить шероховатостей, вызванных переходом райсовхозов в ведение уземотделов, как на очередь стал вопрос о ликвидации райсовхозов и организации групповых управлений совхозами.

Эти реорганизации управления советскими хозяйствами протекали в период как подготовительных работ к сельско-хозяйственной кампании 1920 г., так в самый сезон сельско-хозяйственных работ, и, конечно, не могли не отразиться отрицательно на успешности проведения производственных заданий совхозов.

В результате работ, за 1920 г. губсовхоз имел в своем ведении 75 совхозов с площадью под озимыми культурами в 1080 д. и яровыми хлебами в 5116 д.

Эти хозяйства имели следующее количество скота: лошадей—1722, крупного рог. скота—3246, овец—1516 и свиней—708 голов.

По реализации урожая собрано: пшен.—42,204 пуд., ржи—19,898 п., проса—3604 пуд., овса—14,220 пуд., ячменя—1364 пуд., свеклы—412,718 п. и соломы и мякины—168,860 пуд.

Движение в развитие совхозов в 1922 г. должно быть отмечено выделением ударных групп совхозов и принятием мер к прекращению хаотического ведения совхозов без эксплоатационных планов и производственных программ. Производственные задания на 1921 г. даны всем группам, но есть основания опасаться, что планомерному проведению их в жизнь в наиболее мощных группах Пугачевского у. помешают появившиеся банды.

По окончании отграничения совхозам земельных участков, в определенных строго закрепленных границах немедленно будет приступлено к составлению организационных планов хозяйств, на основе которых и будет строиться жизнь совхозов в ближайшее время.

Губохота

Самарская губохота организована 16 ноября 1920 г., согласно декрета Совнаркома об охоте от 20 июля 1920 г. и положения II о местных органах центрального управления по делам охоты при Наркомземе, утвержденного последним 31 авг. 1920 г.

Для осуществления задач, указанных в ст. 3-й положения о губохотах, губохота должна состоять из 4 отделов: административного, охотничьяго хозяйства, снабжения и статистического.

Во главе управления стоит управляющий губохотой, назначаемый Губземотделом и утверждаемым Центроохотой.

Для согласования деятельности губохоты с деятельностью прочих губ органов власти, при управляющем губохотой состоит междуведомственное совещание из представителей Губземотдела, Губсовнархоза, Губпродкома и др. заинтересованных ведомств.

Деятельность губохоты протекает под непосредственным руководством и контролем Центроохоты при общем наблюдении Губземотдела.

Функции губохоты указаны в положении II, ст 3 ей.

Фактическая работа управления за отчетный период выражается в следующем: в первую очередь, были выработаны и представлены в Губземотдел основные тезисы, определяющие план работ губохоты на 1921 г.; 2) составлен проект штатов губохоты на 1921 г. в 15 человек; 3) организовано междуведомственное совещание; 4) реорганизован сам. губ. союз охотников на основах нормального устава и Положения III о губ.

союзах охотников; 5) созван и проведен губ. с'езд охотников сам. губ.; 6) приняты меры к получению ото всех советских учреждений губернии, согласно постановления Совнаркома от 20 июля 1920 г., имеющегося в их распоряжении охотничьего имущества; 7) затребованы сведения ото всех уземотделов о состоянии охотничьего промысла в губернии; 8) затребованы сведения ото всех охотничьих организаций губернии о породистых охотничьих собаках для устройства питомника; 9) учреждены заповедники в Самарском и Кинель-Черкасском лесничествах; 10) приняты возможные меры для истребления в губернии волков; 11) составлен список вредных птиц и зверей для распространения среди населения губернии через местные исполкомы и отделы народного образования.

Деятельность губохоты протекает при самых неблагоприятных условиях. Губохота не имеет отдельного помещения для канцелярии и помещается в проходной комнате, вследствие чего никакая серьезная работа в ней невозможна. У нее нет собственного помещения для склада охотничьего имущества, полученного от губернских учреждений, вследствие чего имущество это лежит без всякой охраны и наблюдения.

До сих пор ей не дано ни одного сотрудника, кроме управляющего, несмотря на неоднократные ходатайства перед Губкомтрудом, вседстве чего вся тяжесть работы падает на одно лицо.

Губкомрасхоз.

Комиссии по оказанию помощи семьям красноармейцев, находящихся на военной службе, как призванных, так и добровольцев, были образованы в начале 1919 г., при чем первое время они были слиты вместе с другими отделами земотделов и составлялись по мере надобности из представителей последних и других заинтересованных в этом деле учреждений. Только с августа 1919 г были выработаны штаты для постоянных комиссий, председателями которых являются заведующие земотделами или члены коллегии. Затем были выделены особые п/отделы земотделов под названием компасхозы, на которые была возложена обязанность по обследованию и оказанию помощи нуждающимся красноармейским хозяйствам. Помощь эта, по инструкции, должна была заключаться в следующем: во всемерной поддержке красноармейских хозяйств, как натурой, так и денежными ссудами а именно: запашкой, семенами, посе ом, уборкой, возкой хлебных и травяных злаков, ремонтом с. х. и домашняго инвентаря и живым скотом. Комиссия, по мере сил и средстве, все это выполняет. Пока нет ни-

каких точных данных о размерах помощи хозяйствам красноармейцев по всей губернии. С 1 янв. по 1 апр. т. г. укомкрасхозам переведено на выдачу денежных ссуд 91.000.000 р. Кроме того, распределены семена и сельско хозяйственный инвентарь, согласно разверстки междуведомственного совещания от 14 февр. 1921 г. в размере 40%.

Организационный под'отдел.

Организационный п'отдел начал фактически функционировать с 22 янв.—21 г., т. е. в момент мобилизации политработников на посевную кампанию. В период с 22 янв. по 7 февр. работа была всецело сосредоточена на курсах по с/х., приеме, мобилизации, учету и распределению по уездам. Всего учтено мобилизованных в Самаре 231, по—уездам—700 человек.

Организационный п'отдел распадается на 2 отделения-информационно-инструкторское и учетно-распределительное. Штат п'отдела—18 человек, в наличности же имеется—8: заведующий орг. п'отделом, завед. учетно-распределительным отдел., завед. информационно инструкторским отдел., делопроизводитель, 2 конторщика, экспедитор, курьер и заведующий общей частью.

Работа организационнаго п'отдела, вследствие отсутствия штата и плохой связи с уездами, протекала вяло. Сведения о ходе посевной кампании стали поступать лишь последнее время. Готовится подробный отчет в Центр. Связь налаживается путем посылки курьеров и телеграфных инструктивных распоряжений.

Вот в кратких чертах отчет о работе Сам. губ. Земельного Отдела. Первые 3½ года протекли под общим знаком пережитого, когда все внимание и все рессурсы страны были уделены фронту. С января 1921 г. положение резко изменяется. Лучшие кадры активных строителей и организаторов Рабоче-Крестьянской власти должны быть направлены в земорганы. Коллегия Губземотдела пополнена в своем составе до семи ответственных политических работников. К сожалению, 2 из них, в силу крайней перегруженности в работе, в длительном отпуску по болезни. Вся активная деятельность и повседневная работа остается на четырех лицах. Для привлечения широких масс трудящихся к непосредственному участию в управлении земельным делом, проведены в феврале и марте тек. г. уездные и губернские с'езды посевкомов. Только во всемерном вовлечении в работу земорганов и [illegible] широких масс крестьянства залог успеха на сельско-хозяйственном фронте.

Вместе с тем, необходима полная согласованность действий продорганов и земотделов. В этих условиях создание посевкомов,

гарантирующих быстроту и согласованность работы всех отделов Губисполкома, обезпечивает успех в проведении мероприятий по восстановлению сельского хозяйства Республики.

Декреты о натурналоге и свободе распоряжения излишками, в связи с правильно проводимыми мероприятиями по плановому засеву, улучшению техники сельского хозяйства и государственной организации семенного фонда, дают полную уверенность, что процесс падения крестьянского хозяйства остановится и начнется расширение и улучшение сельско-хозяйственного производства.

Обзор деятельности Самарского Губ. Стат. Бюро

I.

Настоящий обзор обнимает период времени с октября 1918 до конца февраля 192 года, т. е. около 2 лет.

Издание „Положения о Государственной Статистики", относящееся к июлю 1918 года, а для Самары ставшее известным только в октябре 1918 года (после вступления в Самару Советской Власти), вызвало к жизни новые органы государственной статистики и направило деятельность статистических учреждений по новому руслу, соответственно изменившимся условиям общественной и хозяйственной жизни.

Этот момент и принимается нами за исходный для настоящего обзора.

Положение статистики в дореволюционное и настоящее время по своей сущности, глубоко различно.

Статистическое наблюдение в прежнее время ограничивалось известным кругом фактов и явлений, пределы которого зорко оберегались самодержавным правительством. Земская статистика, сделавшая богатый вклад в русскую и даже в общеевропейскую науку, сосредоточивала свое внимание, главным образом, на исследование сельско-хозяйственной действительности, преимущественно тех ее сторон, которые связаны с условиями жизни и развития крестьянского хозяйства в России, не касаясь, или почти не касаясь, других отраслей народно-хозяйственной деятельности, где статистическое наблюдение или отсутствовало совершенно или получало весьма слабое отражение.

Такое состояние статистики в дореволюционное время об'ясняется тем, что самодержавное правительство, доживавшее свой век и не имевшее опоры в народных массах, стремилось к затемнению и к скрыванию той об'ективной правды, которая выражается в статистических цифрах. С другой стороны здесь влияли также и более глубокие и основные особенности буржуазного строя.

Совершенно другое положение, значение и смысл приобретает статистика после октябрьской революции.

Частно-правовые отношения уничтожается. Вся организация хозяйственно-экономической и культурной жизни страны сосредотачивается в руках единой государственной власти.

Производство и распределеeие строится на основе централизованного хозяйственного плана. При таких условиях статистика перестает быть роскошью и становится безусловною необходимостью, одним из тех базисов, на который должна опираться современная система обобществленного хозяйства. Отсюда совершенно естественно вытекало то, почти стихийное, стремление советских учреждений и организаций к добыванию необходимых для их практической раооты статистических данных, стремление, которое наблюдалось, особенно сильно, в первое время после октябрьской революции и которое наблюдается еще и до сих пор. Статистические отделы при учреждениях возникали с чрезвычайной быстротой. Переписи, учеты, анкетные обследования производились необычайно часто, сплошь и рядом разными учреждениями по одним и тем же программам, нередко кустарным способом, непозволяющим использовать собранный материал, вследствие неправильных приемов регистрации.

Для того, чтобы ввести в нормальное русло статистический учет, чтобы избежать непроизводительной затраты сил и средств на производство обследований, параллельных по своим программам или неправильных по способам регистрации, центром было издано распоряжение, которым запрещалось производить статистические обследования. без предварительного разрешения губернтких советов по делам статистики, предусмотренных „Положениями о Государственной Статистике“. § 29 этого „Положения“ гласит: „на все местные государственные учреждения возлагается обязанность представлять на заключение Губернского Совета по делам статистики план и программу всех статистических работ ими организуемых“.

Вместе с тем „Положение“ устанавливает, что ведомственные статистические организации „в порядке об'единения государственной статистики действует на основании постановлений Центрального Статистического Управления“.

Что касается статистических учреждений, выполняющих работы не ведомственного, а общегосударственного значения, то они согласно § 3 „Положения об организации мест-

ных статистических учреждениях", перестают существовать самостоятельно и сливаются с Губернскими Статистическими Бюро, входя в их состав на правах отделений (секций).

Таким образом „Полож. о Госуд. Стат" создавало строгую централизацию в деятельности статистических учреждений и давало прочную основу для об'единения и согласования их работ под единым руководством органов государственной статистике.

С изданием „положения" для статистических учреждедений открывается широкое поле деятельности.

Существовавшие при старом режиме запреты уничтожаются. Об'ективное исследование действительности становится насущною потребностью момента, Статистическия учреждения получают широкую поддержку государства, отпускающего крупные денежные средства на производсво статистических обследований.

Государственная статистика получает широкие возможности для организации систематического и планомерного статистического учета и наблюдения во всех областях государственно-организованной хозяйственной жизни.

Начиная с 1918 года, мы наблюдаем безостановочный рост ст тистических учреждений, постепенное осложнение и развитие их организационных и программных задач и работ.

Самарское Губ. Стат. Бюро имело возможность приступить к осуществлению задач Государственной Статистики несколько позднее, чем Губ. Стат. Бюро других губерний, в силу военных действий, происходивших на территории Самарской губернии.

Начальный момент организации Сам. Губ. Стат. Бюро относится к самому концу 1918 года. Самарское Бюро, также как и в других губерниях, было организовано из Оценочно-Статистического Отделения бывшей губернской Земской Управы. В наследство от земской статистики Бюро получило налаженный аппарат по сельско-хозяйственной статистики, материалы сельско-хозяйственной и поземельной переписи 1917 пода, учетный материал по исследованию земельного фодна и целый ряд работ по изучению крестьянского хозяйства губернии.

Опираясь на это наследство, Губернское Статистическое Бюро имело возможность в конце 1918 и начале 1919 года

организовать две секции: 1) текущей с. х. статистики и 2) учета земель и земельного фонда и разработки сельскохозяйственной и поземельной переписи 1917 года. К началу 1919 года относится организиция в составе Губ. Стат. Бюро Общего Отдела, составляющегося из секретариата, общего делопроизводства, делопроизводства по личному составу, бухгалтерии и хозяйственной части.

С 1 Февраля 1919 года состав Бюро пополнился 3 новыми секциями: 1) демографической статистики, 2) промышленной и 3) статистики потребления и распределения.

В дальнейшем, в результате постепенного об'единения статистических работ, в составе Губстатбюро были организованы: 1) с 1 мая 1919 г. секция статистики Народного Образования, к которой были последовательно присоединены статистические под'отделы губернского, городского и уездного Отделов Народного Образования, 2) секция городской статистики (бывший Стат. Отдел Горисполкома) перешедший в ведение Губстатбюро по предложению Горисполкома в Мае 1919 года, 3) секция транспортной статистики, открытая с 15 Июля 1919 года, 4) секция статистики труда присоединенная к Губстатбюро Труда с 15 Октября 1919 г. в порядке особого соглашения между НКТ и Центральным Статистическим Управлением, 5) Подсекция продовольственной статистики, присоединенная к Губстатбюро от Губпродкома с 15 Апреля 1920 года.

Во второй половине 1919 года положено начало организации секции Военной статистики, работы которой за невозможностью, несмотря на неоднократные попытки, подыскать военного специалиста-статистика, ограничиваются разработкой материалов учета коневладельцев и военно-конской переписи, произведенных Губвоенкоматом.

В начале 1920 года Губ. Стат. Бюро сделало попытку организации подсекции моральной статистики, ставящей своею целью, согласно инструкциям Центр. Стат. Управления, разработки личных листков обвиняемых из дел различных судебных инстанций.

Эта задача осталась невыполненной, в виду того, что доставление заполненных опросных бланок, лежащее на обязанности Наркомюста и его местных органов, осуществлялось в таком незначительном об'еме. что лишало всякой возможности производить какую либо разработку этих материалов.

В середине прошлого года Губстатбюро установило связь с секцией Санитарной Статистики Губздрава, приняв на себя руководство работами секции, заведующий которой с этого времени входит в состав членов коллегии Губстатбюро.

Начиная с середины 1919 года, Губстатбюро приступило к организации уездных статистических Бюро, которые после двухлетнего промежутка времени были открыты во всех уездных городах. Организация Устатбюро было в сильной степени затруднена отсутствием походящих лиц для замещания должностей заведуюших, вследствие чего открытие уездного статбюро в гор. Самаре не удалось осуществить до настоящего времеии. Что касается сети низших статистических органов, то она находится в следуюшем состоянии: всего по губернии к настоящему времени имеется на лицо добровольных корреспондентов—500 районных статистиков.—19, волостных статистиков —6.

Расширение этой сети постановлено в ряду первоочередных задач деятельности Губстатбюро на 1921 год.

Осуществление организационных работ Губстатбюро проводило на основе принципа постепенного, органического осложнения. Сущность этого принципа заключается в том, что развитие деятельности Бюро ставилось в зависимость от тех запросов, которые пред'являлись жизнью и от тех реальных условий, в которых приходилось осуществять новые организационные начинания.

Расширение и осложнение деятельности Бюро производилось только тогда. когда об'ективные условия вызвали настоятельнрю потребность в новой организации.

Практические результаты такого способа построения Бюро выражаются в отсутствии нагромождения отделов, их постоянной ломки или перестройки. Проведение в жизнь указанного принципа дало возможность Губстатбюро обеспечить в короткий срок нормальное функционирование сложного статистического аппарата. ведущего наблюдение в чрезвычайно широком круге явлений культурного и хозяйственно-экономического значения, не прибегая ни разу за все время деятельности к каким либо сушестаенным изменениям своих отдельных составных частей.

Ниже приводится таблица. характеризующая постепенный рост учреждения и движение его штатов с момента первоначальной организации до настоящего враменн.

	Служащ. Губстатбюро и Устатбюро										
	Сек., Полсек и Уезд Бюр	Зав. Бюро секциями.	Зав. Устат. Бюро.	Статист.	Стат. 1 раз.	Стат. 2 раз.	Стат. 3 раз.	Счетчиков.	Вспомогат персонал.	Прислуги.	Всего
На 15-ое Октября 1921 г. . . .	—	2	—	—	3	2	3	18	—	1	29
На 1-е Января 1919 г.	2	5	—	3	5	4	23	27	6	3	76
„ 1-е Марта „	6	7	—	3	5	4	23	42	8	4	96
„ 1-е Июля „	10	8	2	1	11	23	59	70	11	10	195
„ 1-е Октября „	11	9	2	5	11	30	53	99	15	15	239
На 1-е Января 1920 г.	13	10	2	11	15	30	47	87	18	16	236
„ 1-е Июля „	19	10	7	40	51	55	23	29	24	23	262
„ 1 Января 1921 г. . . .	18	10	6	52	62	57	21	57	29	26	320
„ 15 Марта „ г. . . .	18	10	6	53	60	67	12	57	31	28	324

II *).

Переходя к программым работам Губстатбюро, мы будем вести обзор их по отдельным секциям, т. к. последние. будучи тесно связаны в своей деятельности единством плана и руководства, тем не менее имеют довольно обособленные друг от друга характер и направление работ.

I. *Секция демографической статистики* имеет своей задачею собирание и разработку материалов о состоянии и естественном движении населения на основании данных метрических книг, книг записей и текущей регистрации актов гражданского состояния. В указанном направлении секцией выполнены следующие работы:

а) разыскан и разобран архив упраздненного весною 1917 г. Губ. Стат. Комитета.

б) составлен список приходов всех вероисповеданий, долженствующий служить руководящей нитью при собирании материалов за 1915, 1916, 1917, 1918 и 1919 г. г.

в) составлены, на основании матерических книг, таб-

*) Материалом для II-й главы, являющейся конспектом, послужили следующие источники:

1) ежемесячные отчеты секций и уездных бюро центральному статистическому управлению;

2) отчеты заведующющих секциями для докладов Губ. Совету по делам статистики;

3) Тоже для докладов Губисполкому, его Президиуму и Губ. Съезду Советов.

лицы помесячного движения рождений, браков и смертей, круглым числом по 1500 приходов разных вероиспсведаний и различных местностей губернии за 1915, 1916, 1917 и частью 1918 г. г.-всего около 4500 таблиц. В таблицах рождений дано, за каждый месяц, разделение родившихся по полу, с выделением внебрачных, в таблицах браков—распределение бракосочетавшихся по семейному состоянию и по возрастным группам; в таблицах смертей—распределение умерших по полу и возрасту (для детей до трех месяцев, от трех до шести месяцев, от шести месяцев до одного года, для остальных по годичным группам).

г) Изготовлены поприходские и сводные по городам и уездам таблицы браков, рождений и смертей по всем тем местностям и вероисповеданиям, по которым удалось добыть материалы за время с 1915 по 1918 г. г.

д) Составлены таблицы помесячного движения браков рождений, смертей и разводов по городам и уездам за 1 ю половину 1920 года, приступлено к составлению таких же таблиц за вторую половину 1920 года.

е) Производится разработка данных о причинах смертей по г. Самаре за три месаца 1919 г. и за весь 1920 г.

ж) С октября 1919 года видное место в работах секций занимает текущая регистрация актов гражданского состояния. В то время было отпечатано и разослано 400.000 статистических бланок для уездных и волостных отделов записей актов гражданского состояния (загсов). Но поступление заполненных материалов, несмотря на ряд соответствующих обращений к загсам, протекает весьма слабо и неполно. Это обстоятельство служит большим тормазом для своевременной разработки материалов текущей статистики.

При выполнении работ о естественном движении населения за прежние годы, секция встретила также значительные трудности, обусловленные большими пробелами в имеющихся на лицо материалах, что в особенности относится к метрическим книгам разных вероисповеданий за последние годы.

К марту 1920 г. число утраченных и нерозысканных книг определялось следующими цифрами:

за 1915	г. 10	православного и	300	других вероисповеданий
„ 1916	„ 20	„	600	„
„ 1917	„ 300	„	700	„

За 1918 г. метрические книги, общее число которых может быть определено, приблизительно, в 1700, имелись в количестве всего 130—150 книг православного вероиспове-

дания. В самое последнее время при частичной разборке архива Окружного Загса обнаружено до 400 книг, остававшихся неизвестными. Эти пробелы и сложная работа, связанная, с розыском утраченных книг, в значительной степени препятствовали успешному выполнению заданий секции.

III. Секция учета земель и земельного фонда. Начиная с первой половины 1919 г. работы секции были сосредоточены, главным образом, на подсчете карточек с.-х. и поземельной переписи 1919 года для выработки потребительно-трудовых земельных норм. После предварительного подсчета было приступлено к составлению таблиц по выработке земельных норм для отдельных районов уездов и областей губернии и составлен к ним ряд картограмм.

Произведена была окончательная, для печати, проверка данных распределения земель по основным категориям владения для у.у. Самарского и Ставропольского, на основании материалов окончательного учета земель этих уездов. Такие же таблицы были подготовлены и для 5 остальных уездов губернии, на основании материалов предварительного учета.

В результате этих работ подготовлены к печати ряд выпусков „Земельного фонда," касающихся земель разных категорий владения, составленных на основании данных окладных книг, предварительного и окончательного учета земель и данных сельско-хозяйственной и поземельной переписи 1917 г.

Начиная с конца 1919 года, видное место в работах секции занимает производство выборочной переписи крестьянских хозяйств, сплошного обследования совхозов, коммун и артелей и монографического бюджетного описания отдельных крестьянских хозяйств. Производство этих обследований было сопряжено с чрезвычайными трудностями, вызванными массовыми заболеваниями участников обследований сыпным тифом. Тем не менее, все работы были закончены полностью, за исключением бюджетного обследования, производившегося в самый разгар эпидемии, материалы по которому, в силу этого, вовсе не были получены по трем уездам. Разработка результатов выборочной переписи крестьянских хозяйств, законченная к Марту 1920 г., велась в следующем направлении:

1) Подсчитаны предварительные итоги переписи о количестве хозяйств, посевной площади, голов рабочего скота и голов всего скота,

2) Составлены по всем у.у. губернии таблицы о числе

хозяйств, количестве населения, мужского и женского, наличного и отсутствующего; подсчитана посевная площадь по культурам и весь скот по его родам и возрастам, как в абсолютных цифрах, так и в %% отношениях.

3. Из сопоставления полученных итогов с таковыми же данными в этих селениях по переписи 1917 года выведены коэффициенты изменений элементов хозяйств и

4. На основании полученных коэффициентов вычислены на 1919 год по всем уездам и губернии количество хозяйств, населения, площади посева по культурам, количество скота по родам и возрастам.

5) Произведен по всем описанным селениям подсчет данных выборочной переписи, разгруппированных по посевной площади в комбинации с размером семьи, количеством рабочих лошадей и коров, и сделаны поуездные сводки их.

Разработка материалов обследования совхозов, коммун и артелей по программам Центр. Стат. Управления, была закончена и результаты отосланы в Центр в апреле 1920 года.

С апреля 1920 года вся секция целиком была отвлечена для выполнения работ по подготовке и производству с. х переписи 1920 года, а впоследствии до настоящего времени по разработе полученных материалов переписи.

III Секция Статистики потребления и распределения с подсекцией продовольственной статистики. Задачи секции, заключающиеся в собирании материала и его разработке, разделяются на три категории:

1. Учет заготовок и поступлений товаров в губернские распределительные органы и отпуска их по нарядам и распоряжением последних; учет запасов материалов и продуктов на складах и промышленных заведениях; учет непосредственного распределения продуктов и товаров между потребляющим населением,

2. Обследование потребления (пока лишь одних пищевых продуктов)

3 Исследование движения вольных цен и вольного товаро-обмена.

В первом из указанных направлений, по учету заготовок и поступления товаров. сведения получаются главном образом от Губпродкома. Данныя разрабатываются по месяцам и отсылаются в Центр. Стат Управления для общероссийской сводки.

Сведения о числе складов и наличности запасов в них были собраны в Сентябре 1919 года совместно с особой комиссией военного ведомства. Тогда же была сделана по-

пытка ссбирания ежемесячных сведений от складочных учреждений, но доставление материалов последними производилось настолько неполно и нерегулярно, что эти работы были приостановлены. Точно также и по тем же причинам приостановилось ссбирание сведений о распределении товаров и продуктов между потребляющим населением через распределительные пункты (кооперативные лавки)

Вторым заданием секции было обследование условий питания населения, В этом направлении Секцией призведено в Марте 1919 г. основное обследовавие в г. г. Самаре, Бузулуке и Пугачеве. охватывавшее как единоличное. так и общественное питание.

На основании разработанного материала Секцией была опубликована отдельная брошюра под названием „Результаты обследования питания городского населения Сам. г.“ Начиная с Июня 1919 года по предложению Центр. Стат. Управления было произвдденo 8 повторных обследований: в Июне, Июле, Сентябре, 1919 года и Январе, Мае, Октябре, Ноябре Декабре 1920 г. Январьское и Ноябрь-Декабрьское обследоаания 1920 года касались питания сельского населения, остальные—городского.

Разработка повторных обследований закончена, за исключением октябрьского и ноябрь-декабрьского 1920 года, которые находятся еше в работе. В настоящее время производится февральское 1921 г. обследование питания сельского населения.

По вопросу изучения цен секцией собираются сведения о вольных и твердых ценах через добровольных кореспондентов и агентов Устатбюро за каждый месяц, причем по главнейшим продуктам сведения получаются по телеграфу каждое 1-ое и 15-е число месяца. Все собранные материалы сводятся по городам и уездам и отсылаются ежемесячно в Центр для общегосударственной сводки. В самое последнее время секцией собрано и разработано около 1000 случаев вольного товаро-обмена.

IV Секция городской статистики. Работа секции заключалась, с одной стороны в выполнении заданий по программам Центр. Стат. Управления, касающимся разработки материалов городских переписей 1919 и 1917 г. г., а с другой стороны, в собрании и обработке текущих данных, характеризующих различные стороны городской комунальной жизни.

В первом из указанных направлений выполнение работ за отчетный период опредилилось в следующем виде.

1. По определению городских границ-изготовлен картографический материал, относящийся к г. Самаре и пригородным частям, с показанием существующего районирования на основании сведений. полученных от различных учреждений, придерживающихся самостоятельного деления на районы Произведенные работы, дополненные иследованием материалов переписей 1917 и 1920 г. г. положены в основу проекта о единообразном делении города на административно-хозяйственные районы, внесенного в Губисполком и одобренного последним.

2) По переписи 1916 г. исполнено: а) сводка поквартальных данных о численности населения (с разделением по полу и возрасту) по милицейским и продовольственным районам и б) сводка по милицейским районам данных о числе владений, квартир и количестве жителей в них с поквартальной группировкой.

3) По переписи 1917 г. исполнено: а) составление списка дворовых мест, б) подсчет возрастного состава населения, в) таблица распределения владений по числу квартир и жителей в них, г) таблица распределения квартир по способам отопления и освещения.

По текущей статистике изготовлены сводные таблицы за 1920 г. по следующим вопросам:

1) метеорологические данные, 2) движение продовольственных карточек, 3) подача воды городским водопроводом, 4) работа электрической станции, скотобойни, скотопригонных пунктов, ассенизационного обоза, 5) движение острозаразных заболеваний и работа дезинфекционных камер, 6) работа телефонов.

Кроме того выполнены сводки по грузообороту г. Самары (за 1911—1919 г.г.) и по почтово-телеграфной статистике (за 1919 г.).

V. *Секция Статистики Труда.* Секция статистики Труда выполняла работы по изучению тарифов, утвержденных и действующих по учету движения заработной платы с сопоставлением этого движения с ростом цен на продукты, по текущей статистике бюджетов трудящихся. по учету предприятий, количества и распределения рабочей силы и по статистике социального обеспечения и охраны труда.

За отчетное время секцией подготовлены следующие материалы: 1) по статистике социального обеспечения и охраны труда: а) составлены ежемесячные и годовые отчеты о пособиях и пенсиях за 1917, 1918, 1919 и 1920 г.г., б) сводки о количестве заболеваний по профессиям, предприятиям

и продолжительности времени за тот же период, в) сводки о пайках, выданных за 1919 г. красноармейцам и солдатам старой армии, а также инвалидам труда и войны, г) месячные и годовые сводки о безработных за 1920 г.

2) По статистике профессионального движения: а) сводки о конфликтах за 1918 и 1919 г.г., б) сводки о тарифах за тоже время, в) произведена в 1920 г. перепись ответственных работников профдвижения, подготовлены погубернские и поуездные итоги этой переписи, г) составлены сводки „кратких отчетов“ профсоюзов за 1920 г.

3) По учету и распределению рабочей силы составлены полугодовые сводки за первую и вторую половину 1919 г. и за 1-ю половину 1920 г.

4) По исследованию движения цен и прожиточного минимума: а) собраны сведения и составлены сводки о ценах на продукты за 1919, 1920 и начало 1921 г.г., б) вычислен прожиточный минимум на 1-е января 1919, 1920 и 1921 г.г.

5) По учету труда: составление сводок по учету труда не производилось, так как материалы поступили в незначительном количестве, не поддающемся сводкам.

VI. *Секция транспортной статистики*: Секцией организован текущий учет железнодорожных и водных перевозок грузов разных категорий. Сведения получаются ежемесячно от железных дорог и через каждые 10 дней от водных пристаней и сводятся по месяцам, с указанием ввоза и вывоза в пределы и за пределы губернии и указанием станций и пристаней прибытия и отправления грузов. Ежемесячные данные, в свою очередь, сводятся в полугодовые и годовые отчеты о грузообороте губернии и г. Самары. Одновремено секцией производятся работы по учету пробега грузов в пудо-верстах, учет подвижного состава и его использование (пробег паровозов и вагонов в верстах), учет топлива потребного для железных дорог, поступающего и потребляемого ими. За отчетный период секцией выполнена работа по исследованию грузооборота по каждой железнодорожной станции и водной пристани за время с 1911 по 1918 г.г.

Кроме того, секцией организована почтово-телеграфная статистика, где собираются и разрабатываются сведения о количестве прибывших и отправленных писем, посылок, телеграмм и др. почтовых отправлений.

VII. Секция статистики Народного Образования. Основной работой секции являлось составление плана построения школьной сети единой трудовой школы для Самарской губ.

Работа эта производится по заданию Наркомпроса о тесном контакте с Губнаробом в целях ликвидации безграмотности и введения всеобщего обязательного обучения. Для составления сети необходимо было произвести предварительный подсчет населения Самарской губернии по переписи 1917 г. по возрастным группам всего в количестве около трех с половиной миллионов (3½ мил.) душ. Подсчетные работы закончены по всем у.у.

В конце 1919 года секцией была произведена пробная методологическая разработка составления школьной сети для трех типичных волостей Самарского уезда и выработан план и порядок работ, утвержденный январьским губернским совещанием по народному образованию. Следуя этому плану, секция приступила, прежде всего, к составлению сети школ первой ступени для сельских местностей, для чего произведены и частью еще производятся работы по приведению в систему сведений о населенных пунктах, расстояниях между селениями, количестве населения, числе детей школьного возраста, числе школ и учащихся в них.

Эти работы потребовали экспедиции весной 1920 года статистиков для получения некоторых недостающих данных на местах. В данное время закончено редактирование текста к проекту сети для уездов Самарского, Мелекесского и Ставропольского и производятся предварительные работы по составлению сети по остальным уездам на основании данных профессионально-демографической переписи 1920 г. По окончании этих работ будет приступлено к составлению сети школ первой ступени для городов, а затем, в том же порядке, к составлению сетей школ второй ступени и дошкольных учреждений.

Вторая работа Секции, законченная за отчетное время,- перепись внешкольных учреждений. Перепись производилась по очень широкой программе и захватила все виды внешкольных учреждений, а также вопросы о деятельности и характере их работ. Все внешкольные учреждения, подвергнутые обследованию, разделялись на следующие группы: библиотеки и читальни, школы для взрослых, народные дома и клубы, народные театры, кинематографы, студии, книжные торговли, культурно-просветительные учреждения. Собраны сведения о времени открытия учреждений, о числе подписчиков в библиотеках, о числе и контингенте посетителей народных домов, театров и клубов, о составе учащихся на курсах и в школах для взрослых.

Кроме того переписаны учреждения, на которых лежит

организаторская роль, как-то: отделы народного образования, комитеты партий, кооперативные центры, профессиональные, военные и другие просветительные учреждения.

В результате разработки этой переписи получен ряд таблиц и диаграмм, характеризующих современное состояние внешкольного образования.

Секцией за отчетное время велись и частью закончены следующия работы:

1) Составление отчетного сборника о состоянии народного образования за пятилетие до революции с 1911 по 1916 г. г. по заданию и программе Центра Стат. Управлеиия.

2) Сводка текущих школьных бланок о количестве учащихся, о составе учащих, о перерывах занятий и выяснении их причин, а также по другим вопросам школьной жизни за данный учебный год.

3) Составление справочников о школьной жизни по уездам.

4) Сводка материалов анкетного обследования, произведенного через волостные отделы по заданию комиссии по ликвидации безграмотности, с целью выяснения грамотности, учета культурных учреждений и культурных сил на местах.

5) Организована государственная текущая статистика Народного Образования по территории всей Сам. губ. По г. Самаре, Мелекессу, Бузулуку и Бугуруслану сбор бланок закончен и произведена сводка. Заканчивается получение сведений от у. у. Самарского, Мелекесского, Ставропольского и Балаковского.

VIII. Секция промышленной статистики. Основная работа Секции—производство в Самарской губернии Всероссийской промышленной и профессиональной переписи 1918 г., которая, в силу военных действий, происходивших на территории губернии до половины октября 1918 г., была произведена в начеле 1919 года.

Перепись производилась по чрезвычайно широкой программе, охватывающей как стетистику, так и динамику крупной и средней промышленности нашей губернии. Перепись коснулась всех предприятий, имеющих свыше 16 рабочих при механическом двигателе и свыше 30 рабочих без механического двигателя. Кроме того переписи подлежали все вальцевые мельницы, кожевенные заводы от 10 дубильных чанов и все промышленные заведения, подчиненные акцизному надзору, вне зависимости от количества рабочих в них.

Перепись была закончено в течении 3-х месяцев экспедионным способом, а с начала мая было приступлено к про-

верке и копировке карточек для центра и первоначальной сводке материала. В результате дальнейшей разработки материалов подготовлена к печати законченная работа.—„Список промышленных предприятий Самарской губ.“, вмещающий до 400 страниц с пояснительным текстом и приложением диаграмм.

Кроме того по данным промышленной и профессиональной переписи за отчетное время исполнено:

1) составление сводок по городам, уездам и губернии о распределении предприятий по числу рабочих за время с 1918 по 1818 г.г

2) составление погубернской сводки по топливу и его стоимости.

3) Составление таблиц: а) характеристика пролетариата в промышленных предприятиях Сам. губ по группам и производствам, б) обеспеченность предприятий двигательной силой, в) возрастной состав рабочих и служащих и ряд других таблиц.

Одновременно с основной работой секция напряженно работает в области организации текущей промышленной ститистики, устанавливающей получение ежемесячной отчетности предприятий, начиная с 1 января 1919 года За первую половину 1919 года секции удалось путем вторичной экспедиции собрать сведения и организовать дальнейшее поступление их непосредственно от предприятий.

К сожалению, несмотря на упорную работу в этой области, секции не удалось до сих пор достигнуть правильного и регулярного доставления сведений Начиная со второй половины 1919 г. процент получаемых бланок прогрессивно падает, достигая к концу 1919 года 10%, причем этот процент не возрастает и во все последующее время до настоящего момента. Это видно из нижеприводимой таблички.

Доставлено бланок:

в 1919 году.						в 1920 году.
Июль.	Авг.	Сент,	Окт.	Нояб.	Дек.	
72%	62%	48%	38%	25%	10%	от 5 до 10%.

Явление это общее для всей Республики и центром в настоящее время предприняты решительные меры, возлагающие на администрацию предприятий серьезную ответственность за несвоевременное представление сведений Будущее покажет, насколько эти меры явятся действительными для улучшения постановки дела текущей промышленной статистики.

IX. Секция текущей сельско-хозяйственной статистики. Задачи секции заключаются в количественном учете и исследовании таких явлений и сторон сельско хозяйственной жизни населения, которые подвергаются изменениям из года в год. Путем текущих анкетных обследований секцией собираются и разрабатываются материалы по вопросам обеспеченности населения продовольствием, семенным зерном, живым и мертвым инвентарем, о степени обеспеченности скота кормовым хлебом и фуражем, об излишках или недостатках в хозяйствах рабочей силы к известным периодам полевых работ данного года.

Собираются и разрабатываются сведения, относящиеся к определенным моментам сельско-хезяйственного года: 1) о количестве скота осенью прошлого и весною текущего года, 2) о состоянии посевов яровых и озимых; о произростании хлебов и трав, 3) о подготовленной пашне ярового и озимого клина, площади, предполагаемой к обсеменению и фактически обсемененной, 4) о площади земли, занятой под огородные и садовые участки, 5) о количестве ульев, пчел и домашней птицы у населения сельских местностей и по целому ряду других вопросов, касающихся сельско-хозяйственной и экономической жизни населения.

Сведения собираются через волисполком, добровольных корреспондентов, райстатистиков и волстатистиков и сводятся в поуездные и погубернские таблицы.

За отчетное время секцией опубликован ряд бюллетеней и брошюр, содержащих указанные выше сводки, выполнена сводка по уездам и губернии сведений о вольных и твердых ценах на хлеба, корма и продукты первой необходимости, составлен справочный сборник о посевных площадях и валовом сборе хлебов и трав и количестве скота по двум периодам (осень и весна) за последние семь лет, подготовлен к печати „сельско-хозяйственный обзор Самарск. губ. за 19?7 г.“.

К будущей посевной кампании 1921 г. секцией подготовлены следующие материалы:

1) О состоянии озимей и количестве скота осенью 1920 г.

2) О величине посевных площадей, занятых озимыми осенью 1920 года и предположенных к засеву яровыми в 1921 г.

3) О количестве имеющихся и недостающих к предстоящему посеву семян яровых хлебов.

Подготовляются сведения:

1) О количестве запасов зерна, его продуктов и кормовых средств к 1-му января 1921 г.

2) О количестве рабочего скота, имеющегося у населения к 15 февраля 1921 г.

3) О количестве мертвого инвентаря, нуждающегося в капитальном и мелком ремонте.

4) О количестве, имеющейся в наличности и недостающей рабочей силы к предстоящим весенним полевым работам.

X. Уездные Статистические Бюро. Работа уездных бюро за отчетное время заключалась, главным образом, в наблюдении за правильным и своевременным доставлением в Губстатбюро сведений от волисполкомов и др. органов и добровольных корреспондентов по всем вопросам текущей статистики, организованной в Бюро. Другая задача уездных бюро заключалась в наборе и инструктировании район. и вол. статистиков и добровольных корреспондентов. Уездные бюро принимали также ближайшее участие в большинстве статистических обследований и переписей, произведенных Губ. Стат. Бюро. Немалую долю в деятельности Устатбюро занимает выполнение местных работ и запросов по заданиям уездных учреждений.

За отчетный период времени Губ. Стат. Бюро опубликовало в печати следующие издания:

1) Земельный фонд Сам. губ Качественный состав земельного фонда по материалам местных оценочно-статистических обследований, 2) Величина посевной площади в Сам. губ. за 1919 г., 3) Запасы зерновых хлебов и кормов в Сам. губ. на 15 апреля 1919 г., 4) Результаты обследования питания городского населения Сам. губ. на 1919 г., 5) Сельско-хозяйственный обзор Сам. губ. за 1915 г., (2-е исправленное издание 1919 г.,) 6) Бюллетень о состоянии озимых посевов и количестве скота весною 1919 г., 7) Запасы зерновых хлебов и кормов в Сам. губ. на 15 апреля 1919 г., 8) численность сельского населения Сам. губ. на 1919 г., 9) Посевные площади, количество сенокосов и мертвого инвентаря 1919 г., 10) Земельный фонд Сам. губ. Распределение земель по угодьям, 11) Состояние озимых и яровых посевов в Сам. губ. к 15 июля 1919 г., 12) Ожидаемый урожай хлебов в 1919 г. в Сам. губ. с одной казенной десятины, 13) Урожай трав в Сам. губ. в 1919 г., 14) Площадь садов и огородов в Сам. губ. 1919 г., 15) Состояние производительных сил Сам. губ. и тенденции их раз-

вития (2-е издание), 16) Вестник Сам. губ. Стат. Бюро № 1 Ноябрь—Декабрь 1920 г.

III.

Значительное место в деятельности Губстатбюро за отчетное время занимали отдельные эпизодические работы по заданиям местных учреждений и Центрального Статистического Управления. Эти задания выходят за пределы обычной программы текущих работ и выполняются всеми или частью секций, в зависимости от об'ема и сложности того или другого задания. Мы имеем в виду отметить здесь только несколько наиболее крупных из этих работ.

Одна из них—организация перманентных районных статистических курсов, в задачи которых входило обслуживание не только Самарской губ. но и четырех смежных губерний юговостока Россси: Оренбургской, Пензенской, Уфимской и Екатериненштадской. К сожалению, , свирепствовавшая 1920 г. в г. Самаре тифозная эпидемия послужила препятствием к приезду слушателей из указанных губерний, почему Губстатбюро было вынуждено ограничаться районом одного г. Самары. Кроме служащих Бюро, на курсы были командированы в качества слушателей сотрудники различных Самарских учреждений. С декабря 1919 г. по июнь 1920 г. были закончены 2 сессии этих курсов с общим числом слушателей в 90 человек. Программа курсов заключалась в прохождении теоретического курса по статистике и экономике и семинарских занятиях. Последние были организованы в форме обсуждения рефератов на темы статистического характера, составленных слушателями в результате своих самостоятельных работ.

Занятия на курсах были прерваны в июне ме-це 1920 г., когда все преподавательские силы были отвлечены на работы по Всероссийским переписям. Эта же причина послужила препятствием к открытию курсов волостных статистиков, все подготовительно-организационные работы, по которым (выработка программ, набор слушателей, оборудование аудитории и общежития) были закончены во второй половине апреля 1920 г.,

В мае 1920 года организованы и закончены, по предложению Губпродкома, краткосрочные 2-х недельные статистические курсы, для подготовки районных статистиков райпродкомов.

Начиная со второй половины апреля 1920 г., Губстатбюро выполняло большие по об'ему и сложные работы по

организации и производству в Самарской губернии 6-ти Всероссийских переписей. Отчет об этих работах, а также о положении сводки и разработки материалов переписей к концу 1920 года, опубликован в № 1-й „Вестника“ (статья Р. Артищева—Всероссийские переписи 1920 г. Подготовка, организация и производство переписей в Самарской Губ.). В настоящем обзоре мы остановимся на тех сводках, которые выполнены в промежуток времени до 15 марта 1920 г.

По профессионально-демографической переписи: 1) закончены: поселенные, поволостные, поуездные и погубернские сводки по программе контрольных листов, данные перенесены в особые тетради по отдельным селениям и волостям, 2) составлены по тем же территориальным группировкам сводки профессий, 3) закончены поселенные и частью волостные подсчеты внегородского населения Самарской губ. по полу—грамотности и возрасту по группам: погодным до 19 лет, пятилетним от 20—29 лет, десятилетним от 30—до 60 лет и старше 60 лет.

По сельско-хозяйственной переписи: 1) подсчитаны предварительные итоги с поволостными, поуездными и погубернскими сводками, 2) разработаны материалы переписи по 91 волости (из 325) попрограмме, охватывающей число хозяйств население, промыслы, число голов скота, количество птиц, пчеловодство и посев на полевой и приусадебной пашне, с разделением по категориям хозяйств, 3) закончена копировка описаний совхозов, коммун и артелей и подводных карточек членов земледельческих коллективов, 4) заканчивается новейший список волостей по данным 1920 г., 5) составлен список населенных мест по уездам и губернии, 6) сняты копии с подворных карточек динамического исследования.

По промышленной переписи: 1) закончены таблицы о числе промышленных заведений в городах и сельских местностях, 2) предприятиях, имеющих механический двигатель, 3) о предприятиях, применяющих наемный труд и 4) о предприятиях, имеющих свыше 30 рабочих.

По основному обследованию народного образования: 1) закончен по всей губернии сбор бланок обследования, розданных для заполнения заведывающим школами и внешкольными и дошкольными учреждениями, 2) закончен подсчет предварительных итогов по школам I и II ступени, учреждениям дошкольным, охраны детства и политпросвета по у.у. Пугачевскому и Балаковскому, 3) разработаны све-

дения о распределении учащихся по возрасту и полу в пределах школьных отделений и групп по Ставропольскому уезду и г. Ставрополю.

Настоящий обзор был бы весьма неполным, еслибы мы не остановились еще на одной стороне деятельности Губ. Стат. Бюро, касающейся удовлетворения тех многочисленных и разнообразных запросов, которые поступают от местных и иногородних учреждений и организаций.

Бюро всегда отводило большее внимание выполнению этих запросов, служивших яркими показателями того, какие из производимых работ представляют наибольший интерес и значение для практической деятельности учреждений. Эти показатели являлись руководящей нитью для развития отдельных работ Бюро в том направлении, которое наиболее соответствовало потребностям и запросам текущей жизни.

Для того, чтобы дать наглядное представление о числе и характере этих запросов, мы сделали выборки из входящих журналов за время с конца 1918 г. до начала 1921 года, распределив полученные данные соответствующим для указанной цели образом.

К сожалению, произведенные выборки весьма не полно отражают действительное число поступивших запросов, т. к огромное большинство последних, получаемые непосредственно секциями, а в особенности устные запросы, не регистрировались совершенно. Тем не менее и полученные данные, приведенные в нижеследующей табличке являются показательными:

Периоды.	Всего поступило вопросов.	Из них поступило от учреждений.							Из них выполнено секциями:					
		Продовольст.	Земельных.	Совнар.	Народ. образ.	Военных.	Админист.	Прочих.	Т. С-х ста-ки.	Промышленной.	Учета зем. и разраб. с-х. пер.	Стат. Нар. обр.	Горстат бюро.	
За 3 месяца 1918 г.	9	2	4	—	—	1	—	2	—	—	4	—	—	5
„ 1 полугод. 1919 г.	70	17	5	7	3	10	11	17	15	13	23	1	—	18
„ 2 „ „	46	11	4	6	—	5	7	13	10	17	2	—	6	11
„ 1 полугод. 1920 г.	93	20	8	10	9	8	11	27	26	30	5	2	4	21
„ 2 „ „	66	8	12	4	5	3	12	22	19	8	14	3	4	18
„ 2 1/2 ме-ца 1921 г.	34	7	3	1	5	2	4	12	11	5	—	4	2	12
Всего.....	318	65	36	28	22	29	93	45	81	73	48	15	16	85
В % %........	100%	21%	11%	9%	7%	14%	29%	14%	26%	23%	15%	15%	5%	27%

Наибольшее количество запросов затребованы продовольственными и административными органами. Из числа

запросов доминируют те, которые касаются сведений о численности населения—43 обращения, о посевной площади—27, о количестве скота—18 и об урожаях—11. По промышленной статистике главное количество запросов касается списков предприятий—27. Предварительные сводки с-х и профессионально-демографической переписи 1920 г. затр. в 10 случаях. Вопросы о делении губернии на административные и хозяйственные районы вызвали 10 обращений. Несмотря на чрезвычайную неполноту зарегистрированных случаев, эти данные тем не менее дают возможность проследить характер и направление потребности учреждений в статистических материалах.

Если принять во внимание эту неполноту регистрации, отражающей лишь ничтожное количество поступающих в действительности запросов, а также то, что статистические нужды различных Советских учреждений удовлетворялись в значительной мере теми печатными сборниками, бюллетенями и брошюрами, которые издавались Бюро и регулярно рассылались всем заинтересованным учреждениям, то отсюда можно составить представление о том большом значении, которое имеет справочная сторона деятельности Губ. Стат. Бюро в общем направлении его работ.

Заканчивая обзор, мы подведем главнейшие итоги деятельности учреждения.

Начав свою организационную работу в самом конце 1918 г., при наличии 2-х секций со штатом служащих в 29 человек, Губстатбюро к марту 1921 года насчитывает в своем составе 10 секций и 2 подсекции (продовольственной статистики и военной) с числом служащих в 324 человека, считая и все уездные статистические отделения.

За то-же время организовано 7 уездных Стат. Бюро, из которых одно (Бугульминское) передано в ведение Центр. Стат. Управления Башкирской С. С. Республики, после выделения большей части Бугульминского уезда в состав указанной республики. Те повышенные требования, которые Губ. Стат. Бюро пред"являло вначале к кандидатам на должности уездных статистиков, служили причиной медленности организации Устатбюро.

Несмотря на то, что требования впоследствии, под давлением жизненных условий, были понижены, недостаток квалифицированных работников до сего времени создает препятствия для открытия Самарского Уездного Бюро, обязанности которого, поскольку возможно, выполняет секция текущей с.-х. статистики.

В части, касающейся програмной деятельности Бюро, собран и разработан целый ряд материалов по разнообразным статистико-экономическим вопросам.

Соответственно требованиям жизни, организована текущая статистика, ведущая наблюдение в чрезвычайно широком круге разнообразных явлений культурной и хозяйственной жизни губернии.

Выполнен целый ряд заданий Центрального Статистического Управления, лежащих вне обычной программы работ учреждения, из которых наиболее важными являются переписи 1920 года.

Те дефекты, которые были отмечены в деятельности Губ. Стат. Бюро (слабая постановка текущей промышленной статистики, приостановка работ по моральной статистике и некоторых работ по статистике потребления и распределения, слабое развитие секции военной статистики, Статистики Труда и текущего наблюдения в области естественного движения населения), вызывались об'ективными условиями, лежащими вне всякой зависимости и влияния Губ. Стат. Бюро.

Нужно надеяться, что те энергичные меры, которые принимаются Центр. Статистическим Управлением и Губстатбюро для ликвидации препятствий, стоящих на пути деятельности учреждения, при наличии общественной поддержки, создадут условия, благоприятствующие развитию работ Губстатбюро в том широком об'еме и направлении, которые диктуются требованиями современной действительности.

ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФИНАНСОВЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ САМАРСКОЙ ГУБЕРНИИ С ОКТЯБРЬСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ ПО 1-е АПРЕЛЯ 1921 Г.

Деятельность Финансовых учреждений губернии при Советской власти можно подразделить на три главных периода: первый период, охватывающий время с октябрьской революции да занятия Самары в июне 1918 года чехо-словаками, второй—с восстановления Советской власти в Самаре до введения в действие в мае 1920 года нового положения о губернских и уездных финансовых органах и третий—с этого момента до настоящего времени.

Прежде чем перейти к изложению отчетных данных по указанным периодам, следует остановиться на том положении, в котором находилось дело финансового управления Империи до октябрьской революции. В соответствии с положением в этой области, существовавшим в царской России и нимало не изменившимся после февральского переворота, финансовая организация отличалась в Самарской губернии чрезвычайным разнообразием форм.

Местным органом, ведавшим учетом прихода и расхода средств казны и взиманием прямых налогов была Казенная Палата. Здесь сосредоточивалось разассигнование отпускаемых Главными Распорядительными Управлениями кредитов, распределение по сметным подразделениям доходной части Государственной росписи всех поступлений в доходы казны, надзор за деятельностью Казначейств и все податное дело по многообразным видам существовавшего тогда прямого обложения. Порядок управления Палаты был единоличным и, хотя и существовало так называемое общее Присутствие Палаты с коллегиальным решением дел, но таковое в значительной мере представляло фикцию, так как в действительности все вопросы разрешались властью Управляющего Палатой на основах строгого бюрократического централизма.

Косвенные налоги находились в ведении совершенно самостоятельного учреждения—Губернского Акцизного Управления.

Последнее, организованное также на строго бюрократических началах, представляло интересы казны в деле косвенного обложения, являвшегося главнейшей базой построения Государственного бюджета б. Империи. С прекращением в начале Германской войны продажи спиртных напитков, деятельность Акцизного Управления и подчиненных ему местных агентов в виде Окружных Надзирателей и их помощников и контролеров значительно сузилась, так как одна из

двух сторон его деятельности—заведывание казенной продажей питей и взимание акцизов с других предметов широкого потребления, отпала, или почти отпала первая и притом главнейшая сторона.

Главнейшим аппаратом денежного обращения являлась подчиненная непосредственно Центру Контора Государственного Банка и существовавшие в Бугуруслане, Бузулуке, Мелекессе и Балакове Отделения того же Банка, являвшиеся как-бы филиалами конторы и находившиеся в непосредственной от нее зависимости, но ни в какой мере не связанные с другими правительственными учреждениями губернии, за исключением чисто деловой связи с Казначействами. Государственный Банк при прежнем строе существовал, как известно, на принципе полной автономности, в виде совершенно обособленного эмиссионного учреждения, и хотя и находился в ведении Министерства Финансов, но по самой идее своей должен был стоять вне какого либо Ведомства и управлялся советом, в котором наравне с отдельными Ведомствами были представлены и руководящие финансовые, крупные землевладельческие и промышленные группы страны.

Оперировал Банк за счет своего основного капитала, содержание всего банкового аппарата производилось за счет прибылей Банка, а не на общегосударственные средства, в соответствии с чем он имел собственный бюджет, не входивший в государственную роспись. По своим взаимоотношениям с Государственным Казначейством Банк являлся лишь хранителем сумм казны и его кредитором, и между двумя этими учреждениями существовали сложные взаимные расчеты с полным противопоставлением средств Банка рессурсам казны. Необходимо, правда, отметить, что в этом отношении полная чистота линий соблюдена не была, и с течением времени Банк, все более и более подпадая под влияние Министерства Финансов, фактически оказался в совершенном его распоряжении, что выразилось между прочим в чрезвычайном развитии так называемых внеуставных операций. Помимо эмиссионной деятельности, Банк, наравне с частными Банками, осуществлял все вообще присущие учреждениям этого типа операции: вексельную, переводную, вклады на хранение, как денежных сумм при посредстве операций текущих счетов, так и процентных бумаг, выдачу обеспеченных бумагами и товарами ссуд, а также промышленных ссуд, оказывая кредит под соло-векселя, наконец, финансировал кооперацию, в виде кредитных и ссудо-сберегательных товариществ и всякого рода касс мелкого кредита, в его же ведении находилась и вся сеть государственных зернохранилищ и тесно-связанное с этим дело выдачи денежных ссуд под залог хлеба.

Другими учреждениями, также не связанными в своих сред-

ствах с казенными средствами, были государственные сберегательные кассы и Дворянский и Крестьянский Земельные Банки. Задачей первых было сосредоточение в руках Государства всех мелких народных сбережений, которыми царское правительство, главным образом, оперировало для угнетения трудящихся: задачей вторых—выдача ссуд землевладельцам дворянам под залог принадлежащих им имений и оказание денежной помощи занимающимся земледельческим трудом крестьянам при покупке ими земли в единоличную, общественную или товарищескую собственность.

Все перечисленные выше учреждения действовали в области общегосударственных финансов, местные же средства собирались и расходовались земскими и городскими самоуправлениями. Последние имели в своем распоряжении некоторые предоставленные им Правительственной властью об.екты обложения, главным образом, земли и недвижимую собственность в городах и, пользуясь этими об.ектами, удовлетворяли по мере возможности местные нужды, при чем, ввиду ограниченности находившихся в их распоряжении средств, удовлетворяли далеко не полно, так как ограниченность их прав в области обложения совершенно не отвечала об.ему тех потребностей, которые за счет этого обложения должны были удовлетворяться. Между тем в числе этих потребностей находились такие первостепенные, как дело начального образования, здравоохранения, дорожное дело и пр. Независимо от ограниченности прав местных общественных учреждений в области местного обложения, над ними тяготела постоянная бюрократическая опека, в лице Губернского по Земским и Городским делам присутствия, чрезвычайно затруднявшего работу земств и городов даже в тех узких рамках, которые были отведены им законом.

Наряду с правительственными финансовыми органами и работавшими в финансовой области общественными учреждениями, губерния была покрыта могучей организацией частного банкового капитала, оказывавшего сильнейшее влияние на все стороны ее промышленной, торговой и хозяйственной жизни. Таким образом, как в Самаре, так и некоторых других, наиболее оживленных экономических пунктах губернии, не исключая даже некоторых сел, существовали Отделения и агентства почти всех существовавших в России акционерных коммерческих банков, а кроме того функционировали и чисто местные организации того же типа: городские, общественные банки, общества взаимного кредита и проч. В противоположность органам общественного самоуправления, отношение правительственной власти к частному банковому капиталу было самое благожелательное: разветвление организации их по всей стране всячески поддерживалось,

Государственный Банк оказывал им мощное содействие самым широким кредитом, правительственного надзора за их деятельностью почти не существовало, и это предоставляло им возможность, в целях обогащения акционеров, ведения самых сомнительных операций.

Февральский переворот, прошедший под знаком политической, а не социальной революции и отдавший власть в стране в руки промышленного и финансового капитала, совершенно не затронул, как было уже указано выше, финансовой жизни губернии: все перечисленные правительственные финансовые учреждения продолжали жить прежней жизнью, были сняты лишь некоторые путы с органов общественного самоуправления, представители же акционерного банкового капитала, пользуясь начавшимся в результате длительной мировой войны экономическим разложением и неизменным его спутником—спекуляцией, еще с большею, чем прежде, силой и энергией, приняли деятельнейшее участие в этой спекуляции путем финансирования в расчете на колоссальные барыши самых нездоровых сделок.

Такова была картина, развернувшаяся перед местной властью в октябре 1917 года: с одной стороны ряд разрозненных, ничем между собою не связанных и друг от друга независящих правительственных установлений, действовавших при этом с большими перебоями, ввиду характерного для дней Керенского крайнего падения дисциплины среди служащих, с другой — совершенно выбитые из колеи земские и городские учреждения с пустыми, вследствие полного прекращения поступления налогов, кассами и массой неудовлетворенных первейших потребностей, с третьей — беззастенчивая спекуляция частных банков.

I.

Октябрь 1917 г. — июнь 1918 г.

Провозглашенные во время октябрьского переворота лозунги социальной революции предрешали, конечно, коренное изменение всей финансовой системы республики и прежде всего полное уничтожение частного капитала с передачей его в руки трудового народа. Осуществление этой программы в момент не прекратившейся еще борьбы требовало однако много труда и времени; при реализации ее приходилось нередко итти ощупью, делать иногда ошибки и затем исправлять их в соответствии с указаниями жизни и опыта. Наконец, по миновании острого периода борьбы за власть, необходимо было в первое время направить все усилия на укрепление завоеванной власти, оставив организационную работу пока в стороне.

При таком положении перед местной властью в области финансовой стояли прежде всего вопросы об овладении существовавшим в то время финансовым аппаратом, об устранении из его деятельности тех функций, которые представлялись явно несовместимыми с вновь установленным социально-экономическим строем и об установлении над этой деятельностью, ввиду того, что выполнение ее оставалось в руках связанных прежними навыками и традициями лиц, политического контроля. В сказанных целях, вслед за провозглашением в Самаре власти Советов, была создана должность Комиссара Финансов, который немедленно же поставил деятельность всех финансовых учреждений под бдительный политический контроль путем назначения в важнейшие из них заведующих из числа ответственных партийных работников. Существовавший в учреждениях внутренний распорядок и ход текущей работы при этом нарушен не был: напротив того, все учреждения призывались к продолжению своей работы в прежних формах своей деятельности. Исключение в этом отношении составляли лишь учреждения государственного и частных банков, которые должны были немедленно же прекратить все те операции, которые, как было указано выше, противоречили новым условиям жизни, как-то: вексельную, залог процентных бумаг, ссуды под товары и проч., стоявшие в неразрывной связи с частным комерческим оборотом.

Призыв новой власти к спокойному продолжению служащими всех учреждений своей текущей работы не сразу однако достиг своей цели. Под влиянием злонамеренной агитации, значительное большинство служащих финансовых учреждений прекратило посещение служебных занятий, в городе образовался подпольный забастовочный Комитет, располагавший некоторыми средствами, и для ликвидации саботажа необходимо было прибегнуть к решительным мерам. Благодаря тому, что часть служащих оставалась в стороне от этого движения, а собственники, или подвергались принудительному приводу, или были заменены другими, главным образом, из числа прибывших с фронта призванных на военную службу сотрудников тех же учреждений, забастовка была в учреждениях с течением времени ликвидирована, и работа в них пошла вскоре полным ходом. Наибольшее упорство в этом отношении было проявлено служащими частных банков, с одной стороны в общем обеспеченными лучше правительственных служащих и в большинстве заинтересованными в прибылях банков, а также получавшими, повидимому, крупную материальную поддержку со стороны местных финансовых тузов. Несмотря однако на это, работа и в частных банках, при помощи обновленного штата служащих вскоре была налажена, тем более, что будучи обречены при новом социальном строе на умирание, учреждения эти должны были чрезвычайно сузить свою прежнюю деятельность по разнороднейшим

операциям, ограничив ее почти исключительно выплатой денег по текущим счетам.

Что касается налогового дела, то в этой области должно быть обложение представляло собою крайне сложную систему государственных и местных реальных налогов, взимавшихся с отдельных источников дохода по принципу средней приблизительной прибыли. Наряду с этой системой, с 1916 г. существовал подоходный налог, в задачу которого входило обложение общей совокупности доходов плательщиков от всех вместе взятых источников дохода. Дальнейшее после октябрьского переворота направление налоговой политики, Центральная власть определяла с крайней осторожностью, не разрывая сложной сети существовавшего обложения, а выжидая результатов начатой ею перестройки экономических отношений. Поэтому местная власть в области налогового дела видела свою ближайшую задачу, как в сохранении действующего налогового аппарата, так и в продолжении его деятельности в прежнем направлении. Правильность занятой местной властью позиции косвенным образом подтверждалась целым рядом декретов Совнаркома и распоряжений Народного Комиссариата Финансов, которыми были внесены лишь незначительные изменения в старое подоходное и промысловое обложение. Таков общий характер налоговой деятельности конца 1917 г. и первой половины 1918 г. в области прямого обложения. Не отличалась от принятого новым Правительством курса в отношении прямых налогов и политика его в области косвенного обложения, так как были сохранены все прежние акцизы и введены лишь изменения и дополнения в действовавшие тогда тарифы.

Результаты взимания прямых налогов за описываемый период, в силу исключительных обстоятельств времени, не могли быть сколько-нибудь значительными. Налоговое дело для своего успеха требует тем или иным путем вызванной готовности плательщиков выполнять свои обязанности. Предшествующий октябрьскому перевороту крайне неусточивый курс политики правительства Керенского, оставил после себя тяжелое наследие и в этом отношении. Уклонение от уплаты налогов за время от февральской революции стало обычным явлением, находившим себе оправдание и поощрение в общем бездействии власти. Органы, ведающие взиманием налогов, не составляли в этом отношении исключения, и ко времени октябрьской революции расшатанность всего аппарата управления, в том числе и налогового, достигла крайней степени.

Изжить отмеченные явления в течение того короткого времени, которое было в распоряжении новой власти до захвата Самарской губернии чехо-словаками, было невозможно, и деятельность налого-

вых органов, направленная на взимание окладов 1917 г. по указанным причинам, существенных результатов дать не могла. В более благоприятных условиях оказались косвенные налоги, уплачиваемые потребителями, незамисимо от степени готовности их выполнять податные обязанности. Но последствия общей расшатанности органов управления и безнаказанность уклонений от нарушения гражданских обязанностей, наблюдавшихся во все время от февральской революции до октябрьского переворота, не могли не отразиться и в этой области. Безакцизная торговля некоторыми предметами потребления, (табак, гильзы, дрожжи) приняла массовый характер и являлась отрицательным фактором в ходе поступлений косвенных налогов.

Из заслуживающих быть отмеченными явлений местной финансовой жизни в описываемый период советского строительства необходимо упомянуть о последовавшем в это время выпуске в Самаре суррогатов денежных знаков, к каковой мере местное финансовое Управление было вынуждено последовавшим в первые месяцы после октябрьской революции общим расстройством снабжения губернских центров деньгами и создавшимся в результате этого острым кризисом денежных знаков. Если в настоящее время полного упрочения Советской власти на всем пространстве Республики недостаток денежных знаков в кассах Народного Комиссариата Финансов вызывает часто нежелательные затруднения и очень осложняет правильное течение жизни, то тем более опасным представлялось подобное явление при первых шагах Советской власти. В то время отсутствие денег таило в себе крупную политическую опасность, оказывая существенное влияние на самую прочность новой власти, и для предотвращения этой опасности необходимы были самые чрезвычайные меры. Для смягчения остроты кризиса прежде всего были выпущены взамен денег купоны государственных процентных бумаг, облигации займа свободы в мелких купюрах, серии Государственного Казначейства разных достоинств и, наконец, когда все эти меры оказались недостаточными, подписанные местным Комиссаром Финансов чеки на Государственный Банк в 50 и 100 рублей, которым особым постановлением Губисполкома было присвоено обязательное хождение, как при платежах в государственные кассы, так и при расчетах между частными лицами. Несмотря на всю необычность подобной меры, она во многом способствовала безболезненному разрешению денежного кризиса, не сопровождаясь притом никакими последующими осложнениями, так как при получении из Центра первых же денежных подкреплений чеки немедленно размениваись на кредитные билеты и вскоре бесследно исчезли из обращения. Следует при этом заметить, что в данном случае не оправ-

дались и раздававшиеся с различных сторон опасения о возможности появления поддельных чеков, так как последних в обращении обнаружено не было, и связанных с этим жалоб ни в Контору Народного Банка, ни к органам городской милиции не поступало.

В Июне 1918 года, когда Советская власть в Самаре, преодолев стоявшие перед ней затруднения по овладению правительственной организацией, могла приступить, наконец, к построению новых форм во всех областях государственной жизни, Самара была захвачена чехо-словаками, водворившими здесь власть Комитета Членов Учредительного Собрания. В четырехмесячный период господства названного Комитета в положении правительственных финансовых органов ничего не изменилось; последние продолжали свою работу по заведенному ранее порядку и лишь в несколько раз усилился отмеченный уже, начавшийся еще в дни Керенского общий развал во всех учреждениях, вызванный тем, что среди членов Комитета, принадлежавших к мелкобуржуазным партиям, замечалось полнейшее шатание политической мысли, не позволявшее организовать аппарат управления на основе принципиальных положений, каковое обстоятельство в связи с подчиненным их положением в отношении руководящих военных верхов чехо-словацких отрядов и представителей Антанты, делало невозможным проявление какой - либо планомерной деятельности ни в одной области государственного строительства, в том числе и финансовых. Все бывшие до того правительственные финансовые установления существовали, но не только творческая, а даже повседневная работа в них окончательно замерла. Проявили некоторую жизнеспособность лишь возрожденные земские учреждения, но и эти последние, за отсутствием средств и невозможностью собрать их с враждебно настроенного к ним населения, не могли развить сколько-нибудь заметной деятельности. Нельзя сказать того же о частных банках, так как здесь положение было совершенно иное. Прежние деятели частного капитала вновь вступили в свои права, началась лихорадочная деятельность в погоне за барышами; Самара, как центр захваченной чехами территории, сделалась центром безудержной спекуляции, и если не замечалось оживления в промышленной жизни, то оживление торгового оборота с самыми разнообразными предметами, переходящими по несколько раз из рук в руки все с новыми надбавками в цене, с каждым днем прогрессировало.

II.

Октябрь 1918 г. — май 1920 г.

Конец описанному в первой части положению настал одновременно с вступлением в Самару в октябре 1918 года передовых частей

Красной армии. К этому времени финансовый аппарат находился в состоянии полного разложения. Из всех органов Финансового Управления наиболее сохранившимся оказалось Губернское Акцизное Управление, большинство служащих коего осталось не эвакуированным, и отчасти Казенная Палата и Губернское Казначейство. Контора Государственного Банка была вывезена со всеми ценностями, бывшим металлическим запасом, книгами и делами, с нею вместе был эвакуирован и весь почти наличный состав служащих. Почти в той же степени пострадала от эвакуации и Главная Сберегательная Касса. Отделение Государственных Земельных Банков эвакуировано не было, но при изменившихся условиях хозяйственно-экономической жизни учреждение это подлежало совершенной ликвидации и потому сохранение его от разрушения существенного значения не имело. Наконец, выехали полностью и вывезли все дела, книги и ценности акционерные частные Банки.

Расстроенная во время чехов работа Губернского Акцизного Управления и Казенной Палаты была вскоре налажена, но в первоначальном своем виде учреждения эти просуществовали недолго, так как в это время было уже издано положение о Финансовых Отделах Губисполкомов, а затем, в развитие означенного положения, последовал декрет об упразднении Казенных Палат, Губернских Акцизных Управлений и финансовых органов местных самоуправлений и передаче их функций вновь созданным финансовым Отделам Губисполкомов. Приведенные узаконения являлись первыми законодательными актами Рабоче-Крестьянского Правительства, направленными к согласованию местного финансового управления с новым государственным строем республики. Основною мыслью закона являлась централизация и подчинение высшей губернской власти советов всех финансовых учреждений губернии, которые отныне должны были представлять собою не ряд разрозненных и независимых друг от друга правительственных установлений,а строго продуманную, связанную в одно целое систему,находящуюся не только под политическим, но и технически-деловым контролем и руководством Губисполкома,в лице финансового его Отдела. К сожалению, сказанная мысль не была доведена, на этот раз до конца, так как в стороне от реформы остались учреждения Народного Банка и Народной Сберегательной Кассы, занимавшие по прежнему в системе местного финансового управления обособленное место, подчинявшиеся непосредственно Центру, получавшие только от него все директивы и в деловом отношении ничем с Губисполкомом не связанные. Причиной такой автономности Народного Банка было то обстоятельство, что изжить сразу отмеченный уже выше основной принцип дореволюционной эпохи, по которому Банк,

как эмиссионное учреждение, противопоставлялся Государственному Казначейству, распоряжающемуся рессурсами казны, было невозможно. Несмотря однако на приведенную незавершенность реформы, последняя была крупным шагом вперед по пути об,единения местного финансового Управления, а, главное, в ней правильно намечался тот путь, по которому должны были итти дальнейшие преобразования в этой области.

Проведение реформы, ввиду особых условий, в которых находилась Самарская губерния после нашествия чехов, оставивших финансовый аппарат в почти разрушенном состоянии, потребовало около двух месяцев, и к 1 Января 1919 года Казенная Палата и Губернское Акцизное Управление были упразднены, а вместо них образован финансовый Отдел Губисполкома, об,единивший в себе все функции упраздненных учреждений и наряду с этим получивший совершенно новые задания в сметно-бюджетном деле.

В соответствии с отведенною Губфинотделу сферою деятельности, в составе его были учреждены П/отделы: Сметно - Кассовый, Прямых Налогов и пошлин, Косвенных Налогов и Секретариата. Управление делами Губфинотдела сосредоточивалось в Коллегии под председательством заведывающего и в составе его заместителя, заведывающих П/отделами и представителей Губсовнархоза и Государственного Контроля.

К сметно-Кассовому П/отделу отошли все обязанности б. Казенных Палат кассово-бухгалтерского характера и на него же было возложено новое очень ответственное дело по предварительному рассмотрению всех составляемых по губернии доходных и расходных смет. Здесь прежде всего возникает вопрос, почему сметно-бюджетному делу со времени октябрьской революции отводится столь видное место в общей системе управления, тогда как прежде ему уделялось вообще очень мало внимания, и самое составление смет носило чисто формальный характер. Ответом на этот вопрос служит самое построение советской конституции, по которой управление страною осуществляется не теми или иными Ведомствами, об,единяемыми в общем правительстве, а избранными населением на основе трудового принципа органами власти, начиная с Волисполкомов и кончая Центральным Исполнительным Комитетом Советов. Созданный в республике Советский строй управления не позволяет рассматривать сметное дело, как чисто ведомственную функцию, а придает ему широкий

общественный характер, при котором сметы, прежде представления их в подлежащие Народные Комиссариаты, должны подвергнуться всестороннему рассмотрению и тщательной поверке, как в формальном отношении, так и по существу со стороны полномочных носителей местной власти. В дореформенное время обычный порядок прохождения смет представлялся в следующем виде: различными учреждениями различных ведомств, на основании старых шаблонных форм, вносились в сметы те или иные суммы «по примеру прошлых лет», и без всякой поверки на месте со стороны компетентного учреждения представлялись в соответствующую высшую инстанцию; здесь полученные, таким образом, цифры суммировались, и составлялась общая ведомственная смета, включаемая Министерством финансов с большими или меньшими урезками в зависимости от степени влиятельности Ведомства в государственную роспись. Таким образом, при составлении сметных предположений на местах, последние не только не проходили через очистительный горн посторонней критики, но оставались строго внутриведомственным делом, выполнявшимся из года в год по обычному рутинному шаблону и обратившимся в простую канцелярскую отписку. Совершенно иные требования предъявляются в сметном деле Советской властью. Согласно утвержденной Народным Комиссаром Финансов 5 Декабря 1918 года инструкции, последовавшей в развитие упомянутого выше декрета 1 Ноября 1918 года, сметы всех губернских учреждений, прежде представления их в Центр, должны быть внесены на одобрение Губисполкома с заключениями Губфинотдела и Рабоче-Крестьянской Инспекции, как наиболее компетентных в технике сметного дела учреждений. При этом на обязанность Сметно-Кассовых П/отделов было возложено наблюдение, за правильным составлением смет в соответствии с реальными нуждами дела. Таким образом, на Финансовые Отделы по сравнению с б. Казенными Палатами, которые, помимо заведывания податным делом, не выходили из узких рамок учета средств Государственного Казначейства, были возложены совершенно новые и притом очень обширные задания. Дело не ограничивается теперь одними кассово-бухгалтерскими оборотами, а проникает гораздо глубже, касаясь основного первоисточника этих оборотов, поскольку они получают отражение в сметных предположениях. Наконец, при рассмотрении смет, помимо поверки их с формальной стороны, Губфинотдел получил возможность критической оценки выраженных в сухих сметных цифрах производственных планов всех советских учреждений и предприятий на предстоящий сметный период, при каких условиях деятельность его из чисто финансовой области переносится уже в более широкую сферу экономических достижений.

Деятельность Сметно-Кассового Подотдела по разассигнованию кредитов и учету поступлений сумм государственных доходов приведена в нижеследующих таблицах.

№№	Наименование комиссариатов.	Открыто кредитов в 1-м полугодии 1919 г.	Открыто кредитов во 2-м полугодии 1919 г.	ВСЕГО за 1919 год
1	Высший Совет Народного Хозяйства . . .	12.280.943	28.764.744	41.045.687
2	Внутренних Дел	42.731.653	97.131.720	139.863.373
3	Здравоохранения	30.696.107	110.737.401	141.433.508
4	По делам национальн	726.370	696.399	1.422.769
5	Центральн. Статист. Упр.	1.676.270	4.960.500	6.636,770
6	Всерос. Чрезв. Ком.	4.434.786	46.967 936	51.402.722
7	По делам страхов. и борьбы с огнем . .	1.749.673	2.207.317	3.956 990
8	Почт и телеграфов	31.911.899	45.522.430	77.434.329
9	Социальн. Обеспечен	159.202 058	329.983.664	489.185.722
10	Финансов	6.071.174	27.120.068	33.191.242
11	Юстиции	7.565.218	15.322.128	22.887.346
12	Народного Просвещения	153.876.976	341.866.130	495.743.106
13	Путей Сообщения	351.035.902	529.200.080	880.235.982
14	Ком. Госуд. Сооружен.	32.132.291	93.358.091	125.490.382
15	Труда	2.637.995	62.113.037	64.751.032
16	Земледелия	52.188.218	105.356.618	157.544.836
17	Военного	229.141.576	557.644.611	786.786.187
18	Морского	77.776	157.788 803	157.866.597
19	Контроля	3.102.384	10.972.796	14.075.180
	ВСЕГО	1.123.239.269	2.567.714.473	3.690.953.742

При обозрении приведенной таблицы обращает на себя внимание резко изменившееся по сравнению с дореволюционным временем соотношение расходов производительных, а также по социальному сектору к расходам военным и чисто административным: из 3.690.953.742 руб. всей итоговой суммы расходы по Народным Комиссариатам Военному, Морскому, Внутренних дел, Финансов, Юстиции и Контроля

составляют всего 30% ассигнованных сумм, экономические же организации и органы народного просвещения, здравоохранения и социального обеспечения поглотили 70% тех же сумм.

ПОСТУПИЛО ДОХОДОВ.

№№	НАИМЕНОВАНИЕ КОМИССАРИАТОВ.	В первом полугодии 1919 г.	Во втором полугодии 1919 г.	Всего за 1919 г.
1	Комиссариат Внутренних Дел	353.330	101.220	454.550
2	Управление Почт и Телеграфов	197.131	276.721	473.852
3	Д-та Государств. К-ва	18.466.675	6.632.294	25.098.969
4	Д-та Окладн. Сборов	37.518.516	6.019.131	43.537.647
5	Гл. Управление Неокладных Сборов. . . .	17.519.035	48.232.475	65.751.510
6	Высший Совет Народного Хозяйства . . .	250.540	2.232.954	2.483.494
7	Особен. Канц. по кред. части	1.514	10	1.524
8	Комис. Юстиции	44.885	138.318	183.203
9	Вед. мест. заключен.	35.698	12 617	48.315
10	Главн. Управл. вод. сообщен.	3.099.661	5.947.621	9.047.282
11	Лесного Управления	2.545 954	18.302 909	20.848.863
12	Главного Интендантского Управления . .	369.715	1.212.443	1.582.158
13	От касс. спец. сборщ.	6.995.617	12.895.903	19.891 520
	ИТОГО ДОХОДОВ . . .	87.398.271	102.004.616	189.402.887

Обращаясь к деятельности II/отдела в области сметной работы, необходимо отметить, что таковая в течении 1919 года не получила достаточного развития. Причиной такого положения являлась с одной стороны новизна дела и неприспособленность к нему самого аппарата II/отдела, едва справлявшегося при ограниченном штате знающих и опытных сотрудников с повседневной работой, а с другой и притом в большей еще степени недостаточно серьезным отношением к сметам со стороны составлявших их учреждений, также всецело поглощенных выполнением срочных текущих дел первостепенной практической важности и потому не уделявших сметному делу, кажущемуся многим не столь серь-

езным и важным, должного внимания. За 1919 год Коллегией Губфинотдела было рассмотрено 40 смет и дано 31 заключение по выдаче ссуд и авансов.

Кроме работы по рассмотрению смет, Губфинотделом в 1919 году была выработана и разослана инструкция по их составлению, а затем выпущено в свет в виде особой брошюры «Руководство по вопросам составления финансовых смет и раскладок за счет Государственных и местных средств для Уездных и Волостных Исполкомов». Последнее издание, к которому приложены также все относящиеся к предмету циркулярные распоряжения местной и Центральной Власти, являлось очень ценным указателем при составлении смет, положительно, ясно и точно разрешая в ту или иную сторону все могущие возникнуть у составителя сметы вопросы и сомнения.

Деятельность Секретариата Губфинотдела, после преобразования последнего, согласно декрета 1 ноября 1918 года, заключалась прежде всего в обслуживании коллегии, в заведывании личным составом и регистратурой, здесь же была сосредоточена общая переписка не относящаяся специально ни к одному из П/отделов. На Секретариат же, наконец, возлагалось исполнение особых поручений Заведывающего Отделом по делам, требующих сохранения тайны.

Что касается остальных образованных в составе Губфинотдела П/отделов — П/отдела Прямых Налогов и Пошлин и П/отдела Косвенных Налогов, то на деятельности их следует остановиться подробнее.

Ко времени восстановления советской власти после подавления восстания чехо-словаков, в Центре были уже определенно намечены новые пути в налоговом деле. В связи с результатами всей совокупности мер экономического характера, из'явивших главнейшие об'екты реального обложения из частного обладания, Комиссариат Финансов вступил на путь: 1) отмены тех видов обложения, которые в новых условиях жизни потеряли значение, 2) приспособления других видов к новым условиям социального быта и 3) создания новых, чисто революционных форм обложения.

Прежде всего, в новых условиях социального строя, в частности с проведением национализации земли, потерял право на дальнейшее существование государственный поземельный налог, в силу чего взимание его было прекращено распоряжением Комисс. Финансов от 18 сентября 1918 г. Такую же участь частично претерпел и налог с городских недвижимых имуществ, взимание которого ограничено было

имуществами, оставшимися в частном владении. На тех же основаниях сами собою вышли из обложения промысловым налогом все национализированные и муниципализированные торгово-промышленные предприятия. Аннулирование всякого рода % бумаг механически прекратило существование 5% налога на денежный капитал: в связи с экспроприацией вообще денежного капитала был отменен налог на денежные капиталы, обеспеченные в качестве долгов на недвижимых имуществах.

Наряду с отменой некоторых частей действующего обложения, свидетельствующей об естественном отмирании всей системы существовавшего прямого обложения, в налоговой политике советской власти в описываемый период было весьма заметно выражено течение в сторону приспособления обложения к изменившимся условиям экономической и политической жизни. Считаясь с одной стороны с значением налогов, как источников для покрытия расходов на государственные и общественные нужды, и учитывая с другой то обстоятельство, что проводимыми в жизнь преобразованиями экономических отношений имелось, главным образом, в виду уничтожить владение крупным капиталом, и что мелкобуржуазная стихия в лице средних и мелких торговых предприятий и мелких производителей окончательно из экономических отношений не устранена, Народный Комиссариат Финансов предпринял пересмотр действующего обложения с точки зрения наилучшего использования налогов, как источника государственных доходов и как средства из'ятия денежных накоплений. Попутно поставлена была задача технических усовершенствований в построении действующей системы налогов, что вызывалось фактом существования в налоговой области исторических пережитков прошлого, давно уже потерявших всякое практическое и фискальное значение.

Наиболее значительные преобразования внесены были в подоходный налог. Этому налогу Комиссариат Финансов уделил особое внимание и сделал с своей стороны все возможное, чтобы приспособить его к современным условиям, очистив его предварительно от наиболее существенных противоречий новому правопорядку. Необходимо иметь ввиду, что налоговая система всегда являлась зеркалом политической и социальной физиономии государства, точно отражая преобладание того или другого класса. Если мы заглянем в историю постепенного роста прямого обложения России дореволюционного времени, то увидим, что у нас сравнительно быстрее и значительнее повышались налоги на торговлю и промышленность, медленнее и слабее на городские недвижимости и почти без изменения оставались налоги с землевладения. Здесь нашло себе наглядное выражение со-

отноше наших дореволюционных социальных групп, а именно: главенствующая роль дворянско-земледельческих кругов, незначительный политический вес торгового класса и смешанный состав домовладельческой группы.

Так как наше положение о подоходном налоге носит на себе значительные следы указанного соотношения классов, то советская власть, при пересмотре подоходного обложения начала естественно с их устранения. Такой смысл имеет прежде всего постановление Совнаркома от 23 сентября 1918 г. о порядке исчисления доходов, подлежащих обложению государственным подоходным налогом.

Приведенным постановлением из области обложения устранены были, как пресловутая тайна в исчислении дохода, исключающая участие в обложении третьих лиц, так и недопустимость банковских операций для непосредственного ознакомления с ними органов фиска. Устранив классовую самозащиту буржуазии, насколько она выражалась в затруднениях, поставленных ею на пути выяснения размеров ее действительных доходов, Совет Народных Комиссаров продолжал развивать ярко выраженную классовую точку зрения на значение налогов и в дальнейшем законодательстве по подоходному налогу. Декретом от 27 марта 1919 г. была установлена новая скала обложения подоходным налогом, в которой прогрессия достигает своего крайнего развития, доходя до 100% дохода сверх установленного прожиточного минимума, т. е. до полной конфискации излишков дохода. Декретом 27 марта для разных местностей Республики, в зависимости от экономических условий, установлены различные размеры минимумов и различная высота в обложении.

Прочее прямое обложение — во всех его видах, за описываемый период осталось в стороне от той коренной переработки, которая как мы видели, сделана была по отношению к подоходному налогу. Многочисленные, касающиеся промыслового обложения, декреты Совнаркома, постановления и распоряжения Комиссариата Финансов ставят себе целью, не задаваясь коренной ломкой действовавшего обложения, лишь приспособить последнее к возможно большему извлечению доходов за счет всех облагаемых источников. Отмеченная цель, главным образом, достигалась повышением ставок и продлением действия некоторых налогов, которым, при их введении придавалось временное значение.

Область налогов пошлинного характера за описываемый период также не осталась без изменения. В связи с отменой наследования были отменены наследственные пошлины.

В описываемый период Советское Правительство не ограничилось только отменой старых, потерявших право на существование налогов и приспособлением других налогов к условиям и требованиям переживаемого времени, но пошло по пути создания новых чисто революционных форм обложения. Таков прежде всего Государственный чрезвычайный налог, установленный декретом В. Ц. И. К. от 30 декабря 1918 г. Принимая декрет о налоге, ЦИК имел в виду две цели: одну непосредственно финансовую—получение на нужды социалистического строительства нескольких миллиардов рублей и другую—политическую, чисто классовую, желание ускорить нивелировку деревни и экспроприацию капитала.

По мысли Ц. К. чрезвычайный революционный налог, от которого совершенно освобождена беднота, которым очень мало задеваются интересы средняков и который главной своей тяжестью ложится на имущее кулацкое меньшинство. должен был расколоть деревню на два лагеря: необлагаемое или почти необлагаемое большинство. стоящее за советскую власть и сочувствующее налогу, и меньшинство из кулаков и богатеев, враждебное налогу и вообще советской власти. Друзья советской власти в деревне во врмя проведения налога должны были в результате проведения налога резко обособиться от враждебных советской власти зажиточных элементов и. таким путем в деревне должна была создаться прочная боевая опора Советской власти. Эта вторая, чисто классовая цель чрезвычайного налога представлялась гораздо более важной, чем финансовая. С этой точки зрения, по раз,яснению Н. К. Ф., следовало бы признать неудачу, если бы налог в финансовом отношении прошел блестяще, но дал в силу неправильного его проведения сплочение беднейших и кулацких слоев населения на почве общего недовольства налогом. Ложась всей тяжестью на зажиточные слои населения, налог должен был ударить, как по новой буржазии, так и добить старую, падая на остатки имущества, уцелевшие от экспроприации.

Не менее резко выражен классовой характер и во втором революционном налоге—натуральном, который должен был уплачиваться хлебом и другими продуктами сельского хозяйства с их излишков.

В декрете по этому налогу от 30 Октября 1918 г. изложению оснований натурального обложения ВЦИК предпослал изложение соображений, послуживших мотивами к изданию декрета.

Если чрезвычайный налог, при его введении, признавался налогом текущего в узком смысле слова момента, то натуральному налогу придавалось, как это видно из указанных мотивов, значение налога,

отвечающего особеностям всей переходной эпохи от прежнего капиталистического строя к коммунистическому. Раздел помещичьих, государственных и монастырских земель укрепил и частью вызвал к жизни массу мелковладельческих сельских хозяйств, которые или продолжали, или начали строить свое благосостояние за счет разоряющихся неземледельческих слоев населения. Выбить эту группу из занятой ею позиции, привлечь ее к участию в общем государственном хозяйстве в трудный переходный его момент и являлось политической задачей натурального обложения. Таблицы [1]) для исчисления налога, особенные для каждого района республики, были составлены при ярко выраженном разделении крестьян на зажиточных, середняков и бедноту. Ставки налога для середняков были отграничены в тарифной таблице ломанными линиями, причем верхняя линия проходит между максимальными ставками для середняков и минимальными для зажиточных, нижняя же заключает собою минимум ставок середняков.

Переходя к косвенному обложению, необходимо прежде всего заметить, что за описываемое время этому виду обложения было присвоено значение, какого оно не могло иметь при капиталистическом строе Государства. Косвенные налоги в бюджете дореволюционного времени играли, по величине поступлений, более значительную роль, чем прямые. На эту сторону дела в критике бюджета, которую делали прогресивные группы вообще, социалистические же в особенности, обращалось особенное внимание, при чем обычно указывались все отрицательные в общественном отношении последствия косвенного обложения, падающего, как известно, на продукты массового потребления.

В прямых налогах, их подоходной форме, в целях освобождения от налога лиц, которые имеют доход, едва достаточный для удовлетворения самых необходимых жизненных потребностей, устанавливается определенный минимум дохода, освобождающий от обложения. В косвенных налогах, по способу их взимания, о таком минимуме не может быть и речи. Поэтому прямому обложению, когда вопрос о налогах обсуждают с точки зрения социальной справедливости, обычно дается предпочтение пред косвенным. Эти соображения об отрицательных свойствах косвенного обложения всецело относятся к капиталистическому строю с его неравномерностью в доходах и с разделением доходов на трудовые и нетрудовые. В социалистическом государстве, где производство, сбыт и оплата труда находятся в руках государства, где всем и каждому обеспечены определенный минимум для существования, где, наконец, не может быть доходов от эксплоатации чужого труда, и где самое имущественное неравенство исчезает,—косвенное обложение освобождается от присущих ему

одиозных особенностей и получает полное право на существование. Но это не означает, что и форма, в которую облечено было косвенное обложение при капиталистическом правопорядке, может быть сохранена без изменения и при новых экономических условиях. По своему существу акцизы являлись участием казны в прибылях от некоторых избранных для этой цели производств. По мере национализации главнейших отраслей фабрично-заводской промышленности места для применения акцизов, как это очевидно, не оставалось. По этой причине, декретом Совнаркома от 21 Ноября 1918 г. установившим, в целях замены частного торгового аппарата, начала государственного снабжения населения предметами продовольствия и первейшей необходимости, все существовавшие акцизные сборы отменены, и косвенному обложению приданы формы т. н. начислений. Согласно установленному декретом новому порядку косвенного обложения, к цене, по которой ВСНХ сдает продукты Нар. Комис. Продовольствия, может быть прибавляемо начисление в пользу государства. Необходимость и размер начислений определялся ВСНХ при участии представителей Нар. Ком. Фин. и Нар. Ком. Продовольствия, перечисление же соответственных сумм на счет Государственного К-ва производилось Нар. Ком. Продовольствия по каждому продукту в отдельности.

Вышеотмеченными поправками, дополнениями и нововведениями преобразовательная деятельность Комиссариата Финансов в налоговой области за описываемый период не ограничилась, а охватила в полном об,еме и все местное обложение. Согласно основному закону Республики, губернские, уездные, городские и волостные советы располагают денежными средствами, получаемыми: 1) от местных источников и 2) отпускаемых центральной властью. За счет первых удовлетворяются, так называемые, местные потребности, за счет вторых государственные. Это разделение и такое же разделение расходов и доходов имеет чисто условное значение. Различия по существу, различия основного между потребностями государственными и местными установить невозможно. Тоже следует сказать и о налогах. Тем не менее по обстоятельствам переходного времени указанное разделение было допущено. Опасаясь, что уничтожение местных налогов повлечет за собою с одной стороны возложение на государство нового тяжелого финансового бремени, а с другой может повести к полному упадку местного хозяйства, ВЦИК декретом 3 декабря 1918 г. установил систему местных налогов. Сюда вошли с одной стороны обычные известные на местах налоги: на доход от земли и строений, а с другой—некоторые новые налоги: на скот и личный всеобщий прямой налог. В наиболее существенном в финансовом отношении налоге на доход от пользования земельными имуществами, на котором собственно и держались местные средства, проведена определенная классовая линия.

В соответствии с требованиями декрета от 3 Декабря 1918 г. о местных средствах, Губфинотделом был составлен проэкт губернского налога в 110 милл. рублей на доход от пользования земельными имуществами, который и получил одобрение Губисполкома 4 Октября 1919 г. Назначенная по разверстке на каждый уезд сумма подлежала раскладке между волостями, а затем и между плательщиками по указаниям специально составленной Губфинотделом для сего инструкции. Для распределения по волостям назначенной на уезд суммы налога, которое производилось каждым Уисполкомом по принадлежности, следовало по данным Губстатбюро установить количество земли и среднюю доходность десятины земли в каждой волости, перемножить среднюю доходность на число десятин посева в волости и полученные числа сложить, что и должно было дать сумму доходности земли для всего уезда, а затем, по установлении процентного отношения отдельных поволостных доходностей к доходности общеудездной, соответственно полученным таким способом процентным числам, распределить назначенную на уезд сумму налога между волостями. Уисполкомам предоставлено было право в вышеуказанные процентные числа, выражающие отношение поволостных доходностей к общей поуездной, вносить поправки, если, по особым обстоятельствам настоящего времени, некоторые волости окажутся в условиях наиболее или наименее благоприятных. Раскладка налога между отдельными хозяевами волости должна была производиться Волисполкомами или Сельскими Советами, для чего домохозяев надлежало разделить на 3 группы: 1) Не имеющих излишков от земельного дохода (бедных), 2) имеющих незначительный излишек (средних) и 3) получающих значительные излишки по сравнению с потребностями их семьи и хозяйства (самостоятельных).

Предлагая Уисполкомам принять к руководству выработанные Губфинотделом основания для деления сельских хозяев на имущественные группы по земельному признаку, Губфинотдел стоял на той точке зрения, что обложение хозяев по имущественным признакам не должно лишать налог его основного и характерного признака—поземельности обложения и делать его налогом подоходным, обнимающим всю совокупность доходов плательщика. По этой причине, с точки зрения Губфинотдела, разные посторонние занятия того или другого домохозяина, улучшающие его имущественное положение, не должны были приниматься в соображение при назначении налога на доход от пользования землей, т. к. таковые занятия непосредственно на доход от пользования землей не влияют, в силу, чего, при обложении налогом на доход от пользования землей, должны были приниматься к учету только те показатели имущественного достатка, по которым, как главнейшим, всего правильнее можно заключить о доходности земли.

Прежде, чем перейти к изложению и освещению результатов налоговой деятельности финансовых органов по проведению в жизнь в течение описываемого периода всех вышеуказанных налогов, следует остановиться на реорганизации налогового аппарата по декрету от 31 октября 1918 г. Согласно этого декрета общее заведывание налоговым делом в губернии возложено было на финансовые отделы Губисполкомов по П/отделу Прямых Налогов и Пошлин и П/отделу Косвенных налогов. В ведение п/отдела прямых налогов и пошлин перешла большая часть налоговых функций б. Казенных Палат, в том числе и руководство деятельностью должностных лиц податного надзора. Нововведением по сравнению с налоговой компетенцией б. Казенных Палат являлись обязанности их по отношению к местным налогам. Помимо руководства, наблюдения и высшего управления местным обложением, на П/отдел прямых налогов и пошлин была возложена и разработка его. Кроме того, новостью по сравнению с прежним порядком являлось учреждение должности уездных сборщиков, назначаемых Губфинотделом и работающих под его руководством. На обязанность П/отдела Косвенных Налогов было возложено наблюдение за исполнением в пределах губернии декретов, правил и инструкций по взиманию некоторых сборов и принятие всех необходимых для этой цели законных мер, наблюдение за своевременным поступлением этих сборов, а также счетоводство и отчетность по неокладным сборам и статистика акцизного обложения.

По аналогии с П/отделом прямых налогов и пошлин в губернском центре, были учреждены, согласно вышеуказанного декрета, налоговые П/отделы Уфинотделов в уездах, в компетенцию коих входило: а) направление дел о взыскании всех сборов, как общегосударственных, так и местных, б) окладное счетоводство по всем сборам, в) разработка и собирание сведений и материалов об экономическом положении населения и платежных его средствах, г) осуществление касающихся налогового П/отдела распоряжений по налоговому делу, исходящих от финансового отдела Губисполкома. Согласно этому кругу обязанностей, Налоговые П/отделы Уфинотделов, совместно с податной инспекцией, при содействии находящихся в их распоряжении сборщиков, ведали всем Налоговым делом в уезде, как государственным, так и местным. Наиболее существенной особенностью вновь установленного порядка деятельности уездного налогового аппарата являлось включение в составной уездной организации податных инспекторов, до сих пор находившихся в непосредственном ведении губернской власти, и перенесение окладного счетоводства из Казначейств в Налоговые П/отделы.

Что касается финансовых результатов взимания налогов по Самарской губернии за описываемый период, т. е. с октября 1918 года,

по конец 1919 г., то они совершенно не оправдали ожиданий, и сколько нибудь существенной поддержки Государственному К-ву не оказали. Сравнительно значительные поступления до 45.000.000 дал государственный чрезвычайный налог. но если сопоставить эту сумму с цифрой назначения на Самарскую губернию (400 мил.), то несоответствие результатов взимания задачам налогового дела станет очевидным. Поступление прочих государственных денежных налогов ограничилось всего 2 миллионами, что при ценности денежных знаков в 1919 г. составляет совершенно незначительную величину. Акцизные сборы за 1918 г. дали 9.340.000 руб., начисления за 1919 г. — 51.590.000. В отношении местных сборов более значительный успех имели городские на нужды г. Самары, выразившиеся за 1919 г. в сумме 9.600.000 руб., из губернских налогов на 1919 г. в конце года было приступлено только к взысканию в денежной форме специального налога на фонд детского питания, давшего 1.635.000 р. Поступление губернского налога на доход от пользования земельными имуществами начались уже в 1920 г. То же самое следует сказат и об уездных налогах, которые в 1919 г., за некоторыми незначительными исключениями, не взыскивались. Дело обложения на волостные и сельские нужды в описываемый период носило бессистемный характер, и результаты его по этой причине совершенно не поддаются учету.

Причины неуспеха взимания налогов, должны быть отнесены к обстоятельствам, при которых оно проходило в Самарской губернии. Ликвидация старого порядка, основанного на частной собственности на недвижимые имущества, орудия производства и денежные капиталы, шла быстрее. чем это можно было предполагать; вместе с тем также быстро отпадали и условия, необходимые для успеха старых налогов, хотя, казалось бы, и приспособленных к новому порядку. Торговые предприятия, подлежавшие промысловому обложению, были. или из'яты из владения их собственников, или же прекращали свою деятельность в связи с мероприятиями по ликвидации частного торгового посредничества. Промышленные учреждения более крупные были национализированы или муниципализированы; мелкие, распуская рабочих, выходили из разряда облагаемых. Из недвижимых городских имуществ в распоряжении их собственников оставлены были лишь незначительные, преимущественно малодоходные, которые не могли явиться сколько-нибудь солидной базой для обложения. Подоходный налог, если не считать доходов сельского населения и трудовых доходов городского населения, имел назначение об'еди-

нить доходы от источников, из которых каждый в отдельности, как это отмечено выше, потерял почти всякое податное значение. Трудовые доходы городского населения, при их незначительности, не могли дать существенных результатов, тем более, что по представлению Губфинотдела, лица трудового класса от налога за 1918 г. были освобождены. Более значительный успех подоходный налог мог иметь при обложении сельского населения, но учрежденные декретом 21 января 1919 г. сельские налоговые Комиссии, по новизне дела, в течение 1919 г., не смогли близко подойти к удовлетворительному разрешению стоящих пред ними задач и не оправдали возлагавшихся на них надежд. Требования об уплате чрезвычайного налога были, главным образом, пред'явлены к прежним капиталистам, но оказались запоздалыми. Источники их доходов в подавляющем большинстве случаев были уже экспроприированы, а из наличного движимого имущества нельзя было покрыть крупных окладов налога. Впрочем результаты этого налога могли бы быть выше, еслибы по политическим соображениям Самарский Губисполком не нашел нужным ограничить взыскание налога только г. Самарой, в других местностях губернии с 10 апреля 1919 г., как самое обложение, так и взыскание недоимок было прекращено. Помимо указанных причин неуспеха налогового дела, находящих себе об'яснения в общих условиях революционного правопорядка, имели значение и чисто местные неблагоприятные обстоятельства в связи с чехо-словацким восстанием и наступлением Колчака. Отступление чехо-словаков сопровождалось прежде всего принудительной эвакуацией значительной части личного состава налогового аппарата. Оставшийся на местах аппарат по своей малочисленности, как в губернском центре, так и на местах, т. е. в уездных городах и волостях, был совершенно недостаточен для выполнения намеченных центром задач, при том же, кроме пополнения своих рядов, он требовал мероприятий по упорядочению его внутренней организации расшатанной предшествовавшими политическими событиями. То и другое потребовало весьма значительного времени на свое осуществление в ущерб текущей работе. На ряду с эвакуацией личного состава налогового аппарата в Сибирские губернии, шло бегство туда же владельцев наиболее значительных торговых и промышленных предприятий и вообще зажиточных людей, каковое обстоятельство должно было отразиться самым существенным образом на числе наиболее значительных плательщиков. В 1919 г. Самар-

ская губерния с нашествием Колчака снова пережила тревожное время, так как половина губернии в продолжении нескольких месяцев была занята неприятелем, а другая половина долгое время находилась под угрозой нападения. В занятой части губернии были уничтожены все начатые подготовительные работы по обложению, в остальной же, ввиду неопределенного политического положения, готовность населения к выполнению податных обязанностей настолько понизилась, что взыскание налогов во многих местах совершенно приостановилось. Только со второй половины года, когда опасность миновала, представилась возможность приступить к выполнению налоговых задач.

Подробно очертив те формы, в которые вылилась деятельность финансовых органов, об'единенных по декрету 1 ноября 1919 года в Губфинотделе и дав общий обзор Налогового дела в этот период, перейдем теперь к оставшейся вне сферы влияния Губфинотдела и сохранившей прежнюю свою обособленность Конторе Народного Банка.

Работа по восстановлению этого разрушенного при отступлении чехов операционно-кассового учреждения представлялась наиболее серьезною и сложною. Являясь главнейшим аппаратом по снабжению всех советских учреждений денежными средствами, потребность в которых, ввиду лихорадчной деятельности по восстановлению всего разрушенного чехами, была колоссальной, Народный Банк находился из-за отсутствия книг, бланков и всего почти личного состава в состоянии полного бездействия. Необходимо было заново создавать штаты, заводить, не считаясь с малоопытностью новых служащих, книги и открывать операции. Большая помощь при этом была оказана Центром, немедленно же командировавшим в Самару нескольких высоко-квалифицированных работников, ставших во главе Отделов, был привлечен к работе оставшийся персонал частных банков, и в несколько дней дело было в такой мере налажено, что банковая машина, несмотря на всю чрезмерность пред,являемых к ней требований, заработала почти нормально, а в течении двух—трех последующих недель вошла окончательно в правильное русло.

При этом Контора Банка не изменила формально своих функций по сравнению с дореволюционным периодом, и в то время, как Центральное Управление Народного Банка подвергалось значительным

изменениям в своей конструкции, в отношении местных учреждений последовало лишь два узаконения сравнительно второстепенного характера—реорганизация состава учетно-ссудных Комитетов Контор и Отделений и передача в управление органов Наркомпрода состоявших ранее в ведении Нарбанка зернохранилищ. Фактически однако дело обстояло совершенно иначе, и в действительности Контора силою вещей резко изменила свою прежнюю физиономию. Прежде всего, с национализацией промышленности, аннулированием процентных бумаг и уничтожением частной торговли совершенно отпали все так или иначе связанные с этим операции, в виде вексельной, ссудной под товары, онкольных счетов и проч., а взамен их получала чрезвычайное развитие деятельность Конторы по финансированию национализированной промышленности и народно-хозяйственных операций. Контора Банка сделалась главным распределителем сумм, потребных для осуществления новых заданий Рабоче-Крестьянской власти во всех областях экономической жизни губернии и, заменив собою весь прежде существовавший аппарат частного банкового капитала, стала тем центром, из которого, согласно производственным планам Правительства, изливались во все стороны необходимые для поднятия производительных сил губернии денежные средства. Для выполнения этой основной с тех пор задачи Конторы Банка, необходимо было коренное переустройство, в соответствии с требованиями момента, всей внутренней ее структуры, что и получило вскоре осуществление путем закрытия одних Отделов и соответственного расширения других. Наряду с этим на Контору Народного Банка были возложены также обязанности по проведению в жизнь декрета об аннулировании процентных бумаг, а также ликвидации Государственных Земельных Банков, Городского Общественного Банка и 2-го Общества Взаимного Кредита. Все эти работы, требовавшие сложного и кропотливого труда, были начаты вслед за восстановлением Конторы после освобождения Самары от нашествия чехов и полностью закончены к 1 Января 1920 года.

Чтобы судить о тех колоссальных оборотах, которые были сделаны Конторой Банка в зависимости от новых ее заданий по финансированию государственной промышленности, необходимо привести сведения о размерах тех сумм, которые прошли в истекшие годы через этот регулятор денежного обращения в губернии. За время с момента восстановления в Самаре в Октябре 1918 года Советской власти и по 1 Января 1919 года было получено денежных подкреплений из Центра 375.000.000 рублей, а в течение 1919 года 5.237.350.000 руб.

СОСТОЯНИЕ СЧЕТОВ КОНТОРЫ БЫЛО НА 1-е ЯНВАРЯ 1920 ГОДА

следующее:

АКТИВ.	Рубли.	К.	ПАССИВ.	Рубли.	К.
Касса	3666959	77	Текущ. сч. Казен. распорядит. . .	99482716	74
Золото, прин. Банку.	2951	—	Процент. тек. сч.	40292735	62
Учтен. сроч. бумаги.	2540	—	Безпроц. тек. сч.	321289811	93
Счет приб. и убыт.	3116512	60	Невыплач. перев.	16183217	17
Спец. тек. сч. обесп. век.	57145083	75	Счет кредитивов.	4928500	—
" " " °/₀ бум.	945252	—	Переходн. суммы.	8342501	01
Счет кред. по тов. опер казны. . .	1252851	83	Счет с Банком .	990424263	32
Сч. Конт. с зернохр.	4386018	64	" " по кооперации .	82743	72
Сч. сметных расход. Отдел Зернохр. .	4004307	08	Сч. ликвид. эва- купр. Сам. Кон.	64774373	98
Век. бумаг. и герб. марки.	421	90	Счет ликвид. частных банков .	2026897	12
Сч. Зернохранилищ.	343187	—			
Сч. выплат. по аннул. °/₀ бумагам. . .	248216	36			
Разные выдачи . .	188426	54			
Счет с Казначейст.	1126194957	44			
" " Отделен. .	346330074	70			
Баланс .	1547827760	61	Баланс .	1547827760	61

При обозрении приведенного баланса необходимо, в разъяснение его, остановиться на некоторых цифрах. Ввиду списания 31 декабря 1919 г. сметных расходов Конторы на счет прибылей и убытков, этот последний счет на сумму 3. 116.512 р. 60 к. почти исключительно выражает собою средства, израсходованные на содержание личного состава Конторы, а также на отопление и освещение здания и хозяйственные и канцелярские расходы.

Счет специальных текущих счетов, обеспеченных векселями и %%-ными бумагами относится к числу отмерших счетов и значится на балансе, как остаток от прошлых операций. Счет Конторы с зернохранилищами указывает операции, произведенные зернохранилищами за счет Конторы Банка и этой последней за счет зернохранилищ, законченных постройкой и перешедших в эксплоатацию, а счет зернохранилищ-сумму расходов по постройке новых элеваторов. К разным выдачам относятся суммы, выданные Конторой в исключительных случаях на надобности Советских учреждений в виде единовременного позаимствования с обязательством погашения таковых в те или иные сроки. Самый большой счет с Казначействами в 1.126.194.957 р. 44 к. и Отделениями Нарбанка в 346.330.074 руб. 70 к. выявляет все те операции, которые производились Казначействами и Отделениями за счет Конторы и этой последней за счет первых. По этому же счету проведены суммы, высланные Конторой для подкрепления касс названных учреждений. В пассиве обращают на себя прежде всего внимание текущие счета, при чем, ввиду отмеченной уже новой задачи Конторы по финансированию национализированной промышленности, текущие счета казенных распорядителей вместе с беспроцентными текущими счетами возросли до 420.772.530 руб. 67 к., превышая таким образом счета частных лиц, обреченных с течением времени на постепенное исчезновение, более, чем в 10 раз. Счет с Банком отражает все операции Конторы, выполняемые за счет учреждений Нарбанка, расположенных вне пределов Самарской губернии, преимущественно же переводную операцию. Наконец, по счету ликвидации эвакуированной Самарской Конторы проводились все те операции, которые относились к работе Конторы во время захвата Самары чехо-словаками.

Помимо выполняемой в это время Конторой Банка текущей работы, нашедшей себе отражение в приведенном балансе Конторы на 1 Января 1920 г., в ней же было сосредоточено все дело по ликвидации частных банков и Государственных Земельных (б. Крестьянского и Дворянского) банков. Ликвидация частных банков, ввиду указанной выше эвакуации их в Октябре 1918 года чехами, коснулась лишь неэвакуированных из Самары 2-го Общества Взаимного Кредита и

Городского Общественного Банка. Особых затруднений при этом не встретилось и вскоре дела по ликвидации названных банковых учреждений были закончены, при чем вся мелкая клиентура их, представляющая собою трудовой элемент и вверившая хранению в них свои трудовые сбережения, была удовлетворена полностью, капиталы же крупных предпринимателей подверглись национализации. Что же касается Земельных Банков, то ликвидация их производилась в общероссийском масштабе специально образованной для этого при Народном Комиссариате Финансов Центральной Ликвидационной Комиссией, местными органами коей являлись учрежденные при конторах и Отделениях Народного Банка Губернские Ликвидационные Комиссии. Ввиду производимых в дореволюционное время Крестьянским и Дворянским Банками крупных операций в области поземельного кредита, особенно в такой чисто-земледельческой губернии, как Самарская, ликвидация означенных учреждений потребовала выполнения значительной работы и была закончена лишь к 1 Января 1920 года, к какому времени были представлены в Центральную Комиссию все необходимые данные для ликвидации Земельных Банков в целом.

Здесь необходимо упомянуть еще о роли Конторы Банка в проведении аннулирования процентных бумаг. После восстановления в Самаре в Октябре 1918 года Советской власти, Конторой были опубликованы подробные условия возмещения Государством держателей процентных бумаг в сумме до 10.000 рублей, открыт прием и регистрация этих бумаг и производство по ним выплат в установленных соответствующими законоположениями пределах. Нельзя не отметить при этом, что по сравнению с общим количеством государственных фондов, находившихся в обращении среди населения губернии, пред,явлена к обмену была лишь незначительная их часть. Обстоятельство это находит себе об,яснение с одной стороны в стремлении граждан скрыть свою имущественную состоятельность, первым признаком которой являлось владение бумагами, а с другой в том привходящем еще условии, что громадное количество ценных бумаг находилось на хранении в кладовых б. Государственного и частных Банков. эвакуированных чехами, и на руках у их владельцев оставались только расписки. Сибирское Правительство Колчака, несмотря на буржуазную свою сущность, мало считалось с правами владельцев на попавшие в его руки бумаги, и значительное количество бумаг, за отсутствием в Сибири денежных знаков, было из,ято из хранилищ и выпущено в обращение в качестве денежных знаков.

В заключение обзора деятельности Финансовых учреждений во втором периоде остается лишь сказать несколько слов о Главной Сберегательной Кассе. Большая часть делопроизводства последней

как было указано выше, была вывезена из Самары чехами при эвакуации, и первым делом по восстановлении ею своих операций было восстановление счетов вкладчиков, возможное только при условии пред,явления ими книжек. Вместе с тем производилась и выдача по вкладам, внесенным до захвата Самары в июне 1918 года чехами. Ввиду утраты деньгами, при изменении социального строя государства, прежнего значения и постепенного их отмирания, неминуемо сопровождающегося неуклонным падением их ценности, основные стимулы накопления мелких сбережений сами собою отпали и потому прилива денежных средств в кассы ожидать не приходилось, при каких условиях вся деятельность кассы сводилась, главным образом к производству выплат. Баланс Главной Сберегательной Кассы на 1 января 1920 г. представляется в следующем виде.

БАЛАНС
Самарской Народной Сберегательной кассы

на 1-е января 1920 г.

	Актив.
Счет с Управлением	21.741.112—43
,, с другими кассами	284.849—92
,, текущ. %% главн. кассы	7.506—10
,, ,, ,, почт.-тел. касс	6.822—44
,, расходов сметных	731.955—69
,, сумм по оборот. сбердег. марок	17 —
,, разных выдач	7.190 —
,, карточек, заполнен. почтов. марок. . . .	26 —
	22.779.479—58

	Пассив.
Счет вкладчиков центр. кассы	3.758.344—24
,, ,, почт.-тел. касс	3.978.988—08
,, прибылей	3.263—51
,, переходных сумм	15.032.049—26
,, сумм по страховой операции	6.104—22
,, ,, по страхованиям частн. Об-в . . .	730—27
	22.779.479—58

Как можно видеть из приведенного баланса, общая сумма, вверенных Сберегательной Кассе совместно с таковыми же кассами при почтово-телеграфных учреждениях, мелких народных сбережений, равнялась 7.737.332 р. 32 к., что при полноценном рубле составляет

довольно значительную сумму. На содержание кассы было израсходовано в течении 1919 года 731.955 р. 69 к. (счет расходов сметных). Требуют особого пояснения 15.032.049 р., значащиеся в пассиве баланса на счете переходных сумм. Сумма эта, составляющая более ²/₃ всего баланса, представляет собою ценность, извлеченных при чехах из нескольких эвакуированных в Самару иногородних касс процентных бумаг, выпущенных в обращение в качестве денежных знаков. За отсутствием в распоряжении производивших означенную выемку лиц сведений, кому именно из вкладчиков принадлежат из'ятые бумаги, операция эта и была проведена по счету переходных сумм.

III.

Май 1920 г. — апрель 1921 г.

Третий период деятельности Губернского Финансового Отдела обнимает все последующее время с момента введения в действие нового положения о губернских и уездных финансовых органах, причем, хотя новое положение было введено только в мае месяце 1920 года, но счетоводство всех слившихся с Губфинотделом учреждений должно было быть слито в общем балансе, начиная с 1-го января того же года.

Реформа 1 ноября 1918 года, упразднившая Казенные Палаты и Губернские Акцизные Управления и создавшая вместо них Губернские и Уездные Финансовые Отделы, страдала, как было уже отмечено выше, некоторой односторонностью, так как ею не были совершенно затронуты учреждения Народного Банка и Казначейства. И если последние чувствовали все же некоторую чисто формальную связь с Губфинотделом, то Контора Народного Банка и ее уездные разветвления оставались вне связи с Финотделами и, сносились по всем вопросам только с Центром, ни с Губфинотделом, ни с Уфинотделом в правильных взаимоотношениях не находились. Таким образом руководящие финансовые органы губернии, в лице Губфинотдела и Уфинотделов, были оторваны от самого главного в финансовом деле,— кассовых операций, которые осуществлялись, помимо их и независимо от них, учреждениями, ничего общего с ними не имеющими. А так как Губфинотдел как и Уфинотделы являлись отделами Исполкомов, то и эти высшие органы управления, вследствие указанного положения, не могли считать себя полными хозяевами в финансовом деле, потому что главные регуляторы денежного обращения были вне пределов их досягаемости.

Особенно скромную роль в деле финансового управления, не отвечающую, помимо всего прочего, даже достоинству этих учрежде-

ний, играли Уфинотделы, на долю которых, ввиду подчинения уездных казначейств непосредственно Губернскому Центру, выпало лишь заведывание полученными по наследству от бывших земских и городских самоуправлений местными средствами; к общегосударственным же средствам, так называемым рессурсам казны, они, а через них и Уездные Исполнительные Комитеты Советов, не имели никакого отношения, что, помимо проистекающих отсюда неудобств, противоречило даже самому смыслу Советской Конституции.

Несмотря на все недостатки декрета 1 ноября 1918 г., давшего жизнь Губернским и Уездным Финансовым Отделам, основная линия в области управления финансовым делом была намечена им правильно, реформа страдала лишь половинчатостью, заключавшейся в том, что в нее на правах полной автономности был оставлен Народный Банк с местными своими учреждениями. Практика вскоре показала, что при новых условиях государ. жизни Банк утратил прежнюю свою роль, чисто Эмиссионного Учреждения, приобретя вместе с национализацией промышленности и уничтожением частной торговли совершенно новое значение расчетно-кассового аппарата всего огосударствленного ныне народного хозяйства, при каких условиях теснейшая его связь с противопоставляемыми ранее кассами Государственного Казначейства сделалась очевидною.

Главной задачей назревшей таким образом реформы было покончить с продолжающейся и не отвечающей более новому хозяйственно-экономическому строю страны обособленность Народного Банка путем органического слияния его с другими кассовыми органами республики—казначействами и введения создаваемого таким образом единого расчетно-кассового аппарата в общую систему Финансового Управления, осуществляемого на местах Губернскими и Уездными Финансовыми Отделами под ближайшим руководством и наблюдением Губ. и Уисполкомов, частями коих они являются. Слияние учреждений Нарбанка с Казначействами стояло на очереди еще в 1918 году и было предрешено специальным декретом Совнаркома от 31 октября того же года. В Самарской губернии, в частности, опыт слияния К-ства с Отделением Банка на основании приведенного декрета был проделан только в Мелекессе, причем опыт этот надо признать совершенно неудавшимся, и дело свелось лишь к чисто механическому соединению этих двух учреждений без внесения каких либо изменений в самое существо их работы. При из'ясненных условиях иных результатов, несмотря на самые благие намерения работников на местах, получиться и не могло, так как изданные в развитие декрета о слиянии правила совершенно не отвечали самому содержанию декрета, являясь лишь слабой попыткой приспособить бан-

ковский аппарат к казначейским операциям и не содержа в себе вовсе указаний, каким путем должно быть произведено органическое слияние счетоводства этих двух учреждений, что являлось, конечно, коренным вопросом в данном случае. Неудивительно поэтому, что в новом положении о губернских и уездных финансовых органах совершенно не упоминается об этом декрете, и единственным наследием от декрета явилось только присвоенное б. К-ствам, как в нем, так и в новом положении наименование их сметными бухгалтериями.

В новом декрете вопрос слияния задуман и разрешен во всей полноте. Прежде всего необходимо было отрешиться от того привычного понятия, которое соединялось всегда с Государственным, а затем и Народным Банком, как противопоставленным Государственному Казначейству эмиссионным учреждением, каковое назначение Банка, вполне уместное при старом капиталистическом строе Государства, совершенно утратило свой характер при изменившихся социальных условиях. Раз отрешившись от этой идеи, надо было итти дальше, выбросив из обычного обихода самое название «Банк». Правильно построенная логическая мысль, как то видно из предыдущего изложения, подсказывала, в виде наиболее естественного выхода из положения, простое упразднение Банка, как излишнего ныне финансового аппарата, с оставлением для выполнения необходимых расчетно-кассовых операций развитой сети Казначейств. Между тем Народный Комиссариат Финансов не пошел по этому, казалось бы, простейшему пути, взглянув на стоящий перед ним вопрос с более широкой точки зрения. Дело в том, что в то время, как принятый в учреждениях Банка порядок счетоводства был построен по двойной, наиболее совершенной системе, счетоводство казначейств велось по простейшим формам, застывшим в своей неподвижности с 60-х годов прошлого столетия, когда впервые в России было введено единство кассы. При подобном положении упразднение наиболее совершенного кассового аппарата, обставленного притом высоко квалифицированными рабочими силами, и принесение его в жертву учреждению, давно нуждающемуся в коренных преобразованиях и совершенно не отвечающему по своей конструкции последним достижениям в бухгалтерской технике, являлось бы непростительной ошибкой. Надлежало поэтому построить новый единый расчетно-кассовый аппарат на таких началах, чтобы получившие ныне преимущественное значение операции казначейского типа влить в более совершенные формы банковского счетоводства, подчинив их строгому контролю системы двойных записей. Как последующий вывод из такого положения, является переход к единому общегосударственному балансу, имеющему тем более значения, что, в противоположность дореволюционной России, в задачи финансовых органов Республики входит учет не только прави-

тельственных сумм, так называемых ресурсов казны, но и всего вообще народного хозяйства в полной его совокупности, в силу чего настоятельность единого баланса в губернии и общего баланса Республики в Центре становится совершенно очевидною. В соответствии с указанными условиями новым положением в губернских центрах из бывших казначейств и учреждений Нарбанка создаются Расчетно-Кассовые П/отделы Губфинотделов, состоящие из общих и сметных бухгалтерий, с единым счетоводством и отчетностью, а в уездных городах соответствующие новообразования в составе прежних Сметно-Кассовых П/отделов Уфинотделов. Оба эти операционно-кассовые учреждения согласно учерченным выше общим их заданиям разделяются, по новому положению, на две части: с одной стороны сметные бухгалтерии, выполняющие функции прежних казначейств и работающие в отношении счетоводства по прежним формам простого счетоводства, и с другой—общие бухгалтерии, производящие, помимо оставшихся от прежнего времени чисто банковских операций в виде текущих счетов, переводов и проч. общую регистрацию по двойной системе всех оборотов сметной бухгалтерии.

Что касается Сметно-Бухгалтерского П/отдела, то функции его по сравнению с прежним Сметно-Кассовым П/отделом остались те же, и лишь прибавилась одна чрезвычайно существенная и совершенно новая обязанность составления общего сводного по губернии баланса и отчета. В сказанных целях в составе П/отдела образована, так называемая сводная бухгалтерия, на которую и возложена окончательная обработка и сводка в одно целое, получаемых от всех сметно-расчетных и кассовых учреждений губернии, периодических отчетных данных.

Вскоре после издания нового положения о Губернских и Уездных Финансовых органах, Народным Комиссариатом Финансов было опубликовано положение о Приходо-Расходных Кассах Наркомфина, представляющее собою акт, завершающий всю реформу местного финансового Управления. При новом темпе экономической жизни страны, обусловленном национализацией промышленности, мероприятиями в землеустроительной области, концентрацией в руках Государства всего продовольственного дела, что в свою очередь связано с передачей важнейших хозяйственных функций в руки правительственных организаций, главная работа коих протекает вне губернского и уездных центров, средоточие всех операционно-кассовых учреждений только в этих последних совершенно не отвечает существующему положению. Необходимо создание мелких операционно-кассовых учреждений на местах производства по мере надобности в связи с расширением государственного строительства, планомерное создание там, где это представляет насущную надобность финансовых аппаратов,

готовых всегда, как к приему в свои кассы связанных с тем или иным производством доходных поступлений казны, так и к снабжению учреждений и предприятий нужными для их операций денежными средствами.

Организации в губернии сети приходо-расходных касс Губернский Финансовый Отдел придает огромное значение, встречая однако к развитию их большие затруднения в недостатке подготовительных работников, при каких условиях по настоящее время открыты всего две такие кассы: в Самаре при Губернском Продовольственном Комитете и в с. Сорочинском Бузулукского уезда. На очереди стоит открытие кассы в г. Троцке, которое должно состояться в ближайшем будущем, а затем в с. Богатом и в некоторых местностях Пугачевского уезда, как наиболее страдающего от отсутствия железнодорожных сообщений при большом пространстве своей территории.

В отношении успешности самого осуществления реформы следует сказать, что в наиболее важных своих частях она выполнена удовлетворительно. Первая ее часть в смысле административного об'единения всех финансовых органов достигнута везде, и в настоящий момент можно с уверенностью констатировать, что дело финансового управления в противоположность недавнему прошлому, как в губернском центре, так и в уездных городах полностью централизовано в Губ. и Уисполкомах через непосредственно ведающие им Губ. и Уфинотделы; уничтожен замечавшийся ранее параллелизм в работе, и на смену прежних раз'единенных учреждений создан единый гибкий аппарат, послушно выполняющий даваемые ему задания, как со стороны Центральной, так и местной власти. Нельзя однако утверждать, что таким же успехом сопровождалась вторая часть реформы — переход к новым формам счетоводства и отчетности. Полному успеху в этом деле препятствовали три обстоятельства, стоявшие вне зависимости от Губфинотдела: во-первых — недостаток инструктирования со стороны Центра, примером коего может служить то, например, обстоятельство, что в то время, как инструкция по бухгалтерии была получена в Самаре в июне месяце, указанные в ней формы книг и ведомостей получены только в ноябре, во-вторых — слабое выполнение Полиграфическим Отделом, несмотря на все принимаемые меры, заказов на отпечатание бланков и изготовление книг, без которых завершение реформы счетоводства почти неосуществимо и, наконец, больной для всех Самарских учреждений вопрос— недостаток подготовленных работников. Этим последним недугом страдает в значительной степени и Губфинотдел, в некоторых же Уфинотделах положение с этим вопросом поистине катастрофическое. Особенно это замечается там, где не существовало ранее Отделений Народного Банка и где, следовательно, совершенно отсутствуют лица,

знакомые с двойной системой счетоводства. При проведении реформы Губфинотделом был командирован в уезды штат инструкторов. Последние отнеслись к порученному им делу в высшей степени добросовестно и, насколько позволяла обстановка, старались наладить его в полном об'еме, но почти везде сталкивались не только с отсутствием опытного конторского персонала, но часто даже с невозможностью обеспечить реформированные органы достаточным контигентом просто грамотных лиц. Обстоятельства эти ведут, конечно, к тому, что машина работает с перебоями, при чем, главным образом, страдает отчетность. Ввиду крайней важности кассовых операций, малейшая заминка в которых неизбежно отражается на всех учреждениях данной местности, так как нет учреждений, более связанных в своей деятельности с другими учреждениями, как финансовые органы, приходится естественно направлять все наличные силы именно на кассовые операции, делая это за счет работы по составлению отчетности, как дела, на первый взгляд не столь безотлагательного.

Для освещения деятельности реформированного согласно новому положению Губфинотдела полезно привести некоторые, относящиеся к этой деятельности цифровые данные. Но прежде чем обратиться к соответствующему цифровому материалу, необходимо упомянуть о том значении, которое получил кассовый аппарат Народного Комиссариата Финансов при новых хозяйственно-экономических отношениях. Ясно и определено выраженная при новом строе концентрация в руках государства значительной части производства и распределения с неуклонной последовательностью диктует необходимость сосредоточения всех расчетов между отдельными хозяйственными единицами в едином центре, которым являются кассовые учреждения Наркомфина. В соответствии с этим одним из первых декретов, обнародованных при самом начале финансового советского строительства, явился декрет Совнаркома о соблюдении единства кассы, изданный 2 мая 1918 года. Позднее (23 января 1919 года) опубликовано постановление Совета Народных Комиссаров о расчетных операциях, являющееся естественным завершеинем декрета о единстве кассы. Далее следовали декреты 5 апреля 1919 года о проведении в жизнь единства кассы, о предельном размере авансовых выдач и ряд декретов по тем же вопросам, завершившийся постановлением от 15 июля 1920 г. о расчетных операциях, положившим окончательный предел возможности расчетов между учреждениями иначе, как путем оборотных перечислений, а не прямых выплат. Таким образом, принцип единства кассы, принцип не новый, а лишь ослабленный в первое время революции, был поставлен во главу угла финансовой политики.

Сделавшись в силу принципа единства кассы главным распределителем денежных средств на пространстве всей губернии, Губфинотдел получил в течение всего 1920 года 16.523.000.000 руб. денежных знаков, при чем кассовая наличность на 1 января 1921 года составляла 372.286.137 руб., за январь—март текущего года было получено подкрепление на сумму 9.178.000.000 руб., с остатком на 1 апреля в 1.528,069.991 руб.

Несмотря на всю огромность приведенных цифр, снабжение денежными знаками учреждений, пред'являвших значительно большие по сравнению с имеющеюся наличностью требования, проходило с крайними затруднениями. В 1920 году Самарская губерния пережила два денежных кризиса. В феврале таковой был вызван снежными заносами, повлекшими за собою расстройство железнодорожного сообщения. К весне положение сделалось нормальным, в начале же июня 1920 года Губфинотдел вступил в полосу нового кризиса, не изжитого до сего времени. Причиной его является общий недостаток денежных знаков, вызванный чрезвычайной потребностью в таковых, вследствие бывшей тогда войны на двух фронтах и естественной необходимостью обеспечить деньгами в первую очередь нужды военно-полевых учреждений, а также вновь присоединенных областей Украины, Донецкого Басейна, Кавказа, Сибири и Туркестана.

Одно время дело начало, казалось, улучшаться, подкрепления из Центра стали прибывать с большой планомерностью и нужда большей части ведомств, удовлетворялась, хотя и не в том количестве, как бы это требовалось. В последние месяцы однако положение вновь крайне обострилось, и Губфинотдел в редких, правда, случаях бывал вынужден даже совсем закрывать свои кассы, по отсутствию наличности. Для выхода из создавшихся в результате недостатка денег условий, Губфинотдел прибегал с одной стороны к частным разбронировкам, с утверждения Президиума Губисполкома, забронированных для различных учреждений сумм, применяя однако эту меру с большой осторожностью, а с другой — к растягиванию имевшейся скромной наличности путем частичного лишь удовлетворения требований ведомств, чтобы располагать некоторым запасом на случай, когда деньги, ввиду какого-либо совершенно исключительного обстоятельства, должны быть выданы во что бы то ни стало.

Об оборотах Губфинотдела за истекший год может дать представление нижеследующая ведомость.

СОСТОЯНИЕ СЧЕТОВ САМАРСКОГО ГУБЕРНСКОГО ФИНАНСОВОГО ОТДЕЛА

на января 1921 года.

АКТИВ.	Рубли.	К.	ПАССИВ.	Рубли.	К.
Касса	2.832.718	91	Текущие счета беспроцентные	1.366.659 540	—
Счет Финансиров. кооперации	1.000.000	—	Процентные текущ. счета	10.901.142	—
Счет Центр. Бюджет.-Расчетн. Управлен.	2.587.406.429	41	Невыплаченные переводы	60.581.277	84
Разные выдачи	3.783.287	14	Счет кредиторов	6.940.700	—
Счет Упразд. Народного Банка в ликвид.	2.801.976.320	39	Переходные суммы	156 004.174	27
			Счет сметно-расчетных и кассовых учреждений	614.038.156	70
			Счет местных средств	7.720.571	67
			„ депозитов	2.986 210	15
			„ упразд. Народного Банка в ликвидац.	3.171.166.983	22
Баланс	5.396.998.755	85	Баланс	5.396.998.755	85

Из приведенного баланса Губфинотдела на 1 января 1921 года можно констатировать еще большее по сравнению с балансом на 1-е января 1920 года увеличение относительной суммы беспроцентных текущих счетов, коими пользуются советские учреждения и предприятия, над счетами процентными, т. е. частных лиц, и если в 1919 году первые превышали последние в 10 раз, то в настоящее время более, чем в 120 раз.

Значительная сумма, значащаяся на балансе по счету переходных сумм, об'ясняется тем обстоятельством, что на этот счет зачисляются все те суммы, которые остаются не выплаченными кассой по ассигновкам и чекам в случае частичного удовлетворения получателей денег, по недостаточности денежных знаков, не в полных суммах, а лишь в части. Счет сметно-расчетных и кассовых учреждений в пассиве и счет Центрального Бюджетно-Расчетного Управления в активе аналогичен с об'ясненными при пояснении баланса на 1 января 1920 года счетами с Казначействами, Отделениями Нарбанка и Народным Банком. В счета упраздненного Народного Банка в ликвидации вошли по активу и пассиву все счета расформированной ныне и вошедшей в состав Губфинотдела б. Конторы Народного Банка.

Суммы разассигнованных в 1920 и в первые три месяца 1921 года кредитов, приведены в нижеследующих таблицах:

Наименование смет.	Сумма.
Нар. Ком. Внут. дел	1.043,349,113
„ Просвещения	2.190,451,570
„ Труда и Соц. Об.	1.997,163,010
„ Здравоохранения	1.827,249,388
„ Юстиции	73 474,975
„ Финансов	53,633.073
Высш. Совет Народн. Хоз.	632.015,795
Нар. Ком. Земледелия	1.210,398,576
„ Продовольств.	1.238,987,769
„ Путей сообщения	1.559,169.300
„ Почт и телеграф.	214.077,442
„ Рабоче Крестьянск. Инспек. . .	50.118,150
Центр. Стат. Управления.	56.857,530
Нар. Ком. по воен. дел.	5.387,450,857
Главн. Управ. Вод. Трансп.	114.784,250
Всего. . . .	17.649,180,798

АССИГНОВАНО КРЕДИТОВ ПО СМЕТАМ ВСЕХ КОМИССАРИАТОВ

с 1-го января по 1-е апреля 1921 года.

Военные:

1)	Наркомвоен	1.973.317.969
2)	Главхозупра	1.530.025.831
3)	Глав. Артил. Упр.	36.506.090
4)	Гл. Воен.-Инжен. Управл.	872.597.907
5)	Упр. по Снабжению Красн. Возд. Флота . .	1.560.000
6)	Совета Воен. Промышл.	313.500.000
7)	Чусоснабарма	3.800.000

8) Главснопродарма	840.073.000
9) Гл. Воен.-Санит. Упр.	444.041.925
10) Глав. Воен.-Ветер. Упр.	8.200.000
Итого . .	6.023.622.722

Гражданские:

11) Путей сообщения	1.050.906.250
12) Водного Транспорта	200.180.000
13) Ком. Госуд. Сооружен.	72.155.000
14) Раб.-Крест. Инспекции	39.506.585
15) Центр. Стат. Управл.	31.789.910
16) Почт и телеграфов	113.116.900
17) Юстиции	41.358.314
18) Земледелия	730.518.011
19) Здравоохранения	429.648.795
20) Внутренних дел	1.127.721.000
21) Просвещения	1.395.453.329
22) Финансов	24.720.000
23) Продовольствия	1.375.791.000
24) Труда	47.792.000
25) Соцобеза	985.443.000
26) Высш. Сов. Нар. Хоз.	189.564.736
27) Национальностей	2.450.000
Итого . .	7.858.114.830
Всего . . .	13.881.737.552

СВЕДЕНИЯ

по исполнению сметы Губфинотдела в 1920 г.

Наименование §§ стат. и лит.	Ассигновано.	Восстановл. кредит.	Перечислен. из друг. литер.	Перечислен в другие литеры.	Убыло.	Израсходовано и раз'ассигновано.	Остаток.
Содерж. Местн. уч.							
§ 2.							
Ст. 1-а Личный состав.	10000000	33666	284530	1850000	411330	8056866	—
Ст. 1-б Канц. и хоз. расходы	1500000	101440	350000	—	3839	1743110	204491

Наименование §§ стат. и лит.	Ассигновано.	Восстановл. кредит.	Перечислен. из друг. литер.	Перечислен. в другие литеры.	Убыло.	Израсходовано и раз'ассигновано.	Остаток.
Ст. 1-в Возн. за сверх. зан. . . .	6250000	301	1500000	284530	7350	7181748	276673
Содержание Уфинотделов.							
§ 2.							
Ст. 2-а Личный состав.	10000000	—	205533	—	—	1105533	100000
Ст. 2-б Канц. и хоз. расходы.	1500000	—	—	104239	—	1295761	100000
Ст 2-в Вознагр. за сверх.	6250000	—	—	90757	—	5709243	450000
Ст. 4-а Отоплен. и освещен.	5700000	406000	—	—	—	5192297	913703
§ 3 ст. 1 Расх. по раз'ездам	2800000	773558	—	—	—	3533253	40305
§ 3 ст. 2 Почт. и Телегр. расх. . .	50000	—	—	—	—	21964	28036
§ 8 возврат сумм, неправ. зачислен. в казну	1200000	—	—	—	—	1124675	75325
Итого . . .	45250000	1314965	2340063	2329526	422519	43964450	2188533

Сумма доходных поступлений казны выразилась в 1920 году по предварительным данным в сумме около 650 миллионов рублей.

В начале 1920 года положение некоторых губернских учреждений ввиду отсутствия кредитов являлось совершенно катастрофическим. Губфинотдел в таком живом деле, как питание учреждений денежными средствами не мог, конечно, замкнуться в узкие рамки строго формальной законности и по мере возможности стремился всегда пойти на встречу ведомству, не получившему своевременно кредитов для выполнения той или иной важнейшей своей функции и потому допускал иногда вопреки закону без-кредитные расходы, делая зачеты из поступивших впоследствии ассигнований. Путь этот представлялся однако в такой мере скользким, помимо совершенной своей незаконости, что становиться на него можно было лишь в самых крайных случаях. В дальнейшем острота момента прошла, кроме того, от Наркомфина были получены самые серьезные подтверждения недопустимости такого образа действий и потому во второй по-

ловине года Губфинотделом более таких отступлений от действующих правил не делалось, тем более, что в это время, ввиду близости окончания сметного периода, можно было, допустив бескредитный расход, оказаться перед невозможностью его покрытия. Отмеченное явление испытываемых многими учреждениями Самарской губернии затруднений в получении кредитов на текущие свои потребности находит себе об,яснение в том обстоятельстве, что, за поздним утверждением Государственной росписи, местные учреждения снабжаются из Центра кредитами, не превышающими по своим размерам соответствующих ассигнований смет минувшего сметного периода, а так как потребности ведомств ежегодно возрастают, то отпускаемых средств в прежних размерах ассигнований бывает далеко не достаточно даже для удовлетворения несерьезных нужд.

Неразрывно связанное с вопросом о кредитах сметно-бюджетное дело получило вполне правильную постановку лишь в описываемый третий период деятельности Губфинотдела, т. е. в 1920 году, т. к. этому новому для местных финансовых органов делу не могло быть уделено должного внимания в дореформенном Губфинотделе, и лишь при реорганизации его на основах нового положения и обеспечения соответствующими рабочими силами удалось достигнуть в этой важной области вполне положительных результатов.

Всего с 1 января 1920 года и по 1 апреля 1921 года Коллегией Губфинотдела было рассмотрено и представлено на одобрение Президиума Губисполкома 33 основных и 32 дополнительных смет на 1920 год и 18 основных и 7 дополнительных смет на 1921 год, а всего 90 смет на общую сумму 31.240.157.152 руб.

Суммы сделанных Губфинотделом сокращений по сметам приведены в нижеследующей таблице.

ОСНОВНЫЕ СМЕТЫ.

ГОДЫ.	Число основных смет.	Сумма смет.	Утверждено Губфинотделом.	Признано не подлежащим утверждению.
На 1920 г.	33	6.495.160.717	4.337.852.473	2.157.308.244
На 1921 г.	18	23.221.218.138	20.118.646.465	3.102.571.673

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ СМЕТЫ.

Годы:	Число основных смет.	Сумма смет.	Утверждено Губфинотделом.	Признано не подлежащим утверждению.
На 1920 г.	32	491,255,286	304,016,420	187,238,866
На 1921 г.	7	1,032,523,011	984,163,586	48,359,425
Всего за 1920—1921 г.г.	90	31,240,157,152	25,744,678,944	5,495,478,208

Для того, чтобы вполне осмыслить всю важность сметно-бюджетного дела при новом социально-экономическом строе государства, необходимо остановиться несколько на том коренном перевороте в самом существе сметного дела, помимо отмеченных в начале настоящего доклада изменений в порядке самого прохождния смет, затрагивающих лишь формальную сторону дела. Государственная роспись в дореволюционный период жизни государства представляла собою цифровые итоги тех денежных средств, которые необходимо было предоставить Правительству для осуществления лежащих на нем обязанностей во всех отраслях государственного Управления и которые должны быть собраны в сметном порядке в виде прямых и косвенных налогов и пошлин для того, чтобы Правительство в лице отдельных М-ств располагало нужными ему для осуществления своих функций денежными суммами. Совсем иная картина развертывается перед нами в настоящее время, когда Государство сосредоточило в своих руках путем национализации транспорта и промышленности, уничтожения частной собственности на недвижимые имущества в городах и монополизации внешней торговли все производство страны, всю хозяйственную ее жизнь. Ранее государственный бюджет являлся бюджетом правительства, отныне он становится бюджетом всего Народного хозяйства. Теперь в Государственной росписи находит свое выражение весь производственный план народно-хозяйственной жизни. центр тяжести бюджета, как в отношении удельного своего веса, так и со стороны самой значительности сумм переносится из области сметных назначений на организацию суда и управления в сферу оперативных заданий производственного характера.

В самом деле, из общей суммы предположенных по смете государственных расходов на 1920 год в 1.048 миллиардов рублей более

половины (558 миллиардов) падает на расходы национализированной промышленности, продовольствие и снабжение населения предметами широкого потребления, нужды сельского хозяйства и пути сообщения. Из остальных статей расхода 114 миллиардов было назначено на просвещение. 155 с половиной миллиардов на всякие виды социального обеспечения, в том числе и здравоохранение, и около 133 миллиардов на оборону страны. Последний расход должен в настоящее время, ввиду прекращения гражданской войны и установления мирных отношений с соседними государствами, значительно уменьшиться, напротив, цифра расходов производственного характера должна еще более возрасти в сторону увеличения относительного размера средств, необходимых для обслуживания народного хозяйства Республики.

Существенным, наконец, отличием нового бюджета является предусматриваемое ст. ст. 8, 9, и 10 Сметных правил разделение включаемых в государственную роспись сумм доходов и расходов на прямые и оборотные.

Надо таким образом признать, что с изменением государственного а, главным образом, социального строя страны неразрывно связаны коренные перемены в сметно-бюджетном деле, как со стороны чисто внешней, относящейся к порядку составления, рассмотрения и утверждения бюджета, так и со стороны внутренней, обнимающей самое существо дела и выражающейся в обращении государственной росписи из узких рамок правительственного бюджета в широкую область учета всей хозяйственно-экономической жизни народа.

Изложение той коренной перемены, которая произошла в сметном деле по сравнению с недавным прошлым было бы неполным, если-бы не упомянуть еще об одном обстоятельстве чрезвычайной важности, о неизбежном переходе страны от денежного бюджета к материальному. Как бы мы ни цеплялись за деньги, какой бы консерватизм ни проявляли в этом вопросе, материальный бюджет будущего есть явление неизбежное, есть прямой логический вывод из всех хозяйственно-экономических предпосылок Советского строя, и если сейчас рано еще говорить о полном водворении коммунизма, то вопрос о материальном бюджете все более и более выпукло вырисовывается в дымке тумана слабого человеческого предвидения. Таким образом сметно-бюджетное дело в настоящем его положении надо рассматривать, как переходную ступень к этому грядущему бюджету в новых его формах, и в теперешнем его построении, поскольку оно эволюционировало за истекшие три года, можно уже заметить черты, приближающие нас к этим формам. Начало положено в одном только превращении бюджета из правительственного в Народно-Хозяйственный, далее оно более углублено в разделении сметных назначений росписи

на прямые и оборотные, необходимо сделать лишь последний шаг, заключающийся в уничтожении расходов прямых и замене в расходах оборотных цифр денежных знаков перечнем материальных ценностей, и пред нами материальный бюджет в чистом его виде.

Обращаясь к вопросу о постановке дела рассмотрения смет по Самарской губернии в 1920 году, надлежит прежде всего отметить, что не все в этом деле обстояло вполне благополучно. Не касаясь пока наиболее часто повторяющихся недостатков сметного материала, о чем будет сказано ниже, здесь уместно указать только на несоблюдение значительным большинством Самарских учреждений основного условия сметного дела-своевременности представления смет. Медленность в представлении сметных предположений делает часто весцельной работу, как составителя сметы, так и учреждения, ее рассматривающего, так как запоздалое направление сметы в Центр вынуждает последний во избежание неполучения необходимых ассигнований, вносит кредиты на местные потребности в приблизительных суммах, или же задерживать общую ведомственную смету, что отдаляет утверждение росписки в целом, а вместе с этим делает невозможным правильное питание средствами местных учреждений.

Из приведенных выше цифровых данных, относящихся к рассмотренным Губфинотделом сметам на 1920 и 1921 годы видно, что требования ведомств на необходимые им денежные средства в 1921 году зеачительно по сравнению с 1920 годом возрасли, и в то время, как итог 33 смет на 1920 год равнялся шести с половиной миллиардам рублей, общая сметная сумма 18 смет на 1921 год превышает уже 23 миллиарда.В расхождении ведомств с Губфинотделом в отношении размера ассигнований также наблюдается большое различие: в 1920 году Губфинотделом сокращено 33% всех испрашиваемых кредитов, а в 1921 году процент этот понижается до 13,4%. Указанное расхождение, помимо обстоятельств второстепенного характера, обусловливается тремя основными причинами: *во-первых* недостаточною обоснованностью испрашиваемых по сметам ассигнований, или даже полным отсутствием каких-либо данных, коими подкреплялись бы размеры вносимых в сметы кредитов, *во-вторых*—явной преувеличенностью во многих случаях испрашиваемых в сметном порядке сумм, *в третьих*—стремлением ведомств к получению в свое распоряжение полностью средств на такого рода мероприятия, которые в предстоящем сметном периоде могут быть осуществлены лишь в части, и выполнение коих в целом является при современных условиях совершенно невозможным.

Касаясь первой из перечисленных выше причин, необходимо указать, что размеры вносимых на различные нужды ассигнований часто не только не подкрепляются надлежащими данными в виде

представления подробных расчетов, испрашиваемых на тот или иной предмет сумм, количества и цены самых предметов, но нередко не сопровождаются даже сведениями, на осуществление каких именно ближайших целей требуются те или иные деньги, и дело ограничивается только приведением номенклатуры сметного подразделения, составленной обычно в общих выражениях, не дающих никакой возможности установить в каждом отдельном случае предметов расхода. Об,-яснительные к сметам записки, которые должны являться важнейшим сметным материалом и заключать в себе подробный план деятельности данного учреждения в сметном периоде и в которых должны найти себе место все предположения об общем направлении означенной деятельности, поскольку это связано по крайней мере с испрошением денежных средств, или не составляются вовсе, либо же по своей краткости и малой убедительности приводимых в них доходов совершенно не отвечают тем требованиям, которые пред,являются к ним законом.

Слабая обоснованность испрашиваемых кредитов и неудовлетворительность или даже полное отсутствие об,яснительных к сметам записок чрезвычайно затрудняло работу Губфинотдела в деле надлежащей оценки представляемого сметного материала, при каких условиях приходилось или сокращать такого рода кредиты, или же вовсе исключать их из смет, в случае же, когда та или иная сумма испрашивалась на нужды, задержка в удовлетворении коих могла бы повести к серьезным осложнениям, Коллегия принимала такие кредиты условно, обязывая учреждение представить недостающие для обоснования кредита данные при направлении смет в Центр.

Вторым слабым местом многих из рассмотренных Губфинотделом сметных предположений являлось преувеличенное исчисление потребных на удовлетворение той или иной надобности средств. В этом отношении многие учреждения, сходя с государственной точки зрения, становились на путь своеобразного запрашивания средств с явно заметным намерением включить в сметы преувеличенные суммы в целях получения в свое распоряжение достаточных кредитов даже при условии заранее учитываемого сокращения первоначально внесенного в смету их размера. Наряду с этим у отдельных ведомств замечалось нередко стремление к чрезмерному расширению штатов, не оправдываемому с одной стороны количеством текущей работы, а с другой—далеко выходящему за пределы штатов установленных для того или иного учреждения центральной властью. При повторяющемся год от году усилении штатов, сопровождающемся, в соответствии с растущей дороговизной жизни, увеличением ставок, сметные исчисления, предусматривающие содержание личного состава, имеют тенденцию к неуклонному росту, выражаясь ныне в огромных цифрах, при чем рост этих цифр все прогрессирует.

Чтобы покончить с изложением недостатков постановки сметного дела, следует еще остановиться на третьей основной причине, имевшей большое значение при сокращении Коллегией Губфинотдела испрашиваемых ведомствами в сметном порядке кредитов. Причина эта, как указывалось выше, заключалась во включении в сметы кредитов, которые в условиях современной действительности или вовсе не могут быть использованы, или же в лучшем случае использование которых возможно лишь в некоторой, очень незначительной части. К такого рода кредитам относятся в большинстве кредиты строительные, для использования которых необходима заготовка, отсутствующих ныне строительных материалов в виде цемента, железа, строительных материалов минерального происхождения и проч., кредиты на закупку племенного скота и лошадей, на оборудование лабораторий, научных кабинетов и проч., на закупку механических двигателей и двигателей внутреннего сгорания, разного рода машин и т. д. Между тем, все эти предметы вносятся в сметы обычно в предположении приобретения их в полном количестве наличной потребности и при том по вольным ценам, на что по различным сметным подразделениям предусматриваются колоссальные суммы, чрезвычайно вздувающие сметные итоги, при совершенной почти уверенности, что все эти деньги, по крайней мере, в большей своей части останутся без движения наравне с теми проэктами, на которые они испрашиваются. Не возражая против желательности и целесообразности подобного рода проэктов и считаясь лишь с невозможностью их выполнения, Коллегия Губфинотдела не могла по этому стать на путь полного исключения таких ассигнований и подвергла их лишь некоторым сокращениям в связи с обстоятельствами каждого отдельного случая, ввиду чего в результате своей сметной работы Губернский Отдел Финансов остается все же в убеждении, что по многим сметным подразделениям, и по внесении в них известных коррективов, все же остались суммы, далеко превышающие те размеры, в которых должны определиться фактические платежи по осуществлению указанных выше широко задуманных, но пока не выполнимых планов и предположений.

Помимо указанных недостатков прошедшего в текущем году через Коллегию Губфинотдела сметного материала, почти во всех сметах предусмотренные ими, как приходные, так расходные суммы, не разделялись обычно на прямые и оборотные.

Если перечисленные недостатки, представляемого учреждениями сметного материала, требуют решительных мероприятий со стороны финорганов к их устранению в условиях нынешнего денежного бюджета, носящего, ввиду низкого курса нашей валюты, более или менее условный характер, то в неизмеримо большей степени сметное дело

нуждается в оздоровлении при обращении денежного бюджета в материальный. Здесь необходимо будет считаться уже с вполне реальными ценностями, здесь необходима сугубая осторожность и острая зоркость взгляда, так как вопрос о правильном распределении материальных благ, не может равняться по своей первостепенности с вопросом о размерах, предоставляемых отдельным ведомствам денежных средств, совсем почти утративших свою покупательную способность. Сметное дело при переходе к материальному бюджету становится фундаментом всех распределительных функций государства и чрезвычайно важно, чтобы момент такого перехода не застал финансовых работников в расплох, чтобы они встретили этот момент во всеоружии знаний и опыта.

Реформа финансового управления по положению от 29 сентября 1919 г., имевшая главною целью органическое об'единение всех финансовых учреждений, как в губернском центре, так и в уездах, распространилась и на налоговые органы, выразившись в образовании в губернских центрах Налоговых Управлений, об'единивших прежние II отделы Прямых Налогов и Пошлин и II отделы Косвенных Налогов и сопровождаясь при этом более детальным определением прав и обязанностей всех вообще местных налоговых органов, как губернских, так и уездных. С этой стороны 1920 год и для налоговых учреждений был годом, с которого они окончательно освободились от дореволюционной раз'единенности и начали работать в полном соответствии с общими руководящими деятельностью финансового управления принципами. Поэтомму, с 1920 г. можно было считать окончательно отпавшими те причины недостаточного успеха налоговой деятельности, которые находились в зависимости от недочетов самой организации налогового аппарата расшатанной переходным после февральской революции временем и последующими революционными переживаниями. Только в этом году, с устранением указанных привходящих обстоятельств, представился благоприятный момент для принципиальной постановки и разрешения налогового вопроса.

Предшествующие 1918 и 1919 годы в отношении налоговой деятельности, были, как это отмечено в предыдущем изложении, временем попыток приспособить старые государственные налоги к изменившимся условиям экономической и политической жизни в виде дополнения ввести в реформированную налоговую систему ряд налогов с ярко выраженным классовым характером.

Политические результаты всех этих нововведений в точности не выяснились, так как совершенно не поддавалось учету, насколько

воспринято было рабочим классом и крестьянством стремление советской власти переложить налоговое бремя на плечи состоятельных классов. Что касается финансовых результатов, то Самарская губерния не составляла в этом отношении исключения. Поступление промыслового и подоходного налога по всей республике выразилось за указанные годы в цифрах, явно свидетельствующих о естественном отмирании всей прежней системы прямого обложения. Если в 1918 году промысловый налог дал 18 миллион., а подоходный 109 мил., то в 1919 г. промыслового налога поступило только 6 миллионов, а подоходного 19 мил. Учитывая с одной стороны несомненный факт отмирания прежней системы прямого обложения, и имея в виду с другой то обстоятельство, что, хотя личное накопление и было ограничено при помощи разных мероприятий, но все же продолжало существовать, частью переместившись в другие слои населения, частью приняв новые формы, Комиссариат Финансов еще в 1919 г. пришел к мысли о необходимости коренной реформы всей налоговой системы с целью построения ее на началах, отвечающих задаче отчуждения в пользу государства излишков дохода и имущества, превышающих нормы, признаваемые государством достаточными для удовлетворения первых потребностей. Формой, в которой должно осуществляться из'ятие таких излишков, был намечен налог, известный под именем единого подоходно-поимущественного налога. По основному заданию, новый налог должен был быть построен таким образом, чтобы им можно было уловить накопление при самом возникновении. Построенный таким образом налог должен был существовать до тех пор, пока не будут окончательно закрыты пути для единоличных накоплений, иначе говоря до тех пор, пока не закончится обобществление всех средств производства, а распределение окончательно не будет сосредоточено в руках государства. Годом, с которого имелось в виду начать практическое применение разрабатывавшегося Комиссариатом Финансов проэкта подоходно-поимущественного налога, назначен был 1920 год. Поэтому, в конце 1919 г. последовало распоряжение Комиссариата Финансов о прекращении с 1920 г. обложения по всем видам прямых налогов и предположено было в особо спешном порядке, в целях окончательной ликвидации старой системы, произвести взыскание всех недоимок за прежнее время. Последовавшим за тем постановлением взыскание недоимок было ограничено лишь теми из них, которые образовались после 1 января 1918 г., остальные независимо от сумм их, подлежали сложению.

Подводя, таким образом, итоги двухлетнего существования в новых условиях старой, хотя и реформированной системы прямого обложения, Комиссариат Финансов естественно должен был определить свое отношение и к сохраняющим еще свою силу остаткам непрямого обложения, т. е. гербовому сбору и акцизам, принявшим форму т. н. начислений. Постановления по гербовому сбору, как это выше было отмечено, шли в предыдущий период по пути из'ятия из гербового обложения документов и бумаг, оплата которых при новых условиях общественного строя представлялась нецелесообразной и вредной. Ряд таких освобожденных от гербового обложения бумаг и документов особенно увеличен был декретом 2-го января 1920 года, из'явшим из обложения большую часть делопроизводства государственных и общественных учреждений. При этих условиях отмена гербового сбора во всем его об'еме была только вопросом времени и при том ближайшего. Окончательно гербовый сбор прекратил свое существование по декрету от 15 октября 1920 г. Такая же судьба, только несколько позднее (17 января 1921 года) постигла и начисления. Годичная практика их существования определенно показала, что начисления, постр.енные по системе прежних акцизов, являются совершенно неудовлетворительным регулятором цен и вносят элементы случайности в самое их определение. С другой стороны, начисления, представляя собою простой бухгалтерский расчет между государственными учреждениями (В. С. Н. Х. и Наркомпродом), оказались совершенно лишенными налогового характера и, как таковые, теряли право на существование, т. к. государство, определяя твердые цены, может делать надбавки к производственной себестоимости товаров более целесообразным путем и без специального для этой цели аппарата, какими являлись до этого времени бывш. акцизные учреждения.

В соответствии с указаниями Центра в области налоговой политики, все внимание налоговых органов было сосредоточено помимо подготовительных обследований по подоходо-поимущественному обложению, главнейшим образом на взимании государственного натурального налога

как натурой, так и деньгами и местных губернских, уездных и городских сборов. Результаты взимания показывает нижеследующая таблица:

Наименование налогов.	Предположено к поступлению.	Поступило.	%-ое отношение.
Уездные налоги	170.000.000	108.000.000	63
Волостные и сельские . .	150.000.000	120.000.000	80
Губернские	108.000.000	84.000.000	77
» хлебом . . (нал. на фонд. детск. питан.).	.—	43.518 п.	–
Натуральн. государств.			
хлебом	1.640.522 п	25.163	0,015%
деньгами	58.000.000	16.000.000	27
Городские	26.500.000	18.000.000	68
Чрезвыч. государств. нал. (по г. Самаре) . . .	13.000.000	7.000.000	54
Прочие государствен. . .	6.000.000	2.000.000	33

Как видно из приведенной таблицы, итоги взимания государственных налогов в смысле значения их для государственной казны ничтожны. В частности, это относится и к натуральному налогу, на который при его введении в 1918 г. возлагалось столько надежд. Причиной этого неуспеха являлось то, что натуральный налог по своей связи с хлебной монополией в конечном итоге имел денежное значение. Денежный же итог налога должен был равняться в выраженной в твердых ценах стоимости хлеба и др. продовольственных продуктов, подлежавших внесению в виде налога, который, при катастрофическом падении курса сводился к ничтожным цифрам. Если успех натурального налога в денежном отношении был пара-

лизован катастрофическим падением ценности денежных знаков, то более свойственное этому налогу, как показывает самое наименование его, натуральное его значение не могло быть осуществлено при наличии такого широкого натурального обложения, каким являлась по существу продовольственная разверстка.

Довольно значительный успех, как это видно из таблицы, имели в 1920 г. местные налоги. Успех этот был бы еще значительнее, если бы Губфинотделу удалось в течение 1920 г. осуществить реформу волостного налогового аппарата в виде организации при Волисполкомах кадра финансовых агентов, по одному на волость, на правах членов Волисполкомов, с делопроизводителями при каждом из них исключительно для исполнения обязанностей, связанных с взиманием всех налогов. Названными должностными лицами имелось в виду, между прочим, заменить институт уездных сборщиков, оказавшийся малополезным, в виду оторванности его от местной жизни и самой неопределенности его прав и обязанностей. Пригодность указанной организации волостного финансового аппарата оправдана успехом ее деятельности в тех волостях, где представлялась возможность к ее введению. Останавливаясь на достигнутом успехе местных сборов, необходимо прежде всего иметь в виду, что только с начала 1920 г. налоговой аппарат, хотя и крайне малочисленный, но к этому времени прочно организованный, сделался в полной мере работоспособным. Только при этом условии оказалось возможным использовать ту благоприятную обстановку для взимания налогов, которая была налицо в истекшем году и которая заключалась в готовности сельского населения, воспитанной в нем рядом советских мероприятий, к выполнению гражданских обязанностей, и в обилии у него денежных знаков. В течение 1920 г. из государственных касс Самарской губернии было выпущено в обращение около 20 миллиардов рублей. Не будет, повидимому, ошибкой утверждать, что большая часть этой суммы осталась в Самарской губернии, часть же, тем или иным путем отлившая из губернии, заполнена и, может быть, с избытком приливом из других губерний. За 1919 г. выдачу денежных знаков из тех же касс можно определить приблизительно суммой в 10 миллиардов руб. Если прибавить к этим цифрам поток расчетных знаков Вр. Правительства

и кредитных билетов царского времени, который до выпуска советских денег устремлялся в Самарскую губернию, как наиболее хлебную, то общее количество денег, поглощенных последней и там в подавляющей своей массе оставшихся, за неимением выхода на вольный рынок, можно определить в сумме до 40 миллиардов рублей. Выпускаемые государственными кассами денежные знаки несомненно устремлялись в сторону наибольшего экономического протяжения, а таковым в последнем счете являлись средние и более зажиточные крестьяне-хозяева, в руках которых сосредоточены были наивысшие в данный момент продовольственные ценности. Правда, большие скопления денежных знаков должны были образоваться и в руках городских спекулянтов, но здесь они имели значение оборотных средств, а отнюдь не накоплений, т. к. по понятным причинам, интереса к последним у спекулянтов быть не могло. Верно также и то, что значительная часть денежных знаков, не успевая попасть в руки спекулянтов или сельских хозяев, распределялась по карманам прочих обывателей. Но несомненно одно, что прочно деньги оседали лишь в сельских местностях, в руках средних и зажиточных крестьян. Благодаря этому, 110 миллионный губернский земельный налог (уменьшенный впрочем до 98 мил.), уездные и волостные сборы, составляя незначительную часть несомненно имевшихся в сельских местностях накоплений, не могли встретить препятствий для своего успеха со стороны платежеспособности населения.

Ожидая декрета о подоходно-поимущественном налоге, который должен был заменить собою всю систему налогов, как общегосударственных, так и местных, Губфинотдел и Уфинотделы до второй половины года никаких мер для проведения местных налогов за 1920 год принимать не могли, хотя и было очевидно, что если подоходно-имущественный налог и будет введен в 1920 г. то финансовых результатов до 1921 г. он не даст. Получив раз'яснение центра, что местные налоги за 1920 г. могут взиматься в прежнем порядке, Губфинотдел спешно разработал и 20 Октября внес на рассмотрение Губисполкома проэкт 450 миллионного налога на доход от пользования земельными имуществами, который и получил одобрение Губисполкома. По сравнению с таким же налогом за 1919 г. в построении этого налога нововведе-

нием является привлечение к нему не только лиц, получивших достаточный доход от земли с разделением их по размеру дохода на середняков и зажиточных, но и вообще состоятельных сельских жителей независимо от того, получили ли они какой-либо доход именно от землепользования и какой именно, при чем имущественное состояние таких плательщиков и доходы должны были приравниваться к известному количеству десятин посева, но не свыше 50 десятин, облагаемых по норме, установленной для средняков.

По утверждении проэкта налога Губисполкомом, Губфинотдел немедленно приступил к его проведению. Подготовительные на местах работы по проведению налога выполнены были настолько спешно, что с начала 1921 г. в некоторых уездах начались уже поступления. Одновременно на местах было приступлено и к проведению уездных налогов. По приблизительному подсчету, общую сумму местного обложения по Самарской губернии за 1920 г., т. е включая сюда губернские, уездные и волостные налоги, можно определить в 1 миллиард рублей. По мнению Губфинотдела, основанному на известиях о результатах взимания за январь и первую половину февраля, успех местного обложения за 1920 г. был более,чем обеспечен. По крайней мере, блестящий результат взимания в Пугачевском уезде,—где оклад губземналога в 113 миллионов рублей в первые же 1½ месяца новой податной кампании был полностью покрыт, и начавшиеся поступления в других уездах давали все основания ожидать весьма благоприятных результатов. В таком положении налоговое дело в Самарской губернии находилось к половине февраля текущего года, когда Губфинотделом было получено из Комиссариата Финансов телеграфное распоряжение о немедленном приостановлении взимания всех налогов впредь до разрешения вопроса о налогах в мартовской сессии В. Ц. И. К. Приведенная телеграмма не являлась для Губфинотдела неожиданной т. к. вопрос о существовании денежных налогов был предрешен Совнаркомом в отрицательном смысле еще в конце прошлого года, и только относительно дальнейшего продолжения взимания местных налогов имели место колебания. Общую судьбу со всеми существующими налогами должен был разделить еще не принятый, но уже составленный и ожидавший своего утверждения законо-

проэкт о подоходно-поимущественном налоге. За двухлетние подготовительные работы по этому налогу с совершенной очевидностью был установлен тот несомненный факт, что главнейшими и в настоящих условиях почти единственными плательщиками денежных налогов могут явиться только сельские хозяева, т. е. тот класс трудящихся, который всецело несет на себе тяжелую повинность по продовольствию всего неземледельческого населения, уступая значительную часть продуктов своего трудового хозяйства Государству и не получая от него при нынешнем безтоварье почти никакого реального вознаграждения за оказываемые им неизмеримые услуги. Главнейшие плательщики проэктировавшегося подоходно-поимущественного налога-сельские хозяева, представляли собою за последние два года, как это видно, хотя бы из вышеприведенных данных о поступлении налогов по Самарской губернии, единственный класс, к которому можно было с успехом пред'являть налоговые требования. В самом деле, в то время, как взимание налогов со всех об'ектов обложения, кроме земли, дало ничтожные результаты, реализация земельного обложения за 1919 г.-1920 г. была в общем очень успешной, обещая такой же успех и в будущем. Благоприятным в этом отношении обстоятельством являлись не только приток денежных знаков в сельские местности, но и самая очевидность об'екта обложения, соединенная с возможностью применения действительных мер взыкания, т. е. то именно условие, которое совершенно отсутствует при подходе с налогами к группам с нетрудовыми источниками дохода. Если исключить многочисленные группы спекулянтов всех масштабов и оттенков, совершенно недоступных обложению, то для обложения остается класс трудящихся и класс мелких кустарей. С изложенной точки зрения приостановка взимания денежных налогов и предстоящая их отмена представлялась целесообразной. Опасаться каких-либо последствий отмены налогов не было оснований, так как бюджет питался почти исключительно за счет печатания бумажных знаков. Принципиально предрешенную Совнаркомом отмену налогов имелось в виду декретировать в мартовскую сессию ВЦИК, но до настоящего времени вопрос о налогах последним не рассматривался. В настоящее время проэкт упорядочения денежного обращения и отмена хлебной монополии могут вызвать иную

постановку вопроса о налогах. Сведений о том, на каких основаниях будет построена новая денежная система и при каких условиях осуществится переход к ней пока не имеется. Но какова бы ни была эта система, во всяком случае, первой задачей государства явится обеспечение ее устойчивости, и меры для этой цели будут неизбежны независимо от того, предстоит-ли выпуск одних только металлических денег или бумажных с разменою на металлические. Как в том, так и в другом случае необходимым условием правильного денежного обращения должно быть возвращение денег и денежных знаков в государственную кассу. Средства для этого могут быть: продажа изделий национализированной промышленности с одной стороны и налоги с другой. Ограничиться первым способом, по крайней мере, в ближайшие к переживаемому времени годы, едва ли будет возможно, ввиду слабой производительности нашей промышленности. Поэтому представится необходимость во втором, т. е. налоговом способе. К такому же заключению приводят и соображения о справедливости обложения тех групп населения, которые с отменой монополии получат возможность вступать в товарообмен с сельскими хозяевами, являясь единственными в республике мелкобуржуазными хозяйствами. Крестьяне и кустарнические хозяйства при существовании натурального налога окажутся в неодинаковых условиях: в то время, как крестьяне будут нести всю тяжесть снабжения продовольствием неземледельческого населения, кустари будут извлекать из предоставляемых им возможностей товарообмена все выгоды свободного от налогов производства и накоплять собственность. Для достижения равновесия в условиях хозяйственного развития обеих названных групп, представлялось бы целесообразным привлекать мелкие кустарные промышленные предприятия, как имеющие наемных рабочих, так и неимеющие таковых, к обложению и при том, главным образом, в денежной форме.

Из особых явлений в жизни Губфинотдела последнего периода заслуживает быть отмеченным состоявшийся в декабре 1920 года Губернский С'езд финработников. С'езд продолжался 4 дня, заслушал ряд докладов по всем отраслям сметного, счетного, кассового и налогового дела

рассмотрел и принял решения по целому ряду вопросов бухгалтерско-технического характера и установил порядок единообразного применения в губернии, относящихся к реорганизации финансовых органов, правил и инструкций. В общем с'езд оказался чрезвычайно продуктивным в работе, и после него операции Уфинотделов тотчас же приняли характер большей планомерности.

Заканчивая настоящий обзор, необходимо, хотя в нескольких словах, остановиться на тех задачах, выполнение которых ставит себе Губернский Финансовый Отдел в ближайшем будущем. В основе его деятельности должно лежать окончательное укрепление только что осуществленной реорганизации местного финансового управления. В черновом виде реформа выполнена, административное слияние финорганов на местах достигнуто; как Губфинотдел, так и Уфинотделы не по названию только, как это было ранее, а и по существу обнимают собою все стороны финансового управления губернии; и расчетно-кассовое дело, и сметное с налоговым, об'единяясь через Губфинотдел с Народным Комиссариатом Финансов, не являются в то же время оторванными и от местной власти, представляемой Губисполкомом и Уисполкомами; реформа во всяком случае оказалась вполне жизненной; общая ее идея понята правильно, и курс по пути ее осуществления взят верно. Для полного ее завершения необходимо однако затратить еще много усилий, так как отделан пока только внешний фасад, внутреннее же устройство здания требует многих поправок и дополнений.

К этой то внутренней отделке, подчас кропотливой и мелкой, но чрезвычайно важной в интересах отчетливой работы всего механизма, и будет стремиться Губфинотдел в дальнейшей своей деятельности.

ТАБЛИЦА № 2.

Размер натурального налога с сельских хозяев по количеству имеющегося у них скота на одно хозяйство в пудах ржи.

ПРИВОЛЖСКИЙ РАЙОН.

(Губ.: Самарская, Симбирская, Саратовская, Пензенская Казанская, Нижегородская и Астраханская).

Коровы.		Лошади.		Овцы.		Свиньи.	
Группы по числу коров.	Налог на 1 хозяйство в переводе на рожь	Группы по числу лошадей.	Налог на 1 хозяйство в переводе на рожь	Группы по числу овец.	Налог на 1 хозяйство в переводе на рожь	Группы по числу свиней	Налог на 1 хозяйство в переводе на рожь
1	2	3	4	5	6	7	8
С 1 кор.	—	С 1 лошад.	—	До 4 овец.	—	С 1 свин	—
„ 2 „	2п. 08ф.	„ 2 „	2п. 08ф.	С 4 овец	0 п. 08 ф.	„ 2 „	0п. 32ф
„ 3 „	8п. 28ф.	„ 3 „	8п. 28ф.	„ 5 „	0 п. 16 ф.	„ 3 „	3п. 12ф
„ 4 „	16п 12ф.	„ 4 „	16п. 12ф.	„ 6 „	0 п 24 ф.	„ 4 „	6п. 08ф
„ 5 „	28п. 36ф.	„ 5 „	28п. 36ф.	„ 7 „	1 п. 24 ф.	„ 5 „	11п. 08ф.
„ 6 „	35п. 32ф.	„ 6 „	35п. 32ф.	„ 8 „	2 п. 00 ф.	„ 6 „	13п. 32ф
				„ 9 „	2 п. 16 ф.		
				„ 10 „	3 п. 16 ф.		
				„ 11 „	3 п. 36 ф.		
				„ 12 „	4 п. 16 ф.		
За каждую следующую корову прибавляется 7 п. 8 ф. Телята и подтелки не облагаются.		За каждую следующую лошадь прибавляется 7 п. 8 ф. Жеребята до 2 лет не облагаются.		За каждую следующую овцу прибавляется 20 ф.		Не облагаются: 1 свинья, 1 боров, 1 подсвинок и 1 поросенок. Свинья =2 подсвинкам= 4 поросятам. За каждую следующую свинью (сверх 6) прибавляется 2 п. 32 ф.	

ТАБЛИ

Размер натурального налога с сельских хозяев по площади

ПРИВОЛЖС

(Губ. Самарская, Симбирская, Саратовская,

Группы по размерам семьи. / Группы по посевной площади.	С посевом от 3 до 4 дес.	От 4 до 5 дес.	От 5 до 6 дес.	От 6 до 7 дес.	От 7 до 8 дес.	От 8 до 9 дес.	От 9 до 10 дес.	От 10 до 11 дес.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
С 1 душой	23	30	38	45	52	60	67	93
„ 2 душами	**20**	27	34	42	49	57	64	71
„ 3 „	—	12	**31**	39	46	53	61	68
„ 4 „	—	**10**	14	**36**	**43**	50	58	65
„ 5 „	—	—	12	16	20	**47**	54	62
„ 6 „	—	—	**11**	15	18	22	**51**	**59**
„ 7 „	—	—	—	13	17	20	24	28
„ 8 „	—	—	—	11	15	19	22	26
„ 9 „	—	—	—	**10**	13	17	21	25
„ 10 „	—	—	—	—	12	16	19	23
„ 11 „	—	—	—	—	**10**	14	18	21
„ 12 „	—	—	—	—	—	12	16	20

ЦА № 1.

имеющегося у них посева на одно хозяйство в пудах ржи.

КИЙ РАЙОН.

Пензенская, Казанская, Нижегородская и Астраханская).

От 11 до 12 дес.	От 12 до 13 дес.	От 13 до 14 дес.	От 14 до 15 дес.	От 15 до 20 дес.	От 20 до 25 дес.	От 25 до 30 дес.	От 30 до 35 дес.	От 35 до 40 дес.	От 40 до 45 дес.	От 45 до 50 д. вкл.
10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
103	112	121	130	158	204	251	297	343	389	436
79	86	94	101	123	200	247	293	339	385	432
76	83	92	98	120	157	194	289	335	281	428
72	80	87	95	117	154	191	228	265	377	424
69	77	84	91	114	151	188	225	262	299	336
66	73	81	88	110	147	184	221	258	295	332
63	70	78	85	107	144	181	218	255	292	329
30	67	74	82	104	141	178	215	252	289	326
28	32	36	79	101	138	175	212	249	286	323
27	30	34	38	98	135	172	209	246	283	320
25	29	32	36	94	131	168	205	242	279	316
23	27	31	35	46	128	165	202	239	276	313

САМАРСКИЙ ГУБЕРНСКИЙ КОММУНАЛЬНЫЙ ОТДЕЛ.

Самарский Губернский Отдел Коммунального Хозяйства является, как по кругу своей деятельности, так и в организационном отношении прямым наследником старой, дореволюционной городской управы; эта же последняя, вначале руководимая „отцами города“, крупными буржуа, домовладельцами, купцами и заводчиками, имела по старому уставу следующие функции: она заведывала городскими капиталами и имуществом, ведала благоустройством, продовольствием и санитарным состоянием города, занималась благотворительностью, отчасти народным просвещением, поощряла местную торговлю и промышленность. Вполне понятно, что она ведала и направляла всеми отраслями городского хозяйства в чисто классовом духе и постольку занималась ими, поскольку это было необходимо или безвредно для существования городской буржуазии и прежде всего купечеству. Предметом забот Управы поэтому являлся преимущественно центр города, окраины оставались без внимания. Февральская революция привела временно к власти среднюю и мелкую буржуазию и пролетариат постольку, поскольку его интересы в данный момент были солидарны с интересами этих слоев населения. Городские самоуправления, являясь на ряду с земством организационной основой нового государственного строя, захватываются более левыми и социалистическими партиями. Превратившись из органов городского хозяйства по преимуществу в политическую говорильню, Самарская городская Дума и Управа не только не произвела каких-либо реформ на пользу рабочего класса, но даже положила начало той организационной и материальной разрухе, с которой приходится в настоящее время бороться Комхозу. Переход власти в руки Советов дал возможность пролетариату Самары овладеть аппаратом Думы—Управой. Место думы занял Городской Совет, место Управы—Горисполком. Общие политические условия, рознь между левыми эсерами и большевиками, борьба за установление советской власти в губернии, дутовское и чешское восстания отвлекли внимание Самарского пролетариата от городского, хозяйственного строительства в сторону удовлетворения более острых насущных политических нужд момента. При Горисполкоме существовали только отдельные коллегии, ведавшие нужды городского хозяйства; интерес и энергия исполкома направлялись в это время в сторону более общих вопросов. Прервавшее со-

ветское строительство в Самаре чехо-эсеровское нашествие восстановило старую думу и управу, впрочем, за короткий период своего вторичного существования более занятую политикой, нежели делом городского строительства. 15 октября 1918 года, через неделю после очищения Самары от чехов, отдел Коммунального Хозяйства был восстановлен. Недолгое время работой отдела руководил Горисполком; после слияния этого последнего с губисполкомом, отделом управляли то коллегии, то единолично заведующие. В связи с новыми условиями жизни некоторые отделы управы (так, например, Отдел Народного Образования) совершенно обособились от отдела коммунального хозяйства, другие, при проведении принципа муниципализации предприятий (бань, кладбищ, похоронных бюро) наоборот, увеличились, некоторые же учреждения (горбанк) были уничтожены, как несоответствующие новым условиям жизни. Благодаря этим переменам, старая Управа, ныне Горкомхоз приобрел специально хозяйственные функции, передав остальные другим Отделам Губисполкома. Самарский Комхоз, являясь первоначально исключительно городским учреждением, впоследствии был переименован в Губкомхоз, хотя до последнего времени работа самарского комхоза не выходила за пределы города.

Поглощенная в весь предшествующий период своего существования вопросами обороны страны от нападавшей на нее буржуазии своей и чужой, Советская власть обращала сравнительно мало внимания на вопросы внутреннего устройства, вопросы хозяйственного характера. Отдел Коммунального хозяйства вследствие этого все эти три года стоял вне поля зрения организующей воли пролетариата. А между тем главным и существеннейшим пунктом в работе Комхоза является неопределенность его организации, разношерстность его П'отделов, параллелизм в работе его и общегубернских хозяйственных отделов, взаимоотношения между которыми совершенно не выяснены. На почве общего экономического упадка сильно пострадала деятельность Комхоза, и тем более тяжело они отразились на нем, что вопросы городского хозяйства в силу обстоятельств всегда были до сих пор на последнем месте. Чтобы не казаться голословным, приведем хотя-бы тот факт, что за 3 года у Комхоза сменилось 7 заведующих, а членов коллегий, заведующих П'отделами—20 человек. В настоящем своем виде Губкомхоз с'организован следующим образом: во главе его стоит коллегия, управление делами и секретариат. П'отделов в настоящее время имеется 7,—П'отдел коммунальных предприятий, материальный,

пожарный, финансовый, благоустройства, земельный и жилищный. Наиболее важными и шире всего поставленными являются учреждения П'отдела коммунальных предприятий, как-то трамвай, осветительная станция и сеть, канализация и водопровод. Нередко приходилось прибегать к героическим мерам для спасения этих наиболее важных и необходимых учреждений. Особенно острым был кризис осветительной сети в 1920 году и водопровода в летние месяцы; подробные данные по отдельным предприятиям следующие: Электрическая станция города в среднем вырабатывает около 600 тысяч киллоуат часов, из них на освещение идет около 450 тысяч в месяц в среднем, для водопровода—95 тысяч в среднем Топлива электрическая станция расходует в среднем—35 тысяч пудов в месяц.

Водопровод вырабатывает в среднем 21 миллион ведер в месяц в зависимости от состояния электростанции, требуя для своей работы около 8 тысяч пудов мазута ежемесячно.

Подвижной состав трамвайного парка выражается в следующих цифрах: 60 вагонов пассажирских и 14 грузовых; из них в капитальном ремонте вагонов—22, грузовых—8, т. е. в общем 48%. В среднем пассажирских вагонов было в обращении ежемесячно 11,5; билетов за тот же период выдано в среднем—400 тысяч. На освещение, как было указано выше, тратилось в среднем 450 киллоуаттчас энергии в месяц. В области ремонта канализаций выполнено 56% заявок. Кроме того в ведении П'отдела коммунальных предприятий находились часовые мастерские и заводы: чайный, утилизационный, кирпичный и лесопильный, состоявшие одно время в ведении П'отдела коммунальных предприятий и материального и переданные в настоящее время по принадлежности в Губсовнархоз, как имеющие общегубернское значение.

Обозная часть Губкомхоза значительно страдает от бескормицы и недостатка медикаментов, что в свою очередь вредно отзывается на выполнении земельных работ комхоза, о которых речь будет итти ниже. С большой трудностью поддерживалось на должной высоте пожарное дело в Самаре, особенно важное при частых самарских пожарах. Тем не менее, не смотря на все неблагоприятные условия, можно сказать, что в Самаре пожарное дело поставлено не хуже, нежели во многих других губернских городах—конский состав команд находится в полном порядке, материальная часть обозов своевременно ремонтируется. Всего пожарных частей 6 и один резерв. Финансовая часть Комхоза (б. казначейст-

во управы) за отчетный период претерпела несколько изменений. Прямые налоги в пользу города, (квартирный и т. п.) установленные до октябрьской революции, были спустя некоторое время после переворота отменены; недавно, вначале текущего года был введен принцип бесплатности услуг комхоза для трудящихся. Эта реформа была проведена в целях упрощения финансовых операций Комхоза. В настоящее время отдача в эксплоатацию части собственности города нетрудовому элементу (аренда земельных участков, базарная торговля) вновь выдвигает вопрос об обложении в пользу города определенных групп населения. Деятельность П'отдела благоустройства шла по следующим направлениям Главной задачей П'отдела является ремонтное дело, поскольку новые постройки при современных экономических условиях невыполнимы. Недостаток, как средств материальных, так и живой рабочей силы, заставлял ограничиться П'отдел ремонтом сооружений, имеющих общественное и государственное значение. Особенное внимание было обращено П'отделом на ремонт детских домов. В настоящее время, согласно декрету, строительное дело в городе передано в ведение Комгосоора. Кроме того, по предложению Комхоза Губисполкомом принято постановление и поощрении всяких самостоятельных начинаний в области ремонта жилищ частным лицам. В тесной связи с ремонтным делом находится работа банного отделения. Недостаток топлива, перевозочных средств и рабочих рук сильно отзывается на работе бань. Тем не менее за последнее время удалось пустить в ход 4 бани, пропустившие в течение последнего полугода свыше 1 миллиона человек. Другое отделение П'отдела гигиены—парикмахерское. Муниципализация парикмахерского дела пока еще не проведена. С первого же момента организации комхоза начало функционировать кладбищенско-похоронное отделение, заменившее собой частно-предпринимательские похоронные бюро и положившее конец спекуляции кладбищенской землей, процветавшей в старое время. Ассенизационный обоз, входящий, как часть, в П'отдел благоустройства, не смотря на недостаток фуража и рабочих рук по мере сил справлялся со своей обязанностью. Особенно критическим было положение обоза, а вместе с тем и города в начале текущего года.

Жилищно-квартирный П'отдел являлся и является одним из самых трудных и серьезных П'отделов Комхоза—созданный для борьбы с жилищным кризисом, который остался советской власти по наследству от старого правительства

он больше всего подвергался нападкам и нареканиям со стороны окружающих. Дурно отзываться о жилищном отделе — теперь общепринятая. Тем не менее, если мы беспристрастно вглядимся в условия работы жилищного отдела, то мы увидим, что плохое его функционирование зависит не столько от злой воли его служащих, сколько от объективных жилищных причин. Остановившееся строительство и ремонт, по вполне понятным причинам экономического свойства, в соединении с громадным наплывом народонаселения (беженцев, военных) создало этот кризис. Многовластие в жилищном вопросе (Губжил, дробжил, трейжил и т. п.) совершенно не давали возможности планомерного разрешения этого кризиса. Наконец, частая смена заведующих (5 за 3 года) не давали возможности, как следует наладить это дело. Полное отсутствие каких-либо конкретных статистических данных лишало жил. отдел каких-либо точек опоры при построении планового расселения населения. Совокупностью этих-то причин и объясняется тот факт, что жилищный кризис в Самаре до сих пор не разрешен. А между тем Комхоз имеет в своем полном распоряжении 2400 муниципализированных домов. Одновременно с этим рост населения и количество разного рода учреждений повел к тому, что все наличные общежития и гостиницы оказались занятыми или учреждениями или постоянно живущими частными лицами, которых выселить невозможно. В области эксплоатации земельных богатств города Комхоз до 1920 года отчасти держался старой политики, завещанной „отцами города“ — а именно в значительной своей части городская земля сдавалась в аренду частным посевщикам, часть была незаконно засеяна окрестными крестьянами; в 1920 году значительное участие в засеве городской земли начинают принимать трудовые коллективы. Наконец, в настоящем году огромная часть площади городской земли засеяна совхозами, организациями и коллективами. Из 7363 десятин садово-огородной земли, 42 совхозами и коллективами засеяно 6737 десятин и специально огородной — 611 десятин. Незасеянным останется 27% всей земли за недостатком посевного материала. Садовая земля в количестве 2387 десятин вся целиком распределена по учреждениям и гражданам сообразно количеству скота.

Такова в общих чертах деятельность самарского Губкомхоза в городе.

Руководства уездными комхозами Губкомхоз не мог осуществлять, не имея с ними никакой связи.

В дальнейшем перед Губкомхозом стоит задача объединения всей городской хозяйственной работы вокруг себя, мыслимое только при точном ограничении функций комхоза от функций общегубернских хозяйственных отделов (Совнархоза, Земотдела и т. д.)

В связи с переходом Советской России на трудовой фронт можно надеяться, что работы Комхоза займут должное место в кругу работ других отделов и те материально-экономические препятствия, о которые разбивались все попытки Комхоза улучшить быт жителей города и прежде всего рабочих окраины, исчезнут. В первую очередь предстоят в этом направлении громадные работы по электрофикации и водоснабжению окраин, проект которых уже утвержден Губисполкомом.

В. П.

ГУБКОМТРУД И ТРУДПОВИННОСТЬ.

Хозяйственное положение Советской Республики крайне тяжело Империалистические и гражданские войны являются главными факторами хозяйственного упадка страны, выразившегося в крайней недостаточности и дезорганизованности всех основных элементов производства,—как в техническом оборудовании и заготовке сырья, так и в рациональном использовании рабочей силы.

Единственным выходом из создавшегося положения является *поднятие производительности внутри страны*. Основным условием восстановления Народного Хозяйства является наличие *живой рабочей силы, ее организация, распределение и целесообразное использование.* При создавшейся, по условиям момента обстановке (распыленность рабочей силы и материальная необеспеченность), требующей колоссального напряжения в работе и массового привлечения населения к труду, *метод доброюльчества*, оказался не в состоянии удовлетворить хозяйственные органы необходимой рабочей силой. Поэтому исходя из вышеуказанных причин, за основу был принят *метод принуждения*, выразившийся в привлечении к выполнению работ через всеобщую трудовую повинность и трудмобилизации. Момент выдвинул требование о необходимости создать такой междуведомственный, или вернее сказать, подведомственный, властный орган, который взял бы на себя техническую сторону проведения *метода принуждения*, об'единил в себе разрозненную работу по трудповинности всех ведомств, и решение которого было бы для всех обязательным. Таким образом Комтруды (согласно постановления Совета Народных Комиссаров от 5 февраля 1920 года) и должны собою представлять этот полноправный, руководящий, надведомственный аппарат. Вот поверхностное идейное и практическое обоснование возникновения Комтрудов.

Самарский Губернский Комитет по всеобщей трудовой повинности существует с 15 марта 1920 года. На него были возложены следующие задачи:

1. Об'явление, путем особых приказов на основании постановлений совета труда и обороны или Исполкома, разных трудовых мобилизаций и повинностей.

2. Рассмотрение требований на рабочую силу, очередность удовлетворения таковой и ее распределение.

3. Использование местных органов при проведении трудповинностей и трудмобилизаций.

4. Контроль над правильным использованием рабсилы и

5. Борьба с труддезертирством.

Прежде, чем приступить к обзору деятельности Губкомтруда, необходимо заглянуть в его историческое прошлое, ознакомиться с дефектами, клином врезавшимися в его работу и отметить фазисы дальнейшей его эволюции.

В первый период деятельность Губкомтруда протекала в области организационной. Нужно заметить, что из Центра не было на этот счет никаких указаний и инструкций. Центр только приказывал, но не давал конкретных указаний. Практический подход к работе выразился в следующем: было организовано несколько Комиссий: 1) Комиссия по очистке снега с путей желдороги, 2) Комиссия по привлечению к труду, 3) Чрезвычайная Комиссия Здравоохранения, 4) Чрезвычайная Транспортная Комиссия, 5) Комиссия по борьбе с труддезертирством и т. п. Но все эти Комиссии постигла печальная участь: после одного, много трех заседаний они прекращали свое существование без всякого следа в работе. Причины к этому были 1) отсутствие постоянного руководства, так как происходила слишком частая смена Коллегий Губкомтруда и 2) вытекающая в процессе работы ни к чему негодность этих комиссий.

Этим заканчивается первая стадия развития аппарата Губкомтруда. Дальше Губкомтруд, не создавая больше Комиссий, приступает к организации Уездных и Волостных Комитетов. Но и здесь дело ограничивается только тем, что назначается председатель Комтруда (и обязательно занимающий какую нибудь другую должность), в помощь ему секретарь и больше ничего. Никаких указаний: о штатах, о способах работы, источниках финансирования, снабжения канцелярскими принадлежностями не было дано. Комтруды на местах, не встречая поддержки от Губкомтруда (вследствие слабости самого Губкомтруда) и не имея от него руководящих данных, вели работу без всякого плана и системы, работая лишь от случая к случаю, в большинстве же совершенно бездействовали. Органы местной Власти никакой поддержки

им не оказывала. Часто другие советские учреждения вмешивались в работу Губкомтруда, создавали параллелизм, все время индифферентно относясь к его приказам и распоряжениям. Было сорганизовано к концу 1920 года следующее количество Укомтрудов и Волкомтрудов.

Уезды Самарской губ.	Укомтрудов.	Колич. волостей.	Колич. Волкомтрудов.	ПРИМЕЧАНИЕ.
Самарский	1	41	40	1) Сведения составлены на основании донесений Укомтрудов. 2) Бугульминский в начале 1920 г. отошел в распоряжение Татреспублики за исключением некоторых волостей, которые распределены между Бугурусланским и Мелекесским уездами
Ставропольский	1	13	13	
Пугачевский	1	88	85	
Балаковский	1	20	19	
Бугурусланский	1	[illegible]	[illegible]	
Бузулукский	1	54	51	
Мелекесский	1	29	27	
Итого. . .	7	314	306	

К характеристике Губкомтруда нужно добавить, что состав ответственных работников за все время его существования был текучим: сменилось 6 председателей; представители от организаций, входившие в качестве членов также были непостоянными. Технический аппарат (канцелярия) надлежащими штатами не был определен. Ввиду этого до октября месяца канцелярия Губкомтруда не была организована и ее состав был также текучим, состояла она большую часть этого времени из секретаря и одного—двух сотрудников. В октябре Губкомтрудом был выработан штат канцелярий Губкомтруда, Укомтрудов и Волкомтрудов и утвержден сессией Губисполкома.

Эти штаты далеко недостаточны для выполнения колоссальной работы, возложенной на Губкомтруд. Если к этому добавить безконтактность в работе с подведомственными органами, разъединенных по жилищным условиям дальностью расстояния, то вполне понятны станут те перебои в работе, замечавшиеся в начале.

При таком текучем составе руководящего органа и по всем перечисленным выше деффектам, говорить о какой нибудь продуктивной, плановой работе, совершенно не приходится.

Но все-таки, несмотря на все тормазы и препятствия, Губкомтруд тотчас же приступил к выполнению поставленных перед ним задач.

Основным источником, откуда Губкомтруд черпал рабочую силу и гужевой транспорт для удовлетворения массовых требований, имеющих временный характер, как-то: лесные заготовки, постройка топветвей, перевозка продовольственных, фуражных, топливных и других грузов; очистка жел. дорожных путей от снега и прочее являлись трудовая и гужевая повинности. Количество поступивших требований на рабочую силу и гужтранспорт которые, им были рассмотрены и удовлетворены в порядке трудповинности, видно из следующей таблицы:

Наименование учреждения.	На рабсилу.	Гужтранспорт.	Примечание.
Гублескома	2[illegible]00 ч.	4835 п.	От разных учреждений неподсчитано.
Железкома С.-З. ж. д.	1500 „	4800 „	От Губпродкома без ограничений.
Железкома В.-Буг.	1000 „	4000 „	
Ремонтный завод	1000 „	„	
Топветвей	13500 „	6000 „	
Безникер	14250 „	7785 „	
Сам. жел. дор.	2000 „	400 „	
Итого	36330 ч.	24320 п.	

Для удовлетворения вышеуказанных требований и нарядов Центра рабочей силой, издавались приказы о мобилизации определенных специалистов и просто чернорабочих. По имеющимся сведениям от некоторых уездов всего привлечено по приказам Губкомтруда и местным — следующее количество: (См. табл. стр. 11.

	[illegible]	[illegible]	[illegible]
Самарский уезд	101	[illegible]	[illegible]
Балаковский уезд	[illegible]	[illegible]	[illegible]
Бугурусланский уезд.	70	12759	24364
Мелекесский уезд	50	1517	53268
Бузулукский уезд	30	4630	13031
ИТОГО.	426	[illegible]	[illegible]

Наряду с этим, в целях равномерного распределения трудповинности среди населения губернии и регулирования спроса, были изданы приказы о прикреплении определенных районов за учреждениями и определенного % для каждого, в случае одновременной потребности нескольких учреждений в рабочей силе и подводах в данной местности (приказы №№ 40, 47, 55 и другие).

Имеются частичные сведения от разных учреждений о произведенных работах приблизительно с Марта по Октябрь месяцы 1920 г., которые имеют разрозненный характер и далеко неполны:

Перевезено и разгружено разных материалов 305443 пуд

Заготовлено и перевезено дров . . . . . . 23430 куб.

Заменено рельс . . . . 1382 шт.

Заготовлено шпал . . . . 1111 „

Заготовлено и перевезено кольев и щитов . 1347 „

По предписаниям Центра был произведен ряд мобилизаций квалифицированных рабочих следующих специальностей:

1. Железнодорожников. . . . . 35 ч.

2. Металлистов . . . . 211 „
3. Горнорабочих . . . . 2 „
4. Юристов . . . . 69 „
5. Кустарей и сапожников . . . . 240 „
6. Металлистов кустарей. . . . . 40 „
7. Рыбников . . . . 12 „
8. Ветерин. врачей. . . . . 1 „
9. Ветерин. фельдшеров. . . . . 8 „
10. Авиаторов.. . . . . 10 „
11. Работающ. в шерстеобрабат. промышл.. . . . 1 „

Вообще нужно отметить, что по приказам Губкомтруда явилось очень мало. Объясняется это в большинстве случаев слабостью аппарата Губкомтруда, отсутствием кадра инструкторов и отсутствием правильного учета всего трудоспособного населения. Если говорить об учете, то в этом отношении подобный Губкомтруду орган, Учрабсила, не в состоянии был выполнить своей задачи, вследствие тех же перечисленных выше причин. Он не был приспособлен к такой работе, как взятие на учет всего населения по профессиям и по специальностям. Эта работа была выполнена лишь в конце 1920 г. Губстатбюро. Деятельность Учрабсилы заключалась, главным образом, в регулировании спроса и предложения на труд. Результат работы можно видеть из следующей таблицы: (См. табл. стр. 121).

Вследствие призыва в ряды Красной Армии наиболее трудоспособных возрастов населения (от 19 до 50 лет) трудовые повинности и *трудмобилизация* (см. ниже) не удовлетворяли всего спроса на рабочую силу, главным образом квалифицированную. Кроме того, в случаях экстренной надобности в рабочей силе и на весьма непродолжительный срок, как-то: погрузка и выгрузка грузов на жел. дорогах и пристанях, стихийные бедствия и т. п. при посредстве трудповинности нельзя было своевременно выпол-

За какое время.	[illegible] к началу отч. периода. Безработн.		[illegible]	Число предлож. труда [illegible]		Число явившихся в [illegible]		Количество [illegible]	Заявлено [illegible]			Число посланных на работу.		Число принятых на работу.		[illegible] к концу [illegible] Безработн.		[illegible]
	Муж.	Ж.		Муж.	Ж.	Муж.	Ж.		Муж.	Ж.	[illegible]	Муж.	Ж.	Муж.	Ж.	Муж.	Ж.	
С 1 янв. по 1 июля 1920 г. .	143	3[illegible]0	[illegible]9	56[illegible]4	[illegible]	54[illegible]2	5591	8811	14657	7237	1060	4811	[illegible]40	[illegible]8	4[illegible]	[illegible]	62	5[illegible]
С 1 июля по 1 янв. 1921 г. . . .	[illegible]	62	5[illegible]8	3705	60[illegible]2	30[illegible]4	585[illegible]	[illegible]012	[illegible]14	60[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
	[illegible] на 1 янв. 1920 г.															[illegible] на 1 янв. 1921 г.		
Всего за весь 1920 г.	113	31[illegible]	659	93[illegible]9	1 965	[illegible]	1141[illegible]	12423	22871	1[illegible]41	1105	7896	10612	[illegible]5	[illegible]	20	56	5[illegible]4

нить задания. Во всех перечисленных случаях Губкомтруд прибегал к использованию свободной от нарядов фронта и внутренней службы—*воинской силы*. Было дано 52 наряда различным преимущественно хозяйственным учреждениям.

Всего дано нарядов на 7567 чел.

В этих же экстренных случаях надобности рабочей силы колоссальную роль играл Отдел Коммунистических субботников. На сколько его работа была огромна и важна, можно судить по следующему:

МЕСЯЦЫ.	Общее колич. участн.	И З		Н И Х:			Количество часов.
		Воинск. частей.	Вольно-служащ.	Рабочих и служащ.: Партийн.	Беспарт.	Всего.	
Январь	15184	3574	1952	5083	5208	10291	3
Февраль. . . .	83131	21309	7636	15581	21096	36677	4
Март	15118	5410	687	4886	9021	13907	3
Апрель	14226	8112	672	5739	5442	11241	3
Май	57427	21098	2756	20573	10000	33573	4
Июнь	14012	9037	1366	4175	3591	7766	3
Июль	—	—	—	—	—	—	—
Август	9842	7973	711	2593	1255	3818	3
Сентябрь . . .	18614	6980	909	3600	6878	11478	4
Октябрь	18877	—	4711	4090	11763	14166	4
Ноябрь	19506	4094	2657	4489	8767	13256	4
Декабрь	31900	5872	2573	9812	13003	22771	4
Итого . .	317169	103573	29333	83780	[illegible]	167373	—

ПРИМЕЧАНИЕ: Характер работ: погрузка, разгрузка, выгрузка, ремонт, очистка, шитье мешка, починка, оборудование, постройка, заготовка, пилка, упаковка, колка, укладка и прочее.

По техническим соображениям совершенно не представляется возможным здесь дать отчет о результатах работы субботников, ибо это заняло бы слишком много места.

Самой крупной работой, проведенной Губкомтрудом является *трудовая мобилизация* граждан, родившихся в 1885 и 1886 годах. Мобилизация производилась согласно постановления совета Труда и Обороны от 13 октября 1920 г. Техническая сторона проведения была возложена на Губвоенкомат. Трудовая мобилизация в губернии началась неодновременно. В Самарском уезде мобилизация началась с 15 октября, в других уездах несколько позднее.

Об'ясняется тем, что приказ о мобилизации не был своевременно разослан по уездам и тем самым лишил их возможности в свою очередь заблаговременно отпечатать его и разослать по волостям. Количество мобилизованных и переданных Комтрудом видно из следующей таблицы:

Наименование уездов.	Состояло на учете.	Явилось.	[illegible]	[illegible]	[illegible]	Забраковано.	Уволено в отпуск [illegible]	Отправлено [illegible]
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Самарский	1546	1394	42	[illegible]	—	[illegible]	[illegible]	[illegible]
Бузулукский . . .	3121	1754	—	577/38	168	388	643	615
Бугурусланский .	1559	1400	—	[illegible]	-	[illegible]	[illegible]	[illegible]
Ставропольский .	537	471	—	131/88	51	127	125	219
Пугачевский . . .	[illegible]	[illegible]	—	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
Балаковский . . .	575	539	36	194	75	251	[illegible]	[illegible]
Мелекесский . . .	1408	1239	—	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
Итого с 15/x по 1/xi	10575	7670	78	268/1816	661	2280	2196	[illegible]
с 1 по 8/xi .	[illegible]	[illegible]	—	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
с 8 по 16/xi .	10575	496		[illegible]	71	[illegible]	[illegible]	[illegible]
с 16 по 23/xi	10575	503	—	206	118	72	107	206
Итого	10575	[illegible]	78	[illegible]	[illegible]	3452	[illegible]	4417

ПРИМЕЧАНИЕ 1. Из этого видно, что Комтруду передано 4417 чел. Сведения составлены на основании [illegible] Губвоенкомата.

ПРИМЕЧАНИЕ 2. В графе 5 числителем указано число годных для трудповинн., а знаменателем—к военной службе.

Принятые трудмобилизованные были распределены следующим образом: неквалифицированные Бугурусланского, Бузулукского и Пугачевского уездов поступили в распоряжение Сам.-Златоуст. жел. дор., Мелекесского — по усмотрению Укомтруда распределяются между Мелекескомом В. Буг. ж. д. и Гублескомом Балаковского — по усмотрению Укомтруда используются на месте: для Гувода и других предприятий Ставропольского — в первую очередь Губводкому, остальных Сам.-Злат. жел. дор., Самарскому-Сергиевскому взрывзаводу и Трубочному заводу до полного удовлетворения, остальных Сам.-Злат. жел. дор.

Ввиду массового требования на квалифицированную Рабсилу — преимущественно строительных рабочих — Губкомтрудом, согласно телеграммы Всеросглавштаба дано распоряжение о высылке строительных рабочих в г. Самару для удовлетворения требований Сергиевского взрывзавода Трубочного завода, по ремонту детских домов и пуска бань. Прочие квалифицированные распускались впредь до особого распоряжения, при чем таковых разрешено Укомтрудом, в случае возможности содержания в городе — использовать для местных нужд. Фактически использовано для трудцелей следующее количество:

Всего принято.	Распределено.	Не распределено.	Дезертировало с сбор пункта.	Больных.	Добровольно в Красной Армии.
1	2	3	4	5	6
4228	3897	[illegible]	146	4	1

ПРИМЕЧАНИЕ 1. [illegible] объясняется тем, что от Мелекесского уезда поступили сведения только за время с начала мобилизации по 1 ноября. (Окончательных сведений от Мелекесского уезда не поступало).

ПРИМЕЧАНИЕ 2. [illegible] отсутствием [illegible] для отсылки по назначению, а также вследствие невозможности использовать специалистов, на коих в данный момент.

По § 2 мобилизованные были переданы Хозяйственным органам и распределены следующим образом:

Передано Сам.-Злат. жел. дор. 1857

" Взрывзаводу 53

Передано заводу № 15 а	. . . .	4
" Ташкентской жел. дороге	. . . .	640
" Комгосоору	. . . .	160
" Губпродкому передано	. . . .	208
" Местным учреждениям	. . . .	975
Итого	. . . . .	3897

ПРИМЕЧАНИЕ: сведения составлены на основании донесений Укомтрудов.

Мобилизация окончилась 23 ноября. Весь ход мобилизации и передача мобилизованных предприятиям—проходили очень и очень слабо. Виною тому была безконтактность Губвоенкомата, который не всегда своевременно информировал и давал сведения о ходе явки. Железная дорога в свою очередь тоже являлась тормазом, отказывая в вагонах, предназначенных под мобилизованных.

Единственной Комиссией, созданной с самого начала Губкомтруда, несколько раз реорганизовавшейся, но все-таки сохранившейся до настоящего времени, является Комиссия по борьбе с трудовым дезертирством.

Работа этого аппарата выразилась в следующем: рассмотрено заявлений от учреждений 1207. По ним: арестовано и направлено в лагерь к отбыванию общественных принудительных работ сроком от 7 суток до 6 месяцев 315; наложен условный арест от 7 суток до 2-х месяцев 630; передано в Губчека 3, в Народный Суд 12, в Товарищеский Дисциплинарный Суд 25, остальные 222 заявления остались без исполнения за нерозыском обвиняемых.

1920 годом заканчивается 2 период развития аппарата Губкомтруда, после чего начинается полоса полной его реорганизации.

Вообще 1920 год можно охарактеризовать годом практического подхода к проведению трудповинности. Учтя проделанную работу и не раз ошибки, происшедшие в прошлом периоде, можно с уверенностью сказать, что 1921 г. даст в области привлечения рабочей силы и гужтранспорта путем трудповинности более серьезные результаты. В начале 1921 года Губкомтруд и Комтруды на местах были выделены в самостоятельную техническую единицу и работа пошла

было нормальным темпом. Постановлением Совета Народных Комиссаров от 26 марта 1920 года Губкомтруд и Комтруды ликвидированы и все его функции переданы Губотделу Труда вместе с техническим аппаратом.

Губернский Отдел Труда на 1921 года постановил себе к выполнению следующие задачи: 1) всесторонний и полный учет всего трудоспособного и трудообязанного населения губернии, 2) специальный учет всех технических сил, 3) учет всей рабсилы, занятой в производстве губернии и наиболее целесообразное ее распределение, 4) постоянный и систематический учет потребности в рабочей силе и гужтранспорте Хозорганов, и составление единого плана снабжения рабочей силой и транспортом, 5) повсеместное и постоянное привлечение к труду лиц, таковым незанимающихся, а также ведения борьбы со всеми видами трудового дезертирства, 6) проведение через аппараты Отдела Управления и военного ведомства трудмобилизации, как по распоряжениям Центра, так и на удовлетворение местных нужд. 7) Перевод лиц из ремесленно-кустарных предприятий в государственные учреждения. 8) Использование через Военведомство на трудцели рабочей силы воинских частей Красной Армии и флота и извлечение по мере возможности необходимых квалифицированных рабочих. 9) Распределение на работы заключенных в лагерях принутработ, выпускаемых за пределы лагеря, и контроль над трудовым использованием внутри лагеря и других общих мест заключения, исполняющих внутреннюю работу. 10) Освобождение от трудмобилизации и перевод трудообязанных с одной работы на другую.

Означенный план работы не только обширен по своему об'ему, но и слишком серьезен по содержанию, а потому все органы местной власти в целях восстановления Народного Хозяйства, а также все учреждения и организации должны пойти на встречу и помочь всеми силами, имеющимися в их распоряжении средствами Губотделу Труда в выполнении этой трудной задачи.

О том, что работа уже развертывается, можно судить по следующей Конструкции Отделов: 1) Обще-Административный, 2) Мобилизационный, 3) Учетно-Распределительный, 4) Организационно-Инструкторский, 5) Комиссия Малолетков, 6) Охрана Труда и 7) Комдез.

Самыми важными по своему значению Отделами являются: Мобилизационный, Организационно-Инструкторский, Охрана Труда и Комиссия по борьбе с труддезертирством. Вот краткий и поверхностный обзор их деятельности:

Мобилизационный Отдел делает подготовку к составлению единого плана снабжения рабочей силой и транспортом Хозяйственных органов.

Организационно-Инструкторский составляет и рассылает по уездам и волостям инструкции практического подхода к работе и делает всестороннюю информацию.

Деятельность Охраны Труда все время происходит в области санитарных обзоров и технических обследований предприятий. Согласно последнего распоряжения Наркомтруда, Охрана Труда переходит в распоряжение Губпрофсовета, так что план дальнейшей работы этого Отдела указать невозможно.

Комиссия по борьбе с труддезертирством составляет план самой широкой борьбы с таковым, используя все средства для этой цели.

Губ. Отдел Труда в настоящий момент реорганизует свой аппарат, приспособляя его к новым заданиям.

ГОРПОТРЕБ.

(Итоги 1920 года)

В настоящий момент, когда вопрос о едином хозяйственном плане стоит первым на очереди, более чем когда либо уместно осведомиться, был-ли какой либо план работы у данной организации, и если был, то как он выполнен.

Отсутствие единого хозяйственного плана для всех советских организаций крайне вредно отражалось на их работе, и, в особенности, на деятельности Потребительных Обществ.

Дело в том, что по нормальному уставу, разработанному и утвержденному в 19 году, и согласно декрета о Потребительских Коммунах от 20 Марта 1919 года, на Потребительные Общества возлагался ряд больших и ответственных задач. В уставе говорится и о заготовках, и о собственных предприятиях производственного характера и о многих других сложных и ответственных заданиях.

Дальнейшая после издания названного декрета продовольственная политика совершенно изменила направление деятельности Потребительных Обществ и поставила перед ними задачи исключительно распределительного характера.

Последнее Всероссийское Продовольственное Совещание пришло к заключению о необходимости сосредоточения всех продовольственных заготовок в руках Государственных продорганов; вместе с тем работа по распределению целиком должна быть передана Потребительным Обществам и этим определяет их роль в хозяйственной деятельности страны.

Таким образом, до известной степени, задачи Потребительного Общества вполне определились, но все же очень многие вопросы остались и до настоящего времени не выясненными.

Вот эта-то неопределенность задач Потребительных Обществ сильно и сказалась на ходе работ Самарского Общества. Трудно наметить какой либо план, если точно не знаешь своих заданий, если эти задания меняются с каждым днем.

Но все же план работ был и проводился по мере возможности в жизнь, хотя и менялся очень часто, в зависи-

мести от тех или иных решений центра и распоряжений местных продорганов.

Вся организация была разделена на пять отделов: 1) Снабжения и Распределения, 2) Общественного Питания, 3) Хозяйственный с производственными предприятиями, 4) Сельско-хозяйственный и 5) Отдел Управления. Во главе дела стоит Правление из 5 членов, из коих каждый заведует одним отделом.

Для того, чтобы ознакомиться с деятельностью Общества за истекший год, придется остановиться на обзоре работы каждого отдела.

ОТДЕЛ СНАБЖЕНИЯ И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ.

Этот Отдел имеет 40 продовольственных лавок, 5 мясных и 10 других для специальных товаров. Количество продовольственных лавок в начале года было 100, но сократилось с открытием лавок при заводах и учреждениях, а также и при введении выдачи коллективам, кои удовлетворялись из одной специальной лавки. Число продавцов сократилось. Кроме того при отделе имеется 1 продовольственный склад и 5 [illegible] для хранения товаров.

В начале года распределение продовольственных продуктов производилось исключительно по продовольственным карточкам, с делением всех граждан на 3 категории и по детским карточкам, с делением также на 3 категории по возрасту. Впоследствии были введены различные пайки: тыловой красноармейский, фронтовой красноармейский, бронированный паек, паек завода № 15 (Трубочного завода) и др.

Нормы выдач продуктов по указанным пайкам и общегражданская норма показаны в прилагаемых таблицах.

Нередко по адресу Горпотреба раздавались упреки в неправильном назначении норм, а потому уместно будет отметить, что нормы выдач тем или иным категориям потребителей вырабатывались не Горпотребом, а Губпродкомом.

Согласно устанавливаемых в течении года норм Обществом обслуживалось в среднем 192872 чел., считая в том числе снабжение гражданского населения, призреваемых Собесом, Губздравом, Наробразом и др., при чем:

Было распределено продуктов по месяцам за 1920 г.

Название месяцев	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	Итого
Количество человек в категориях	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
Выдано: Мука и хлеба	112790	141143	114740	125365	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
Крупы . . .	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	9815	5363	5622	838	5374	11082	[illegible]	[illegible]	[illegible]
Мясо . . .	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	16951	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
Сахар . . .	[illegible]	2316	1330	4620	1674	1210	[illegible]	[illegible]	2110	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
Соль	2518	[illegible]	3076	3072	2336	2519	2432	2521	3060	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
Конф. и кар. за год	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	—	—	—	[illegible]	[illegible]	[illegible]
Чаю фам. .	—	[illegible]	[illegible]	[illegible]	—	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
„ фрукт.	—	—	[illegible]	—	[illegible]	[illegible]	[illegible]	—	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
Кофе М[illegible]	[illegible]	[illegible]	—	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
Масла раст.	—	[illegible]	[illegible]	—	[illegible]	—	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
„ кор. .	—	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]

ПРИМЕЧАНИЕ 1. Кроме [illegible] в среднем 28264 чел. в месяц.

„ 2. Из этого количества было выдано печеным хлебом 453959 пуд.

„ 3. [illegible] уровне.

Снабжение крупой, [illegible] значительно ухудшилось.

Мануфактура выдавалась один раз в год. Всего было выдано [illegible] талонов, по которым отпущено [illegible] арш., при чем мануфактурой было удовлетворено [illegible] чел., т. е. почти все обслуживаемое Обществом население, т. е. 192572 ч. На человека выписывалось по 5 арш., на двух—7 арш. и т. д.

Галантереи было распределено на 75 милл. руб. [illegible], при чем было выдано талонов 16[illegible] на [illegible] чел., при чем на 1 талон выдавалось приблизительно [illegible]: пуговиц 1—1/2 дюж., отделки 2 арш., кнопок 1 дюж., иголок 1 бум. и т. п.

Обуви отпущено было [illegible] пар, галош [illegible] пары.

Хозяйственных товаров было распределено на сумму [illegible] руб., при чем было выдано талонов [illegible]. На талон [illegible] на 1 чел. на сумму [illegible] руб.—[illegible] кружка, брусок и пр.; на 2—150 р.—прибавлялся ножик; на 3 на 200 р.—[illegible], ковш, [illegible]; на 4—ведро, чугун и пр.

На [illegible] было роздано [illegible] талона, при чем одному человеку выдавалось на [illegible] р. [illegible], [illegible] на [illegible] р., 3-м на [illegible] р. различные предметы по выбору.

Письменные предметы выдавались ученикам [illegible] школ — тетради, перья, чернила, для учреждений бланки, [illegible], ручки и пр. кустарные изделия. Всего было распределено на сумму 6.781.834 р.

Мебель распределялась учреждениям и отдельным лицам. Всего было распределено на сумму 1.716.255 р.

Заготовительный отдел [illegible] в очень ограниченном размере. Было заготовлено [illegible] 211 пуд. битой птицы, 6.116 пуд. картофеля 6220 п. других овощей.

Главное внимание в области заготовок было обращено на сбор молока. Молоко собиралось в городе и в 30-верстной полосе вокруг него. По наложенной разверстке Губпродкома должно быть собрано в городе [illegible] ведра, выполнение его разверстки за [illegible] месяцев [illegible] вед., по уезду должно быть собрано [illegible] ведер. Собрано [illegible] вед. Таким образом, выполнено всего около [illegible]% разверстки.

Кроме того получено молока с собственной фермы О-ва, всего же за год распределено молока 21.761 ведро.

Во всей распределительной работе Общества за год, конечно, не обходилось без дефектов, ненормальностей и даже злоупотреблений. Все, что Общество в силах было сделать для устранения этих дефектов и для правильного функционирования распределительного аппарата, в чем зависело от него, им сделано. Нередко около лавок скапливались хвосты,

часто не удавалось снабдить граждан самым необходимым своевременно, приходилось задерживать отпуск муки, нередко оказывался недостаток печеного хлеба, все это вызывало неудовольствие населения и нарекания на Общество. Ненормальность работы распределительного аппарата зависела от разных причин: вначале года остро ощущался недостаток транспорта, благодаря чему Общество не всегда в состоянии было снабдить товарами распределительные пункты; недостаток рабочих рук и материалов нередко служил причиной к ослаблению работы хлебопекарни, благодаря чему тормозилась выдача печеного хлеба и т. п. Одна из главных причин заключается в ненормально сложившихся отношениях Горпотреба с Губпродкомом.

О ВЗАИМООТНОШЕНИЯХ С ГУБ РОДКОМОМ.

Для нормального хода дела эти два учреждения должны работать в полном контакте, потому что только тогда движение товаров от органа снабжения—Губпродкома через Горпотребо к потребителю пойдет гладко и быстро. Между тем этого то и не было. Почти за все время деятельности Обществу приходилось сталкиваться с неполным и несвоевременным отпуском муки. Бывали случаи, когда Губпродком давал наряды на муку на определенное количество, а фактически с мельницы отпускалось меньше и когда Горпотребо на запросы Губпродкома ссылалось на недостаток муки, отпущенной Губпродкомом, последний говорил, что нет, мол, наряд дан на такое то количество пудов, значит и мука должна быть, а между тем муки то в распоряжении Общества была только третья или четвертая часть значившейся на бумаге.

Вообще со стороны Губпродкома с начала возникновения Общества установилось какое то странное отношение к его работе. Должно быть, по старой памяти к отжившей свой век кооперации работники из Губпродкома и к Городскому Потребительному Обществу всасывали в себя далеко недобрые чувства.

Нужды нет, что такое отношение отражалось не на Горпотребо, а на городском рабочем.

Конечно, причиной такого отношения может быть в значительной степени является не злая воля работников Губпродкома, а то обстоятельство, что Губпродком имел целью снабжение центра и армии, цель, конечно, весьма важную, но вместе с тем нельзя не отметить, что при всем том

Губпродком мог бы проявить больше внимания к местным интересам, тогда как отношение его к ним порой походило на полное пренебрежение. В подтверждение этого можно, например, указать, что всякий, сколько нибудь значительный, принципиальный, важный для жизни Общества вопрос, передаваемый на усмотрение Губпродкома, мариновался там по месяцам и все отношения Общества, все напоминания оставались без ответа, а если таковой и поступал, то после многочисленных напоминаний, хождений и т. д.

Так было, например, с перепиской об отпуске кормовых средств для сельскохозяйственной фермы Общества — вопрос, имеющий крайне важное значение для существования вообще всего молочного хозяйства О-ва. История об этом могла бы быть записана на страницы летописей о бюрократизме и волоките советских учреждений.

Губпродком для фермы Горпотребо дал наряд на 15000 пуд. сена. В Уральск послали людей, просидели две недели, сена не оказалось. Губпродкому доложили, дал наряд на Бузулук на 5000 пуд., послали людей, сена не оказалось; дали наряд на Красный Яр — сена не оказалось, на Большую Глушицу результаты те же. Снова на Большую Глушицу из бронированного сенозапаса. На все это нужны люди, расходы и время..., между тем молочный скот фермы в скором времени должен остаться без кормов и придется думать об отправке его на бойню. Конечно, до этого Правление Общества не допустит, но уже то обстоятельство, что ферма О-ва дает почти вдвое меньше молока, чем она могла бы дать при хороших кормах, говорит за то, какое важное значение имеет этот вопрос.

Такое же отношение встретило Общество и в вопросе о возмещении расходов по отделу карточной системы, так было с перепиской об ассигновании 15 милл. ссуды О-ву, о возмещении расходов по транспортированию хлеба, о наложениях на товары и пр. и пр.

КОНТРОЛЬ.

Контроль за распределением всегда был для Правления Общества одной из первых забот. Были испробованы различные меры. Вначале контроль производился путем подсчета талонов от продкарточек контрольным отделом при Губпродкоме. Создание контрольных Комиссий было попыткой передать контроль в руки самого населения. Но приходится отметить, что и этот, хотя и весьма поучительный, опыт бла-

тих результатов не принесе. В комиссии не хватало добросовестных людей, преданных делу и действительно контролирующих распределение продуктов.

Теперь Контрольные комиссии упразднены и подсчет талонов производится при контрольно-счетном подотделе Карточного Бюро Губпродкома. Фактический контроль осуществляется путем учета магазинов и летучих ревизий и производится Рабоче-Крестьянской Инспекцией.

Определить более или менее точно процент утечки товаров в магазинах посредством ревизий не представляется возможным; можно лишь заметить, что крупных злоупотреблений не было. Утечка товаров, главным образом, в пределах существующих скидок на провес и [illegible] утрату.

Бороться с этим злом весьма трудно, почти невозможно. Более правильными мерами было бы при установлении самой строгой ответственности, с применением самых строгих мер взыскания, создать оффициально более сносные условия для служащих лавок. Вообще же опыт и Контрольных комиссий показал, что здесь зло кроется глубоко и что причины его коренятся в общих ненормальных условиях переживаемого времени. Когда легче станет всей стране, исчезнут и в этой области уродливые явления, ибо все сказанное относится не только к служащим лавок Горпотреба, но и других учреждений.

ОТДЕЛ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ.

Переходя к обзору деятельности этого отдела, снова приходится отметить неопределенность линии Цека в этой области. До сих пор остается невыясненным, должен ли Отдел Общественного Питания быть при Городском Потребительском Обществе или же при Губпродкоме. Попытки Правления Союза решить так или иначе, но определенно и окончательно, этот вопрос, не имели успеха, [illegible] Губпродком не дал на запросы Союза ни того ни другого ответа.

[illegible] Губпродкома также не позаботился окончательно выяснить, где же, при какой организации должно находиться общественное питание. В уставе Союза говорится об Общественном Питании; в Москве, напр., недавно только все столовые перешли в ведение Московской Потребительской Коммуны (Союзы теперь именуются коммунами). У нас в Самаре этот вопрос не раз обсуждался, но все еще не нашел своего решения. При Губпродкоме находится Губернский Отдел Общественного Питания, который, судя по все-

му, рассматривает отдел Общественного Питания, при Губпотребе просто как свой подотдел. Что это так, можно заключить из того, что Губпродком сам дает распоряжения об открытии столовых в том или ином пункте, и даже не только в городе, но и в уезде; так [illegible] отделу дано поручение организовать столовую в [illegible]. Подобное явление [illegible], разумеется, больше [illegible] не приносит, потому что одним делом не могут распоряжаться две организации, хотя бы потому, что неизвестно, кто должен быть ответственным за это дело.

[illegible] положения также должно быть [illegible] в зависимости от обстоятельств. По мнению [illegible] дело общественного питания [illegible] Правление выразило свое согласие, но против этого протестовал Губисполком и передача не состоялась. Затем, когда был избран Губисполком предыдущего состава, он особое внимание обратил на общественное питание и по его [illegible] была создана комиссия по расширению сети столовых; Комиссия эта успела написать один протокол, чем и закончила свое существование. Была создана вторая комиссия. Эта Комиссия хотя существовала и более продолжительное время, но работы почти никакой не сделала. Работа, как и раньше велась отделом по мере его сил. Здесь необходимо отметить, что план, который предлагало в свое время Правление об открытии только 10 столовых во всем городе, был отвергнут и было принято решение расширять сеть столовых до возможных пределов, открывая столовые при учреждениях и предприятиях. Почти на каждую заявку об открытии столовой при том или ином предприятии давалось согласие, в результате чего сеть столовых разбухла до [illegible] единиц, из которых к настоящему времени работает [illegible]1 столовых. Правление держится старой точки зрения, что расширение сети столовых до неограниченного их числа только вредит делу. Затрачиваются [illegible] средства, [illegible] хозяйственной и административной [illegible] инвентаря, помещений, штатов и т. д. Здесь опять таки Правление [illegible] повторить о необходимости [illegible] полностью передать Отдел Губ[illegible].

[illegible] этот Отдел, как уже сказано, [illegible] и потому, что отдел этот требует [illegible] расходов: за март месяц прошлого года расходы его достигли 3 мил. руб., причем Отдел несет убыток, приблизительно в

1.500.000 р. а по смете, утвержденной Губпродкомом, на Январь, Февраль и Март месяцы 1921 года, расходы эти выражаются в колоссальной сумме—317 милл. рублей или 105 милл. в месяц, считая в том числе стоимость продуктов. Раньше Общество испытывало большие затруднения в финансировании этого отдела, так как никаких средств от Государства оно не получало. Теперь, хотя и решен окончательно вопрос о содержании отдела за государственный счет, и так как расходы по Отделу очень большие, не обойдется и теперь без затруднений. Но трудности работы не только в этом. Дело в том, что вначале Отдел находился исключительно в ведении Общества, в управлении делом Союз работников общественного питания участия не принимал. В дальнейшем, вот уже ½ года, как работа можно сказать целиком находится в руках Союза, что явилось в результате требований Союза, который, *устами* своих представителей везде и всюду заявлял, что работа не идет потому что Союз не допущен к управлению делами. Этот Союз занимает особое положение: тогда, как другие союзы посылают своих членов в различные предприятия, союз работников народного питания весь около одного дела. Вот здесь-то, казалось бы, и можно было разрешить полностью производственные задачи и применить союзную дисциплину во всей широте. Но, к сожалению, союзу это не под силу, потому что союз состоит в большинстве своем из некоего рода случайных элементов, ничего общего с пролетариатом не имеющим. Женщина, закинутая случайно из деревни, бывшая барская прислуга, с тоской вспоминающая о господском столе, — все идут сюда. Отсутствие, за небольшими исключениями, идейных, преданных делу и знающих его людей, отсутствие необходимой профессиональной дисциплины среди членов союза, все это сделало то, что отделу неоднократно приходилось вскрывать всякие злоупотребления с привлечением виновных к ответственности, но никакой контроль, никакие взыскания с виновных не в силах были искоренить постоянное стремление урвать себе лакомый кусочек от общественного пирога. Только поднятие профессиональной дисциплины, могло бы дать делу необходимых и полезных работников. До тех же пор, пока союз не вступит на верную дорогу, а ему до этого далеко, Совету Профессиональных Союзов необходимо обратить на него большое внимание. От того, кто будет состоять в Союзе, в руках котораго почти всецело находится организация и ведение дела общественного пита-

ния в Самаре, почти полностью зависит из [illegible] постановка этого дела.

Для иллюстрации работы отдела прилагается следующая таблица:

	Число столов. для взросл.	Число детских столов	Чайных.	Отпущено обедов из 2-х блюд.	Число посетителей в среднем в день.	Отпущено порций хлеба.
Январь	8	1	2	1029[illegible]	3431	141023
Февраль	8	3	2	102556	3417	113[illegible]
Март	8	3	2	1[illegible]9661	36[illegible]	132[illegible]
Апрель	6	3	4	10[illegible]736	3[illegible]46	1[illegible]4096
Май	6	4	4	147[illegible]	4237	2[illegible]24[illegible]
Июнь	5	5	5	2[illegible]4873	[illegible]96	2[illegible]4.6
Июль	5	6	5	301673	100[illegible]6	2[illegible]313
Август	7	7	5	2[illegible]464	8[illegible]65	198721
Сентябрь	9	7	9	42[illegible]650	14268	[illegible]04175
Октябрь	21	8	9	420053	14202	[illegible]9165
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
Декабрь	27	7	10	[illegible]	[illegible]	[illegible]
Итого	—	—	—	[illegible]	—	[illegible]

ПРИМЕЧАНИЕ. [illegible] столовых для взрослых около 22000, детских 12000, чайных около 10000.

Из этой таблицы видно, что число столовых к концу года возросло до 34, между тем как их посещаемость не росла в одинаковой пропорции: так, например, еще в Сентябре месяце, когда имелось всего 16 столовых, посещаемость их была почти равна Декабрю, когда столовых стало вдвое больше. Цифры эти определенно говорят о нецелесообразности безграничного расширения этих столовых, что еще ярче видно из того, что фактическая посещаемость в декабре равна 1[illegible]015 чел. в день, тогда как эти же столовые

могут пропустить около 3000 посетителей ежедневно. Цифра эти прямо говорят о невозможном расходовании сил, средств, материалов и т. д. и все это в результате неправильного [illegible] отпускать столько денег, где и как придется.... Плана, [illegible] Правительственной Комиссии.

Как видно, отделом проделана немалая работа. Значительная часть ее выполнена Хозяйственным Отделом. Все ремонты и оборудования столовых производились целиком силами этого отдела или при его ближайшем участии. Заготовка и доставка [illegible] топлива также лежала на обязанности этого отдела.

Отдел Общественного Питания наряду с текущей работой, все время ведет подготовительную работу по расширению сети столовых, приемных и [illegible] столовые, причем эта работа [illegible] трудна при отсутствии квалифиц. рабочих, материалов, необходимых помещений и пр. инвентаря и др. предметов оборудования.

Чтобы дополнить картину работы этого отдела, сообщаем, что штат его в настоящее время состоит из 875 чел., согласно же сметы при полном расширении дела он [illegible]ится в 2142 человека.

ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ ОТДЕЛ.

Этот Отдел делится на два, почти самостоятельных, Подотдела: Подотдел Хозяйственный, снабжающий [illegible] других Отделов [illegible] материалами, инструментами и заботой о транспорте.

Транспортирование продуктов производится, как собственным транспортом, состоящим из [illegible] лошадей, так и прикрепленными [illegible] подводами, в числе 100 подвод. Здесь следует отметить, что дело с транспортом, в начале [illegible] года по сравнению с началом того же года улучшилось, хотя бы в том отношении, что теперь не чувствуется так остро недостаток в транспортных средствах, как то было раньше, что, конечно, отражалось на ходе распределения продуктов.

Производственный Подотдел управляет: 1 реквизированным Горнотрейдом: 2 [illegible] с производительностью 12.000 п. в сутки, обувная фабрика с дневною производительностью 50 пар самой простой обуви, группа сапожных мастерских с производительностью 500 пар в месяц; кроме того имеется [illegible] (150 п. в день), портновские мастерские и механическая мастерская для собственных нужд.

Большую работу Хозяйственному Отделу приходится

[illegible] по [illegible] помещений и [illegible] столовых. При [illegible] материала и рабочих рук работа [illegible] представляется немало затруднения для отдела. За [illegible] оборудовано [illegible] [illegible] предприятий, в особенности [illegible], [illegible] из [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] на [illegible] [illegible], а [illegible] их [illegible] [illegible] дорог.

Работа предприятий О-ва за год выражается, приблизительно, в следующем.

В [illegible] хлебопекарнях [illegible] [illegible] [illegible] числа [illegible] хлебопекарнях [illegible] [illegible] и [illegible], в хлебопекарне № 2 бывш. [illegible].

Обувной фабрикой пошито 15[illegible] пар. преимущественно армейского сапога.

Починочной сапожной мастерской починено:

в № 1 [illegible]—[illegible]57[illegible],

в № 2 [illegible]413 пары разной мелкой починки.

Пшеннообдиркой выработано [illegible] пуд. пшена за 9 мес. [illegible] [illegible] [illegible] от Средне-Волжского Союза, производительность ее равнялась [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] данных усовершенствований в декабре выработано [illegible] п. Расширения и усовершенствования [illegible] и в настоящее время. Производительность пшеннообдирки легко может быть доведена до 1.[illegible] пуд. в месяц.

Просо получается от Губпродкома и после обработки пшено поступает в распределительные магазины Общества.

Большую работу пришлось отделу [illegible] по переводу хлебопекарен на жидкое топливо: хлебопекарня № 2 давно уже полностью работает нефтью, а в хлебопекарнях № 1—3 печи переведены на нефть.

В работе этого отдела встречается также немало затруднений: недостаток рабочих рук, материалов, инструментов здесь ощущались с большей, чем где либо, силой. Самая большая забота отдела обращена на хлебопекарни, т. к. от их работы зависит снабжение населения хлебом.

При Хозяйственном же Отделе имеется своя охрана из 91 челов.

Штаты Хозяйственного Отдела состоят из 6[illegible] чел., при чем [illegible] падает на хлебопекарню № 1, [illegible]9—на хлебопекарню № 2, [illegible]0 чел. на починочные мастерские, 1[illegible]—на обувную фабрику, [illegible]—на [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible], [illegible] [illegible] и др. мелких предприятия.

СЕЛЬСКО-ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ ОТДЕЛ.

Как не раз отмечалось, одним из препятствий в работе общества является неопределенность его задач. Так дело обстоит и тут. При организации этого Отдела имелось в виду, что все пригородное хозяйство для Общества будет источником получения продуктов для нужд Общественного Питания и для снабжения рабочих и служащих города. Но для того, чтобы налаживать хозяйство для этих целей, конечно, надо быть уверенным, что числящиеся за Горпотребо земля и постройки, останутся за ним, что поставленное перед Обществом задание—снабжение продуктами рабочих и служащих города и общественного питания останется в силе и на Сельско-Хозяйственный Отдел не будут возложены какие-либо иные задания,—но этой уверенности нет.

Вопрос о предполагаемейся организации Самарской Общегородской Сельско-Хозяйственной Коммуны в настоящее время заглох, а между тем вся работа Сельско-Хоз. Отдела Общества зависит именно от решения этого вопроса. Время не ждет, теперь же нужно приступать к подготовительным работам на предстоящий летний период. Для полного использования имеющегося у Горпотребо земельного фонда необходимо 250 лошадей, для них нужен корм, а вопрос о кормовых средствах, также не решен; своих же кормов Обществу на имеющийся у него скот достанет только на 1 мес.; какая судьба постигнет этот скот в дальнейшем, неизвестно. При таких условиях неопределенности и неизвестности можно ли налаживать дело. Волей—неволей приходится работать над тем, что имеется, пользоваться теми средствами, кои находятся в распоряжении Общества и не думать о широких заданиях, а понемногу с большими усилиями беречь и использовать для общественных нужд то, что имеется: существующий живой и мертвый инвентарь, земельный фонд и т. п.; площадь же земли, имеющейся в Сельско-Хоз. Отделе Общества, достаточна велика: всего находится при ферме 2100 дес. земли, из коих пахотной 2100, остальные луга. Инвентарь следующий: лошадей 87, коров 107, плугов 60, борон 80, сеялок 12, веялок 2, молотилок с локомобилем и пр. мелкий инвентарь.

В истекшем году было засеяно всего 515 десятин, из них 203 дес. картофелем, остальные хлебными злаками и др. овощами.

Долго останавливаться на деятельности этого отдела за истекший год не приходится, потому что, как всем известно, постигший неурожай свел почти всю работу на нет. Собрано было самое незначительное количество продуктов: картофеля около 14000 п., 1400 п. овса, [illegible] п. пшеницы, [illegible] п. ржи, 2000 пуд. капусты, 200 пуд. помидор, 200 пуд. луку и др.

Ясно, что при таких условиях поставленная задача — снабжение овощами Советского Питания рабочих и служащих города — была далека от выполнения.

Лучшие результаты дала работа молочной фермы, которой в течение 1920 года выработано 6.310 четв. молока, распределенного по больницам, детским домам и лазаретам.

ОТДЕЛ УПРАВЛЕНИЯ

Этот отдел является исполнительным органом Правления и связующим звеном между Правлением Общества и его отделами. В этот отдел входят делопроизводство, бухгалтерия, статистическая часть, кабинет для личного состава и ведение финансовой части Общества.

Вопрос о финансах Общества за время его существования был настолько большим вопросом, что на нем необходимо остановиться. По уставу Общество все свои расходы должно покрывать путем надбавки на распределяемые продукты и обеды. Когда Правление, не имея других источников дохода (от государственных [illegible] [illegible] [illegible] не имело), [illegible] [illegible] [illegible] повышения цен на продукты, [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] сравнительно [illegible] (10,[illegible]%) — [illegible] [illegible] [illegible] в [illegible] — что [illegible] [illegible] [illegible] и в то же время [illegible] средств не отпускались. Для транспортирования продуктов Обществу необходимо в месяц 15—20 милл. из расчета твердых ставок дорожным извозчикам, тогда как валовая выручка магазинов и столовых этой цифры не достигала. Общество обратилось с этим вопросом в Губисполком. Последний, считаясь с действительно затруднительным положением Общества, вынес решение, чтобы возбудить вопрос в центре о финансировании Общества, а пока отпускать ежемесячно из особых средств Финотдела по 5 милл. и столько же из средств Губпродкома. Последнее учреждение по своему истолковало это решение Губисполкома. Губпродком сообщил, что у него не имеется денежных знаков, а Финотдел что он может выдать только

из текущего счета Отд. Рассматривая теперь в конце этот текущий счет, обращаем внимание, чем покроет свои расходы, тем более что теперь продукты отпускаются бесплатно, а притока денежных средств в Отдел совсем нет.

Вопрос о финансовом положении Отдела на будущий год разрешается декретом о финансировании кооперации за государственный счет. Пока-же это решение получит практическое осуществление, положение Общества с каждым днем становится все затруднительней.

На первые три месяца 1921 года распубликованы сметы в следующих общих цифрах:

Название Отдела.	Полная [illegible]			Оборотные [illegible]
Отд. Общественн. Питания . .	216	457	[illegible]	
„ Распределения	147	567	[illegible]	
„ Хозяйственный	27	721	956	
„ Производственный	62	204	693	
„ Сельско-Хозяйственный .	205	925	484	
„ Общественный расход . .	3	392	[illegible]	
ВСЕГО . . .	[illegible]	[illegible]	[illegible] р.	

Цифры выражают размеры задолженности. [illegible] необходимо обратить внимание на следующее: самый большой расход—[illegible] всей сметы падает на Отдел Общественного Питания. Разработанная смета имеет в виду полностью развернуть план организации столовых. Если план изменить, а это необходимо сделать, то и расходы сократятся. Другой Отдел, требующий больших расходов, это сельско-хозяйственный, около [illegible] всех расходов Отд. Здесь также придется или [illegible] в расчете поставить большее, вдвое [illegible] по своим размерам существующего хозяйство, тогда эти средства будут нужны, или же ограничить работу фермы, приблизительно существующим ее объемом—тогда сократится и смета.

Разработанная смета по отделу общественного питания рассмотрена Губпродкомом и утверждена им; по остальным отделам, за исключением сельско-хозяйственного, представлена в Центросоюз.

О плане работ на 1921 год.

Некоторыми [illegible] кооперации теперь нет и о ней не стоит разговаривать. Правление [illegible] Потребительского Общества [illegible] нужды и интересы, [illegible] населению города; между тем при создавшемся положении рабочие организации не принимают в ней никакого участия. Фактически, потребительное Общество остается оторванным от той среды, которой именно оно и должно служить. Поэтому следует в первую очередь разрешить вопрос, является ли Общество только подотделом Губпродкома, или же оно должно быть самостоятельной организацией, технически связанной со всей сетью распределительных органов, т.е. Губсоюзом и Центросоюзом, а в повседневной своей работе находиться в [illegible] контакте с профессиональными организациями, которые [illegible] принимать в работе его непосредственное участие. Правление придерживается последней точки зрения. Но так или иначе вопрос этот должен быть определенно решен т. к. существующее положение вредно отражается на деле.

В согласии с этим прежде чем говорить о плановых заданиях для каждого из отделов, необходимо установить некоторые основные положения.

1) Как распределительный орган, Общество в своей работе будет тесно связано с Губпродкомом; вместе тем в работе Общества прямо [illegible] заинтересованы рабочие и служащие города, а поэтому между Обществом и Советом Союзов, в частности, и [illegible] его отделом, должна поддерживаться постоянная связь.

Согласно постановлению Наркомпрода от 17 сентября 1920 г., при Обществе должен быть образован Отдел Рабочего Снабжения, [illegible] инструкцией Губсоюза и заключается в наблюдении за порядком снабжения и распределения. Отдел этот, согласно инструкции, должен находиться в заведывании Члена Правления, избранного Советом Профессиональных Союзов.

2) В целях [illegible] за снабжением рабочих и служащих города, как единственная мера, гарантирующая правильность и своевременность снабжения, необходимо ускорить организацию „Комиссии по рабочему снабжению". Комиссия эта прежде всего должна следить за тем, насколько

нормы, по которым удовлетворяется рабочее население города, действительно соответствуют той норме, которая установлена, как обязательная, общегосударственная норма (согласно решения Совнаркома от 6 ноября 1920 г. о единообразном для всех рабочих и служащих пайке.

Отдел Рабочего снабжения должен вести свою работу в тесном контакте с Комиссией по Рабочему Снабжению и улучшению их быта, находящейся при Губпродкоме под председательством представителя от Совпрофа.

3) Собрание уполномоченных, как орган мало жизнеспособный, должно быть упразднено и функции его должны быть переданы пленуму Совета Союзов: эта мера станет понятна, если вспомнить, что декрет о едином трудовом пайке предусматривает снабжение только трудящихся, вся масса коих и должна состоять в союзах: кроме того, кооперация лишается самостоятельных функций и существование такого органа, как собрание уполномоченных, становится излишним параллелизмом, наряду с другими экономическими органами рабочих организаций.

Следует вполне точно и конкретно определить функции Потребительного Общества, связав работу, возлагаемую на него, с тем планом, который придется осуществлять в будущем, чтобы не приходилось производить бесконечных реорганизаций. Для этого необходимо решить, должно-ли Общество иметь свои предприятия и какие, или совсем не должно их иметь. Вопрос этот, по нашему мнению, должен быть решен в том смысле, что те предприятия, которые обслуживают продовольственные нужды города, как напр. хлебопекарни, должны остаться за Потребительной Коммуной. В дальнейшем, Коммуне, может быть, придется иметь и другие подобные для Общественного Питания предприятия, как напр. кондитерские, колбасные и пр. Узкие задачи только одного распределения, если они ограничатся раздачей населению спичек, были бы слишком ничтожны: поэтому следует думать, что Общественное Питание также является формой распределения переработанного продукта и эта работа должна быть поручена Потребительному Обществу. Далее возникает вопрос о других предметах распределения, как напр., обуви, головных уборов, готового платья и др. Поскольку в задачу Общества не входит производство, заниматься изготовлением этих предметов оно не будет, но как и при всяком массовом распределении придется иметь свои небольшие мастерские для перешивки, починки, исправления и т. п.

Итак вопрос о собственных предприятиях Общества должен быть решен в том смысле, что поскольку эти предприятия имеют непосредственное отношение к делу распределения и являются необходимыми вспомогательными средствами, также предприятия должны быть сохранены за Обществом.

Теперь перейдем к плану работ по отделам.

План работ отдела *Снабжения и Распределения* должен быть разработан, главным образом, в технических подробностях, как наприм., сокращение числа лавок, перемещение их в зависимости от введенного вновь порядка обязательного прикрепления граждан к лавкам по месту жительства. Новую сложную задачу представляет теперь бесплатное распределение. Это распределение по карточкам составит в отношении учета некоторые затруднения, которые на практике вероятно со временем сгладятся.

Самое серьезное внимание отдел должен уделить вопросу о количественном учете товаров и разработке простой системы количественного распределения и отмены суммового распределения.

Отдел *Общественного Питания*, как уже отмечалось, требует к себе особо внимательного отношения.

План работ этого отдела должен быть в корне пересмотрен. Беспорядочному открытию столовых по требованиям организаций должен быть положен конец. Необходимо учесть потребность населения в столовых, определить районы, где более необходимы столовые; столовые при учреждениях могут быть сохранены при условии большего числа пользующихся ими.

Необходимо организовать помимо столовых также и кухни раздаточные или совместить эти кухни со столовыми.

Прежде же всего следует выяснить, в чьем ведении должно находиться общественное питание и точно определить задачи этого отдела при Горпотребе.

В отношении контроля за изготовлением пищи и порядком ее раздачи отдел питания не только должен допускать контроль, но сам стараться всемерно организовать его и сам совместно с Рабкрин должен выработать действительные меры, обеспечивающие интересы столующихся путем привлечения их самих к обязательным дежурствам в столовых и посредством административного наблюдения за работой в столовых.

Все вопросы о необходимых средствах, продуктах, материалах, инвентаре, должны быть разрешаемы комиссией по рабочему снабжению при Губпродкоме.

Что касается *Хозяйственного Отдела*, то в своем плане работ он должен позаботиться о правильной организации транспорта. Ежемесячно Обществом выплачивается до 20 милл. руб. за доставку грузов, а если подсчитать доставку дров и стоимость фуража, то эта цифра возрастет до 30 милл. руб.

Все эти средства выплачиваются частным ломовым извозчикам, которым, конечно, выгодно содержать за счет Общества своих лошадей и работать не только для него, но и „на волю" по неограниченным ценам. Опыт показал, что содержание собственного транспорта обходится значительно дешевле и хозяйственному отделу необходимо увеличить свой транспорт до полного удовлетворения нужд О-ва в перевозочных средствах. Кроме того для транспортирования грузов Общества следует использовать городской трамвай и старую линию конки, о чем должен позаботиться Губтрамот путем сношения с соответствующими органами власти. Все эти меры значительно сократят расходование материальных средств.

В отношении собственных производств, необходимо решить, какие следует оставить за Обществом и какие передать, и кому. Мы полагаем, что хлебопекарни должны быть оставлены за Обществом, обувная фабрика стать большой починочной мастерской для нужд рабочего населения города, а существующие починочные мастерские должны быть расширены. Существующие в настоящее время мелкие подсобные для работы О-ва предприятия-прачечная, механическая мастерская, пошивочная мастерская и др., конечно, должны остаться за Обществом. Трикотажная мастерская, как таковая, почти не существует: это просто контора по приему и сдаче работ кустарей. Просообдирка должна отойти к сельско-хоз. отделу и в зависимости от того, куда отойдет этот отдел, она останется при Обществе с отделом или же отойдет к другой организации, как напр. Губмукс.

Вопрос о *Сельско-Хозяйственном* отделе также должен быть немедленно и определенно решен: быть или не быть ему при Обществе.

Во всяком случае работа его должна быть расширена и развита до максимальных пределов. Особое внимание должно быть обращено на молочную ферму. Необходимо приложить все усилия к тому, чтобы ферма стала источником для получения питательных молочных продуктов для детских домов, яслей, больниц, лазаретов и пр.

Огородное дело также не должно быть оставлено без внимания.

Необходимо немедленно же приступить к делу, не тормозя его выжиданием решения вопроса, где и за кем должен существовать отдел.

Хотя уже и говорилось, что Общество не в состоянии в данный момент расширять дело, но все же к этому необходимо стремиться и по мере сил проводить план оборудования большого образцового молочно-огородного хозяйства, который был разработан по заданиям Правления совещанием агрономов еще в начале деятельности Общества. И надо сказать, что несмотря на все препятствия, которые встречают Правление в этой работе, оно все же считает возможным даже при данных условиях осуществить эту работу; необходимо лишь содействие организаций, от которых зависит снабжение строительными материалами, фуражом, рабочей силой и живым инвентарем.

Таков общий план работ О-ва на 1921 г.

Вопрос о финансах Общества при бесплатном распределении продуктов, конечно, не может быть разрешен в ином смысле, как только в виде перевода содержания всего аппарата общества на государственный счет.

В дальнейшем, постепенно, при введении бесплатного распределения предметов потребления, продовольственная карточка будет заменена трудовой книжкой, талоны которой будут заменять собою денежные знаки при получении продуктов и товаров.

Таким путем мы подойдем, наконец, к наиболее равномерному и справедливому распределению среди трудящихся всех предметов потребления.

Самарский Губернский Совет Народного Хозяйства

(1 Февраля 1918—1 Апреля 1921 года).

Часть первая.

Краткий исторический обзор возникновения и развития ГСНХ.

Часть вторая.

Исполнительные органы и производственные отделы Самарского Губернского Совета Народного Хозяйства в 1920—1921 г.г.

Часть третья.

Общее направление деятельности ГСНХ за 3 года и в последний период, ближайшие перспективы.

1. Общее направление производственной деятельности ПРЕЗИДИУМА за 3 года.

2. Тенденции конца 1920 г. и начала 1921 года.

3. Г у б с н а б.

4. **Производственная комиссия.**

5. Выполнение производственного плана в 1-ю четверть 1921 года.

7. Ближайшие перспективы въ связи с реорганизацией ГСНХ.

Краткий исторический обзор возникновения и развития ГСНХ.

1. Хозяйственная конъюнктура конца 17 года.

Факторы, обусловливающие развал промышленности общероссийского характера. — Аграрные тенденции, как специфическая особенность Самарской губернии.

Конец 17-го года, когда рушились прежние экономические и социальные взаимоотношения, характеризуется тем, что разруха, начавшая подтачивать устои промышленности, чуть не с самого начала мировой войны, достигла в этот момент своего апогея.

Развал промышленности достиг своих крайних форм во всех проявлениях производственной деятельности:

Массовый захват рабочими предприятий, случайно-стихийно неорганизованным порядком с конца 17 года и не встречавший пока-что никаких шагов сверху, отдал их во власть клокочущей рабочей массы, установившей на них своеобразное „самоуправление" через фабзавкомы, подчиненное непосредственному влиянию неустойчивого конгломерата рабочих „военного" времени.

Насыщение предприятий массой рабочих в течение всего периода мировой войны, массой неквалифицированной и представлявшей из себя часто случайные элементы на заводах и такой, которая органически не могла слиться с производством и лишь разлагала квалифицированный рабочий состав, было также одной из причин распада промышленного хозяйства.

Крестьянская стихия, выразившаяся в „[illegible]" лесов, распределении заготовленного сырья на местах и пр., оборвала все привычные связи предприятий в области их снабжения, особенно древесным топливом, которое к тому времени уже начало играть крупную роль в топливном балансе.

Изношенное за годы войны оборудование предприятий,

недостаток инструментов, разрушающиеся и не ремонтируемые здания, все вызванное „военной“ эксплоатацией, а равно и спешным приспособлением к нуждам работ на оборону, усугубляли разруху, равно как и явление другого порядка—методы субсидирования военных заказов.

Транспорт, подавленный всеми предыдущими обстоятельствами, разрушенный и продолжающий разрушаться, не в состоянии был справляться с какими-либо перевозками, тем более, когда они шли в дезорганизованном порядке.

Демобилизация армии, производившаяся вне системы и вне плана, добивающая транспорт, переполняющая города массой людей, давно уже оторванных и отвыкших от производительного труда и вынужденных искать себе заработка какой угодно ценой и на каких угодно поприщах, разлагала наличную рабочую массу и давила на все органы управления.

Все вышеперечисленные разрушающие факторы, действовали и в Самарской губ., при чем особенно роковую роль для нее сыграло насыщение предприятий в эпоху войны непролетарским элементом, ввиду следующих условий, характеризующих состав наличного рабочего класса.

а) Губерния крестьянская, пролетариат составляет 1% населения.

б) Промышленность военная и мукомольная, в которой большинство рабочих относится к элементу неквалифицированному и случайному для предприятий.

В силу этих предпосылок, анархические тенденции для массы рабочих Самарской губ. конца 1917 г., являлись доминирующими и безусловно стимулирующими рабочих на захват неорганизованным порядком силу предприятий, что и наблюдалось на самом деле даже в большем масштабе, чем в центральных губерниях.

II. Период формирования ГСНХ.

Экономические органы-наследия временного правительства.—Первые попытки создания хоз. центра.—История организации ГСНХ.—Первое организационное собрание 1 февраля 1918 г. (н. ст.). Состав Пленума.—Секции.—Искание организационных форм.—„Наказ ГСНХ“.

Приступ к практической работе (организация отделов кожи и валенок, организация заводоуправлений. Учет предприятий Сельско-Хозяйствен. Экономии. Отдел выработки земледельческих машин и орудий. Преобразование Губ. Комитета по топливу. Бензиновый отдел и мастерские). Новый фактор—эвакуация.—Автоуправление.—Комиссия по разгрузке ст. Самара.—Борьба с анархической эвакуацией.—Финансы СНХ.—Ссуды предприятиям.—Поступления.—Командировки в Центр за кредитами.—Насильственный перерыв—конец периода.

Попытки Временного Правительства удовлетворить требования фронта и отчасти ослабить внутреннюю хозяйственную разруху привела к созданию ряда Экономических Комитетов.

Налицо из них были (к моменту Октябрьского переворота) Продорганы, Кожевенная Управа, Топливный Комитет, которые (особенно Губпродком) сыграли довольно крупную роль в деле практического формирования функций Экономической организации пролетариата в Самарской губ.-СНХ.

Анархическое владение заводами, неудачи с ним связанные с одной стороны и более твердо установившийся состав заводских комитетов, привели скоро к сознанию необходимости создать более координированное управление предприятиями.

Так, Совет фабзавкомов пытался работать в этой области, провел целый ряд обследований предприятий и разбирал некоторые дела, их касающиеся.—Все это относится к стихийным попыткам создания какого-либо единого хозяйственного центра.

Необходимость организации „Самарского Совета Народного Хозяйства“ была осознана и санкционирована Губисполкомом по получении из Москвы декрета об организации ВСНХ и Районных Советов Народного Хозяйства лишь в январе 1918 г. Самую организацию СНХ было поручено провести Комиссару труда тов. МИЛОНОВУ.

Первое организационное собрание состоялось 19 января старого стиля в помещении Отдела Труда („Дворец Труда") под председательством тов. КУЙБЫШЕВА (список представителей смотри № 1).

Оно решило разбиться на ряд секций (добыв. промышленность, обрабатыв. промышленность, транспорт, топливо и распределение), заслушав доклад об ВСНХ и ГСНХ.

На последующих собраниях был выработан состав постоянного Пленума (смотри № 2), просуществовавшего до конца периода.

Секции ничем не проявили себя в практической деятельности (кроме секции по топливу).

После формирования работоспособного органа Исполкома СНХ из 12 человек под председательством тов. МАВРИНСКОГО, началось искание организационных форм нового учреждения, на что был потрачен весь март месяц.

При чем при обсуждении организационных вопросов Пленум резко разбился на части: одна часть находила необходимым создать СНХ регулирующим производство, другая СНХ—им управляющим.

После целого ряда заседаний Пленума ГСНХ был, наконец утвержден „Наказ ГСНХ", устанавливающий четкие, определенные формы деятельности последнего.

„Наказ ГСНХ", ввиду отсутствия каких либо инструкций и указаний из Центра, долгое время был той конституцией, на основе которой развертывал свою деятельность Самарский Губсовнархоз.

Являясь плодом местного творчества, „Наказ" носил ярко выраженный местный характер.

Так как основой промышленности Самарской губ. является земледелие, покоющееся на мелком крестьянском хозяйстве, то центр тяжести работ ГСНХ, по мысли творцов „Наказа", как основного Экономического органа, должен был лежать в области поднятия и развития этих 500 тысяч индивидуальных хозяйств.

Поэтому в задачи, состав и структуру ГСНХ включались:

1) Содействие всемерному развитию крестьянского сельского хозяйства.

2) Организация целого ряда мелко-районных СНХ на местах (всего 21) в целях более крепкой связи с местами и пропитывания всей губернии сетью экономических органов, для чего было произведено целое специальное районирование губернии, легшее впоследствие в основу Райпродкомов.

3. Сильное представительство земельных отделов, и в их лице крестьянского населения, на Пленуме, чуть ли не до 20% всего состава.

4) Организация особой секции „[illegible]“ промышленности с смежными: огородничеством, полеводством и т. д.

Специфическою чертою всей структуры ГСНХ согласно „Пленуму“ является: а) разбивка его на функциональные отделы, входящие в секции производственные [illegible], б) Пленум, дающий представительство Районным органам, [illegible] и Губконференциям, в) [illegible] ГСНХ всех [illegible] (хотя и [illegible]), о [illegible] Губернской [illegible] сети районных органов.

Лишь с самых первых чисел апреля 1918 г. началось [illegible] работа, были составлены штаты, приглашены служащие [illegible] в 5—6 недель сформированы Отделы: Организационно-Административный, Финансово-Экономический, Отдел Снабжения, Статистики и приступлено к выпуску журнала „Известия“.

К моменту сформирования Организационно-Административного Отдела в нем уже накопился ряд дел. 1-м шел вопрос о постройке крытого рынка — [illegible] на Воскресенской площади, чем предполагалось занять несколько тысяч рабочих. Вопрос был решен положительно [illegible] на Пленуме и закончился образованием особой комиссии по постройке крытого рынка, которая быстро составила смету, проект и приступила к заготовке материалов для постройки.

2-м шел вопрос об организации заводоуправлений на местах.

Решено было организовать Коллегиальное заводоуправление из 3-х лиц: политического, техника и коммерсанта, которое формируется, утверждается и подчиняется Организационно-Административному Отделу. Далее было приступлено к учету оборудования и инвентаря в пределах предприятий (мельницы, лесопилки), которое уже субсидировалось СНХ.

Тут-же СНХ были приняты в свое ведение две громадных Экономии: Рождественская и Голицинская, чем была предотвращена их окончательная гибель. В мае месяце был слит с СНХ Отдел по выработке и ремонту сельскохозяйственных машин и орудий, организованный Губисполкомом еще в Январе. Был преобразован прежний Губернский Комитет по топливу в секцию, во главе которой встал т-в. БАКАЕВ. Было обращено серьезное внимание на транспорт, выразившееся в принятии проектов постройки жел.

дор. мастерских ст. Безымянка и Заволжской жел. дор. Постройкой жел. дор. и крытым рынком, предполагалось дать заработок той большой массе безработных, которая образовалась тогда.

В Апреле разразилась целая катастрофа: Самарский жел. дор. узел оказался забит в беспорядке следуемыми эвакуируемыми грузами, самого разнообразного характера: тут были и грузы Кулинского, составившие впоследствие целые склады и Авто-Правление с автомобилями и авто-мастерскими и много другого неизвестно чего и неизвестно кому принадлежащего.

Для разгрузки узла была создана особая Комиссия по разгрузке, которой довольно быстро удалось справиться с делом.

Беспорядочная эвакуация доставила много хлопот ГСНХ: в Самару тронулись из Петрограда целый ряд фабрик и заводов: например, Стекольный завод, фабрики обуви с несколькими тысячами рабочих. Губсовнархозу приходилось принимать героические меры, дабы прекратить это явление.

Создавая ряд Комиссий, Исполком СНХ в то-же время значительно расширял штаты своих Отделов, где число служащих подходило к 200. Сформировавшийся в мае новый Исполнительный Комитет во главе с тов. КУЙБЫШЕВЫМ уже должен был управлять учреждением, которое, несло значительные расходы, как по содержанию разных предприятий, так и самого СНХ.

Так, за один май месяц было выдано ссуд почти на 500 т. рублей: предприятиям городского Комитета по снабжению армии—250 т. рублей, заводам извести бывш. Ванюшина—59 т. рублей, мельницам бывш. Прохорова в с. Малачевке и Шихобалова в с. Богатом—11 т. рублей, бывш. Соколова и Т-на в Самаре—25 т. рублей, мастерским Союза „Игла"—16 т. рублей, лесопилке бывш. Летягина—15 т. руб. и т. д.; кроме того на заготовку топлива было выдано—2,700,000 рублей и на содержание штатов 208,000 руб., из которых 105.000 рублей для Автоправления и 70,000 руб. на секции по топливу.

Итого месячный расход слагался из 3½ мил. рублей.

Доходы же за все время существования ГСНХ составили 3.677.000 рублей и слагались из ассигновок разных комиссариатов, Секции по топливу 2.277.000 рублей, из поддержки Губисполкома на организацию ГСНХ одного миллиона рублей, 200,000 рублей от продажи реквизированных Совнархозом товаров и ассигновки ВСНХ—200,000 рублей.

Таким образом, уже в мае остро встал вопрос о финансовом положении ГСНХ. для разрешения его была отправлена особая Комиссия в ВСНХ в составе т. т. КУЙБЫШЕВА, АНДРЕЕВА, инженера ИЛЬИНА, которая однако ничего не успела добиться в Центре, так как этому помешал Чехо-Словацкий переворот, прервавший на целых 4 месяца деятельность ГСНХ, чем и заключается первый период его существования.

ГСНХ не мог, понятно, в течение столь короткого срока своего существования, развить свою деятельность.

Например все его попытки к овладению сельским хозяйством свелись лишь к образованию особого Сельско-Хозяйственного Отдела и к приему в свое управление двух экономий.

Каких либо мер к собранию Пленума, согласно „наказу", не предпринималось.

К организации таких либо органов на местах едва было приступлено.

Об'единение же с другими организациями вылилось лишь в тесный контакт с Губпродкомом, Коллегия которого (ШИЛАНОВ, МЯСКОВ, ЛЮБЕНКИН) почти целиком входила в Исполнительный Комитет ГСНХ.

III. Чехо-Словацкий период.

Учредиловский тупик. Коллегия по управлению ГСНХ. Пленум. Проэкты Экономических Совещаний. Комиссия по денационализации предприятий. Неожиданный результат (национализация). Эвакуация ГНСХ.

В июне 18 года новый политический хозяин Самарской губ., Комитет Членов Учредительного Собрания поспешил первым делом ликвидировать все организованные Советской властью учреждения, отчасти заменив их своими „Ведомствами", отчасти оставив пустое место.

Совнархоз-же избег этой участи. Значение его учредиловцам было более чем понятно и члены „Комуча" пользовались всяким случаем, чтоб подчеркнуть свою лойяльность по отношению к СНХ, хотя с другой стороны, существование такого органа и в тех формах, которые он приобрел за период Советвласти, явно противоречили интересам той политической группировки, которая создалась здесь, тем более, что каких либо своих форм, отвечающих первой, налицо не имелось.

Свобода торговли, свобода частной инициативы и т. п. не могли быть просто совмещены, как казалось на первый взгляд, с теми обстоятельствами, которые существовали на месте.

Получился мучительный тупик, из которого долго не видели выхода.

Поставленная во главе СНХ временная Коллегия из числа оставшихся Членов Исполкома СНХ и его служащих, нашла в конце концов выход в том, что, введя в Пленум СНХ представительство торгового и промышленного мира, предложила этому Пленуму создать ряд Комиссий по выработке положений об Экономических Советах, которые впоследствии, неся чисто регулирующие функции, заменили-бы собой СНХ.

Таким образом, на сцене опять появились проекты Экономических Совещаний эпохи КЕРЕНСКОГО, из которых (или вернее на основах которых) был разработан — особыми для каждого Совещания — Комиссиями, проекты, утвержденные Пленумом.

Так были рассмотрены и утверждены: „Положения об областных Экономических Совещаниях". „Положение о совещании по перевозкам" „по труду" и т. д.

С образовавшимися к тому времени „Ведомством Труда", „Торговли и Промышленности" и др. СНХ не имел какой-либо определенной связи и выбитый из своих позиций сокращал постепенно свою деятельность и свои штаты, занимаясь, отчасти, распределением или вернее „дораспределением" материалов и товаров предыдущего периода, каким способом только и добывались еще средства для субсидирования оставшейся национализированной промышленности.

В Июле месяце „Комуч" сделал попытку произвести денационализацию предприятий: была создана особая Комиссия, с представительством от 1) О-ва фабрикантов и заводчиков, 2) Союза, 3) СНХ, 4) Отдела Труда, которая должна была работать в этой области.

Денационализация мелких предприятий происходила довольно успешно; прежние владельцы их, собственно мелкие собственники, соглашались на их безусловное принятие обратно безоговорочно, чего совсем нельзя сказать про крупных промышленников. Эти последние выставили целый ряд

условий, на основании которых они согласились бы взять свои предприятия. Характернейшими из этих условий являются следующие:

1) Прием рабочих помимо органов Ведомства труда или пересмотр существующих рабочих штатов персонально в особой Комиссии Ведомства (а равно и обратный прием их через нее), так как владельцы обязательно стремились к сокращению на 50% % и более (до 75%) существовавших рабочих штатов.

Кроме того часть рабочих, в силу часто личных причин, предполагалась ими к увольнению, вне зависимости от их места.

2) Оплата из казенных средств арендной платы за все время захвата предприятий рабочими и уплата за весь тот же период расхищенный, поломанный и т. п. инвентарь и оборудование или возмещения его натурой.

3) Субсидирование на особо льготных условиях предприятий в дальнейшем и дача на него крупных казенных заказов или поставок.

Эти условия оказались для „Комуча" совершенно неприемлимыми и он пытался долгое время найти общий язык с представителями О-ва фабрикантов и Заводчиков, но безуспешно, так как последние заняли резко непримиримую позицию и не хотели идти ни на какие бы то ни было уступки, хотя бы по одному из этих пунктов.

Неожиданным (и для О-ва фабрикантов и заводчиков и „Комуча") финалом, разрешившим, наконец, этот конфликт, явилось постановление „Комуча" о.... национализации ряда предприятий.

Таким образом, в Самаре, в период „Комуча", начала проводиться национализация на тех же самых принципах, которые были возвещены и декретом Совнаркома от 18-го июня 1918 г. о национализации крупнейших предприятий.

Неизвестно, в какую сторону была-бы направлена хозяйственная политика „Комуча" в дальнейшем, если бы не наступление Советских войск, вызвавшее эвакуацию и того, что еще осталось от СИХ, уже переименованного к тому времени в „Управление Военно-Общественных предприятий".

При этой эвакуации были увезены все дела и документы СИХ, которые, к сожалению, не разысканы и до сего вре- времени.

IV. Период реставрации.

Открытие деятельности ГСНХ. Исполком ГСНХ. Обстановка реставрации. Развертывание Отделов. Учет и организация Управления производством. Средства.

С приходом в Самару Советской власти, Председателем СНХ был назначен тов. МЯГИ, который подобрал себе Исполнительный Комитет СНХ в составе 9-ти членов.

Деятельность свою СНХ открыл 10 октября 18 г. в обстановке острой гражданской войны: владельцы предприятий и магазинов бросили их на произвол, средств в кассе СНХ никаких не было, ибо все было увезено и самый аппарат управления полуразрушен, связь с центром не была еще установлена, как и связь с местами.

Хотя Военная обстановка чрезвычайно отягчала труд по восстановлению аппарата управления хозяйством, тем не менее удалось в довольно короткий срок восстановить почти все Отделы СНХ в том виде, в каком они существовали до Чехо-Словаков.

С двумя крупными задачами—организацией Управления предприятиями и учетом наличия материалов, что нужно было выполнить в первую очередь, СНХ справился удовлетворительно и следующая очередная задача восстановления производства задерживалась лишь отсутствием средств, которые приходилось добывать с невероятными трудностями посредством займов и т. п.

V. Период реорганизации.

Сущность реорганизации. Организация Отделов (Лесного и т. д.) Новая схема построения ГСНХ. Пленум-Президиум УСНХ. Изменение методов управления в процессе работы. Наступление Колчака. Эвакуация, мобилизации, разрыв с местами. Восстановление деятельности.

С прибытием в Самару инструктора ВСНХ тов. АРХАНГЕЛЬСКОГО и Председателя СНХ т. СОКОЛОВА из Москвы, куда он ездил за получением кредитов и информация, началась спешная работа по переорганизации СНХ на тех началах, которые диктовал Центр. Сущность ее заключалась в том, что вместо деления Совнархоза на „функциональные"

Отделы, перешли на родовые (по роду промышленности). Каждый из этих новых Отделов заключал внутри себя все ему присущие функции, а не отдельно, как было раньше. Таким образом были организованы:

3 декабря 18 г.—Лесной Отдел [illegible], 5-го—Отдел Металла и т. д. Все эти Отделы строились по определенной схеме (см. приложение). Общая организация Уездного учреждения была такая: Пленум, составленный из представителей предприятий [illegible] вместо Межведомственного Исполнительного Комитета—Президиум, из 5-ти человек. Во главе Отделов стояли пока единоличные заведующие. В предприятиях, где было более 100 чел. рабочих, руководство заключалось коллегиальным заводоуправлением; на местах, в уездах, точно таким же порядком организовались Уездные и Районные Советы Народного Хозяйства, подчиненные непосредственно ГСНХ. Эта форма, однако, еще не могла считаться окончательной, ибо обстоятельства жизни требовали [illegible] тех или иных отклонений или [illegible]. Таким образом и прежний Пленум, составленный из 65 чел.—заменился новым из 15 чел. из [illegible] постановления 2-го Губернского Съезда СНХ. В большинстве Отделов была введена коллегиальность, равно и самый Президиум СНХ уже в феврале увеличен до 7 чел.

После того, как в марте месяце были образованы Отделы „Транспортно-Материальный (Промторг)“ [illegible] и межведомственных Совещаний [illegible] с Совнархозом, когда Отделы начали [illegible] производства, работа СНХ пошла более нормальным темпом, [illegible] разразилось нашествие Чехов. [illegible] все силы, все возможное [illegible] на [illegible] и сохранение тех материальных ресурсов, которые имелись в Самаре. Были мобилизованы ряд ответственных работников, [illegible] рабочих и служащих также ушли на фронт, оставшиеся [illegible] группы, связь с местами разорвалась. [illegible], Бугурусланский и Бугульминский УСНХ отправлены в [illegible] и др. губернии. Прошло несколько месяцев прежде, чем ГСНХ получил возможность опять вернуться к мирному строительству. Этим и закончился реорганизационный период и начинается работа в более устойчивых формах организации, давших в конце концов настоящую структуру ГСНХ.

VI. Период работы в устойчивых нормах организации.

Конец Пленумов. Централизация и милитаризация Отделов. Единоличное Управление. Съезды. Закрытие ряда Отделов (Научно-Технический, Горный, Химич., Химрез, Пожарострах.) —их краткие характеристики. Неблагоприятные факторы работы ГСНХ а) недополучение кредитов; б) частая смена президиумов; в) бесхозяйственная борьба за помещения; г) пайковые системы. Попытки облегчить работу заводам в сырье (товарообмен, закупочные бюро). Новые тенденции (Единый хозяйственный план. Губплан. Производственная Комиссия). Роль Профсоюзов в деле строительства СНХ.

Пленум, который существовал весной 19 года, летом был изменен новым путем пополнения его представителями уездов и увеличения представителей Совпрофа. Впоследствии этот Пленум был переименован в Губернский Съезд ГСНХ и потерял окончательно свое право выборов Президиума. Конструирование Управления СНХ т. е. Президиума, отошло к Губпрофсовету и Губисполкому. На местах проводилась такая политика. Принимались все меры к наибольшему централизированию и милитаризированию Отделов. Число Коллегий было сокращено до минимума. Пленумы на местах совершенно уничтожались, и, таким образом, Уездные СНХ превратились в простые Отделы — исполнительные органы ГСНХ. Для установления точного контакта в работе с местами устраивался целый ряд совещаний с заведующими Отделами и было проведено 6 Губернских Съездов. Первый в феврале 1919 г. исключительно из местных представителей, последний — в январе 21 года расширенного состава: местных предприятий (по 3 от уезда) и от губернских организаций. Предметами ведения Съездов было заслушание доклада Президиума, выборы и утверждение местных коллегий и Президиума, обсуждение важнейших мероприятий и т. п.

В ходе работ Совнархоза родились и отмерло много Отделов. К таким относятся Отделы слишком академического характера, как например: Научно-Технический, от которого теперь осталось одно бюро по учету технических сил при Комгосоре. Ранее предполагалось, что отдел будет работать в области насаждения в Самаре технических знаний и помогать изобретателям по проведению в жизнь их работ и т. п. Положительным следом в деятельности отдела осталась созданная при нем еще в 19 году комиссия по электро-

фикации Самарской Луки, давшая целый ряд весьма важных материалов и изысканий по данному вопросу.

Горный отдел или вернее, консультация по горным делам отмерла в силу отсутствия в Самарской губернии каких либо интересных горных возможностей, но тем не менее его существование вызвало [illegible] в широких кругах населения разных неправдоподобных слухов о залегании в Самарской губернии каменных углей, слюд, нефтяных источников и т. п.

Отдел Военных Заготовок, который являлся распределителем для армии военного снаряжения и обмундирования, изготовляемого на заводах Совнархоза, (а 3/4 этих предприятий обслуживали военные нужды армии) [illegible] летом 20 года Чусоснабармом. Отдел этот возник по предписанию из Центра в марте 19 года, будучи переорганизован из имевшегося стола военных заказов, который был создан исключительно по местной инициативе, как и его связи с жел. дор., впоследствии преобразованный в Отделение по ремонту жел. дор. транспорта, согласно предписания из центра. Из этих примеров видно, что центр часто декретировал то, что уже имелось инициативно на местах.

Пожарно-страховой отдел, который монополизировал все страховое дело, бывшее доселе в руках разных фирм, земств и городов, с потерей значения денежных знаков потерял в период реорганизации в отдел — Государственной хозяйственной помощи в случаях стихийных бедствий и отошел в ведение Губземотдела.

Останавливаясь, кроме политических, еще и на других факторах, влиявших неблагоприятно на работу Губсовнархоза в целом, следует отметить недоотпущение кредитов и запаздывание их, выходом из чего являлись переливание и позаимствования, на что приходилось непроизводительно уделять много времени, при громадном бюджете Совнархоза.

Смета отдела 19 года была составлена почти на 15,000,000, получено же немного более миллиона.

Организационная смета 19 г. составлена на 20,000,000, а операционная на 45,000,000, получено же всего [illegible], на 20 г. организационная смета была на 61,000,000 руб. и операционная около $4\frac{1}{2}$ миллиарда.

Неблагоприятным фактором из другой области являлась частая смена членов президиума.

Сюда же относится неимение специального помещения для Губсовнархоза, что разобщает его отделы и в известной степени дезорганизует работу, начиная с самого начала су-

щиствования его. Еще в 18 году Совнархоз собирался занять здание Губсовета, но там поместился Штаб; после этого он стремился занять гостиницу „Красная Армия", но безуспешно. [illegible] специальные средства и отремонтировал Белый дом, но его занял Губисполком.

[illegible] и раскидание отделов по городу привело к децентрализации и [illegible], что влияло на продуктивность работы, ибо наиболее работоспособный элемент уходил в [illegible], уровень же работы в других видах [illegible] несогласованность [illegible] учреждения.

Необходимо отметить также трения с различными учреждениями, трения внутри отделов Губсовнархоза с уполномоченными Главков — все это не мало способствовало падению уровня работы.

Все эти факторы, вместе взятые, несомненно в значительной степени, также как и политические явления не мало влияли в сторону уменьшения производительных возможностей.

Останавливаясь на некоторых наиболее интересных моментах работы Совнархоза этого периода, следует отметить частичное введение товарообмена с деревней, например, обмен мыла на сало и т. п.), что дало блестящие результаты в [illegible] разбазаривания [illegible].

Попытка организации [illegible] контор в крупных центрах России, которые [illegible], [illegible], так как [illegible] при их посредстве приобретено много [illegible].

Наконец зимой этого 1921 года, организацией отдела Снабжения положено начало планомерного снабжения предприятий и организаций [illegible], выработавшей единый производственный план, положен конец конкурентным стремлениям отделов Губсовнархоза и достигнута полная централизация аппарата ГСНХ.

Что касается области взаимоотношений с Профсоюзами, то из [illegible] фактов явствует, что участие союзов [illegible] красной нитью в деле строительства Народного Хозяйства.

1. Пленумы — на 3/4 составленные из представителей профсоюзов, равно как и самое конструирование коллегий, отделов, заводоуправлений и т. п. дают достаточную гарантию в том, что Профсоюзы являются [illegible] в схеме ГСНХ.

2. Некоторые союзы целиком управляли соответствующими отраслями промышленности (напр. кожевники).

3. Большинство членов Президиума являются членами Профсоюзов и поддерживают с ними связь.

4. С Советом Профсоюзов был [illegible] контакт. [illegible] оценку деятельности Губсовнархоза со стороны профессиональных организаций [illegible] резолюции, предложенную тов. МИЛЛЕРОМ на Пленуме в [illegible] году (см. приложение).

[illegible] состав Президиума ГСНХ, [illegible] представитель Губпрофсовета и [illegible] Тарифно-Нормировочного отдела, говорит о [illegible] укреплении с Профсоюзами.

VII. Заключение.

[illegible] — начало нового периода.

С начала 1921 года начинается [illegible], как в Центре, так и на местах новых [illegible] форм в управлении [illegible].

Так, при Губсовнархозе была организована производственная комиссия, задачи которой заключаются в составлении [illegible] программ и наблюдении за их выполнением.

Одновременно почти организуются Губснабы, органы [illegible] снабжения всех отделов.

ГСНХ предпринял с начала года коренную реорганизацию [illegible] при Президиуме ГСНХ [illegible] следующие Отделы:

1) [illegible] и ЦАО (Центральный Административный Отдел).

2) Центральный производственный Отдел, куда вошла Центральная производственная комиссия.

3) [illegible] (вместо снабжения).

4) Центральный отдел учета статистики.

5) Организационно-Инструкторский Отдел.

6) Финансово-Счетный и Финансово-Экономический } Отделы.

Так как [illegible] продолжает [illegible] до Центра, то [illegible] аппарата Губсовнархоза [illegible] организационным [illegible] основными Отделами—1) [illegible] 2) [illegible] и [illegible] 3) Финансово-Экономического, 4) Организационно-производственного, 5) Снабжения и распределения.

В настоящее время организованы: 1) Производственная Комиссия. Губснаб. 3) Начало учета.

Необходимо „Стол по сношению с уездами“ развить в Организационно-Инструкторский Отдел и в зависимости от организации, во главе каждого из Отделов поставить Члена Президиума, отказавшись от заведывания и ведения отдельными производственными Отделами двумя лицами—Зав. Отделом и еще „верховным глазом“—членом Президиума, и все Управление промышленностью построить на функциональных началах, а не по роду или группам производства.

Схема реорганизации Самарского Губернского Совнархоза.

А. Пленум. *В. Президиум* из 5 членов:	1 Председатель, 1 тов. Председателя, 3 члена. Кворум 3 чл.
I. а) *Управление делами:* Управляющий и при нем Бюро:	1) Секретариат. 2) Общее делопроизвод. регистрат. 3) Хозяйственная часть. 4) Справочное (информация). 5) Личный состав. 6) Юридическое 7) Инструктор. (мелкие район. Сов.). 8) Издательст. (бюро печати, журн.). 9) Библиотека.
б) *Контрольно-Фин. отд.*: (общая бухгалтер. с кассой)	Ревизионная Комиссия.
II. *Непроизводственные отделы:*	1) Научно-Технич. (изобрет. экспед., Техн. книгоиздательст. и др.). 2) Статистика. 3) Кооперативн. (временно). 4) Военные заказы (временно). 5) Горный (изыскания). 6) Снабжен. и распред. (временно). 7) Транспорт. (планов перевозки). Автотранспорт.

III. *Отдел топлива*: Учет и распределение (с подотделами):

а) дровяной.

б) нефтяной.

в) угольный.

г) торфяной, сланцы.

V. *Рабочий контроль над производством.*

V. *Отдел Государственных сооружений с подотделами*:

а) Городск. и сельск. строительство.

б) Промышлен. строительство.

в) Дорожное (шоссейных, грунтовых и поездных дорог).

г) Водных сооружений.

д) Вспомогательн. сооружений (по транспорту), зернохранилищ, холодильники.

е) Снабжения и оборудования.

VI. *Производственные отделы*:

2) Мукомольной промышленности (Губмука).

1) Лесозаготовительный (Коллегия трех).

3) Деревообрабатывающей промышленности (Гублес)

а) лесопильные заводы,

б) столярные заведения,

в) бондарные, колесные, ободные и пр.

Приложение № 2.

СПИСОК

состава Организационного Собрания Г. С. Н. Х.

Губ. Исполнительный Комитет Советов	3	представителя.	
Самарский Сов. Раб. Солд. и Кр. Деп.	[illegible]	„	„
Комиссариат Труда	2	„	„
Совет Профессиональных Союзов	3	„	„
Комиссариат Финансов	2	„	
Совет Фабрично-Заводских Комитетов	[illegible]	„	„
Главный Железнодорожный Союз	3	„	
Губ. Продовольственный К-т	2	„	„
Губернский Земельный К-т	3	„	
Союз Почтово-Телеграфных служащих	[illegible]	„	„
Союз Инженеров и Техников	1	„	„
Союз Судоходных служащих	2	„	„
Кооперативы „Самопомощь"	1	„	„
„ „ Трубочного завода	1	„	„
„ „ Самаро-Златоустовск. ж. д.	1	„	„
Союз Линейных служащих и Судоходного надзора	2	„	„
Союз Инвалидов	1	„	„

СПИСОК

ЧЛЕНОВ ПЛЕНУМА ГСНХ ПЕРВОГО СОСТАВА.

Губ. Исполнительный Комитет	3	представителя.
Самарский Совет Раб. Солд. и Кр. Депутатов	3	„ „
Комиссариат Труда	2	„ „
Совет Профессиональных Союзов	3	„ „
Комиссариат Финансов	2	„ „
Совет Фабрично-Заводских Комитетов	4	„ „
Главный Железнодорожный Союз	3	„ „
Губ. Продовольственный Комитет	2	„ „
Городской Продовольственный Комитет	2	„ „
Губернский Земельный Комитет	3	„ „
Союз Почтово-Телеграфных служащих	3	„ „
Союз Инженеров и Техников	4	„ „
Союз Судоходных служащих	2	„ „
Кооперативы „Самопомощь“	1	„ „
„ „ Трубочного завода	1	„ „
„ „ Самаро-Златоустовской ж. д.	1	„ „
Союз Линейных служащих и Судоходного надзора	2	„ „
Союз Инвалидов	1	„ „
Печатники	2	„ „
Торгово-Промышленные служащие	2	„ „
Техники и Чертежники	2	„ „
„Игла“	2	„ „
Строительные рабочие	2	„ „

Служащие в Самарском Губ. Земстве . . 2 представителя.
Металлисты . . . . 2 „ „
Рабочие по обработке пищевых продуктов 2 „ „
Рабочие по обработке кож . . . . 2 „ „
Врачи . . . . 2 „ „
Юристы . . . . 2 „ „
Агрономы . . . . 2 „ „
Городские служащие . . . . 2 „ „

Приложение № 2.

Резолюция по докладу Президиума ГСНХ на Пленуме от 14—15 декабря 1919 года.

1. Заслушав доклад Президиума о его годичной работе Пленум ГСНХ констатирует полное совпадение этой работы с основными принципами экономической политики Советского государства, выразившимися в

а) Претворении экспроприации от буржуазии средств производства и превращения их в собственность Республики.

б) Стремлении к всемирному поднятию производительных сил губернии в форме увеличения производства необходимых для населения и государства продуктов.

в) Стремлении концентрировать производство в наиболее оборудованных единицах.

г) Стремлении изучить и использовать все материальные ресурсы губернии, до отбросов включительно.

д) Стремлении опереть организационный аппарат на производственные союзы.

е) Стремлении использовать оставленных в наследство капитализмом специалистов и завоеваний науки и техники.

ж) Стремлении сблизить науку с производством.

2. Кроме того, он не может не констатировать и чрезвычайную неблагоприятность технических, экономических и политических условий практической работы, которые выразились в:

а) Недостатке рабочей силы, сырья и топлива и падении производительности труда, вызванной техническими и экономическими причинами.

б) Дефектах технического оборудования и отсутствии широких возможностей ремонта.

в) [illegible] и [illegible].

г) Отсутствии кредитов [illegible] и недостаточной финансовой поддержки со стороны Центра.

д) [illegible] продукты с [illegible] на другие [illegible] некоторых продуктов их стоимости.

е) Противоречиях между [illegible] централизацией [illegible] Совета Н. Х. и между экономической [illegible] других местных [illegible] и учреждений в губернии и их [illegible].

ж) Постоянных мобилизациях сотрудников, служащих и рабочих.

з) [illegible] в необходимости приспособляться к требованиям военных организаций.

и) Несогласованности [illegible] в разных отделах Совета Народного Хозяйства с одной стороны, а с другой стороны [illegible] военных организаций, дезорганизующих [illegible] работу.

к) [illegible] рабочего состава [illegible] за последнее время [illegible].

л) Недостаточной подготовленности сотрудников и их частой смене.

3) Поэтому он находит вполне понятным и то, что только при охарактеризованных условиях [illegible] организационные, [illegible] и производственные [illegible] в практической работе Президиума, [illegible].

а) Не [illegible] организационного аппарата по сравнению с состоянием производства.

б) Слабую связь с уездными и губернскими органами.

в) Не [illegible] улучшение [illegible] финансового и экономического [illegible].

г) Не [illegible] сбора сырья и [illegible] прочего по сравнению [illegible] в губернии.

д) Недостаточное использование [illegible] богатств губернии.

е) [illegible]

4. Исходя из всех установленных положений, [illegible] ГСНХ находит, что Президиум в течение [illegible] работы по мере возможности выполнил удовлетворительно [illegible] с вставшими перед ним задачами и поэтому высказывает ему полное доверие и одобрение.

Часть 2-ая.

Исполнительные Органы и Производственные Отделы Самарского Губернского Совета Народного Хозяйства в 1920—1921 г.г.

1. а) ПРЕЗИДИУМ ГСНХ.

   б) Работа членов ПРЕЗИДИУМА и ПРЕЗИДИУМА в целом.

2. а) Исполнительные органы ПРЕЗИДИУМА ГСНХ.

   б) Производственные отделы ГСНХ.

3. Результаты деятельности Производственных отделов ГСНХ по 1-ое января 1921 года.

4. Уездные экономические отделы ГСНХ.

---

1. а) ПРЕЗИДИУМ ГСНХ. В настоящее время высшим органом по руководству и управлению всеми отделами, учреждениями и предприятиями Самарского Губернского Совета Народного Хозяйства [illegible] по соглашению с Губпрофсоветом и в данный момент персональный состав его следующий: Председатель ПРЕЗИДИУМА тов. Г. А. СОКОЛОВ, Заместитель Председателя тов. В. Е. ФЕДОРОВ, члены: т.т. БЕЛУГИН, ГЕРДАНКОВ, ХАЙКИН и кроме того члены: т.т. [illegible]—Заведывающий Тарифным Отделом Губпрофсовета и т. МАРТЫНОВ—Председатель Губпрофсовета.

б) Работа ПРЕЗИДИУМА ГСНХ. Внутренний распорядок работ ПРЕЗИДИУМА ГСНХ представляется в следующем виде: отдельные отделы [illegible], с которыми руководство и наблюдение за деятельностью [illegible], распределяются между работающими членами ПРЕЗИДИУМА, которые в [illegible]

является безусловно ответственными за эти отделы. Принцип распределения отделов между членами ПРЕЗИДИУМА, таков — все отделы разбиваются на несколько групп по характеру производства и эти группы отделов находятся в ведении того или иного члена ПРЕЗИДИУМА, а именно — тов. КОСОГОТОВ ведает Топливной группой (Губтоп, Гублеском и Разнефть), тов. БЕЛУГИН—Пищевой группой (Хлебоотдел, Гаусахар, Губмука, Винотдел), тов. БЕРДАНИКОВ—Одежной группой (Губкож, Губкожа, Губодежда, Губтекстиль) и Строительной группой (Губстрой, Губцемент, Электроотдел, Гранит), не вошедшие в те или иные группы, распределены среди членов ПРЕЗИДИУМА ГСНХ следующим образом—тов. КОСОГОТОВ имеет в своем ведении Губсеаб, тов. БЕЛУГИН—отдел металла и Авто-Секцию, тов. БЕРДНИКОВ—отдел Утильсырья, тов. ХАЙКИН имеет в своем непосредственном следующие отделы—Рашпум, Полиграфический отдел, Губграм и Губэлектром. Председатель ПРЕЗИДИУМА ГСНХ тов. Г. С. СОПОПОВ имеет общее руководство над всеми Отделами и специально ведает Управлением Делами и Финансово-Счетным отделом.

Все вопросы текущего характера и непринципиальные, относящиеся к тому или иному отделу и предприятию, разрешаются самостоятельно членом ПРЕЗИДИУМА, в ведении которого находится данный отдел. Вопросы же общего и принципиального характера, а также затрагивающие несколько отделов, или затрагивающие интересы других ведомств, а также сложные вопросы, составляющие главный предмет ведения ПРЕЗИДИУМА ГСНХ, как то—рассмотрение производственных программ и соответствующих смет, распределение кредитов и вопросы финансового характера, вопросы организации органов Народного Хозяйства, регулирование взаимоотношений отделов, утверждение членов Коллегий и назначение Заведывающих Отделами и проч. аналогичные вопросы, разрешаются ПРЕЗИДИУМОМ ГСНХ в целом на пленарных заседаниях, при обязательном кворуме из 3-х членов. Кроме того, по вопросам непринципиального характера, но и не могущим быть решенными одним членом ПРЕЗИДИУМА, или требующим согласования с другим членом ПРЕЗИДИУМА, в данный момент отсутствующим, а также по вопросам и принципиального характера, но нетерпящим отлагательств и требующим немедленного рассмотрения и решения—выносятся журнальные летучие постановления, заносящиеся в особую книгу и подписываемые находящимися налицо членами ПРЕЗИДИУМА ГСНХ.

Для некоторой характеристики работы ПРЕЗИДИУМА ГСНХ можно привести следующие цифры — в 1919 году было всего 257 заседаний ПРЕЗИДИУМА ГСНХ и рассмотрено 2535 вопросов, могущих быть отнесенными к следующим категориям: —финансового характера—[illegible], общего принципиального характера—[illegible], изменений в личном составе—[illegible], разных—193, организационных—236, о топливе—32 и о снабжении Армии—27.

В 1920 году—113 заседаний, рассмотрено [illegible] вопросов, из них финансовых—[illegible], общего принципиального характера—[illegible], изменений в личном составе—112, организационных—36, о топливе—40, о снабжении Армии—12 и разных—35.

В 1921 году, по 20-ое апреля, 31 заседание ПРЕЗИДИУМА ГСНХ и всего рассмотрено [illegible], в том числе финансовых—[illegible], общего принципиального характера—[illegible], измен. в личн. составе—[illegible], организационных—[illegible], о топливе—[illegible], о снабжении Армии—3 и разных—[illegible].

2. а) Исполнительные органы Президиума ГСНХ.

Управление Делами ведет всю текущую работу по выполнению решений и постановлений Президиума ГСНХ, наблюдает за правильным и своевременным исполнением Отделами всех относящихся к ним декретов, приказов, циркуляров и распоряжений Центра и местных властей, ведет переписку по всем делам, руководит деятельностью Подотделов: Информационно-Инструкторским, Хозяйственным, Секретариатом Президиума и Юрисконсультской Частью. Управление единоличное, глава — Управляющий Делами, назначаемый Президиумом ГСНХ.

Финансово-Счетный Отдел имеет своей задачей составление общей сводной сметы, организационной и производственной по Губсовнархозу и Уездсовнархозам, рассмотрение и распределение кредитов по означенным сметам, финансирование предприятий, инструктирование по вопросам составления и исполнения смет. Ведет общую финансовую отчетность по Губсовнархозу в целом. Руководит деятельностью Подотдела Учета и Контроля производства. Заведывает Отделом Председатель Президиума ГСНХ, заместитель-же Заведывающего, он же Главный Бухгалтер, назначается Президиумом.

в) Отделы Самарского Губернского Совета Народного Хозяйства.

Отделы можно разделить на следующие группы.

1. Группа топливная — Отделы Гублеском, Губтоп, Райкомнефть.

2. Группа Пищевая — Отделы Жиротдел, Губспирт, Губмука и Земхоз.

3. Группа Одежная — Губмех, Губкожа, Губодежда и Губтекстиль.

4. Группа Строительная — Губстром, Губкомгосоор и Электроотдел.

5. Отделы, не входящие в группы — Отдел Металла, Авто-Секция, Полиграфический, Отдел Утилизации, Губкустпром, Райбум и Губтрамот.

Краткое описание функций Отделов ГСНХ.

Группа топливная.

Гублеском с главными Подотделами: Лесозаготовительным и Деревообделочным и целым рядом вспомогательных Подотделов производит заготовку дров и лесных материалов, распределяет лесные площади под вырубку, ведает и управляет всеми лесопильными заводами, ведет через кустарей производство дегтя, рогож, мочалы, древесного угля и прочих кустарных изделий. Управление Коллегиальное, коллегия сконструирована из 3-х лиц: Председатель, Заместитель Председателя и Член Коллегии, при участии Профсоюза Деревообделочников.

Райкомнефть имеет в своем ведении склады жидкого топлива и смазочных материалов и отпускает их то и другое разным потребителям по нарядам Центра. Управление единоличное, во главе Заведующий, специалист, утвержденный в должности Президиумом ГСНХ.

Губтоп орган распределительный, распределяет по нарядам Центра между потребителями топливо всякого рода и смазочные материалы. Вырабатывает нормы потребления и определяет общую потребность губернии в топливе и смазке, а равно и контролирует рациональное использование таковых. Управление единоличное, во главе Заведующий Губтопом — инженер специалист.

Группа пищевая.

Химотдел. В отделе сосредоточено производства — мыловаренное, костеваренное, выделка фруктовых вод, свечное, спичечное, маслобойное, альбуминное и сушилка крови и производство кофе. Управление единоличное, во главе Заведующий Отделом, назначенный Президиумом ГСНХ по соглашению с Профсоюзом Химиков.

Рауспирт — производство спирта-сырца и ректификованного, дрожжей, хранение и отпуск их по нарядам Центра. Управление Коллегиальное. Коллегия сконструирована Президиумом ГСНХ по соглашению с Профсоюзом Рабочих и Служащих Химической промышленности.

Губмука. Размол зерна и обдирка круп; непосредственно управляет всеми мельницами губернии за исключением ветряков и части крестьянских. Управление Коллегиальное. Члены Коллегии выдвинуты Профсоюзом Пищевиков и Совпрессом и утверждены Президиумом ГСНХ.

Земхоз. Управляет всеми сельско-хозяйственными имениями, огородами и садами при Губсовнархозе и Совхозами при его Отделах. Управление единоличное, во главе Заведующий практик-специалист, назначенный Президиумом ГСНХ.

Группа одежная:

Губмех. производит выделку: овчин, козлин, суслика и зайца и пошивку из них тулупов, полушубков и шапок. Управление Отделом единоличное. Во главе Заведующий Отделом специалист, назначенный Президиумом ГСНХ.

Губкожа. Производит выделку всевозможных кож, консервирование таковых и хранит их на своих складах. Производит пошивку обуви (сапог и ботинок) и сбруи и седел. Управление коллегиальное; коллегия сконструирована Президиумом ГСНХ при участии Профсоюза Кожевников.

Губодежда. Производит в своих мастерских пошивку обмундирования для армии, как-то: шинелей, гимнастерок, шаровар, полушубков, тулупов и проч. За последнее время, в связи с прекращением военных действий, предпринимается организация пошивка гражданского платья. Управление единоличное. Во главе Заведующий Отделом, выдвинутый Профсоюзом Швейной Промышленности и утвержденный Президиумом ГСНХ.

Губтекстиль вырабатывает шерстяные, полушерстяные и бумажные ткани, канаты и веревки и производит выделку

валяной обуви. В текущем году в ведение Отдела перешла крупная Мелекесская фабрика и ожидается переход Мулловской суконной фабрики, так что производство Губтекстиля увеличится весьма значительно. Управление Отделом единоличное, во главе Заведующий, выдвинутый Профсоюзом Рабочих Текстильной промышленности и утвержденный Президиумом ГСНХ.

Строительная группа:

Губстром ведает производством строительных материалов минерального происхождения, как-то—кирпича, алебастра, извести, мела и в настоящее время также занят постройкой стекольного завода на почвенном естественном газе в Пугачевском уезде. Управление Отделом единоличное, во главе Заведующий инженер-специалист, назначенный Президиумом ГСНХ.

Губкомгоссоор с 4 отделами: Дорожным, Сельского-Огнестойкого Строительства, Городского Строительства и Бюро Учета технических сил. Отдел вырабатывает черепицы, бетонный кирпич и камень, производит постройку и ремонт дорог, дорожных сооружений, мостов, переправ, производит постройку домов, складов и ремонт таковых, разрабатывает проекты зданий и прочих сооружений и всевозможные архитектурные работы и ремонты. Ведает учетом в губернском масштабе технических квалифицированных сил. Управление Отделом единоличное, во главе Заведующий, выдвинутый Союзом Строительных Рабочих и утвержденный Президиумом ГСНХ.

Электро-Отдел. Осуществляет руководство и надзор за всеми электрическими предприятиями, распределяет электроматериалы, получаемые из Центра и проч. В настоящее время происходит передача в ведение Электро-Отдела Электрической станции г. Самары и Самарской губернии. При Отделе существует Электро-Совет и Комиссия по электрофикации из инженеров-специалистов, занятых в данный момент главным образом разработкой материалов и производством предварительных работ и изысканий по электрофикации Самарской губернии. Управление единоличное, во главе Заведующий Отделом инженер специалист, назначенный Президиумом ГСНХ,

5. Отделы, не вошедшие в группы: Отдел Металла, Авто-Секция, Отдел Утилизации, Полиграфический Отдел, Губкустпром, Райбум. Губграмот.

1. Отдел Металла. На литейных механических и металлических заводах вырабатывает следующие изделия: чугунное, медное и алюминиевое литье и обработку такового, повозки военного и гражданского образца, двуколки, котлы, походные кухни, колуны, топоры, ломы, пилы и трубы, мебель разную и всевозможные штампованные из меди и железа изделия, производит ремонт сельскохозяйственных машин и орудий по заданиям Губ[illegible]. Управление единоличное, во главе Заведывающий специалист, назначенный Президиумом ГСНХ и утвержденный Профсоюзом Металлистов.

2. Авто-Секция производит ремонт автомашин, тракторов (попутно и запашку полей тракторами), выделку запасных частей и вулканизацию авто-вело-покрышек и камер. Управление единоличное, во главе Заведывающий, выдвинутый на эту должность Профсоюзом Транспортных рабочих и утвержденный Президиумом ГСНХ.

3. Отдел Утилизации производит резку старого листового железа на полосовое, чинку старой обуви военного образца, переделку и починку старого военного обмундирования, шитье папах, фуражек и малахаев. Управление единоличное, во главе Заведывающий, назначенный Президиумом ГСНХ. В настоящее время Отдел ликвидируется и мастерские передаются Производственным Отделам по принадлежности.

Полиграфический Отдел. Ведает всеми типографиями и литографиями, переплетными и проч. заведениями Полиграфической промышленности. Выполняются всевозможные типографские и литографские работы, как-то:—печатание газет, журналов, плакатов и проч., переплет книг и брошюр, выделка штемпелей, печатей и клише. Управление Отделом единоличное, во главе Заведывающий, назначенный Президиумом ГСНХ по соглашению с Профсоюзом рабочих Полиграфического производства.

Губкустпром. Организован сравнительно в недавнем времени и к планомерной деятельности приступил только с начала сего года. Задача Отдела:—регулирование кустарной промышленности в губернском масштабе, реорганизация таковой путем соединения отдельных кустарей в артели, работающих по определенным заданиям и проч. Губкустпром

выполняет в настоящее время заказы, как Центра, так и местных организаций на всевозможные кустарные изделия, как например: заготовка лаптей, углежжение, изделия из жести, фруктовые воды и эссенции, типографские мелкие изделия, ремонт сельско-хозяйственных машин и орудий по заданиям Губпосевкома, организует несколько починочных мастерских для нужд городского населения. Управление в Губкустпроме должно быть Коллективное, но вследствие невозможности сконструировать Коллегию, по причине категорического отказа Губсоюза делегировать своего представителя в Коллегию, в настоящее время управление единоличное, во главе Заведующий Отделом, назначенный Президиумом ГСНХ и заместитель Заведующего, бывший Член Коллегии от Губземотдела.

Райбум. Имеет в своем ведении склады бумаги и картона, получает таковые и распределяет по нарядам Центра. По заданиям Центра производит отправку на писчебумажные фабрики бумажных обрезков. Управление Райбумом единоличное, во главе Заведующий, назначенный Президиумом ГСНХ.

Губтрамот ведает всеми перевозками грузов и перевалкой таковых на станциях железной дороги и пристанях. Имеет собственный обоз и учитывает вообще все перевозочные средства в том числе и частно-владельческие. Имеет на учете все складочные помещения и хранит безхозяйственные грузы и имущество. Управление единоличное, во главе начальник Губтрамота, назначенный Президиумом ГСНХ.

Закончив общий обзор функций Отделов Самарского Губсовнархоза, переходим к сжатому изложению фактических результатов деятельности их за 1919 и 1920 годы, присовокупляя, что привести в настоящем докладе подробные данные о деятельности Отделов за 1918 год не представляется возможным в силу целого ряда об'ективных условий, а именно: отсутствие в свое время правильной отчетности и увоз всех почти документов при эвакуации Самары чехами. Можно лишь кратко сказать, что результаты работ предприятий Губсовнархоза в 1918 г. были весьма незначительны, так как работа таковых протекала непланомерно, с большими перерывами, вообще носила случайный характер, часть же предприятий по разным причинам вовсе стояла.

3. Результаты деятельности Отделов Губсовнархоза за 1919 и 20 г.

а) Топливная группа.

Гублеском — Лесозаготовительный Отдел в 1919 году заготовлено дров и лесных материалов . . . . 151.000 куб.

вывезено . . . . 118.000 „

Производственная программа выполнена по заготовке в 80% и по вывозке в 63%. На заготовке работало 15.000 рабочих.

В 1920 году (первая половина операции) заготовлено . . . . 43.000 куб.

вывезено . . . . 35.000 „

Производственная программа выполнена по заготовке в 85%, по вывозке в 111.5%. На заготовке работало 10.000 рабочих и служащих.

Гублеском, Деревообделочный Подотдел

На находящихся в ведении Отдела 26 лесопильных заводах и двух мастерских: столярной и гнутой мебели, производительность была такова: 1919 году распилено бревен . . . . . 1.271.500 арш.

изготовлено шкафов, столов, кроватей и проч. 1.111 шт.

изготовлено колодок, спиц колесных, стульев и разных изделий . . . . 15.612 шт.

Рабочих было 1.050 человек.

В 1920 году распилено бревен . . . . . 2.417.000 арш.

изготовлено шкафов, столов, кроватей и проч. 2.000 шт.

колодок, спиц колесных, стульев . . . . 12.142 „

Рабочих было 2.500 человек.

Производственная программа выполнена в 1920 г. по распиловке в 60% и по выделке мебели, колодок и проч. в 100%.

Губтоп в 1919 году отпущено разным организациям и учреждениям:

нефтепродуктов	138.900 пуд.
древесного и каменного угля	23.000 „
дров.	13.000 куб.

В 1920 году отпущено:

нефтепродуктов	593.000 пуд.
древесного и каменного угля	151.000 „
дров	61.000 куб.

Районефть в 1919 году отпущено по нарядам Центра разным потребителям:

нефтепродуктов	7.365.000 пуд.
в 1920 году тоже	12.000.000 „
На 1-е январа 1921 года остаток нефтепродуктов был в	5.800.000 пуд.

в) Группа пищевая.

а) **Химотдел.** Состоящими в ведении Отдела 14 предприятиями: 6 мыловаренных заводов, 1 завод фруктовых вод, 1 костеваренный завод, 1 свечной завод, 1 кофейная фабрика, 2 маслобойных завода, 1 альбуминный завод и 1 спичечная фабрика, при общем числе рабочих и служащих в 321 человек, выпущено следующее количество изделий:

	в 1919 г.	в 1920 г.
мыла разных сортов . .	34.000 пуд.	21.000 пуд.
фруктовых вод.	19.000 вед.	10.000 вед.

	в 1919 г.	в 1920 г.
технического сала . . .	100 пуд.	110 пуд.
восков. и стеарин. свеч	3.550 „	1.200 „
хлебного кофе	1.000 „	2.100 „
спичек.	5.830 ящик.	6.500 ящик.
альбумина и суш. крови	560 пуд.	1.150 пуд.
растительного масла . .	—	4.800 „

Вследствие недостатка сырья и вспомогательных материалов производительность заводов, по сравнению с 1919 г., значительно пала. Общий процент выполнения производственной программы определить не представляется возможным, так как производственные планы были разработаны только для некоторых отдельных предприятий. Можно отметить, что спичечная фабрика в 1920 году задание выполнила в 80%, альбуминный завод в 115%, маслобойный завод в 45%.

в) Гаусспирт. В ведении Гаусспирта находится 13 винокуренных заводов, из них 9 причислены к группе ударных. В 1920 году работало 9 заводов, а 4 были в ремонте. Служащих и рабочих в 1919 г. было 2[illegible]0 человек, в 1920 году 620 человек.

Выпуск продуктов	в 1919 году	в 1920 году
спирта . .	1.693.000°	8.631.000°
дрожжей . .	293.000 фун.	150.000 ф.

Винокурение производится исключительно из материалов, отпускаемых Губпродкомом, таковые в 1920 году переработаны полностью в 100%. Производительность всех заводов может быть увеличена более чем вдвое при достаточном получении сырья—продуктов. Пока Губпродкомом таковых доставляется недостаточно и заводы в общем работают в сезон по 3 месяца, вместо обычных 7—8.

Губмука. За 1919 год никаких данных не имеется, так как статистическая отчетность по мельницам не была постав-

лена. За 1920 год в ведении Губмуки находилось всего 129 мельниц (23 по тем или другим причинам не работали). Рабочих и служащих было 4.800 человек и на всех мельницах размолото зерна около 12.000.000 пудов. Производительность мельниц зависит исключительно от наличности зерна и может быть значительно увеличена; в настоящее же время зерна почти совсем нет и мельницы, большей частью стоят, а действующие работают в ничтожной доли своей мощности

Отдел Земхоза. Имеет своей задачей снабжение продуктами сельского хозяйства рабочих и служащих предприятий Самарского Губсовнархоза, но эту задачу до сего времени совершенно не выполнил, с трудом производя то количество продуктов, которое еле-еле хватало на снабжение непосредственно работающих в Земхозе. В настоящее время Президиум считает такое положение недопустимым и предпринимает ряд мероприятий, направленных к оздоровлению и реорганизации отдела Земхоза.

о) Одежная группа.

Губмех. В ведении отдела находится 24 мастерских собственных и 4 мастерских кустарных, с общим числом рабочих и служащих в 1.280 человек.

Производительность отдела выражается в следующих цифрах:

	в 1919 г.	в 1920 г.
Выдел. овчин и козлин	175.000 шт.	367.000 шт.
" суслика и зайца	44.000 "	148.000 "
Пошито тулуп. и полуш.	13.000 "	42.000 "
" жил., шап. и пап.	12.400 "	3.000 "

Програмных заданий на 1919 год не было. В 1920 году таковые выполнены: по выделке в 150% и по пошивке в 100%. В общем производительность Отдела весьма удовлетворительна и превышает все другие Отделы.

Губодежда. Отдел организован с 20 мая 1920 года и в настоящее время имеет в своем ведении: 6 пошивочных мастерских, 1 закройную, 1 шапочную и 1 шубную мастер-

ские. Кроме того, в данный момент производится концентрация в руках Губодежды всех предприятий швейной промышленности, находящихся в ведении разных военных и гражданских учреждений в г. Самаре, и число мастерских имеет значительно увеличиться. В 1920 году в мастерских Губодежды работало 816 человек до июня пр. г. в 2 смены, и после этого в одну смену, при 318 швейных машинах ручных и 32 машинах с электрическим приводом. Кроме того, закончена организацией еще одна швейная мастерская при 200 рабочих с 110 швейными машинами без привода.

Производительность Отдела за неполный 1920 г. следующая:

пошито шинелей	43.000	шт.
„ гимнастерок и шаровар	100.000	„
„ полушубков и тулупов	6.500	„
„ рубах, кальсон и пр. предм.	430.000	„

Программных заданий на 1920 год дано не было.

Губтекстиль. В ведении Отдела находится 5 валяных мастерских, 2 канатных фабрики, 1 ткацкая мастерская и 4 трудовые кустарные артели (валяльные мастерские) с общим числом рабочих и служащих в 400 человек.

В 1919 году выпущено всего изделий

валяной обуви	225	пар.
тканей разных	3.900	арш
канат и веревок	2.577	пуд.

В 1920 году производительность была уже несравненно выше и выпуск изделий представляется в следующих цифрах:

валяной обуви	18.800	пар.
подкладов и подвалок	16.000	„

канат и веревок	3.075 пуд.
шерстяной и бумажн. ткани.	20.500 арш.

Производственная программа выполнена: по валяльным мастерским в 75%, по выделке канат и веревок 93% и по выпуску тканей в 80%.

В настоящее время в ведение Губтекстиля из Главтекстиля перешла Мелекесская льно-прядильная и ткацко-прядильная мануфактура и переходит крупная Мулловская суконная фабрика и Отдел, таким образом, сильно увеличивает свое производство и приобретает весьма важное значение.

Губкожа. В ведении Отдела находится около 50 предприятий, из коих: кожевенных заводов 30, шорно-седельных мастерских 8, обувных 10, заготовочных 1, с числом рабочих и служащих около 1.350 человек.

За 1920 год производительность Отдела такова:

выделано полувала	9.400	шт.
„ мостовья	20.950	„
„ опойка, баран и козел.	2.920	„
„ лайки	43.700	„
„ козел	6.000	„
„ сыромять	23.050	„
„ выростка	.450	„

Средний процент выполнения производственной программы около 65%.

Шорно-седельные и обувные мастерские за 1920 год выпустили следующее количество изделий:

седел	2.100	шт.
предметов упряжи	127.860	„
сапог армейских	14.550	„

полусапог	52.800	„
гражданской обуви	4.050	„
заготовок	15.465	„

За 1919 год никаких сведений собрать не представилось возможным, так как отчетность Губкома до сего времени в порядок не приведена.

А. Строительная группа.

а) Губстром. В ведении Отдела находятся: 11 кирпичных заводов, 1 меловой завод, 1 алебастровый завод и 1 известково-обжигательный завод и 1 перерабатывающий алебастровый завод в с. Винновке. Рабочих и служащих на предприятиях 630 человек

Выпуск изделий:	1919 г.	1920 г.
кирпича	4.300.000 шт.	7.900.000 шт.
алебастра	1.000.000 пуд.	900.000 пуд.
мелу	300.000 „	300.000 „
извести	2.500.000 „	2.600.000 „

Рабочих было в 1919 году 285 человек.

Средний % выполнения производственной программы в 1919 году 50%, в 1920 году 44%.

Губкомгоссор. Подотдел Сельского-Огнестойкого Строительства на имеющихся в Отделе 20 станках выработано следующее количество черепицы, брусков и точильных камней:

	в 1919 г.	в 1920 г.
черепицы	325.000 шт.	355.000 шт.
точильн. камней и брусков	23.000 „	[illegible] „
разн. бетонных изделий . .	3.000 „	3.500 „
% выполнения производ. программы	45% „	55% „

Рабочих в в 1919 г.—67 чел., в 1920 г.—51 челов.

Покрыто черепицей крыш и оказано строительной помощи на . . .	150 постр.	194 постр.
Отпущено разных строительных материалов	4500 лицам	5.000 лиц.
Распланировано и разбито сел и поселков	3 „	9 „
Составлено проектов и смет.	25 „	30 „

Кустарными мастерскими, находящимся под контролем Сельстроя, выработано в 1920 году: брусков, точил и смолянок 800.000 шт. % выполнения производственной программы кустарями 1000%.

Дорожно-Строительный Подотдел. Выполнены за 1920 год следующие работы:

построено вновь мостов. . . .	15	пог. саж.	100
„ „ на половину. .	3	„ „	50
„ „ новых ледорезов .	8		
Произведен капитальный и обыкновенный ремонт мостов	36	„ „	439
разборка и сборка мостов.	11	„ „	270
произведено мостовых работ. . . .	1000	кв. саж	
„ земляных „	1500	куб. саж.	
заготовлено камня	30	„ „	

Производственная программа на 1920 год выполнена в 60%.

Число рабочих и служащих, занятых производством 687 челов.
За 1919 год никаких сведений не имеется.

Под'отдел Городского и Промышленного Строительства.

Под'отдел осуществлял технически-строительный и административный надзор, составлял проекты и сметы по заданиям Советских учреждений и производил, в некоторых случаях, ремонт по губернии. Фактически за 1920 год выполнены следующие работы по Самаре и уездам: приспособлялись здания под госпитали, ремонтировались детские дома и приюты, строились хранилища для овощей, ремонтировались школы, больницы и проч. Всех подобных ремонтных работ произведено около 60. Кроме того, было произведено обследование целого ряда зданий в Самаре и уездах. Служащих в Под'отделе было всего 11 человек.

Отделы, не вошедшие в группы.

Отдел Металла. На находящихся в ведении Отдела пяти металлических и литейных заводах в 1920 году состояло рабочих [illegible]00 человек, при штате в 1000 человек.

Со всех пяти заводов выпущено изделий:

	в 191[illegible] г.	в 1920 г.
Повозки военного образца, двуколки, развозки и пр.	1.331	932
Кровати железные.	3.302	152
Мебель разная	1.127	1.644
Колеса и [illegible] колес . .	1.6[illegible]7	1.610
Баки и кипятильн. кубы . .	1.229	2.618
Ломы, топоры и колуны . .	327	337
Печи железные, разные . . .	4.079	1.902
Трубы, колена и проч. . . .	3.6[illegible]	9.982
Кружки, миски, тазы, ведра, чайники, умывальники	1.893 735	947.882
Разная мелочь-лепчики, седелки, удила, пряжки и кольца разн.	59.432	84.974
Ремонт повозок и кухон . .	27	95

Чугунное, медное и алюминиевое литье и механическая обработка такового	11.300 пуд.	12.300 пуд.

Кроме того, производится ремонт машин и орудий для сельского хозяйства, мельниц и лесопилок.

Производственная программа на 1920 год выполнена по всем заводам, в среднем, одинаково, на круг в 50%,

Авто-Секция. В ведении Секции находились в 1920 году следующие мастерские и предприятия:
2 авторемонтных мастерских
1 автовулканизационная мастерская
1 тракторный парк
1 тракторный Отдел с 19-ю отрядами
1 транспортный Отдел (гараж) с общим числом рабочих и служащих 1200 человек.

Производительность указанных предприятий за 1920 год выражается в следующих цифрах:

отремонтировано авто-машин легков. . . .	112	шт.
„ „ грузовых . .	165	„
„ „ специальн. . .	19	„
„ тракторов	21	„
„ мотоциклов	113	„
Выполнено заказов на детали.	775	„
Вулканизировано покрышек и камер . . .	2490	„

Тракторными отрядами запахано за сезон 4500 десятин.

Авто транспортом перевезено грузов 257.190 пудов; легковыми машинами пройдено 19.000 верст. Почти все предприятия авто-секции до 20-го сентября пр. г. находились в руках военного ведомства и програмных заданий на 1920 год не было.

Полиграфический Отдел. В ведении Отдела в 1920 году находилось 13 типографий и 1 литография-цинкография, с общим числом рабочих и служащих в 687 человек.

Результаты работы за 1920 год.

Отпечатано газет, журналов и проч.	56.855.974	экземп.
Переплетено книг	46.741	„
Сброшюровано книг и сделано тетрадей	712.563	„
Переработано бумаги в стопах	76.940	„

Сделано каучуковых и сургучных штёмпелей и печатей . . . . 8.454 штук.

Исполнено клише в квадр. дюймах 3.080

Производственная программа на 1920 год выполнена, в среднем в 74%.

Аналогичных данных за 1919 год привести не представляется возможным, так как за этот год учета производства в предприятиях Полиграфического Отдела не велось.

Отдел Утилизации. В ведении Отдела находятся следующие предприятия: мастерская обуви, портняжная мастерская, прачешная мастерская, шапочная мастерская и металлорезательный завод, с общим числом рабочих и служащих, занятых в производстве, 182 человека.

	в 1919 г.	в 1920 г.
Выпущено из мастерских разных предметов обуви, военного обмундирования, папах, фуражек и малахаев.	26.000 шт.	45.000 шт.
Нарезано старого листового железа на полосовое.	1.7 0 пуд.	1.500 пуд.

Производственная программа выполнена в 1919 году в 77%, в 1920 году в 90.5%.

Райбум. Отдел начал функционировать в марте 1920 года и результаты его деятельности по 1 января 1921 года следующие:

принято 42 склада и картона с общим количеством бумаги и картона. . . . . 62.647 п.

получено из Эстонии и с русских фабрик . . . 31.364 п.

Итого 94.011 п.

По нарядам Центра распределено бумаги и картона 49.380 пудов, и на 1 января 1921 г. оставалось в наличности 20 складов с остатком бумаги и картона в 44.631 пуд.

По заданиям Центра отправлено на разные писчебумажные фабрики 10 вагоновъ бумажных обрезков.

Губтрамот.

Грузовые операции на 1920 год:

Отправлено со ст. Самара разных грузов .	22.100.000	пуд.
Выгружено из баржей.	5.500.000	„
Выгружено дров	10.500	куб.
Перевалено хлопка	1.374.000	пуд.

Перевезено на собственных и частновладельческих лошадях:

Грузов разных	12.000.000	„
Дров	9.000	куб.
Кирпича	582.000	шт.
Досок	11.000	„
Сырых овчин	21.000	„
По уездам перевезено грузов	15.500.000	пуд.
„ „ „ дров	5.000	куб.

Всего на 1920 год перевезено грузов около 30.000.000 пуд. По Самарской губернии эксплоатировалось 87.000 лошадей, работало 1.300 грузчиков и взято на учет 1.500 складочных помещений.

УЕЗДЫ.

На местах, в каждом уездном городе и местечке Троицк, имеются местные Отделы Самарского Губернского Совета Народного Хозяйства, которые управляют исключительно мелкими предприятиями, не вошедшими в ведение соответствующих Губотделов и помогают в работе местным представителям тех производственных отделов ГСНХ, которые работают в общегубернском масштабе.

Отделы эти в порядке их производственного значения следующие: —

1. **Мелекесский**, основан в Октябре 1918 года, управляется коллегией из 3-х членов. Имеет следующие Отделы и предприятия:

1. Управление Делами.
2. Бухгалтерия.
3. Трамот.
4. Утоп.
5. Пожаро-Страховой Отдел с 28 отделениями в волостях.
6. Обще-Производственный Отдел.
7. Мукомольный П/отдел—14 мельниц.
8. Пищевой П/отдел—кофейный завод, пивоваренный завод, крахмально-паточный завод, маслобойный завод.
9. Винокуренный П/отдел—7 винозаводов.
10. Текстильный П/отдел—валяльный завод, чулочная мастерская.

11. П/отдел Металла—2 завода.

12. Химический П/отдел—Клееваренный завод, завод колесной мази, мыловаренный завод.

13. Меховой Отдел—2 овчинных завода.

14. Кустарное Бюро.

15. П/отдел Утилизации.

16. П/отдел Общего Снабжения.

17. Земхоз.

18. Уездный Технически-строительный Отдел.

Итого Мелекесский Отдел ГСНХ имеет 18 Отделов и 36 предприятий.

2. Балаковский, основан в апреле 1918 года, управляется Коллегией из 3-х членов. Имеет следующие Отделы и предприятия:

1. Управление Делами.
2. Бухгалтерия.
3. Трамот.
4. Топливный П/отдел.
5. Пожаро-Страховой Отдел.
6. Отдел Металла—6 металло-обрабатывающих зав.
7. Меховой Отдел—3 овчинных заведения, Пошивочно-шубная мастерская.
8. Ротмука—5 мельниц.
9. Уездлеском-дровяная заготовка. Два лесозаготовительных завода.
10. Полиграфическая Секция—1 типография.
11. П/отдел мелкой и кустарной промышленности-Мыловаренный завод, завод Колесной мази, Кирпичный завод, 14 лесных мастерских, 40 кузниц и завод валяной обуви.
12. Уткстрой—Две Секции и Электрическая Станция.

Итого Балаковский Отдел ГСНХ имеет 12 Отделов и 77 предприятий.

3. Бузулукский, основан в ноябре 1918 года, управляется коллегией из 3-х членов. Имеет следующие отделы и предприятия:

1. Управление делами.
2. Бухгалтерия.
3. Уток.
4. Трамот—2 секции.
5. Пожаро-Страховой отдел—три П/отдела.
6. Механический отдел—Металлообрабатывающий завод, Слесарно механическая мастерская, Типография, Кирпичный завод с мельницей.

7. Химический отдел—3 винокуренных завода, 1 мыловаренный завод, 1 мельница, 1 клеварня.

8. Меховой отдел - одна пошивочная в г. Бузулуке, 1 овчинный завод и 40 овчинных зав. в уезде.

9. Лесозаготовительный отдел—4 лесозаготовки, 1 торфяная разработка и добыча сланца.

10. Утилизационный отдел.

11. Уездежда—Пошивочная и закройная мастерская.

12. Текстильный отдел - Валяная мастерская.

13. Землхоз.

14. Утехстрой.

15. Кустарно—кооперативный отдел.

16. Богатовское местное отделение.

17. Сорочинское местное отделѐние:—меловая разработка, Кирпичный завод, Гончарный завод, Сапожное производство и Лесозаготовка.

Итого Бузулукский отдел ГСНХ имеет 17 отделов и 65 предприятий.

4. Бугурусланский, основан в ноябре 1918 года, управляется коллегией из 3-х членов. Имеет следующие отделы и предприятия:

1. Управление делами.
2. Финансово-Экономический отдел.
3. Трамот.
4. Кустарно—Кооперативный отдел.
5. Отдел топлива.
6. Пожарно-Страховой отдел.
7. Утилизационный отдел.
8. Отдел Государственных сооружений.
9. Обозно-Инженерная секция.
10. Полиграфический отдел—1 типография.
11. Отдел металла—одна кузнечно-слесарная мастерская.
12. Текстильный отдел—одна мастерская по ремонту вязущих и швейных машин, одна ткацкая мастерская, одна валяльня, одна пошивочная, одна щеточная, одна веревочная.
13. Меховой отдел—5 овчинных заводов, 2 шубнепошивочных.
14. Райлесном—1 разработка дров, столярная мастерская, 2 колесных и 2 ободно-полозных.
15. Химический отдел—1 мыловаренный завод, 1 клееваренный завод, 1 маслобойный, 1 колесной мази, 1 кирпичный, 2 гончарних, 1 известково-обжигательный завод 1 алебастровый завод.

16. Мукомольный отдел—18 мельниц.

17. Кинель-Черкасск. местное отделение—1 колесная мастерская, 1 [illegible], 1 шорная, 1 веревочная, 1 [illegible] и 1 кирпичный завод.

18. Абдулинское местное отделение.

19. Сергиевское местное отделение.

20. [illegible] местное отделение.

Итого Бугурусланский отдел ГСНХ имеет 20 отделов и 80 предприятий.

5. Пугачевский, основан в мае 1918 года. Управление единоличное. Имеет Отделы и предприятия:

1. Заведующий Делами.
2. Управление Делами.
3. Бухгалтерия.
4. Топливный П/отдел—одно углеобжигательное предприятие и 1 склад нефти.
5. Пожаро-страховой Отдел.
6. Химический П/отдел—1 Маслобойный завод, 1 Мыловаренный, 1 завод Колесной мази и 1 поташный завод.
7. Меховой П/отдел—овчинно-шубная мастерская, 50 овчинных заведений в уезде.
8. Текстильный Отдел—1 завод валяной обуви, один овчинный зав. в с. Большой Глушице и 3 валяльных в уезде.
9. Кустарный П/отдел—одна слесарно-механическая мастерская, одна столярная мастерская.
10. Уездлеском—одна дровозаготовка, один лесопильный завод.
11. Электрический П/отдел—Водопроводно-электрическая станция.
12. П/отдел строительных материалов—1 кирпичный зав. 1 склад.
13. Утехстрой.
14 Гидротехнический П/отдел.

Итого Пугачевский Отдел ГСНХ имеет 14 Отделов и 68 предприятий.

6. Ставропольский—основан в январе 1919 года. Управление единоличное. Имеет следующие Отделы и предприятия:

1. Общий Отдел.
2. Бухгалтерия.
3. Топлива.
4. Утрамот.
5. Меховой Отдел—12 овчинных заведений.

6. Текстильный Отдел—1 валяльное заведение.
7. Хозяйственная Часть.
8. Тех. Строительная.
9. Тех. Производственная—1 типография, 1 мыловаренный завод, механическая мастерская, сапожная маст. в Ставрополе, Сапожная мастерская в Хращевке, Пошивочная „Игла" в Ставрополе, и в Хращевке—Шубная мастерская.
10. Кустарный Отдел— Артель санников, артель колесников, кустарные чернила.
11. Снабжение.

Итого Ставропольский Отдел ГСНХ имеет 11 Отделов и 24 предприятия.

7. Троцкий-районный, основан в феврале 1919 года. Управление. Имеет Отделы:—Лесной, Мукомольный с 36 ю мельницами, Трамот и Одежный.

Часть 3-я.

Общее направление деятельности Президиума Самарского Губернского Совета Народного Хозяйства за 3 года и в последний период, ближайшие перспективы.

1. Общее направление производственной деятельности ПРЕЗИДИУМА за 3 года.

2. Тенденции конца 1920 года и начала 1921 года.

3. Губснаб.

4. Производственная Комиссия.

5. Производственный план на 1921 год.

6. Выполнение производственного плана в 1-ую четверть 1921 года.

7. Ближайшие перспективы в связи с реорганизацией Г. НХ.

Общее направление производствен. деятельности Президиума за 3 года.

Народное Хозяйство Советской Республики, являясь ее основой и фундаментом всего Государственного механизма, в процессах своего развития неотделимо от общего развития и переживаний Государства и постольку, поскольку направление усилий Государства в целом определялось непрестанно колебавшимися фронтами, непрекращавшейся гражданской войны,—Советы Народного Хозяйства, как органы, регулирующие и направляющие народное хозяйство Советской Республики должны были чутко реагировать на все запросы Государства, об'явленного военным лагерем—

Советская Республика вынесла за последние 3 года невероятную тяжесть борьбы на всех фронтах и три четверти трудностей были вынесены вслед за Красной армией Советами Народного Хозяйства, сумевшими в невероятных условиях голодной, измученной и обнищавшей страны—создать тыл—опору фронта.

Ввиду этого, т. е. внутренней и внешней неустойчивости, запросов и требований, пред'являемых к промышленности, зависевших от успехов и неудач на фронтах—3 года производственной деятельности Самарского ГСНХ протекали без определенного производственного плана и программы, направляемые исключительно желанием, как можно более совершенно приспособиться к требованиям фронта и военных организаций для того, чтобы выбросить из своих предприятий, как можно больше продуктов, необходимых армии.

Если таковые стремления были положены в основу деятельности ГСНХ, то таковые же стремления, быть может, выраженные даже в более сильной степени, были со стороны военных организаций. Параллелизм на пути снабжения Красной армии, выступавший с безусловной очевидностью в работе целого ряда военно-хозяйственных и снабженческих учреждений, с работой, выполняемой ГСНХ и его Отделами,—приводил к неоднократным столкновениям, вследствие настойчивых притязаний со стороны военного ведомства—управлять и вмешиваться в производство, что безусловно тормозило успешную работу ГСНХ.

Все эти обстоятельства, т. е. вмешательство военного ведомства в производство—с одной стороны и постоянная неперемежающаяся смена требований со стороны фронта, а иногда и нескольких, потому что Самара значительное время была центром боевых операций в Восточном и Юго-Восточ-

ном районах,—не давали возможности внести общий план и определенную стройность в выполнение поставленных перед ГСНХ заданий.

В результате такого положения вещей, оторванность Отделов от Президиума, отторгаемых от него требованиями и боевыми заданиями военных учреждений, предъявляемыми Отделам непосредственно, возрастала с каждым днем, принося за собой оторванность Отделов друг от друга в производственной деятельности и расстройство в деле снабжения их топливом, сырьем, транспортом и материалами.

Усилия Президиума в этот период, соответственно с большой силой—направлялись к тому, чтобы парализовать сепаратистские стремления некоторых Отделов и достигнуть полного об'единения отделов вокруг Президиума, дабы этим самым достичь общей согласованности действий во всех частях работы.

Тенденции конца 1920 и начала 1921 года.

С окончанием гражданской войны, с переходом к хозяйственному строительству, Советы Народного Хозяйства в Центре и на местах встали перед необходимостью об'единения раздробившегося, измельчавшего и сильно расхлябанного аппарата Отделов, действующих в большинстве случаев в разброд.

С переходом к мирному строительству выдвинулась необходимость—с одной стороны—централизации и об'единения в общем построении органов, управляющих промышленностью по функциональным признакам, а не столь многочисленным отраслям производства,—с другой стороны—выдвинулась настойчивая необходимость разрешения назревшего вопроса—о предоставлении возможностей производственного и хозяйственного творчества местным хозяйственным органам, связанным ранее в своей деятельности многочисленными Главками. Но вопросы эти, хотя и были жизнью выдвинуты давно,—окончательное разрешение получили только после 8-го Всероссийского С'езда Советов.

ГУБСНАБ. Губ. Отдел снабжения и распределения.

Почти одновременно с этими вопросами выдвинулись тесно связанные с ними вопросы организации производства и снабжения.

С переходом к плановому строительству перед хозяй-

ственными органами встала задача точного выяснения величины рессурсов, которыми государство располагает для воссоздания народного хозяйства на основах, реально ощутимых и возможно рациональнее при этом использовать имеющиеся средства и силы.

Переживаемый Республикой экономический кризис, порожденный необычайным истощением материальных рессурсов страны, заставил хозяйственные органы прибегнуть к созданию такого аппарата, помощью которого возможно было бы сконцентрировать распыленные до сих пор во множестве ведомств и учреждений в ничтожных и значительных количествах материалы для того, чтобы с возможно большей выгодой и целесообразностью использовать их в производстве и создании новых ценностей: таким путем Советы Народного Хозяйства и ВСНХ пришли к организации Губернских Отделов снабжения (ГУБСНАБ'ов), об'единяющих в себе все виды снабжения и выполняющих функции снабжения всего ГСНХ и его Отделов.

Деятельностью Губснабов, в конечном результате все распыленные и разбросанные в губернии рессурсы, учитываясь в едином центральном (для губернии) аппарате, распределяются в дальнейшем по единому плану снабжения, построенному на основе и в полном соответствии с производственным планом губернии.

Эти огромной важности задачи выдвигают четыре основных момента в деятельности Губснабов, предопределяющих в основных чертах направление его деятельности. Этими моментами являются: 1) Заготовка, 2) Перевозка, 3) Хранение и 4) Распределение всех материалов, сырья и фабрикатов, заготовляемых, потребляемых и производимых в пределах губернии. На такое же приблизительно количество Отделов, выполняющих эти основные функции и ряд вспомогательных детализирующих основные задачи Губснаба — и разделяется Самарский и вообще всякий Губснаб.

Как учреждение, Самарский Губснаб переживает еще период организации и о результатах работы Губснаба можно будет судить не ранее, как только в следующую четверть года.

Губернская Производственная Комиссия.

Что касается об'единения производственной деятельности Отделов вокруг Президиума и введения самобытно существовавших производств в рамки производственного

плана, то практические мероприятия в этой области Президиумом Самарского ГСНХ были намечены значительно ранее того, как их можно было осуществить и как только представилась малейшая возможность для осуществления их — это было сделано, а именно: — в Сентябре 1920 года Центральной Производственной Комиссией ВСНХ, специальным докладчиком Президиума, был изложен ряд соображений о мероприятиях к усилению производства, которые получили полное одобрение со стороны Центральной Производственной Комиссии и как результат этого, в силу особого постановления Центральной Производственной Комиссии от 21-го сентября 1920 года, при Президиуме Самарского ГСНХ была образована Производственная Комиссия, которую удалось организовать только 16-го ноября 1920 года, на каковую Комиссию и было возложено Президиумом ГСНХ разработка производственного плана по предприятиям Самарского ГСНХ на 1921 год.

Производственная Комиссия, вызванная к жизни необходимостью оздоровления и упорядочения производства, поставила своей задачей выяснение подлинной физиономии промышленности Самарской губернии, дабы отобрать из массы стихийно возникших в последние 3 года производства наиболее жизненные, работоспособные, лучше оборудованные и наиболее сохранившиеся с тем, чтобы сосредоточить на них все усилия при восстановлении производства, а остальные мелкие, разбросанные по всей губернии, ведущие работу хаотически, ликвидировать, концентрируя производство в лучших предприятиях там, где это представляется возможным по местным условиям. При таком положении вещей, работа, намеченная Производственной Комиссией, приобретает особенное значение и ценность. Однако закончить ее до разработки производственной программы на 1921 год и положить в основу при составлении ее данные, характеризующие состояние производств, а следовательно, и производственные возможности, к сожалению, не представилось возможным ввиду отсутствия времени и средств (отсутствие служебного персонала определенной квалификации и в нужных количествах).

Осуществление этой задачи было возможно только путем систематического обследования производств, так как расчитывать на получение нужных сведений в соответствующих Отделах было невозможно, потому что аппараты производственных Отделов, главным образом, вследствие безлюдия

и целого ряда других причин—едва справляются с текущей работою.

Ввиду этого получение необходимых данных при разработке производственных програм производилось с помощью всевозможных комбинаций, начиная с получения сведений из отчетности Отделов и кончая отдельными обследованиями предприятий.

Основными источниками при составлении производственных програм служили производственные сметы Отделов, причем в настоящий момент, когда работа по выработке производственных програм уже закончена, Производственная Комиссия считает необходимым отметить отчетливо наблюдающуюся параллельность построения финансовой части производственных смет, вследствие неумения Отделов, или вернее, невозможности жить и заставить жить производство в рамках финансовой сметы. Благодаря этому создается необходимость иметь большие кредиты, что и заставляет Отделы всемерно увеличивать расходную часть сметы. Стремление же свести смету без убытков—заставляет Отделы также увеличивать и доходную ее часть, бумажно увеличивая производственную програму, не считаясь с реальными возможностями для ее осуществления.

При построении заключений о возможности выяснения намечаемых Отделами по их сметам производственных програм, Производственная Комиссия имела возможность учитывать точно только два основных фактора, влияющих на производство и находящихся в зависимости от местных условий, каковыми факторами являются рабочая сила и местный транспорт; остальные факторы, влияющие на производство, например, топливо и сырье,—Производственная Комиссия имела возможность учитывать только—частично, учитывая те их виды, какие могут быть получены из местных источников (дрова, древесный уголь, торф, жиры, шерсть, кожа и т. д.). Транспорт в производственных програмах подразумевается исключительно гужевой для перевозки топлива, материалов и сырья с мест заготовки, складов, станций жел. д. и пристаней—к работающим предприятиям. Кроме того, при построении заключений учитывалось: 1) пропускная способность предприятия, определяемая по состоянию его оборудований и возможности его восстановления, если оно разрушено или изношено и 2) деятельность предприятий в минувшем году.

Производственный план на 1921 год.

Выполнение производственной программы предприятий II-й и III-й групп в размерах, определенных Производственной Комиссией, составляющей по II-й группе—58% и по III-й гр.—75% от намеченной производственными Отделами, обеспечено рабочей силой следующим образом:

	Служащих.	Квалифицирован. рабочих.	Неквалифицирован. рабочих.
Требуется по предприятиям 3-й группы	1904	7839	3199
Тоже 2-й группы	2976	6651	13949
	4880	14490	17148
Имеется налицо 3-й группы .	1314	5725	1782
Тоже 2-й группы	1323	2778	5736
	2637	8503	7518
Недостаток 3-й группы . .	590	2114	1357
Тоже 2-й группы	1653	3873	8213
	2243	5987	9570
Средний % обеспечен. . . .	50%	65%	45%

Некоторое несоответствие необходимого количества рабочей силы для выполнения намеченной производственной программы с имеющимся налицо—допущены Производствен Комиссией с расчетом выполнить недостающие за счет рабочих, возвращающихся из армии, приток которых наблюдается с декабря 1920 года.

Выполнение намеченной производственной программы транспортом обеспечено следующим образом:

Потребности:

По 2-й группе	2.363.901 воз.
„ 3-й „	270.653 воз.
Всего . .	2.631.551 воз.

(считая 20 пудов воз.).

Из этого количества необходимо вычесть перевозки Гублескома, производимые мобилизованными подводами, которые исчисляются в 2.188.100 возов; таким образом, потребность в транспорте по предприятиям 2-й группы и 3-й гр. исчисляется в 416.451 возов.

Производственная программа Губрамота определяет его деятельность в 2.100.000 возов, для чего ему необходимо 630 лошадей, из какового количества живого инвентаря у него имеется до 30%. Предполагается производить постепенное увеличение, но если бы этого увеличения и не произошло, потребности предприятий ГСНХ используют его деятельность в 75%.

Выполнение намеченной производственной программы топливом обеспечено следующим образом:

Потребность в дровах по 2-й группе .	7.356 к. саж.
„ „ „ 3-й группе .	7.787 к. саж.
Всего.	25.143 к. саж.

Потребность в угле древесном:

2-й группы	196.820 п.
3-й группы	49.477 п.
Всего.	246.297 п.

Принимая во внимание, что для углежжения 246.297 пуд. угля необходимо 10.262 куб. саж. и для топлива 25.143 куб. саж., а всего 35.405 кв. саж., Производственная Комиссия

считает, что выполнение производственной программы топливом и древесным углем—может быть обеспечено полностью, ввиду того, что разработка Гублескомом исчисляется в 111.000 куб. саж. при условии, если Гублеском выполнит свою производственную программу.

Разрабатывая производственные программы и выводя заключения о возможности выполнения их, Производственная Комиссия не стремилась создать исчерпывающей производственной программы, а считала своей задачей выявление с исчерпывающей полнотой местных производственных возможностей и, конечно, не могла считать свою работу в этом направлении вполне законченной и заключения вполне исчерпывающими в отношении определения точных размеров производства в 1921 году, предоставляя окончательное решение этого вопроса ЦКП.

Производственная Комиссия полагала, что этой производственной программой можно будет положить начало планомерной работе ГСНХ, введя работу ГСНХ и его Отделов в определенное русло.

С созданием производственной программы, Производственной Комиссией вводится в 1921 году отчетность по ней по предприятиям и Отделам, сопровождаемая контролем и выяснением причин отклонения от производственной программы.

Производственный план Самарского ГСНХ, представленный в Центральную Производственную Комиссию после детального ознакомления с ним в течение 3-х недель, назначенных для этого 3-х специалистов,—получил утверждение, пока условное, до представления производственных программ остальными Губсовнархозами (производственный план Самарского ГСНХ был представлен вторым). Достоинства производственного плана Самарского ГСНХ в отношении качеств разработки его, отмечены Центральной Производственной комиссией в ее постановлении особо.

Выполнение производственного плана за 3 мес. 1921 года.

В настоящий момент, заканчивая 4-й месяц производственной деятельности в 1921 году мы имеем возможность судить о фактическом выполнении производственного плана за первую четверть года, т. е. за январь, февраль и март 1921 года. Фактическое выполнение производственного плана показано в прилагаемой при сем таблице).

Средний % выполнения (66) производственного плана по всему ГСНХ на три месяца свидетельствует, что Производственная Комиссия, при определении размеров производства встала на правильный путь, учитывая только реальные возможности и в настоящий момент можно рассчитывать, что производственный план в пределах, определенных Производственной Комиссией, если не наступит ухудшении в общем положении снабжения, к концу 1921 года будет заполнен полностью, потому что 1-ая четверть года должна быть отнесена к самой трудней и неблагоприятной его части, т. к. в этой четверти Самарский ГСНХ вместе со всей Советской Республикой пережил топливный кризис.

Таковы в общих чертах результаты деятельности Самарского Губернского Совета Народного Хозяйства. Остается сказать несколько слов о тех условиях, при которых протекала деятельность Самгубсовнархоза за истекший период времени. Прежде всего, необходимо отметить, что факторов, благоприятствующих организационной и производственной работе Г. С. Н. Х., к сожалению налицо не было, а наоборот, слишком много за истекший период времени встречалось обстоятельств, крайне неблагоприятствующих хозяйственной работе в Самарской губернии. Нужно отметить, что вся работа протекала и протекает под знаком ощутительной недостачи топлива, сырья, металлов и вспомогательных материалов. Эти недостатки, давшие остро себя чувствовать по некоторым предприятиям уже в 1920 году, в последнее время, в связи с разрастающимся топливным, металлическим и прочими кризисами в обще-Российском масштабе, и у нас в Самарской губернии обнаружили значительные тенденции к углублению и расширению и повлияли уже на успешность выполнения производственными Отделами заданий на 1921 год, угрожая, в дальнейшем, свести до минимума производительнось почти всех заводов, фабрик и мастерских и возможно, совсем остановить на продолжительный срок некоторые предприятия. Тяжелое положение, в котором ныне находится наша Самарская промышленность, с исчерпывающей полнотой обрисовано цифрами выполнения производственной программы за январь, февраль и март. Кроме характеристики положения производства со стороны снабжения, необходимо коснуться и другой стороны, не менее важной — именно — положение с рабочей силой, которое в последнее время ухудшилось и обострилось до кризиса.

Нахватка рабочих рук, достигавшая в 1920 году на некоторых предприятиях до 50—60 и более процентов, усугублялась еще значительным понижением посещаемости рабочими своих занятий. Прогулы в 1919 и 1920 г. г., в отдельных случаях достигавшие до 40% всего рабочего времени, держались в среднем около 25—30%. Это обстоятельство следует объяснить совершенно недостаточной оплатой труда рабочих и мизерностью выдаваемых пайков, что и заставляло рабочих часть своего рабочего времени уделять на посторонние занятия, чтобы обеспечить пропитание себе и своей семье. За последнее же время, наряду с прогулами наблюдается почти во всех предприятиях Семгубсовнархоза новое явление, грозящее серьезными осложнениями планомерной работы предприятий Губсовнархоза, именно, развивающиеся с каждым днем до угрожающих размеров—хищения и кражи рабочими материалов и изделий фабрик и заводов. Репрессивные меры должных результатов дать, конечно, не могут и создавшееся положение неизбежно заставляет искать тот или иной выход. Естественный же выход таков: улучшить положение рабочих в целом, а не рабочих того или иного привилегированного завода, путем радикального изменения условий заработков и натурального вознаграждения.

Ближайшие перспективы в связи с реорганизацией ГСНХ.

В основу внутренней организации Совета Народного Хозяйства, в ближайшем будущем должны быть положены стремления к делению аппарата ГСНХ по отраслям промышленности на многочисленные Отделы и Под'отделы—продолжение деления на Главки, что имело место до сих пор, а не по функциональным признакам, введя деление на более крупные величины—секторы, охватывающие однородные функции всех производств, например:—на топливный, транспортный, снабжения и производственный.—Такое деление должно быть осуществлено в течении ближайшего времени по крайней мере, об'единение производственной деятельности Отделов, должно состояться в самом недалеком будущем.

Основой для организации Производственного Отдела в ВСНХ послужила Центральная Производственная Комиссия; тоже должно быть осуществлено и на местах.

Таковы приблизительно ближайшие перспективы в области организационной деятельности ГСНХ. Что касается производственных перспектив, то они вырисовываются весьма смутно, вследствие неясности в целом ряде новых положений, выдвигаемых общим течением внутренней политики Советской Республики.

Председатель Губсовнархоза *Г. СОКОЛОВ.*

Самара,

Апрель 1921 года.

Приложение к III части док. „Самарский Г. С. Н. Х.“

Выполнение производственной программы

ЗА

ЯНВАРЬ, ФЕВРАЛЬ, МАРТ

1921 Г.

№ по порядку.	Наименование группы Отдела и предприятий.	Производственные программы на 1921 год.	На месяц.
	Топливная группа.	**Распределение топлива:**	
1	**Губтоп.**	Нефть	42000
		Мазут	42000
		Смазочные	4412
		Керосин	7000
		Уголь древесный	35000
		Дрова.	14000
2	**Гублеском.**	**Разделка леса:**	
	Деревообделочный Отд. 22 лесопильн. зав.	Мелкий поделочн. 2260 дн. с.	189
		Переводн. брус. 300.000 к. с.	2500
		Доски военские 300.000 к. ф.	25000
		„ считовочн. 200.000 „	16610
		„ разные 3.675.000 „	306000
		Шпалы 1.605 000 шт.	134000
		Мебель гнутая 15.964 „	1330
		Бочки 46.000 „	3740
		Скамьи и табуретки 864 „	72
		Колодки сапожн. 1.440 „	120
	Заготовка.	Дрова 110 000 к. с. .	9810
		Бревна 194 600 шт . .	16175
		Телегр. столбы 31.000 „ .	258
	Вывозка заготов.	Уголь древесн. 34.800 пуд. .	2900

% выполнения производ. программы			Средний % выполнен. произв. программы по отделу за 3 мес.	Причины невыполнения производствен. программы.
% январь.	% февраль.	% март.		
39 %	38 %	44 %		
200 %	185 %	178 %	69 %	Недостаток топливных материалов.
79 %	59 %	79 %		
81 %	124 %	96 %		
52 %	52 %	42 %		
36 %	36 %	35 %		
—	—	—	43 %	4 завода стоят в ремонте. Недостаток лесных материалов.
47 %	28 %	41 %	39 %	Недостаток рабочих рук и гужевого транспорта.
52 %	31 %	46 %	43 %	

№№ по порядку.	Наименование группы Отдела и предприятий.	Производственные программы на 1921 год.		На месяц
	Транспортн. груп.			
3	**Трамот.**	Перевозка грузов	43.200.000 п.	3590000
4	**Авто-Секция.**			
	Транспортн. отд.	Перевозка грузов пудо-верст. . .	6.100.000 п.	672000
		Легковые автомобили.	72.000 в.	6000
		Мотоциклы . . .	38.400 в.	3200
	Производст. Отд. Авто-ремонтные мастер. 2. Вулканизация 1.	Капит. рем. автом.	288. .	24
		Мотоцикцов . . .	72. .	6
		Ремонт покрышек	724. .	60
		Ремонт камер . .	2.314. .	183
	Пищевая группа.			
5	**Химотдел.**	Черный альбумин	1000 п.	83
		Сушеная кровь. .	1000 п.	83
		Клей.	900 п.	75
		Сало техническое	545 п.	3645
		Мыло.	43.600 п.	3630
		Деревян. ящики.	4.500 шт.	375
		Мазь колесная .	12.500 п.	1040
		Мазь для обуви.	9000 к.	750
		Вода дистилир.	1000 . .	83

% выполнения производ. программы.			Средний % выполнен. произв. программы по отделу за 3 мес.	Причины невыполнения производствен. программы.
% январь.	% февраль.	% март.		
—	—	—	60%	Недостаток фуража и гужев. транспорта.
27%	33%	54%		
61%	188%	200%	94%	Ощущался недостаток металлов и топлива.
38%	75%	104%	72%	

№№ по порядку.	Наименование группы Отдела и предприятий	Производственные программы на 1921 год.	На месяц.
5	*Пищевая группа.* Химотдел.	Охра—9000 пуд.	166
		Свечи—3000 пуд	250
		Воск—1500 пуд.	125
		Кофе хлебный—8430 пуд. . .	702
		„ желудовый—2810 пуд. .	234
		Масло подсолнечн. 1800 пуд.	150
		„ льняное 1260 пуд. . .	105
		„ коноплянное—180 пуд.	15
		„ рыжиковое—360 пуд .	30
		Жмыхи—14000 пуд.	1160
		Лузга—2300	192
		Поташ—2480	206
		Краска—10 пуд.	8,3
		Чернила—400 пуд.	39
		Патока—17575 пуд.	1630
		Вода фруктовая—30000 вед. .	1560
		Спички—9300 ящик.	774
6	Рауспирт.	Спирта 20.400.000 ведер . . .	30000
		„ 360.000 „	
7	Губмука.	Размол зерна—36.213.087 п. .	3019000
		Обдирка проса—1.595.063 пуд.	132800
		Нарезка вальцов—80.000 дес.	6620

% выполнения производ. программы.			Средний % выполнен. произв. программы по отделу за 3 мес.	Причины невыполнения производствен. программы
% январь.	% февраль.	% март.		
19%	14%	27%	20%	
50%	55%	25%	43%	Недостаток сырья.
23%	25%	15%	24%	Сведений за март нет вследствие отсутствия сообщения с районами из-за разлива рек.

№№ по порядку.	Наименование группы Отдела и предприятий.	Производственные программы на 1921 год.	На месяц.
	Строит. группа.		
8	Электро-Отдел.	Электро - монтажные разные установки.	—
		Электро-технич. мастерские разный ремонт.	—
9	Губстром.	Черепица—70.000 шт	5700
		Мел молотый—270.000 пуд. .	22500
		Мел комовой—70000 пуд. . .	5820
		Гипс—14.000 пуд	1162
		Известь—505.000 пуд	42000
		Алебастр—490.000 пуд . . .	47500
		Кирп. обожжен.—76.000.000 ш.	
		„ сырец—1.150.000 шт.	
		„ огнеупорн.—50.000. шт.	
		Посуда гончарная—72.000 шт.	
		Стекло листовое—4.500 . . .	
		Глина огнеупорн.—10.000 п.	
10	Комгосоор.	П/отдел Сельстроя:	
		Пустотел. камн.—145.250 шт.	
		Колодезн. бетон. колец 750 шт.	—
		Труб бетонных—1.600 шт. . .	
		Точил разн. диам.—6.250 шт.	

% выполнения производ. программы.			Средний % выполнен. произв. программы по отделу за 3 мес.	Причины невыполнения производствен. программы.
% январь.	% февраль.	% март.		
75%	80%	85%		
100%	120%	120%	97%	
—	—	—	97%	Производство сезонное, выделка кирпича еще не начиналась.
—	—	—	19%	Производство сезонное, главным образом, по возведению огнестойких сооружений, выполненные работы нужно рассматривать, как подготовительные.

№№ по порядку.	Наименование группы Отдела и предприятий.	Производственные программы на 1921 год.	На месяц.
10	Комгосоор.	Брусков точильн.—50.000 шт. Кирпича цементн.—20.000 шт. Плитки половой—20.000 шт. .	
		П/отдел Дорожный: Ремонт мостов—105 шт . . . Организац. переправ—17. . . Разборка и сборка временных мостов п. с. 270. . . . . . Обыкновен. ремонт дорожных мостов п. с. 550. . . . . . Ремонт камен. и бетон. мостов п. с.—8½ . . . . Капитальн. ремонт дер. мостов п. с.—200. . . . . Капитальный ремонт шоссе-верст—23 . . . . Новые сооруж. шоссе-верст—23. Мостов деревян.—572 п. с. . . Железо-бетон.—76 п. с. . . . Паромов—6 . . . . Дамб верст—3½ . . . . Разводных мостов—12	
11	Отдел металла. 4 завода.	Повозки—2125 . . . . Двуколки—1980	177 165

% выполнения производ. программы.			Средний % выполнен. произв. программы по отделу за 3 мес.	Причины невыполнения производствен. программы.
% январь.	% февраль.	% март.		
				Производ. програма расчитана на строит. сезон; на месяцы разделяемо быть не может. В настоящую четверть года строит. работ почти не производилось, а только подготовит., законченные приблизительно в 75%. По отношению к годовой производственной программе выполнено около 20%. В отчетные месяцы занимался подготовкой материалов, проектов и успешность выполнения его программы можно выяснить только с открытием строительного сезона.

№№ по порядку.	Наименование группы Отдела и предприятий.	Производственные программы на 1921 год.	На месяц.
11	Отдел металла. 4 завода.	Ленчики—6000	50
		Стремена -13000	1085
		Седелки -3600	300
		Кольца, пряжки—36000 . . .	3000
		Столы, табуретки—1850	158
		Скамейки, тумбочки, кровати железн. лазаретн.—1000 шт..	83
		Чугунное литье—6489 пуд. .	540
		Медное литье—5672 пуд. . .	410
		Обработка металлов—17180. .	1429
		Изделия в необработанном виде—12240 пуд..	1020
		Ведра—50000 шт.	4280
		Кружки железн. 212000 шт.. .	17610
		Веялки—350 шт.	29
		Кастрюли—40000 шт..	3833
		Миски—68000 шт..	5680
		Пилы—30000 шт.	2500
		Чайники железн.—21000 шт..	1750
		Подковы—17000 шт.	1419
		Печи железные—1200 шт. . .	110
		Топоры—4600 шт.	460
		Разных изделий—1100 шт.. .	92

% выполнения произв. программы.			Средний % выполнен. произв. программы по отделу за 3 мес.	Причины невыполнения производствен. программы.
% январь	% февраль.	% март.		
33%	46%	35%		Недостаток рабочих рук, топлива, металлов и вспомогательных материалов.
35%	75%	108%	62%	
93%	85%	72%		

№№ по порядку.	Наименование группы Отдела и предприятий.	Производственные программы на 1921 год.	На месяц.
	Группа по снабжению Кр. Арм.	Шинелей—65000 шт.	5400
		Гимнастерок—65000 шт. . .	5400
12	Губодежда.	Шаровар—65000 шт.	5400
		Рубах и кальсон—452000 пар.	37550
		Тужурки и шаровары—1000 шт.	83
		Плащи брезентовые—400 шт. .	33
		Пальто—150 шт	12
		Тужурки, бруки брез.—500 шт.	42
		Пиджаки, френчи, жилеты и брюки—450 шт.	37
		Фуражки, малахаи—45000 шт.	6120
		Полушубки—73640 шт.. . . .	6120
		Лоскут от пошивок—1455 шт	1210
		Рукавиц—2500 шт.	218
13	Губкожа.	Готовая обувь—105908 пар . .	8780
		Седла—4020 шт.	335
		Упряжь интендант.—5580 . .	465
		„ крестьянск.—3960 . .	331
		Кож крупн. и мелк.—326800 .	27200
14	Губтекстиль.	Щетки половые—72000 шт .	6000
		„ конские—1000 шт. . .	83
		Ткани разные—249000 арш. .	20700

% выполнения производ. программы.			Средний % выполнен. произв. программы по отделу за 3 мес.	Причины невыполнения производствен. программы.
% январь.	% февраль.	% март.		
127%	147%	138%	147%	
65%	75%	75%	70%	Сведений за март нет вследствие затруднительности сообщений с районами из-за разлива рек.
50%	54%	34%	52%	

№ по порядку.	Наименование группы Отдела и предприятий.	Производственные программы на 1921 год.	На месяц.
14	Губтекстиль.	Сапоги валяные—86800 пар .	7220
		Подкладки хомутовые—9000 .	750
		Подвалок—15000 шт.	1250
		Канат—9000 пуд.	7500
		Пакли—600 „	50
15	Губутиль	Железо сортовое—12000 пуд. .	1000
		Обрезки железн.—600 пуд. . .	50
		Гимнастерки—7200 шт. . . .	600
		Шинелей—2000 шт.	166
		Шаровары—7280 „	607
		Чинка белья—5000	417
		Телогрейки—2000 шт.	166
		Полушубки—2000 „	166
		Гетры—5000 пар	417
		Фуражки—16800 шт.	1400
		Папахи—10000 шт.	833
		Сбор кости—5500 пуд. . . .	468
		„ железа разн.—42000 пуд.	3500
		„ кожи—300 пуд.	25
		„ сала—175 „	15
		„ рог и копыта—40 пуд. .	3

% выполнения производ. програмы.			Средний % выполнен. произв. програмы по отделу за 3 мес.	Причины невыполнения производствен. програмы.
% январь.	% февраль	% март.		
18%	20%	30%	22%	Недостаток сырья и рабочих рук.
42%	62%	24%	43%	Недостаток топлива и рабочих рук.

№№ по порядку.	Наименование группы Отдела и предприятий.	Производственные программы на 1921 год.	На месяц.
16	Губмех.	Овчин выделан.—343350 . . .	28510
		Шкурок суслик.—150000 шт. .	12500
		Мездры—1967 пуд.	154
		Шерсти—1967 „	164
		Обрезки мех.—5701 пуд. . . .	474
17	Губкустпром. 64 артели.	Лапти—500000 пар	—
		Корзины, грабли, вилы, бороны, зубья, колесная мазь и проч.	—
18	Полиграфический отдел.	Набор букв—89703000	7460000
		Граф. форм—213000000 . . .	17760000
		Оттисков печати—190000000 .	15890000
		„ ротацион.—5875000.	488000
		Фальцовок в один загиб— —75398000	6380000
		Стереотипов в дюймах—573642.	48000
		Печатных стоп на 2 листах— 15336	1278
		Линованных стоп—20566. . .	1722
		Переплетов—210680	25880
		Клише—550	45
		Штемпеля—29376	2440

% выполнения производ. программы.			Средний % выполнен. произв. программы по отделу за 3 мес.	Причины невыполнения производствен. программы.
% январь.	% февраль.	% март.		
150 %	150 %	109 %	127 %	
			113 %	Точных заданий за исключением лаптей не было.
105 %	102 %	126 %	111 %	

ОБЗОР

деятельности САМАРСКОГО ГУБСОЮЗА с момента Октябрьской революции 1917 г. по 15 апреля 1921 года.

В момент Октябрьской Революции кооперация Самарского края была представлена двумя крупными организациями:

1) Самарское Городское Общество Потребителей «Самопомощь»,

2) Средне-Волжский Союз Потребительских Обществ.

Именем Средне-Волжского Союза называлось об,единение ряда мелких Потребительских Обществ. Число их к концу 1917 года доходило до 658, общее число членов равнялось 283.930 человек, если принять во внимание семьи членов, получим, что Средне-Волжский Союз об'единял и снабжал 1.419.650 человек, что составляет 40% населения Самарской губернии.

Территориальное распределение членов Средне-Волжского Союза видно из следующей таблицы:

Губерния и уезд.	Число обществ.	% отношение к общему числу.
Самарская губ.		
Самарский уезд	121	18,4
Бузулукский у.	106	16,1
Бугурусланский у.	114	17,3
Ставропольский у.	74	11,2
Бугульминский у.	25	3,8
Николаевский у.	57	8.7
Новоузенский у.	15	2,3
Симбирская губ.		
Сенгилеевский у.	30	4,6
Сызранский у.	39	5,9
Карсунский у.	16	2,4
Симбирский у.	7	—
Буинский у.	1	—
Алатырский у.	1	—
Тетюшский у.	16	2,4

Губерния и уезд.	Число обществ.	% отношение к общему числу.
Козьмодемианский у. . . .	2	—
Спасский у.	1	—
Оренбургский у.	13	2,1
В. Уральский у.	1	—
Уфимская губ.		
Белебеевский у.	9	—
Уфимский у. . . .	1	—
Стерлитамакский у.	3	—
Городищенский у. . .	1	—
Кузнецкий у.	1	—
Уральский у.	3	—
Калмышский у. . .	2	—
	ВСЕГО . 658	

Таким образом, Средне-Волжский Союз охватывал Самарскую губернию, значительную часть Симбирской и отдельными лучами вклинивался в прочие соседние губернии.

По социальному составу члены Средне-Волжского Союза группировались следующим образом:

На 1 января 1918 г. в Союзе числилось:

Сельских Обществ	603	или	91,64%	всего числа.
Городских „	21	„	3,19%	„ „
Фабрично-заводских . . .	4	„	0,61%	„ „
Железно-дорожных	5	„	0,76%	„ „
Союзов	7	„	1,06%	„ „
Неизвестного социального состава	4			

Таким образом, сельские Потребительские Общества составляли подавляющее большинство.

При этом следует отметить, что в большинстве своем эти Общества были весьма недавнего происхождения: часто момент возникновения Потребительского Общества и момент его вхождения в союз—совпадали. Из 658 обществ, числившихся в Союзе—417 (63%) были открыты только в 1917 году. Условия военного времени и в связи с ними, начинающаяся революция, вызвали стихийный рост сельских Потребительских Обществ. Экономически слабая организация, насчитывавшая в конце 1916 года всего 98 членов — превратилась в течение года в мощный общественно-экономический центр Самарского края.

Следует отметить одну крайне важную особенность внутренней структуры Самарской кооперации. Средне-Волжский Союз был первым в России кооперативным об'единением, которое разрешило практически вопрос о сельских Многолавочных Обществах. Этот тип кооператива теоретиками считался непригодным для сельской практики. Инструкторская комиссия Средне-Волжского Союза организовала до конца 1917 года 5 сельских Многолавочных Обществ, вполне устойчивых и жизнеспособных; этот опыт явился чрезвычайно показательным для русского кооперативного мира. В дальнейшем техническая успешность проведения в Самарской губернии декрета 20/Ш 1919 года в значительной мере об'ясняется тем, что почва для развития сельских многолавок была в Самарской губернии заранее подготовлена.

Крупная и самостоятельная организация, именуемая Средне-Волжским Союзом была не сразу завоевана Советской властью, некоторое время, разделяя общую тенденцию дореволюционной кооперации, Правление Средне-Волжского Союза стояло в оппозиции к власти. Внутри Союза по прежнему продолжалась почти та же кооперативная практика и сохранился тот же состав Правления, что до октябрьской революции. Бурные события 1918 и 1919 г.г., атмосфера гражданской войны на Поволжье, не позволяли Союзу широко развить свою деятельность и в то же время отдаляли момент решительного орабочения Самарского кооперативного аппарата и приобщения его к планомерной государственной продполитике. Поворотным пунктом для Средне-Волжского Союза явился арест в конце 1919 года почти всего состава Правления. В течение краткого времени дела вела особая комиссия, затем сконструировалось новое Правление, выбывшие члены были заменены кандидатами. В декабре 1919 года собрался Губс'езд Уполномоченных представителей Потребобществ Самарской губернии, который на основе положений о Губсоюзах выбрал Правление уже не Средне-Волжского Союза, а Самарского Губсоюза. В состав временного Правления вошли 4 коммуниста и 7 беспартийных; председателем был выбран беспартийный. Временное правление ликвидировало дела Средне-Волжского Союза и положило начало фактической деятельности Губсоюза. В мае 1921 года на очередном с'езде уполномоченных многолавок был избран постоянный состав Правления — монолитный—коммунистический. С этого момента можно считать работу Губсоюза вошедшей в свою нормальную колею. Следующим этапом в истории Губсоюза явилось проведение декрета 27/I—20 г., т. е. влияние в Губсоюз ряда кредитных, сельско-хозяйственных и кустарно-промышленных кооперативов, об'единенных вокруг Самарского Кооператбанка. Фактическое же слияние произошло осенью 1920 года. Перегруппированные части Кооператбанка образовали

Сельскосекцию с Кустпромотделом. Таким образом, Самарская кооперация окончательно сконструировалась по плану, продиктованному Советской властью.

В настоящую минуту Самгубсоюз представляет из себя об'единение 39 сельских крупных многолавочных Обществ и 6 Горпотребобществ. Деятельность его охватывает весь Самарский уезд, весь Бузулукский, весь Бугурусланский, Пугачевский уезд—за исключением южной его части, которая выделена в особую продовольственную единицу; Бугульминский уезд—за исключением его северо-восточной части, отходящей к Татарреспублике.

В данное время работа ведется Правлением в составе т.т. Лавровского, Романчюка, под председательством тов. Минеева.

Внутреннее строение Союза: сконструированы отделы: Распределительный (обладает 90 складами), Заготовительный, Финансово-Счетный, Организационный и Хозяйственный.

Такова внешняя история Самарского Кооперативного центра. Обращаясь к вопросу о развитии его материальной мощи, находим следующие данные.

Из отчета на 1 января 1918 г. видно, что в начале 1917 г. собственные капиталы Средне-Волжского Союза составляли 12.710 руб., а в конце этого года—1.644.576 руб., увеличившись, таким образом, в течении 12 месяцев почти в 132 раза.

Генеральный баланс Средне-Волжского Союза

при переходе на 1 января 1918 г. говорит, что все

ценности союза выразились в сумме	11.949.954 р. 15 к.
из них наличных денег в кассе	33.052 р. 72 к.
на тек/счетах банков	180.092 р. 01 к.
ценных бумаг на	395.375 р. 69 к.
векселей	686.820 р. — к.
обеспечение специальн. тек. счетов в банках	1.025.875 р. 20 к.
имущество Союза	39.348 р. 90 к.
товаров на складах Союза и банков	6.546.255 р. 17 к.
материалов яичного отдела	36.874 р. 44 к.
долги за разными лицами и учреждениями	2.995.663 р. 12 к.
расходов, произведенных в 1918 г.	10.506 р. 90 к.

Задолженность Средне-Волжского Союза выражается в суммах:

По векселям учтенным и неучтенным	94.942 р. — к.
Разным кредиторам	6.543.955 р. 11 к.
Банки по спец. тек. счетам	1.812.320 р. 81 к.
Неликвидированн. яичн. операц. 1917 г.	726.325 р. 39 к.

Чистая прибыль за 1917 г. равнялась сумме . 251.265 р. 13 к.

Валовая доходность выражается в сумме . . 2.372.072 р. 62 к. в среднем 11,27% к обороту, не считая 3%-ой скидки Обществам на забранный товар. Все расходы и убытки выражаются в сумме 2.120.807 р. 56 к. или 10,07% к обороту.

Отчета за 1918 г., подписанного Правлением и утвержденного Собранием уполномоченных не существует. Есть условный отчет, подписанный только бухгалтером, откуда можно признать, что актив Союза выражается в сумме 49.191.101 р. 53 к. из них:

в кассе	1.135.123 р. 71 к.
текущие счета	5.307.615 р. 13 к.
ценные бумаги на	13.426 р. 67 к.
паи в разных учреждениях	555.228 р. 73 к.
векселя полученные	50.000 р. — к.
наложенные платежи	69.348 р. 37 к.
товары	20.616.059 р. 70 к.
корреспонденты Союза	338.210 р. 53 к.
счет Правления с Бузулукским отдел.	1.698.612 р. 53 к.
дебиторы	16.656.002 р. 95 к.
переходящие суммы	520.918 р. 01 к.
сомнительные долги	61 р. — к.
недвижимое имущество	1.000.000 р. — к.
расходы 1919 г.	11.630 р. 01 к.
расходы, подлежащие возврату	247 р. 80 к.
документы, принятые на комиссию	846.761 р. 62 к.
Чистая прибыль за 1918 г.	1.846.055 р. 44 к.

В дальнейшем работа бухгалтерии настолько затормозилась, что отчета за 1919 г. вовсе не имеется. Есть баланс счетов по главной книге на 5/I—1920 г., из которого можно вывести предположительный счет прибылей и убытков за 1919 г., оговариваясь, что все цифры можно принять лишь условно.

Что касается 1920 г., то состояние бухгалтерии Губсоюза таково, что извлечь из сырого материала точные данные пока не представляется возможным. Подсчет товарных операций по Главной книге дает следующую картину товарных оборотов за 11 месяцев 1920 г. (январь — ноябрь).

Дебет.	Кредит.
431.565.613 р. 12 к.	480.067.851 р. 12 к.

Сведений относительно 1921 года, Финотдел Губсоюза дать не может, приходится сказать, что в настоящую минуту Самгубсоюз по своей материальной мощи является величиной неизвестной.

Переходя к внутреннему содержанию деятельности Губсоюза за истекшие 3½ года, — остановимся на его прошлогодней деятельности.

Идея о необходимости организации собственных производств постепенно выдвигалась на первый план деятелями Средне-Волжского Союза, это естественное следствие войны, отрезавшей наш рынок от промышленного запада. Однако, фактически организовать вполне самостоятельные производства Губсоюза удалось только в конце 1919 г.

С начала 1918 г. Средне-Волжский Союз обладал уже некоторыми промышленными предприятиями, но не самостоятельно, а совместно с городским Потребительским Обществом «Самопомощь», на правах члена Кооперативного Промышленного Товарищества. Слабая финансовая основа Союза, опиравшегося на небольшие и не богатые сельские общества, не позволила-бы ему на первых порах выдержать конкуренцию кредитной кооперации, обладавшей целым рядом мастерских, мельниц и др. предприятий. Как выход из положения возникло в начале 1918 года Промышленное Товарищество Средне-Волжского Союза и Самарское Городское Потребительское Общество «Самопомощь». Товарищество было создано, на основе договора, обе договорившиеся стороны внесли по 500.000 руб. паевого капитала. Первым собственным предприятием Товарищества была миниатюрная конфектная фабрика. По балансу на май 1918 г. заинтересованность Средне-Волжского Союза в Товариществе равнялась 493.944 руб., а заинтересованность Общества «Самопомощь» 815.196 руб. Однако к 1-му декабря 1918 г. заинтересованность Средне-Волжского Союза в Промышленном Товариществе возросла до 1.338.711 р. значительно превысив заинтересованность Общества «Самопомощь».

Быстрое укрепление финансовой и организационной мощи Средне-Волжского Союза делало ненужным дальнейшее существование Промышленного Товарищества. Средне-Волжский Союз не переставал делать попытки к самостоятельной деятельности. Собрание уполномоченных 23—25 IX—1918 г. приняло постановление открыть отдел собственных производств. По положению, принятому Собранием, на этот отдел возлагалось руководство всеми собственными промышленными предприятиями Губсоюза; намечавшиеся предприятия должны были, главным образом, обрабатывать животные продукты. Перспективы кооперативной промышленности были выявлены в целом ряде специальных докладов, заслушанных на первом с'езде представителей многолавочных обществ Потребителей Самарск. края в марте 1919 г. Таковы доклады: Бородина — «Мыловаренная промышленность». Чекмарева — «Очередные задачи кооперативных об'единений Средне-Волжского Союза в области местной кожевенной промышленности». Бородина — «Кустарная промышленность». Чекмарева — «О поташном производстве». Мандрыкина — «О сушке картофеля». Писанова— «О картофелетерочном производстве в Самарской губернии», Мандрыкина — «О маслобойной промышленности в Самарской губернии в связи с задачами многолавочных Обществ».

В результате с'езда и последовавшего за ним частного совещания по вопросам кооперативной промышленности, ряд представителей, многолавок заявил о желании организовать у себя на местах сбор сырья, а также приступить к организации маслобойного и крахмального производства.

Организация собственного производства Средне-Волжского Союза протекала в исключительно тяжелых условиях: с одной стороны возложенная на Союз обязанность снабжать все население, что требовало сосредоточения сил и средств на распределительной деятельности, с другой—катастрофическое уменьшение товаров на рынке. Поэтому работа шла не по плану; организовались в первую очередь те производства, которые было легче всего провести в жизнь, возникали предприятия непредвиденного характера в силу случайного нахождения запасов того или иного сырья. Возникали предприятия пробные—с арендованным инвентарем в неприспособленных помещениях.

К середине октября 1919 г. в ведении кооперативного Промышленного Товарищества находились: 1) кондитерская, 2) обувная, 3) табачная, 4) чае и кофе-обжигательная, 5) техно-химическая мастерская и лаборатория, 6) химико-развесочная. Заводы: 7) мыловаренный, 8) содовый, 9) кожевенный. В периоде организации находились 10) крахмальный завод, 11) фабрика валяной обуви. 12) прособдирка с сушкой овощей, и 13) мастерская бетонных изделий. Велись также постройки по расширению кондитерской фабрики, по приспособлению бывшей Шадринской мельницы для предприятий союза и делались подготовительные работы по постройке в Самаре совместно с Центрсоюзом крупного кожевенного завода.

Об'ективные условия работы чрезвычайно тяжелы, тем не менее результаты за первые 5 месяцев 1919 года следующие (в суммах):

кондитерская фабрика	4.460.065 р. 95 к.
обувная ,, ...	1.195.489 р. 25 к.
мыловаренный завод № 1	55.822 р. 13 к
,, ,, № 2	1.196.188 р. 14 к.
,, ,, № 3	626.578 р. 77 к.
табачная фабрика	243.608 р. 96 к.
развесная ,, ...	2.437.308 р. 88 к.
техно-химическая лаборатория	81.700 р. 45 к.
содовый завод	63.530 р. — к.
трикотажные изделия	45.430 р. 50 к.
Всего . . .	10.395.722 р. 92 к.

В то же время Губсоюз затрачивал значительные суммы на перестройку и оборудование помещений для предприятий. Так, приспособляется к нуждам Союза мельница бывш. Шадрина, куда переносится мыловаренный завод с техно-химической лабораторией. табач-

ная фабрика, паточный завод и ряд других предприятий. Общая стоимость строительных работ на мельнице Шадрина исчисляется в 4.000.000 руб.

Общая сумма затрат Союза на собственные предприятия постоянно растет и к 1/X—1919 г. превышает сумму всех собственных средств Союза.

В конце 1919 года «Кооперативное Товарищество» ликвидируется. Предприятия частью передаются Горпотребу, частью Промышленному Отделу Губсоюза. Передача заканчивается к маю 1920 года.

Кооперативный обзор промышленности за 1920 год дает картину постепенного его склонения к упадку; по сведениям Промышленного Отдела Губсоюза в 1920 году производственная деятельность Самарской кооперации свелась к выработке следующих изделий: а) фабрично-заводские: кондитерские товары, колесная мазь, мыло, сыромятные кожи, суррогаты чая и кофе, каустическая сода, глауберова соль, валенки, б) кустарно-промышленная: 1) в более или менее значительном количестве щепные изделия, 2) в меньшем количестве гончарно-черепичные и 3) роговые изделия, 4) в незначительном количестве кузнечные, 5) шорные, 6) сапожные, 7) валеные, 8) столярные изделия. Промышленные предприятия в ведении Губсоюза сохранились следующие: кондитерская фабрика, фабрика валяной обуви, завод колесной мази, два мыловаренных завода, кожевенный завод, две кофе-обжигалки, содовый завод, чае-развесная, механическая мастерская, картофеле-терочный завод, заготовка дров в Чагринском Лесничестве.

Промышленные предприятия Кооператбанка, вошедшие в сельско-секцию и Кустпромотдел Губсоюза: 9 мельниц, 15 кузнечных мастерских, 3 просорушки, 4 маслобойни, 3 ремонтных мастерских, 1 кожевенный завод, 5 кирпичных заводов, 1 чугунно-литейный завод, 1 щеточная мастерская, 1 типография, 1 лесопильный завод, 7 деревообделочных предприятий разных видов, 3 случных пункта, 1 кузница, 1 гончарное производство, 1 восковой завод, 1 ткацкая мастерская, 1 рогожное производство, 1 обжигатель угля, 1 обжигатель алебастра и извести.

В предприятиях Губсоюза занято 691 человек, в предприятиях Кооператбанка 462 человека, итого 1153 человека.

Промышленная деятельность Губсоюза в 1920 году выразилась в производстве:

кондитерского товара	7.221	пуд.
фабричных валенок	3.454	„
колесной мази	2.271	„
мыла	5.789	„
кофе	1.648	„

глауберовой соли . . . . 410 „
уксуса . . . . 2.500 бут.
чая . . . . 1.765 пуд.

Механическая мастерская выполнила 320 нарядов.

Техническая лаборатория произвела 89 анализов.

К концу 1920 г. успешность промышленной деятельности понизилась, ввиду отсутствия топлива и сырья, почему из предприятий работали только кондитерская фабрика при 20 рабочих и содовый завод при 8 рабочих, фабрика валяной обуви передана Губтекстилю, кожевенный завод — Губкоже, мыловаренный завод остановлен по распоряжению Химотдела.

Промышленная деятельность Кооператбанка выразилась, главным образом, в производстве жестяных изделий, точил, брусков, стеклянной бумаги и щепного товара.

Поскольку Средне-Волжский Союз, находясь в условиях свободной оплаты труда и вне твердных цен, при частичной свободе рынка мог и стремился развивать кооперативную промышленность, постольку Самарский Губсоюз вынужден был рассматривать свою деятельность. как деятельность преимущественно распределительную и заготовительную. По понятным причинам планомерное строительство кооперативного аппарата не могло наладиться раньше 1920 года. С этого же именно срока Самгубсоюз окончательно сконструировался и нашел себе определенное место в хозяйственной системе страны. Отсюда становится возможным говорить о последовательной работе по заготовкам и распределению. Некоторые задания в области заготовок выполнялись еще в 1917 году, когда Средне-Волжский Союз помимо заготовок для своих членов, ведущихся по собственному усмотрению— выполнил по поручению продовольственного комитета заготовку мяса для снабжения городского населения и яиц для армии. С 1920 года Отдел Заготовок, реорганизованный новым Правлением, расширился до размеров, позволяющих выполнить общегубернскую заготовку ненормированных продуктов пищевых и сырья. Губпродком в порядке государственной разверстки возложил на Губсоюз заготовку птицы—75.000 п., капусты квашеной—50.000 п., овощей и желудей в размере фактической возможности. Кроме того, заготовка яиц производилась по губернии исключительно Губсоюзом, В течение заготовительного сезона 1920 г. заготовлено 15.128.148 штук. не считая поступивших в порядке замены других продуктов. Одновременно заготовлялись мед и масло (последнего заготовлено 16.549 пуд.), а также птица (38.799 пуд.), пух и перо (3.698 пуд.), овощи (32.218 пуд.) и проч.

В области сырья Губсоюз заготовил в течение заготовительного сезона 1920 года шерсти—18.963 пуд. и кожи разной—640.619 шт.

Что касается распределительной деятельности Губсоюза, то естественно, что условия момента не позволили ей стать достаточно интенсивной.

В 1920 г. Губсоюз смог распределить следующие товары:

1. Мануфактура	6.151.533 арш.
2. Галантерея (нитки)	568.678 шт.
3. Кожевенный товар:	
а) заготовки	45.280 пар.
б) лоскут кожанный	681 пуд. 32 фун.
4. Спички	3.919.961 кор.
5. Соль	133.259 пуд.
6. Посуда	11.046.849 руб.
7. Табачные изделия:	
а) табак	23.143 фун.
б) махорка	79.241 фун.
в) папиросы	7.916.435 шт.
8. Сахар	21.570 пуд.
9. Разный товар:	
а) бруски	88.410 шт.
б) точила	88.410 шт.
в) смолянки	67.686 шт.
10. Керосин	161.691 пуд.
11. Обувь	24.314 пар.
12. Щепной товар	2.112.245 руб.
13. Железно-скобяной	44.547.293 руб.
14. Трикотажные изделия	1.677.603 руб.
15. Парфюмерия	15.205 руб.
16. Различная галантерея	4.450.761 руб.

В эту сводку не вошли данные о распределительной деятельности Кооператбанка. Она выразилась в распределении среди населения незначительных количеств курительной бумаги, железно-скобяных товаров, суррогатов мыла, и некоторых пищевых продуктов (варенья и консервов).

Остается коснуться **неторговой** деятельности Союза. Начало ей было положено в 1917 году организацией Инструкторской Коллегии при незначительном количестве инструкторов. Следует отметить на первых же шагах Инструкторского отдела следующие крупные работы: разработка устава Многолавочных Обществ и организация первых кооперативно-очередных курсов для инвалидов. Сразу-же был организован Статистический П/отдел, носивший широкий научный характер.

В 1918 году неторговая деятельность значительно расширилась. Сформировался Культ-просветительный Отдел. Стал функционировать книжный склад.

В 1919 году силами значительно выросшей Инструкторской Коллегии была проведена коллосальная работа по перестройке сети Потребобществ согласно декрету 20/Ш—19 г. Технически выполненная вполне удачно, работа эта тем не менее не удовлетворила С'езд уполномоченных собравшийся в мае 1920 года. С'езд признал, что состав Инструкторской Коллегии в большинстве не разделяет платформы Советской Власти и, следовательно, не может работать в обновленной кооперации. На эту точку зрения встало и постоянное Правление Губсоюза, вследствие чего Инструкторская Коллегия Губсоюза как самостоятельная единица перестала существовать, а личный состав Инструкторов в сильной степени изменился. Был уничтожен Культпросветительный отдел с Театральным П/отделом, фактически бездействовавший с 1919 года. Был ликвидирован книжный склад. Неторговая деятельность сосредоточилась в Организационном Отделе, который сконструировался только в составе трех П/отделов: инструкторского, статистического и редакционно-издательского. Последний отдел просуществовал недолго, т. к. всякая издательская деятельность от Губсоюза отпала в силу распоряжения Госиздата. Инструкторский Отдел ведет непрерывную организационную работу по консультации и инструктированию многолавок губернии. Силами Инструкторского Отдела в 1920 году закончено проведение декрета 27/I—1920 г., выполнена работа по ликвидации Райсоюзов и закупочных контор в Мелекессе и Бузулуке и выполнен целый ряд более мелких организационных заданий. Статистический П/отдел ведет непрерывную серьезную работу по учету и обследованию кооперативного аппарата— в частности по учету рабочего населения губернии.

Заканчивая этим доклад о деятельности Губернского Кооперативного центра с начала октябрьской революции, в заключение следует сказать, что тот путь, по которому кооперация шла до сих пор, с изданием декрета о продналоге и кооперации (7 апреля 1921 г.) — резко меняется. Кооперативный аппарат более чем наполовину огосударственный, из технического приказчика Компрода снова превращается в самодеятельную организацию самих рабочих и крестьян и принимает на себя колоссальные задачи в условиях новой экономической политики страны. Как кооперация с этими задачами справится — покажет будущее, но уже одно то, что рабочий класс начинает принимать деятельное участие в кооперативной работе дает нам уверенность сказать, что чрез кооперацию мы выйдем на путь экономического возрождения и, следовательно, приблизимся к тому идеалу, во имя которого совершилась революция красного октября.

Председатель Губсоюза **Минеев.**

Члены: { **Лавровский.**
{ **Романюк.**

Секретарь **Тагер.**

ГУБПРОДКОМ.

Еще в августе 1914 года, т. е. с самого начала войны с Германией, царское правительство с целью обеспечить армию продовольствием возложило на Министерство Земледелия функции по заготовке для армии главным образом мяса, фуража и хлеба. Но так как целью этих заготовок было установление дешевого питания для армии, избежание голодных бунтов наряду с абсолютным ненарушением благосостояния помещиков, то, понятно, исключалась возможность выполнения этих продовольственных заготовок и действительно заготовки для армии производились по ценам выше рыночных. Переходя к продовольственной политике коалиционного правительства, взывавшего больше к чувству граждан, нужно определенно сказать, что она оказалась несостоятельной. Хлебная монополия Временного Правительства успеха не имела, так как проводилась, главным образом, путем усиленной работы печатных станков кредитной канцелярии, через дополнительный налог на производителя хлеба, и крестьяне переставали сдавать хлеб, не прельщаясь на «керенки» и не отзываясь на мольбу правительства.

В октябре 1917 года республике Советов досталось самое тяжелое наследство: пустые амбары, изобилие в деревне «керенок», мародерская спекуляция всеми продуктами фабрично-заводского производства, разрушенный жел. дор. транспорт, саботаж служащих и неурожай в губерниях Поволжья. Был образован Народный Комиссариат Продовольствия, орган, который должен был об'единить снабжение населения всеми предметами первой необходимости и продовольствия и организовать в государственном масштабе распределение этих товаров и подготовить переход к национализации торговли предметов первой необходимости. На местах были реорганизованы продовольственные органы, во главе образовавшихся Продовольственных Комитетов стали Коллегии и Губпродкомиссары, избираемые Советом Раб. и Кр. Депутатов. Однако, вспыхнувшая на территории Самарской губернии гражданская война сильно затормозила работу продовольственных органов. Во время отсутствия в Самаре Советской власти деятельность Губпродкома была сокращена до последних размеров и ограничилась лишь распределением оставшихся от реквизиции товаров и продуктов и производством расчетов по всем реквизициям; отряды продмилиции были расформированы, контрольно-реквизиц. Отдел и реквизицион. комиссии на пристанях и на ст. Самара упразднены и служащие уволены, штаты всех других Отделов Губпродкома были сокращены до минимума. Одним из первых актов Комитета Членов Всероссийского Учредительного Собрания была отмена

твердых цен и свободный ввоз в Самару хлебных продуктов, так что населению была предоставлена полная свобода закупки, при отсутствии каких либо потребительских норм.

Результатом этой свободы было быстрое развитие мелкой спекуляции, которая не могла получить злостного характера лишь потому, что Самара была поставлена в условиях полной невозможности вывоза хлеба и спекуляция подавлялась взаимной конкуренцией. Следует отметить образовавшуюся тогда организацию из представителей частного капитала, называвшуюся «Хлебным Советом», последний ведал заготовками. Однако принципы, положенные в основу деятельности Хлебного Совета не были согласованы с государственной хлебной монополией, кроме того организация обладала крайне небольшим количеством заготовительных пунктов, обслуживая только нужды губернии, а потому и понятно, что она совершенно распалась еще к приходу Советской власти.

Со времени возвращения в Самару Советской власти в силу исключительных условий политического момента и в целях наиболее успешного выполнения, как предначертаний Центральной Советской власти, так и требований армии и населения, Самарский Губпродком значительно расширился и сконструировался в следующем составе: 1) Отдел Общих Дел, 2) Отдел Организационно-Инструкторский, 3) Отдел Хлебный, 4) Отдел Снабжения, 5) Отдел Мясо-Фуражный, 6) Отдел Пищевой, 7) Отдел Транспортный. 8) Отдел Ликвидационный и 9) Отдел Главной Бухгалтерии.

Деятельность продовольственной организации в области хлебных заготовок протекала в исключительно неблагоприятных условиях. Почти полное отсутствие продовольственных запасов в центральных и северных губерниях — как результат разорительной войны и прошлогоднего неурожая, продолжающаяся гражданская война в скрытой и открытой форме — все это сильно тормозило работу центральных органов власти. Ввиду оторванности от Кавказа, Сибири и Туркестана восемь центральных губерний были единственным местом, снабжавшим Россию хлебом. Кулачество, соединившись с мешечничеством, спекулировало и ничего не давало советской власти в первое время их существования, но, благодаря рабочим продовольственным отрядам, кулачество политически было побеждено. Эти продотряды состояли из сознательных рабочих, которые об'ясняли деревне сущность Октябрьского переворота и в случае надобности являли собой силу воздействия власти. В этом отношении сыграли большую роль комитеты бедноты и, в последствии, когда бедняк окреп и выступил для борьбы за существование Советской власти, исчезла надобность в существовании Комбедов, — Советская власть, окруженная врагами внутри и вне, избрала единственный путь хлебной монополии и рав-

номерного распределения хлеба между трудящимися, прибегнув к принципу классового распределения.

Переходя к обзору деятельности Отделов Губпродкома, следует отметить наиболее крупную и весьма важную работу Хлебного Отдела, который ведает зернохранилищами Народного Банка и национализированными мельницами, организацией ссыпных пунктов, заготовкой хлеба и распределением и доставкой его по нарядам Наркомпрода. В районе Самарской губернии условия для работы складывались крайне неблагоприятно. В Самаре Советская власть была восстановлена 7-го октября, но весь подлежащий ведению Самарского Губпродкома заготовительный район, лежащий восточнее Волги, освобождался постепенно. До занятия Самары советскими войсками, закупленные в пределах Самарской губернии хлебные продукты в значительной мере были эвакуированы, отступающими чехо-словацкими войсками и Народной армией, и более и менее значительные запасы хлеба имелись, главным образом, в Самаре. К моменту занятия Самары Советскими войсками хлебных продуктов оставалось 538.468 пуд. Правильно организованной сети ссыпных пунктов не было, ее надо было создавать. Но прежде всего надо было подумать об использовании Волги для отправки хлеба в голодающие губернии, так как навигационный период приближался к концу, а железнодорожный транспорт был совершенно разрушен. На ссыпку хлеба в Приволжских пристанях были направлены все усилия Губпродкома. Одновременно в освобождающихся частях губернии открывались пункты и для выяснения вопросов организации ссыпки, возможности транспортирования хлеба, урожайности, качества хлебов и наличия свободных излишков был командирован ряд лиц. Выяснение хлебных излишков проводилось далее Комитетами Бедноты, правильный же учет осуществлен Губпродкомом только с наступлением весенних месяцев. Главные функции Хлебного Отдела Самарского Губпродкома были возложены на контору Зернохранилищ Заволжского района Народного Банка, которая немедленно приступила к организации дела, как в центре в Самаре, так и на местах.

Организация в Самаре представлялась следующей. Общее направление продовольственной политики в связи с законом хлебной монополии и товарообменом оставалось за Губпродколлегией. Хлебному-же отделу, как основной части Губпродкома, поручаются задания чисто технического характера, а именно: установление распорядка работ всего Отдела, надзор за точным и скорым выполнением распоряжений Центральных и Губернских органов Компрода, наиболее рациональное использование всех технических сил Компрода и Зернобанка и т. д. Самая конструкция организации Хлебного Отдела зиждется на полной самостоятельности и независимости от других Отделов Губпродкома, для чего Отдел имеет не только П отдел общего делопроиз-

водства, но и самостоятельный баланс. Вся работа этого Отдела была распределена между пятью П/отделами: общее делопроизводство, бухгалтерия, заготовочно-распределительный, хлебно-инспекционный и технически-строительный. Касаясь обзора деятельности Губпродкома, необходимо отметить работу Отдела Снабжения, который с момента вступления Советской власти в Самару, т. е. с 8 октября 1918 года энергично развил свою деятельность. Нет уже более нерешительной политики, наблюдавшейся в предшествующий период. В Отделе Снабжения сосредоточены были все необходимые продукты и предметы первой необходимости за исключением специально пищевых, как масло, яйца и овощи, перешедшие в новообразованный Пищевой Отдел.

Согласно инструкциям из Центра было учтено и принято во внимание положение в губернии кооперации, которая густою сетью покрыла всю губернию мелкими кооперативами: первичными, многолавочными, уездными и т. д. Вполне оценивая полезную деятельность кооперации, Отдел Снабжения, во исполнение декрета Сов. Народных Комиссаров, призвал ее на помощь, сделав ее своим вспомогательным органом. Особенно сильно сказалось значение кооперации при усилении продовольственных заготовок и в проведении декрета о товарообмене. Но предоставив кооперации широкую инициативу, Отдел Снабжения Самгубпродкома однако строго следил за ее действиями и подчинил ее своему контролю. Контроль выразился также в организации Губернской Кооперативно-Закупочной Комиссии, без одобрения которой кооперация не может заключить ни одной сделки. Наладив таким образом торговый аппарат, Отдел Снабжения естественно устремил свой взор в сторону снабжения аппарата товарами. Но вопрос о получении товаров оказался не так прост, так как товары по нарядам из центра получала в большем количестве та губерния, которая нуждалась в этих товарах, давала, однако, больше хлеба голодающим губерниям. Но Самарская губерния, будучи всю навигацию оторванной от остальной части Российской Советской Республики, не могла вывозить свой хлеб туда, где он был наиболее необходимым. Освободившись от тисков, Самарская губерния, разумеется, использовала конец навигационного периода, двинула хлебные запасы и, таким образом, сразу приобрела шансы на получение взамен разные предметы и продукты первой необходимости. Однако, острота продовольственного вопроса не могла быть смягчена теми надеждами, которые Отдел Снабжения возлагал на товары, идущие по нарядам из центра, так как из-за расстройства транспорта товары эти не могли прибыть во-время. Большинство из них было где-то в пути и только некоторые находились на перевалочном пункте в Батраках.

Таким образом, до прибытия товаров по нарядам пришлось обратиться к другим источникам. Дабы пресечь злостное укрыватель-

ство торговцами и спекулянтами товаров и продуктов, приняты были самые быстрые и решительные меры, применить которые на практике предоставлено было Контрольно-Реквизиционному П. отделу, который возобновил свою деятельность.

Первоначально было приступлено к учету грузов, оставшихся по уходе чехов на железнодорожных и водных путях, для чего были командированы агенты в числе 30 чел. на все пароходные пристани в Самаре, а также на жел. дор. ст. «Самара», «Кинель», «Майтуга», «Мыльная» и др. Все оказавшиеся там грузы были приняты агентами на учет и акты представлены в Учетную Комиссию. Затем одна часть агентов была занята разгрузкой прибывших в Самару барж с грузами; другая часть отправлена в командировку вместе с отрядами Продовольственной Милиции в Ставрополь, Мелекесс и др. пункты для учета и наблюдения за прибывшими, прибывающими и отправляемыми грузами. С тою же целью поставлены на Самарских пристанях, на вокзале и при Самарской Почтовой Конторе особые эмиссары с соответствующим штатом служащих. Для содействия и проведения продовольственных мероприятий, организован специальный отряд Продовольственной милиции в 250 чел., под названием 1-й Самарский Заградительно - Реквизиционный Отряд, кроме того, в распоряжение Контрольно-Реквизиционного П/отдела поступили отряды продовольственной милиции, командированные из Центра, а именно: 7-й Петроградский Продовольственный Отряд Северной Коммуны и 2-й Пучежский Продовольственный Отряд. Из этих отрядов выделены посты для охраны складов и хлебных ссыпных пунктов в Самаре и других местах, а также установлены заградительные отряды на путях сухопутного в'езда в Самару и на Волге выше и ниже Самары.

С восстановлением Советской Власти, для учета товаров организован, в помощь Контрольно-Реквизиционному Отделу — особый П/отдел Учетный. В первую очередь этим П/отделом произведены учет всего мануфактурного товара, находящегося в Самаре, как у частных торговцев, так и у кооперативов и других организаций. Для производства учета в начале была приглашена группа сотрудников товарищей-коммунистов и затребованы через Профессиональный Союз Торгово-Промышленных Служащих группы приказчиков-мануфактуристов и конторщиков. Вся эта корпорация, разбившись на группы по три человека с товарищем-коммунистом во главе, приступили к работе 26 октября и в течение двух дней опечатала в Самаре все торговые помещения, в которых обнаружено было значительное количество мануфактуры.

Еще не совсем закончено было дело с мануфактурой, как было приступлено к учету переписи масла разного (годного в пищу), сыра всех сортов, кофе и его суррогатов, чая всякого, всевозможных сла-

стей, мыла разного. Чтобы не создать для граждан города особых затруднений, эти товары решено было прямо описать и сдавать впредь до вывоза на склады Губпродкома владельцам под расписку. Было перевезено на наши склады следующее количество: сластей 816 п., кофе и его суррогатов 2994 п., чая всякого (больше фруктового) 3006 п., мыла 1001 п. 24 ф., сыру 287 п. и масла 544 п. 16 ф. Отделом снабжения также предприняты шаги к проведению в жизнь циркуляра Наркомпрода от 16/X—1918 г. за № 5003, об учете и снабжении земледельческого населения сельско-хозяйственными машинами и орудиями. Кроме того, согласно циркуляра Высшего Совета Народного Хозяйства (по Отделу Поволжского Областного Совета Народного Хозяйства) от 12 ноября за № 8649/17058, Отдел Снабжения принял на себя от секции по топливу Самарского Совнархоза функции по снабжению населения губернии керосином для осветительных нужд и фактически с 26/XI керосин для указанных целей уже отпускается с местных складов лишь только по ордерам Отдела Снабжения и с соблюдением преподанных циркуляром норм (1/2 ф. в месяц на человека сельскому населению и 3/4 ф. на человека городскому населению). При чем в отношении сельского населения принят порядок отпуска керосина преимущественно по зачетным квитанциям на ссыпанный хлеб. Все сделанное в области реквизиции и учета товаров и продуктов дало возможность пополнить склады Губпродкома недостающими товарами и снабдить кооперацию для дальнейшего распределения среди населения в установленном порядке и норм, как в Самаре, так и в губернии.

После учета товаров в Самаре производилась разверстка их среди населения губернии, за исключением Новоузенского уезда и 2/3 Николаевского уезда, отошедших к Саратовской губернии временно для товарообмена. (Теперь, однако, эти местности с 20/XI постановлено снова воссоединить с Самарой). При чем территория Самарской губернии разделена на два района: 1) Мелекесский, в пределы которого вошел полностью Бугульминский и 24 волости Ставропольского с общим населением в 766299 д. и Самарский с гор. Самарой, Бугульминский, Бузулукский, 12 волостей Ставропольского уезда с гор. Ставрополем и 22 волости Николаевского с населением в 2050446 душ.

Согласно этой разверстки даны наряды Средне-Волжскому Союзу об отправлении товаров сельскому населению, при чем было указано, что в первую очередь должны быть отправлены товары в Мелекесский район.

Средне-Волжский Союз по данным ему нарядам производил отпуск населению согласно правил декрета о товарообмене. В силу такого порядка все необходимые для сельского жителя продукты и товары, как-то: чай, сахар, табак, мануфактура, стекло, гвозди, желе-

зо, керосин, сельско-хозяйственные машины и части к ним и проч., могут быть поданы сельскому населению лишь в том случае, если за этот товар будет ссыпан хлеб. Самый порядок получения товара следующий: каждый желающий приобрести какой-либо из указанных товаров должен непременно ссыпать на определенный ближайший к месту его жительства ссыпной пункт, какое-либо количество хлеба. После ссыпки каждый домохозяин получает на ссыпанный хлеб зачетную квитанцию установленного образца. Квитанция владельцем ссыпанного хлеба представляется в Правление того первичного кооператива, который значится в районе проживания владельца ссыпанного хлеба. Первичный кооператив собранные квитанции своего района представляет соответствующему Многолавочному Обществу и отпускает первичному кооперативу товар, согласно квитанций. После получения товара первичный кооператив отпускает по норме и согласно квитанций, лицам ссыпавшим хлеб временно впредь до выяснения вопроса о товарах, идущих из Центра (в размере 40% стоимости ссыпанного хлеба). Деревенская беднота, производящая хлеб в нормах лишь личного годового потребления, рабочие, мелкие ремесленники деревни, живущие покупным хлебом и лица свободных профессий, проживающие в сельских местностях, а также все городское население губернии пользуется правом расплачиваться за товары, отпускаемые в пределах норм распределения денежными знаками. Для деревни составляются Комитетом Деревенской Бедноты списки лиц, не имеющих хлеба и по утверждении представляются в первичный кооператив, для отпуска товаров по норме.

В круглых цифрах по разверстке причиталось товаров:

Мелекесскому району.

1)	мануфактуры	866.498 арш.
2)	гвоздей	1.221 ящ.
3)	железа кровельного	1.290 пуд.
4)	„ сортового	1.511 пуд.
5)	стекла	280 ящ.
6)	обуви разной	6.235 пар.
7)	мыла простого	2.720 пуд.
8)	„ туалетного	843 дюж.
		15.300 ф. р.
9)	чаю	766 д. кирп.
		574 п. фр.
10)	сахару	не выяснено.
11)	спичек	389 ящ.
12)	соли	66.285 пуд.
13)	рыбы	2.230 пуд.
14	махорки	99 пуд.

Самарскому району.

1) мануфактуры	2.032.372 арш.
2) гвоздей	2.443 ящ.
3) железа кровельного	2.580 пуд.
4) „ сортового	3.024 пуд.
5) стекла	560 ящ.
6) обуви разной	12.473 пар.
7) мыла простого	5.440 пуд.
8) „ туалетного	1.085 дюж.
9) чаю:	
разн.	55.380 фун.
кирп.	2.846 фун.
фруктов.	1.784 пуд.
10) сахару	—
11) спичек	880 ящ.
12) соли	148.835 пуд.
13) рыбы	4.600 пуд.
14) махорки	273 пуд.

Принимая во внимание, что в период организации работы, когда Многолавочные Общества не имели еще необходимых товаров. Отдел Снабжения, учитывая действительную нужду деревни в товарах, впредь до возможности получать сельскому населению товары на местах, нашел необходимым отпускать через Средне-Волжский Союз товар по зачетным квитанциям, представленным, как многолавочными, так и первичными кооперативами. Отпуск товаров в порядке, указанном выше, продолжался с 22 октября по 25 ноября и по 4 уездам Самарскому, Николаевскому, Ставропольскому и Бузулукскому выражался в следующих цифрах:

Красноярский район.

	Сум. зачетн. квитанций.	Сум. отпущенных товаров.	№ распр.
Б. Кам. № 47	36516.30	11202.51	
Красн. № 15	27449.25	6207.08	
	63965.55	17409.59	

Обшаровский район.

В. Печ. № 190	64961.02	26082.40	
Алек. № 106	43536.28	15352.06	
	108497.30	41434.46	

Кошкинский район.

Алексан. № 645 раз. № .	36980	23822.31	
		23822.31	

Самарский Пригородный район.

Б. спир. № 413	—	17969.60	37236
М. Лип. № 381	9453.95	4057.90	
Лопат. № 664	5267.73	14517.66	
Ф. Чуб. № 304	4488.75	487.00	
Том. № 48	46355.14	16055.84	
Алек. № 80	13301.95	6755.35	
	108867.06	59843.35	

НИКОЛАЕВСКИЙ УЕЗД.

Больше - Глушицкий район.

Мало-Глушиц. № 97 . .	22944.25	5528.80
Каралыкское № 278 . .	10103.52	1214.80
Славинское № 679 . . .	22451.29	1474.20
Пушкарское № 680 . . .	7413.12	1175.30
	62912.18	9369.10

Пестравский район.

Тепловское № 723 . . .	37000.12	4768.85
Н. Марьевское № 659 . .	5354.50	2889.40
	42354.62	7658.25

Безенчукский район.

Липовское № 19	7954.87	2047.30
	7954.87	2047.30

Дубово-Уметский район.

Дуб.-Уметск. № 709 . .	242676.09	22822.30
Вяз. Гайское № 156 . .	74097.64	4076.23
Ябл. Вражское № 241 . .	29387.62	9220.93
Алек. Столып. № 654 . .	390.00	600.00
Потоп. Малор. № 526 . .	11791.62	2182.25
Кам. Бродск. № 101 . .	21362.39	3567.00
Колдыбанов. № 154 . .	43487.05	3319.50
	423192.31	46288.81

Спасский район.

Софьинское № 488 . .	37746.32	7222.60
Федоровское № 148 . .	29395.64	9970.75
	67141.96	17193.35

СТАВРОПОЛЬСКИЙ УЕЗД.

Белоярский район.

Чувашско-Ссукун. . . .	34365.45	9727.20
Берлинское № 107 . .	11720.04	2884.61
Курумчское № 71 . . .	18915.72	6921.20
	65000.72	19533.01

Ставропольский район.

Выселское № 31	4573.00	1867.85
Новоселовск. № 544 . . .	1490.60	5456.87
Ст. Бинарадск. № 28 . . .	8424.69	4632.18
	27849.29	11956.90

БУЗУЛУКСКИЙ УЕЗД.

Алексеевский район.

Кулешовское № 327 . .	23732.17	9146.77
Летниковское № 227 . .	2351.25	262.80
Антоновское № 541 . .	56419.80	3204.11
	82503.22	12613.68

Богатовский район.

Сежинское № 236 . . .	67263.63	20341.89
	67263.63	20341.89

Переходя к заготовке товаров по нарядам из Центра, следует отметить, что осуществление нарядов производится по мере возможности и в зависимости от имеющихся в распоряжении Народного Комиссариата по Продовольствию тех или иных товаров. Получение же товаров по нарядам нельзя считать удовлетворительными.

Зависит это, главным образом,от состояния транспорта,который оставляет желать много лучшего.

Пищевой Отдел Самарского Губпродкома возник лишь 22 октября. Основными задачами его деятельности являются: заготовка и снабжение продуктами, входящими в круг его ведения, воинских частей, голодающего населения потребляющих губерний и населения Самары.

Задачей Отдела Фуража и мяса была заготовка не зернового фуража (сена, соломы, мякины), а скота, мяса и мясных копченостей для удовлетворения потребностей армии. Затем задача эта расширилась и на Отдел была возложена заготовка фуража и мяса не только для армии, но и также для населения.

Вследствии национализации торговли и упразднения целого ряда обществ, контор отдельных лиц и комиссионеров, служащих посредниками между железными дорогами с одной стороны и предпринимателями—с другой, Губпродкому принявшему на себя задачи по снабжению населения продовольствием и предметами первой необходимости, неизбежно пришлось, минуя посредников, самому входить в тесную связь с органами путей сообщения и обеспечивать продовольственные перевозки.

В первый период существования Советской власти в Самаре, когда состояние железнодорожного транспорта давало возможность хотя и с задержками, совершать грузовые перевозки. Отделы Губпродкома, имея у себя специальные транспортные под.отделы, действовали каждый самостоятельно, не заботясь о том, как отражаются их сепаратные требования на общем ходе перевозок, вызываемых заданиями других органов продовольствия.

Со вступлением Советской власти в Самару в октябре месяце с. г. она унаследовала одни обломки ж. д. транспорта, пользование которыми на малых растояниях началось только через месяц по уходе белых, а на больших не начиналось и поныне. Такое положение железнодорожного транспорта и испытываемый недостаток в автомобилях, бензине и подводах, могущих компенсировать недостатки железнодорожного, выдвинул на очередь вопрос о создании в Губпродкоме особого Транспортного Отдела, где бы сосредоточивались сведения о состоянии железнодорожного, водного, автомобильного и гужевого транспорта, разрабатывались проэкты и планы перевозок продовольственных грузов, пред.являлись к железным дорогам и другим путям сообщения задания на перевозки, вызываемые необходимостью Гупродкома в целом, выяснялись причины задержек в выполнении заданий на перевозки и т. п.

В целях наиболее удобного осуществления товарообмена в январе 1919 г. Самарский Губернский Продовольственный Комитет, согласно декрета Совета Народных Комиссаров, организовал Отдел продукторасределения—Губпродукт. Отдел Снабжения, таким образом, влился в Губпродукт. На Губпродукт были возложены задачи по производству товарообмена, заготовке и распределению в губернском масштабе продуктов личного и домашнего хозяйства, как монополизированных, так и немонополизированных. В то же время было приступлено к организации в связи с этим самостоятельной бухгалтерии и самостоятельной кассы для полного изолирования товарных кредитов от продовольствия. Во главе Губпродукта стояли председатель и члены коллегии, состоящие из Заведующих Отделами. Ввиду громадного значения Обшаровского района, в перевалке и транспортировании грузов через Волгу в Центр, а также в связи с разрушенным через Самарку мостом и для об.единения работающих в Об-

шаровском районе разных комиссий, представителей и агентов и более близкого руководства всей работой в районе, Самарским Губернским Продовольственным Комитетом образован Районный Продовольственный Комитет в районе Обшаровки. В связи с образованием Губпродукта было приступлено к реорганизации Контрольно - Реквизиционного Отдела, продотряды— же были переданы в распоряжение Хлебного Отдела, так как фактически исполняли только его задания. В целях приближения продорганов к населению в местах экономического тяготения Самарский Губернский Продовольственный Комитет в феврале 1919 года стал организовывать и другие Районные Продовольственные Комитеты,приступая одновременно к повсеместному в губернии обязательному кооперированию всего населения и устанавливая границы Районного Продоргана, при чем имелось в виду, что границы Райпродкома должны быть вместе с тем и границами Районного кооператива. Были намечены и вскоре организованы следующие районы:

1. Мелекесский
2. Белоярский
3. Ставропольский
4. Чердаклинский
5. Бряндинский
6. Б. Глушицкий
7. Пригородный
8. Красноярский
9. Кошкинский
10. Спасский
11. Обшаровский
12. Екатериновский
13. Пугачевский
14. Балаковский
15. Духовницкий
16. Пестравский
17. Нижне-Покровский.
18. Павловский
19. Борский
20. Алексеевский
21. Сорочинский
22. Бузулукский
23. Байрякинский
24. Черемшанский
25. Клявлинский
26. Бугульминский
27. Бугурусланский
28. Абдулинский
29. Сергиевский

В связи с занятием чехо-словаками г. Самары, Самарский Губпродком эвакуировался в г. Покровск, где из него была образована Чрезвычайная Продовольственная Комиссия. С освобождением территории Самарской губ. от чехо-словаков Покровская Чрезвычайная Комиссия осталась существовать, являясь как-бы представителем Самарского Губпродкома по Пугачевскому и Новоузенскому уездам. 1 июля 1919 года Наркомпродом названная комиссия была переименована в Губпродком по Новоузенскому и большей части Пугачевскому уездам.

Следует коснуться весьма интенсивной ссыпки хлеба, которая происходила путем самотека до мая 1919 г. Крестьяне добровольно

давали хлеб, как по причине того, что твердые цены не отличались резко от рыночных, а также вследствие надежды крестьян получить впоследствии товар по имеющимся у них зачетным квитанциям. В мае 1919 г. ввиду прекращения ссыпки было созвано в Самаре Продовольственное Совещание из Райпродкомиссаров. Совещание констатировало прекращение ссыпки хлеба вследствие с одной стороны—поднятия рыночных цен на продукты, с другой—Губпродком, не имея товарного фонда, не мог оплатить товарами зачетные квитанции. Совещание признало необходимым заключить договоры с отдельными обществами, имеющими хлеб, на условиях оплаты 40% товаров. С половины июля 1919 г. заготовка хлеба прекратилась ввиду приезда в Самарскую губ. рабочих отпускников, прибывших специально из Центра за хлебом, при чем каждый рабочий мог вывозить для себя два пуда нормированных продуктов.

Продолжающаяся гражданская война, в связи с блокадой и надвигающимся продовольственным кризисом, а также колоссальное увеличение армии требовало новых мер в целях облегчения населения, так как уроки прошлого доказали, что необходимо хлеб учесть на корню. Был произведен пробный обмолот, для выяснения количества итога урожая. В целях проведения прод. пропаганды на местах путем усиления продработников партийными и профессиональными силами в Самарской губ. был назначен Уполномоченный ВЦИК, при посредстве которого можно было провести мобилизацию и пр. Согласно декрета Центра был организован Центрозакуп—совершенно обособленный орган,—распределявший и заготовлявший ненормированные продукты. Пищевой Отдел был одновременно ликвидирован и передан Центрозакупу. В дальнейшем Центрозакуп также реорганизуется и переходит в новый орган Губпродкома-Губовощь. Далее вследствие декретов Центра и, считаясь с изменившимися условиями работы продорганов, отделы Губпродкома были реорганизованы следующим образом: к Хлебному Отделу было прибавлено фуражное дело и образовался Хлебо-Фуражный Отдел; мясное дело перешло в новый Отдел Губзаготосель, туда же перешло рыбное дело, а также и Губовощь. Был организован Отдел Распределения; последний ведал распределением товаров и продуктов всех отделов и таким образом Отделы не были так самостоятельны и обособлены, имея общий распределительный аппарат. С течением времени Контрольно-Реквизиционный Отдел преобразовался в Военно-Продовольственный Отдел; к последнему перешли также функции по управлению продотрядов, посылаемых из Центра.

Постепенно эти Военно-Продовольственные Отделы ликвидировались, и часть их работы по Управлению и Контролю над заградительными отрядами перешла к представителю Продармии, управление же рабочим продовольственных отрядов, присылаемых из

Центра, перешло к Губернскому Рабочему Бюро. Переходя к кампании по заготовке продовольствия 1919—20 г., следует отметить, что заготовка хлеба разделяется на четыре периода: в первые два периода по март 1920 г. надлежало быть заготовленным до 30% разверстки. 3 период-март—апрель—25% и последний период в зависимости от видов на урожай—15 %. В первый период проэктировалась выдача крестьянам товаров, частью на 40% за хлебные злаки и 15% за ненормированные продукты; часть этих товаров была выдана по отношению обществам, выполнившим 30% разверстку в срок.

В дальнейшем согласно директивам из Центра выдача % товаров была прекращена и товары выдавались непосредственно по разверсткам. Обществам, выполнившим полностью 100% разверстки до 1-го января 20 г., выдавали товары в двойном размере. Однако все эти меры дали мало положительных результатов и после всевозможных способов выкачивания хлебов Губпродком приступил к отчуждению свободных излишков путем принудительных сил, т. е. с помощью прод-отрядов и отрядов Вохра, хлеб конфисковался у укрывателей хлеба. Предполагаемая разверстка должна была дать 28 миллионов пудов, а дала только 16 милионов пудов. В декабре 1919 г. было созвано Губпродсовещание; последнее после прошлогодних опытов наметило вехи будущей работы и кроме того им было принято новое положение о районных продовольственных Комитетах. Районирование губернии, произведенное в феврале 19 г., произведенное чисто кабинетным путем, конечно требовало много жизненных существенных поправок. Эти поправки производились в течение всего лета довольно неорганизованно, что побудило Губпродкомиссара создать особую Комиссию по пересмотру границ районов; эта Комиссия в месячный срок разработала новый план районирования, который был утвержден. Весною 1920 г. был дан наряд Центра на заготовку и обработку семенного картофеля в количестве 1.130.000 миллионов пудов. Заготовка скота происходила одновременно с картофелем и проводилась, главным образом, принудительным путем. Одновременно с этим собирали излишки урожая прошлого года (итоги кампании—смотреть таблицу—приложение). С целью ввести распределение в известные рамки, Наркомпрод признал необходимым создать единообразную государственную карточную систему, но введение таковой требовало большой энергии и времени; первым шагом в этом отношении было предложение Гупродкому организовать П/отдел карточной системы, который являлся бы органом, проводящим намеченную карточную государственную систему. С организацией под,отдела карточной системы от Самарского Горпотреба таковая была отобрана и передана Центральному Карточному Бюро в г. Самары.

Интерес Центра к карточной системе вполне понятен, ибо дело распределения определенно давало чувствовать свою слабость и тре-

бовало энергичной работы по его налаживанию. В июне месяце 1920 г. было созвано Всероссийское Продовольственное Совещание, которое признало 1) единственным методом заготовки продуктов сельскохозяйственного производства—разверстку, 2) признало правильным снабжение по деловому принципу, 3) наметило новую структуру организации Гупродкомов.

Начало проведения декрета 20 марта 19 г. о кооперации по Самарской губернии относится к концу Сентября 19 г. Об,ясняется это тем, что ко времени издания декрета Самарская губерния была прифронтовой полосой. За месяц до этого, т. е. в конце августа по предложению Центра при Губпродкоме был образован Кооперативный Отдел, заменивший Кооперативную Комиссию, ведшую подготовительную работу по декрету. Во главе Кооператотдела встала Коллегия, составленная из представителей Губпродкома, Совнархоза и представителя Средне-Волжского Союза. Этой Коллегией был выдвинут председатель, который по положению утверждается Центром.

В первых своих заседаниях Коопераtколлегия, руководствуясь указаниями Центра, разработала инструкцию по перевыборам органов Управления и Контроля Многолавочных Обществ Средне-Волжского Союза, а также представителей на С,езд для избрания Временного Правления Губсоюза и порядка приписки населения к Потребительским Обществам, т. е. кооперирование всего населения губернии. Эта работа, на основании выработанной инструкции, была произведена к концу декабря. С 27/XII—19 г. по 2/I—20 г. был С,езд Представителей, на котором было избрано Времправление Губсоюза. После этого начались по тому же плану работы на местах по выборам постоянных Правлений Потребобществ, которые закончились к началу мая месяца 20 года.

В то же время Кооператотдел начал подготовлять работы по созыву Губерской Конференции для создания Губсекции, на которую по закону возлагалась вся работа по рабочему снабжению и которая должна быть представлена в постоянном Правлении Губсоюза соответствующим числом своих Членов.

Выборы постоянного Правления Губсоюза были произведены на С,езде Уполномоченных 25 мая, а 23 мая была создана конференция для избрания Губсекции, которая избрала Правление в составе 3-х лиц с соответствующим количеством кандидатов.

В состав Постоянного Правления Губсоюза, согласно указаний Центра, были введены Правление Губсекции, и Контрольный Совет Губсоюза также был пополнен Представителями от Губсекции. С момента избрания Постоянного Правления заканчиваются все работы по проведению декрета 20/III—19 г. С этого момента началась роль Кооператотдела по наблюдению за вновь созданным Кооперативным аппаратом и его усовершенствованию. Между прочим, по постановле-

нию В. Ц. И. К. При Потребобществах в помощь Р. К. И. были созданы ячейки содействия при Потребобществах из представителей: Волисполкома и комитета служащих, а где нет такового, то от собрания служащих, и представителя от местной ячейки Р. К. И. Летом же 20 г. попутно шла подготовительная работа для проведения в жизнь декрета от 27 января 1920 г. по об,единению всех видов кооперации. Согласно декрета 27 января 20 г. и инструкций, изданных в развитие этого декрета при Губсоюзе должны быть образованы, соответственно положению о потребительской кооперации автономные секции. Кооператколлегия, признавая, что в Самарской губернии к моменту издания декрета вполне сложившаяся и об,единенная кооперативбанком существовала лишь одна сельско-хозяйственная и кредитная кооперация, слила этот вид кооперации с потребительской путем образования при Губсоюзе автономной Губсельсекции. Что же касается промысловой кооперации, то, имея в виду, что таковая в губернии, хотя и существует,но в довольно расширенном виде и не имеет об,единения, Кооператколлегия решила впредь до создания при Губсоюзе автономной Губкустпромсекции, образовать при сельсекции Кустпромотдел, который бы и занялся подготовительной работой по кооперированию кустарей Самарской губернии и затем в будущем по созданию Губкустпромсекции.

3-х месячная работа Кустпромотдела дала достаточный материал, указывающий на то, что по об,ективным Самарск. условиям положение кустарной промышленности таково, что не дает достаточных данных для образования автономной Губкустпромсекции при Самарском Губсоюзе.

Таким образом, выяснилось дальнейшее безцельное существование Кустпромотдела при Губсельсекций и ввиду этого Кооператколлегия постановила передать его Губкустпрому Совнархоза со всем техническим аппаратом и имуществом.

Параллельно с этим Губсоюзом были представлены обширные об,яснительные материалы по этому же вопросу, на который до сих пор Центром еще не было дано специальных указаний. Таким образом, декрет 27 января в отношении слияния Кустарной промысловой кооперации и Потребительской не имеет еще своего воплощения в жизнь.

Но затем в ответ на материалы, представленные, как Кооператколлегией, так и Губсоюзом, Наркомпрод предписал Кустпромотдел сельсекции не передавать Губкустпрому Совнархоза и по кооперированию промысловой кооперации вести работы в начатом направлении.

Суммируя все вышеизложенное, следует придти к выводу, что декретные работы Кооператотделом уже закончены полностью по декрету 20 марта, а по декрету 27 января 20 года закончены в окончательном виде лишь в отношении об,единения Сельско-хозяйственной и кредитной кооперации и остаются открытыми в отношении работ по об,единению и слиянию с Потребительской промысловой кооперацией.

Переходя к последней продовольственной кампании, необходимо отметить, что она протекла в значительно более трудных условиях, нежели прошлые кампании.

Стихийный и массовый недород всех зерновых злаков, овощей и сена изменил картину сельхоз. положения губернии и не давал возможности правильно наметить продов. перспективы.

В процессе работ по истечении $3^1/_2$ мес. с начала кампании Губпродком убедился, что основные моменты были им учтены правильно и что разверстка по районам в общем и целом соответствует фактическому состоянию и наличию запасов. На губернском же продов. совещании был намечен план проведения продкампании. После губернского совещания по всей губернии были проведены районные и волостные продовольственные совещания, на которых производились разверстания по волостям и селам. На этих совещаниях мы перед широкими крестьянскими массами осветили продовольственное положение, раз,яснили принципы и методы работ и вместе с ними наметили план и способы проведения разверстки. Принцип классового разложения разверстки, при проведении которого вся тяжесть разверстки падает на наиболее мощные хозяйства, был положен в основу райпродсовещаниями и волсовещаниями и при разверстании. Беднейшие группы деревни, об,единенные вокруг проведения классового принципа при разверстании, сыграли значительную роль в заготовках. Тяжелые условия работы в этом году требовали особой организованности аппарата, выдержки и напряжения всех сил. Надо было вокруг продовольственной работы об,единить все партийные и советские силы, создать единый фронт и одновременно усилить аппарат самих продкомов путем мобилизации новых работников для них. Эта задача была выполнена Губпродсовещанием.

Под председательством представителя ВЦИК и ЦК. Р.К.П., включив в свой состав Губпродкомиссара, Предгубисполкома, Секретаря Губкома, Губвоенкома и Командующего Округом, Губпродсовещание сумело, согласовать деятельность всех хозяйственных профессиональных и партийных организаций, использовать их, проводя при помощи всего советско-партийного аппарата все необходимые для выполнения разверстки мероприятия. На местах были созданы Уп-

родсовещания, об'единившие всю продработу в пределах уезда; Упродсовещания сгладили все трения и недоимки, ранее возникавшие между Исполкомами и компартами с одной стороны, и Райпродкомами—с другой. Для укрепления аппарата продкомов Губпродсовещание провело ряд мобилизаций работников и в течение трех недель советами, парткомами и профсоюзами было брошено на продработу более 300 товарищей.

Они составили основное ядро волуполномоченных-ответственных политических работников в волостях, при помощи которых мы сорганизовали для проведения разверстки волостные и сельские комячейки и беднейшее крестьянство.

Несмотря на неурожай, Губпродком заготовил по неполным сведениям с 1 августа по 5 декабря хлеба—6.478.499 п.—т. е. 45,9% разверстки, мяса—354,650 п., т. е. 65,0% соломы—305,129 п.. т. е. 71,5%, сена—2.099.439 п., т. е. 67,1%.

За этот же период в прошлом году было выполнено только около 18% хлебо-фуражной разверстки.

Сопоставление этих цифр говорит о том, насколько усилился аппарат за этот год и насколько напряженно протекают заготовки в текущию кампанию. Особой высоты и напряжения заготовки достигли во время двухнедельника, продолжавшегося с 10-го Ноября по 25-е, в течение двухнедельника было заготовлено 2.500.000 п. хлеба, т. е. выполнено 70% данного на этот период задания. Значительную роль в успешном проведении двухнедельника сыграли т. т. мобилизованные в количестве 110 человек компартами на двухнедельник. После двухнедельника заготовки до последних чисел ноября не понижались и шли таким же усиленным темпом. Слабо протекали заготовки промышленного сырья. Незначительность заготовок сырья об'ясняется тем, что продорганы впервые приступили к этим операциям в начале текущего года и к осенней кампании аппарат не мог быть достаточно хорошо сорганизован. Сейчас, подходя к концу выполнения разверсток на хлеб, мясо и фураж, Гупродком весь свой заготовительный аппарат использует и направит на заготовку промышленного сырья. Выполнение разверстки по районам колеблется, доходя в один до 89,1% и опускаясь в других до 22,5%. По заготовке хлебо-фуража первое место занимают Райпродкомы Бугурусланский —89,1%. Абдулинский—84,3; Павловский — 80,9%, Черданлинский—72,3%, Приволжский—70,2% и Сергиевский—68,1; наиболее отсталыми являются Сорочинский и Краснoярский.

Загототехникой проделана организационная работа по созданию Районных заготовительных контор: к 15 января каждый Райпродкомиссар должен был представить свои соображения на препровожден-

ную схему сети организации Заготовительных контор и находящихся при них вспомогательных пунктов.

РАЙОНЫ ЗАГОТОВИТЕЛЬНЫХ КОНТОР И ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ ПУНКТОВ ПРИ НИХ.

ЗАГОТОВИТЕЛЬНЫЕ КОНТОРЫ:	ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ ПУНКТЫ:
Самаро-Кряжский.	Дубовый Умет, Рождественно.
Смышляевский.	Кинель, Тургеневка, Грачевка.
Красноярский.	Царевщина.
Ставропольский.	Мусорка, Ягодное.
Хрящевка.	Белый Яр, Никольское.
Старая Майна.	Чердаклы, Крестов-Городище.
Мелекесс.	Бряндино, Нов. Малыкла.
Кошки.	Елховка, Зуевка.
Сергиевск.	Кабаново.
Борискино.	Клявлино, Шениала, Шелашниково, Черемшан (Дымка).
Екатериновский.	Безенчук, Томылово.
Васильевка (Приволжье)	Обшаровка, Мыльная.
Большая Глушица.	Августовка, Державино.
Большая Черниговка.	Украиновка.
Пестровка.	
Павловка.	Марычевка, Зуевка, Утевка.
Борское.	Державино, Колтубанка.
Бузулук.	Погромная, Грачевка на Току.
Сорочинское.	Тоцкое, Н.-Сергиевка, Гамалеевка.
Малый Черкасс.	Подбельская, Муханово, Тимашево, Кротовка
Бугуруслан, Абдулино.	Похвистнево, Заглядино, Сарай Гир, Филипповка, Пономаревка.

Техническая часть II отдела занята капитальным ремонтом элеваторов. Пущен в ход Толканский и Сорочинский элеваторы. Особой Комиссией с участием специалистов выяснена необходимость в оборудовании электрических установок на Самарском элеваторе. Приступлено к ремонту и постройке Водного Транспорта.

В течение января месяца все заготовки по Самарской губернии выразились в следующих цифрах:

ржи в зерне и муке	217.164	пуд.
пшеницы в зерне и муке	405.719	„
проса	39.023	„
круп разных	4.350	„
гороху и чечевицы	1.159	„
муки овсяной и просяной	.92	„

зерно-фуража	102.268	„
масличных семян	10.759	„

Таким образом всего хлеба, зерно-фуража и масличных семян заготовлено за январь: 780—534 пуда, что касается грубого фуража, то количество пудов сена-соломы выражается в следующих цифрах: сена россыпью 169.353 п., соломы 135—449 пудов.

Всего же с начала кампании по февраль заготовлено: хлеба, зерно-фуража и масличных семян—8.521.021 пуд., сена—118.413 п., соломы—601.307 п.

Заготовки скота на мясо за январь месяц прошли следующим образом:

крупн. рогат. скота . .	4710	гол. живым весом	52818	пуд.
овец	28414	„ „ „	49715	„
свиней	827	„ „ „	2429	„
мяса	—	„ „ „	5618	„

а всего в переводе на мясо в битом виде за январь заготовлено . . 51236 пуд., лошадей забито 55 гол. живым весом—855 пуд. К тому же из Уральской области поступило рогатого скота—13555 г., общим живым весом—167.772., овец—750 г., жив. весом—1760 пуд.

Заготовка рыбы за январь месяц своим рыболовным аппаратом выразилась в количестве 1840 пуд.

Масла животного за январь заготовлено 43 пуд., растительного 65 п. Молока заготовлено 2341 п. Птицы живой заготовлено 33959 шт. живым весом—2361 п. Овощей разных, поступивших ранее, но не указанных в прежних докладах—5067 п., желудей дубовых—11347 пуд.

Заготовлено сырья за январь: кож разных 33459 шт., овчин—90042 шт., шерсти 2434 п., щетины 26 п., волоса конского 393 п., рогов 900 п., пеньки 3656 пуд.

Поступило из переработки: картофеля сушеного 1137 п. 14 ф., варенья 470 п. 11 ф., тыквы сушеной 28 п. 28 ф., капусты квашеной 2373 п., капусты сушеной 33 п., помидор соленых 1282 п., томату 21 п., огурцев соленых 338 пуд., арбузов соленых 25 п.

К 1 Февраля 1921 г. процент выполнения разверсток достиг следующих цифр:

Хлебных продуктов и масличных семян	70,4%
мясных продуктов	87,5%
сена	62,2%
соломы	164,5%
картофеля (считая разверстку 1.000.000 пуд.) .	92,9%
капусты	12,1%
тыквы	7,7%
прочих овощей	11,3%
яиц	77,3%

масла животного 51,4%
меду 15%
птицы домашней 50,4%
кож 71,7%
овчин 90%
пеньки 58,6%
шерсти 50%

В целях наибольшего усиления продовольственных заготовок об'явленный продмесячник с 15 декабря до 15 января был продлен до 1 февраля, таким образом, работа по заготовкам в январе протекала под флагом продмесячника. Райпродкомам предложено было напрячь все усилия к выполнению разверстки. В тех районах и волостях, где разверстки на хлебные и др. продукты выполнены, предложено было приступить к сбору семенного фонда.

В течение февраля месяца заготовлено ржи в зерне и муке — 118613 пуд., пшеницы в зерне и муке—160346 пуд., круп разных—17152 пуд., гороху и чечевицы—4152 пуд., овса и ячменя—57585 п., масличных семян—6015 п., всего хлеба, зерно-фуража и масличных семян—363863 пуд., сена рассыпного—42948 пуд., соломы—11700 пуд., всего с начала кампании заготовлено хлеба—8884884 пуд., сена—11611289 пуд., соломы—613079 пуд., заготовлено в феврале: рогатого скота—2731 голов, живым весом—32734 пуд., овец—18039 гол., живым весом—21709 пуд., свиней—1086 гол., живым весом—4088 пуд., мяса в битом виде—3867 пуд., лошадей—18 гол., живым весом—285 пуд., всего поступило в переводе на мясо, в битом виде—30853 пуда. Получено скота из Уральских пределов: рогатого—904 гол., живым весом—14608 пуд., мяса в битом виде—1215 пуд., заготовлено рыбы своим рыболовным аппаратом—765 пуд., заготовлено масла коровьяго—310 п., масла растительного—107 п., молока—823 пуд., птицы живой—197410 шт., живой вес—14857 пуд., в битом виде—8847 шт., весом—701 пуд., картофеля свеж.—102624 пуд., капусты свеж.—831 пуд., капусты кваш.—2649 пуд., овощей разных—629 пуд., желудей дубовых—621 пуд., фруктов разных суш.—621 п. 12 ф., меда—10 пуд., овощи и фрукты поступили ранее января, но не были включены в цифры ранее представленных отчетов. Шкур разных—46108 шт., овчин—69110 шт., пушнины—2473 шт., шерсти—4682 пуд., пеньки—4638 пуд., шерстяных изделий разн.—2175 пар.

Поступило из переработки мясных колбасных изделий 2579 пуд., картофеля сушен. 734 пуд., овощей сушен. 74 пуд.

На 1 марта с. г. процент выполнения разверсток достиг следующих цифр: хлебных продуктов и масличных семян 71%, мясных продуктов 93,2%, сена 64%, соломы 98,4%, картофеля 94,2%, капусты 14,2%, тыквы 7,7%, прочих овощей 11,5%, яиц 77,3%,

масла животного 52,2%, меда 21,1%, птицы домашней 85,1%, кож разных 76,8%, овчин 106,4%, шерсти 54,2%, сырья растительного 60.3%.

Согласно распоряжения Наркома продовольствия т. Цюрупы 9-го февраля дано разрешение всем Райпродкомам прекратить заготовку всех зерновых хлебов, кроме масличных семян, одновременно сделано распоряжение все силы бросить на работу по семенной кампании.

Общая губернская (кроме Новоузенского и южной части Пугачевского уезда) семенная потребность для полного засева ярового клина определена в 7216320 пуд., по уездам семенная потребность распределяется в следующем виде: Бузулукский уезд 1.835.500 пуд., Бугурусланский 2.439.724 пуд., Пугачевский (Б.-Глушицкий р.). 325.985 пуд., Самарский 1.834.134 пуд., Ставропольский 225.636 п., Мелекесский 555376 пуд. Предположено отпустить семян из госфонда Бузулукскому уезду 232.071 пуд., Бугурусланскому 132.461 пуд., Самарскому 159.606 пуд., Мелекесскому 98.668 пуд., Ставропольскому 49.443 пуд., Б.-Глушицкому 54.082 пуд., всего 726.331 пуд., Недостающее количество семян предложено Упродсовещаниям и Райпродкомам забронировать или заготовить путем перераспределения из запасов, оставшихся у крестьян после выполнения продразверстки. На волости, имеющие хлеб в избытке, дается семенная разверстка на удовлетворение волостей необеспеченных, при чем, в данном случае, семенная разверстка для необеспеченных волостей должна выполняться в первую очередь, по выполнении чего избыточные волости приступают к внутреннему перераспределению семян для обеспечения неимущих граждан своей волости. Все семена, подлежащие переброске из одной в другую, и семена для удовлетворения неимущих, проживающих в пределах данной волости, ссыпаются в общественные амбары, остальное количество семян бронируется на руках у производителей. В случае непригодности ссыпанного зерна в общественные амбары для семенных целей, разрешено заменять на ссыпных пунктах на зерно, пригодное для посева.

По поступившим по 1-е марта с. г. сообщениям из Райпродкомов забронировано у крестьян-производителей семенного хлеба 97.033 п., крупяных 6.713 пуд., зерно-фуража 5150 пуд., масличных семян 212 пуд., картофеля 278284 пуд., ссыпано в общественные амбары хлеба 974494 пуд., крупяных 91281 пуд., зерно-фуража 107907 п., масличных семян 21085 пуд., всего поступило в Губернский Семенной Фонд по сообщениям на 1 марта с. г. 1.582.159 пуд.

По поступившим по 1-е марта с. г. сообщениям на ссыппунктах Губпродкома имеется семенного материала разных культур 1.129.500 пуд., картофеля в хранилищах 73.880 пудов.

В течение марта месяца заготовлено:

Ржи в зерне и муке . . . . 27944 пуд.
Пшеницы в зерне и муке . . . . 60710 „
Круп разных . . . . 4827 „
Гороху и чечевицы . . . . 6 „
Овса и ячменя . . . . 11361 „
Масличных семян . . . . 678 „

Таким образом, всего хлеба, зерно-фуража и масличных семян заготовлено за март месяц 105531 пуд.. что касается грубого фуража. то количество пудов сена. соломы выражается в следующих цифрах:

Сена рассыпного . . . . 2555 пуд.
Соломы . . . . 3343 „

Всего же с начала кампании заготовлено:

Хлеба . . . . 8.990.415 пуд.
Сена . . . . 1.361.262 „
Соломы . . . . 419.004 „

Заготовка скота на мясо за март месяц прошла следующим образом:

Мясо в битом виде . . . . 641 пуд.

Заготовлено рыбы за март месяц своим рыболовным аппаратом в количестве 439 пуд. Масла животного за март заготовлено 81 пуд.

Яиц . . . . 56338 шт.
Птицы в битом виде . . . . 119 п. 38 ф.
Картофеля свежего . . . . 5823 пуд.
Капусты квашеной . . . . 1509 п. 20 ф.
Шкур разных . . . . 8096 шт.
Пушнины . . . . 6373 шт.
Шерсти . . . . 494 шт.
Пеньки . . . . 1387 шт.

Согласно распоряжения тов. Цюрупы. сделано сообщение Райпродкомам, что поступленные хлебные продукты после 9-го февраля разрешается обращать в распоряжение местных органов для удовлетворения посевных и прочих нужд.

По поступившим по 1 апреля с. г. сообщениям из Райпродкомов забронировано у крестьян производителей:

Семенного хлеба . . . . 464532 пуд.
Крупяных . . . . 88032 „
Зерно-фуража . . . . 113318 „
Масличных семян . . . . 20801 „
Картофеля . . . . 518555 „

И все ссыпанное в амбар выражается в следующем:

Хлеба . . . . 159073 пуд.
Зерно-фуража . . . . 309776 „
Крупяных . . . . 25722 „

Масличных семян . . . . 4500 „

Всего поступило в губ. посевной фонд по сообщениям по 1 апреля с. г. 1.425.559 пуд. и выделено из рессурсов семян разных культур 726.331 пуд., всего будет 2.151.890 пуд.

Было предложено всем Райпродкомам сосредоточить все внимание на проведении семенной кампании, бросить все силы и принять меры к обеспечению успеха посевной кампании весь свободный и живой инвентарь, находящийся в ведении Райпродкомов, передать на время полевых работ местным совхозам, если же таковым не нужно, то окрестным крестьянам во временное пользование.

Заканчивая обзор деятельности Продорганов Самарской губ., следует отметить, что структура Губпродкома постепенно изменялась и в настоящее время представляется следующей:

Во главе Губпродкома находится Губпродкомиссар с Губпродколлегией. Губпродком делится на пять следующих Отделов:

ОТДЕЛ ЗАГОТОВОК.

На отдел Заготовок возлагается заготовка всех продуктов сельско-хозяйственных производств (продовольственных и сырья) в пределах губернии, равно как руководство организацией и деятельностью всего заготовительного аппарата губернии и переработка заготовительных продуктов.

При Отделе Заготовок состоит губернское Рабочее Бюро, на которое возлагается руководство работой рабочих продотрядов по указаниям Заготовительного Отдела, снабжения продотрядов обмундированием и прочие функции, предусмотренные положением о Губернских Рабочих Бюро. Отдел Заготовок делится на 11 следующих П/отделов:Организационно-Заготовительный П/отдел руководит проведением заготовительной кампании, всеми продуктами, согласует разверстки и планы заготовок по всем продуктам, руководит работой единого заготовительного аппарата и работой местных органов в деле заготовок, ведет учет заготовок в пределах губернии, равно как рессурсов и факторов и служит основанием, составляет разверстки и планы, руководит проведением товарообмена и организацией семянозаготовительных контор.

На Военный П/отдел возлагается использование всякой вооруженной силы для продовольственной работы: распределение ее на продработу, руководство ее деятельностью, постановка заградительных постов, руководство и наблюдение за их работой и т. д.

В задачи П/отдела Заготохлеб входят: приемка всех зерновых продуктов (хлеба, масляничных семян, зерно-фуража), концентрированных кормов, (жмыхов, отрубей), т. е. к нему относятся: а) общее техническое руководство деятельностью приемного аппарата

(ссыпных пунктов), б) организация хранения перечисленных продуктов, в) распоряжения о переработке этих продуктов в муку, крупу и организация хранения переработанных продуктов, г) руководство организацией помольного сбора и контролем за ним, д) руководство деятельностью хлебной инспекции, е) элеваторное дело.

П/отдел Заготосено имеет своей задачей заготовку об,емистого фуража (сена-соломы). Он ведает прессовальными и сеноприемными пунктами (их организацией и снабжением материалами, необходимыми для их работы), организует хранение и переработку фуража и разрешает вопросы, относящиеся к технике заготовки его.

П/отдел Заготовок Сырья ведает заготовками в пределах губернии тех видов сырья, которые переданы продовольственным органам декретом от 27 июня 1920 г.

На обязанность П/отдела Заготомясо возлагается заготовка скота, мяса, во всех видах мясных продуктов и животных жиров, сала и т. п. С этой целью П/отдел: а) организует скотопригонные пункты и выгоны для скота, б) разрешает все вопросы, связанные с техникой заготовки перечисленных продуктов, в) ведет их переработку и косервирование.

В задачи П/отдела Заготоовощь входит заготовка картофеля и других огородных овощей, садовых фруктов и ягод, грибов и др. ненормированных продуктов, невходящих в ведение прочих специальных Отделов. В его ведение входит переработка всех этих продуктов, организация хранения их, разрешение всех вопросов, связанных с техникой их заготовки.

П/отдел Заготовки яиц и птицы ведает заготовкой яиц, их хранением, переработкой и снабжением заводов, необходимыми для переработки предметами и материалами, а также заготовкой дичи и домашней птицы, ея переработкой, хранением и консервированием.

П/отдел Заготовки масляно-молочных продуктов ведает заготовкой молочных продуктов во всяком виде (масло-сливочное и топленое, сыр, молоко, творог и т. п.) их хранением, переработкой и снабжением заводов необходимыми для переработки предметами и материалами (сепараторами и т. д.). В П/отделе-же сосредоточивается разрешение всяких вопросов, связанных с техникой заготовок этих продуктов.

На П/отдел Тары возлагается общее заведывание заготовкой, снабжением местных продорганов всякого рода тарой, необходимой в продовольственном деле. С этой целью П/отдел ведает учетом и хранением различной тары) мешковой, мочальной, деревянной и металической). Заготовляет новую тару, перерабатывает и ремонтирует старую.

При Отделе Заготовок организуется лаборатория для исследования заготовляемых продуктов питания.

РЫБНЫЙ П/ОТДЕЛ.

П/отдел имеет своей задачей заготовку рыбы, ее переработку и концентрацию в пределах Самарской губернии, для чего организует рыболовные команды, посолочные пункты и свой водный транспорт, снабжает пункты необходимыми предметами и материалами, составляет эксплоатационные планы, проэкты и сметы.

П/отдел имеет два отделения:

а) Административно-организационный с секциями, 1) общего делопроизводства, 2) контроля выполнения плановых работ.

б) Эксплоатационное, с секциями 1) рыболовного хозяйства, 2) инструкторской, 3) материального снабжения.

в) Учетно-материальное и инвентарное.

ОТДЕЛ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ.

На П/отдел Распределения (Губпродраспред) возлагается распределение всех предметов питания и первой необходимости, снабжение этими предметами категорий среди потребителей по нарядам Наркомпрода, проведение карточной системы, распределение и контроль за фактическим распределением.

Для выполнения этих задач Отдел Распределения делится на пять П/отделов: а) П/отдел Общий, б) П/отдел Внутригубернского снабжения, в) П/отдел выполнения нарядов Центра, г) П/отдел Карточной системы и д) П/отдел Транспортный.

На П/отдел Внутригубернского снабжения возлагается: а) составление проэктов внутригубернского снабжения, б) определение очередностей и пропорциональностей, распределение вступающих для внутригубернского снабжения предметов питания и широкого потребления, в) фактическое руководство распределением, выполняемым в данной губернии потребительскими обществами и их союзами и контроль над последними, г) руководство работой распределительных частей уездных, районных и городских Продкомов и контроль над ними, д) организация и общее руководство делом общественного питания.

Согласно указанным заданиям П/отдел Внутригубернского снабжения распадается на три отделения: 1) Отделение планов и норм, 2) контрольно-кооперативное отделение, 3) Отделение по организации общественного питания.

П/отдел выполнения нарядов Центра, распадается на отделения: 1) Хлебо-фуражное, 2) Скоропортящихся продуктов, 3) предметов широкого потребления и первой необходимости, берет в свое распоряжение от соответствующих заготовительных органов заготовленные ими продукты и определяет очередность и пропорциональность передачи их Губпродтранспорту для дальнейшей отправки к месту назначения.

На П/отдел Карточной Системы возлагаются следующие задачи: 1) составление карточных смет и карточных разработок по губернии с целью получения из Центра соответствующего количества карточек, 2) распределение среди местных органов Карточной Системы государственных продкарточек, согласно заранее составленных разверсток, 3) бухгалтерский учет карточек среди местных аппаратов карточной системы, 4) систематическая и периодическая документальная отчетность перед Наркомпродом в распределении полученных от него государственных продкарточек, 5) организация по губернии в городах и промышленных Центрах аппаратов карточной системы при Губпродкомах и Упродкомах согласно декретов Центра, 6) общее руководство технической деятельности всех П/отделов карточной системы Упродкомов и Горпродкомов даеной губернии в соответствии с положениями и инструкциями Наркомпрода по раздаче карточек, по учету карточек, по принятию их и т. д., 7) периодические обследования и ревизии П/отдела карточной Системы, Горпродкомов и Упродкомов с целью установления согласованности их деятельности с общими руководящими указаниями Центра.

В связи с указанными функциями П/отдел Карточной Системы разделяется на отделения: 1) Инструкторско-Ревизионное и 2) Отделение учета карточек.

Общий П/отдел Отдела Распределения, помимо ведения общего Делопроизводства, сосредотачивает в себе виды учета движения продуктов, учета населения по возрастам и категориям единого трудового пайка.

На Транспротный П/отдел возлагается использование железнодорожного, водного и гужевого транспорта для перевозки продовольственных грузов. С этой целью П/отдел, а) составляет планы внутригубернских перевозок продгрузов, сообщая их в установленные сроки Наркомпроду для согласования с государственным планом перевозок, б) ведет учет движения продовольственных грузов, в) заведует гужевым транспортом, находящимся в распоряжении продорганов губернии, г) ведет тесную связь с Исполкомом по вопросам гужевых перевозок и с Компродом по вопросам транспорта вообще.

ОТДЕЛ УПРАВЛЕНИЯ ДЕЛАМИ.

На Отдел Управления Делами Губпродкома возлагается наблюдение за работой и организацией Упродкомов и Райпродкомов, связь с ними, учет и регистрация продовольственных работников в пределах губернии, информирование Центра и мест о работе Губпродкома и продорганов. Статистический учет работы Губпродкома, организация общих и специальных С'ездов продработников. В Отдел Управления Делами включается также заведывание канцелярией. Личным

Составом сотрудников и служащих Губпродкома и Хозяйственная часть его.

Отдел Управления Делами для выполнения перечисленных функций разделяется на 5 П/отделов а) Секретариат Губпродкома, б) Хозяйственная часть его, в) П/отдел Информационно-Инструкторский, г) П/отдел Личного Состава и регистрации продработников, д) П/отдел Учетно-Статистический.

На обязанность Секретариата возлагается заведывание всей канцелярией и Делопроизводством Губпродкома, т. е. а) руководство постановкой Делопроизводства во всех Отделах Губпродкома, б) ведение переписки и исполнение по всем делам, имеющим общее для всех Отделов значение, в) составление приказов и распоряжений общего административного характера по Губпродкому и его органам и учреждениям, г) дача раз,яснений и справок и заключений по всем вопросам юридического характера. В состав Секретариата входят: Главная регистратура Губпродкома, распределяющая по Отделам корреспонденцию, поступающую в Губпродком, б) экспедиция, ведующая отправкой всей исходящей из Губпродкома почтой, в) главный архив Губпродкома и г) справочный стол, дающий справки посетителям Губпродкома о размещении и адресах Отделов и должностных лиц.

В обязанность П/отдела Личного Состава входит: а) учет всех ответственных продработников, находящихся в пределах губернии, прибывающих в нее и выбывающих из нее, в) проведение регистрации их по инструкциям контроля, г) учет работы ответственных продработников, д) исполнение всех инструкций и распоряжений Компрода в этой области, е) выдача мандатов командируемым на места сотрудникам, каким бы отделом не были они командированы, ж) распределение поступающих в распоряжение Губпродкома ответственных и технических продработников, з) ведение делопроизводства по вопросам изменения служебного положения служащих Губпродкома и увольнение их в отпуск, и) выдача удостоверений на проезд сотрудников Губпродкома, регистрация посещаемости ими службы, равно как и регистрации в Отделе Распределения Рабочей Силы. к) проведение по Губпродкому местным продорганам и учреждениям распоряжений, связанных с призывом по мобилизации, а также по учету и регистрации военно-обязанных служащих Губпродкома и ведение всей переписки по этим делам, л) ведение всякой переписки, относящейся к Личному Составу служащих Губпродкома.

Хозяйственный П/отдел обслуживает хозяйственные нужды Губпродкома, В его задачи входит: а) наблюдение за содержанием помещений, находящихся в распоряжении Гупродкома. б) разрешение и проведение в жизнь всех вопросов, связанных с отоплением помещений, оборудованием их инвентарем, освещением, установкой телефо-

нов и т. д., в) снабжение Отдела Гупродкома канцелярскими и письменными принадлежностями, г) ведение всякого рода переписки по вопросам, имеющим отношение к хозяйственным нуждам Губпродкома, д) исполнение всякого рода обязанностей, налагаемых на помещения Губпродкома, как одного из Советских учреждений (очистка улиц перед зданием и т. д.).

На обязанности П/отдела Информационно-Инструкторского возлагается руководство внутренней организацией Упродкомов и Райпродкомов, наблюдение за их работой по докладам с мест, протоколам Заседаний и т. д., снабжение руководящим информационным материалом уездных и районных продорганов и волисполкомов, периодически информирование Компрода о работе Губпродкома по докладам Отделов Губпродкома, Упродкомов и Райпродкомов, инструктирование последних по вопросам организационного характера, проведение местных продовольственных курсов для подготовки продработников, организация общих и специальных С,ездов продработников.

На Учетно-Статистический П/отдел возлагается: статист. учет результатов работы Губпродкома по периодическим сводкам, даваемым операционными отд., выполнение распоряжений Компрода в области продовольственной стастистики, поскольку они не могут быть выполнены учетными ячейками операционных Отделов, выполнение заданий операционных Отделов, связь с Губстатбюро и статистическими ячейками и Отделами других Советских учреждений, подбор материалов продовольственной статистики и систематическая их разработка.

ФИНАНСОВО-СЧЕТНЫЙ ОТДЕЛ.

На Финансово-Счетный Отдел возлагается составление доходных и расходных смет Гупродкома и местных продорганов, приведение в исполнение их, учет денежных материальных операций Губпродкома, составление отчета о его хозяйственной деятельности, составление правил к постановке отчетной части, инспектирование и инструктирование Упродкомов и Райпродкомов в области счетной работы. Для выполнения перечисленных функций Финансово-Счетный Отдел делится на два П/отдела: а) Финансово-Сметный и б) Счетный.

На Финансово-Сметный П/отдел возлагается: а) составление основных и дополнительных доходных и расходных смет Гупродкома и местных продорганов, проведение по соответствующим инстанциям и испрашивание сверхсметных ассигнований, б) производство расходов и разассигнование кредитов, представленных в распоряжение Губпродкома, в) ведение учета по доходным и расходным сметам, г) разрешение всех вопросов, связанных с составлением и проведением

смет. Финансово-Сметный II отдел делится на два Отделения: а) Сметное и б) Операционное.

Счетный II отдел ведет учет всех денежных и материальных операций Гупродкома, составляет по ним материальный, денежный и общий отчет, а также разрабатывает технические вопросы по счетной части и ведает составлением правил по ним.

КООПЕРАТИВНЫЙ ОТДЕЛ.

На обязанности Кооперативного Отдела возлагается завершение работы по проведению в жизнь декрета 20 Марта 1919 года о потребительских О-вах и проведение декретов о слиянии всех видов кооперации с потребительской.

В заключение необходимо упомянуть о новом декрете о продовольственном налоге, с введением которого предстоят большие изменения в области продовольственной политики и структуры самого аппарата.

Приложения:

1. Ведомость заготовок и распределения Самарского Губпродкома с 8 октября 1918 г. по 1 мая 1921 г.
2. Ведомость распределения товаров Самарского Губпродкома за 1919 год.
3. Ведомость распределения товаров Самарского Губпродкома за 1920 год.
4. Ведомость распределения товаров Самарского Губпродкома за 1921 год.

ТАБ

Заготовок Самарским Губпродкомом

Периоды работы.	ЗАГОТО					
	Хлеб, зерно-фураж и масл. семена.	Грубого фуража (сено и солома).	Мясные (в переводе на мясо.)	Рыбные.	Птица.	Яйца.
С 8 октября 1918 г. по 1 августа 1919 г. . .	22605490	23320	303875	—	—	—
С 1 августа 19 г. по 1 августа 1920 г. . .	15032119	1993045	575118	30173	2476	10327305
С 1 августа 20 г. по 1 мая 1921 г. . . .	9103869	1780266	568768	23570	39997	5316730
Всего . .	46741487	6099631	1387761	53743	42473	15644035

ТАБ

Ингубернского и Внутреннего Снабжения Самгуб

Периоды распределения.	Кому распределено.	РАСПРЕ			
		Хлеб, зернофур. и масл. семена.	Грубый фураж (сено солома).	Мясо.	Рыба.
С 8 окт. 19 г. по 1 авг. 1919 г.	Иногубернск. . . .	20700099	365546	155359	—
	Внутригуберн . . .	3241088	1884734	141576	—
	Итото. .	23941817	2250280	296935	—
С 1 авг. 19 г. по 1 авг. 1920 г.	Иногубернск . . .	7838210	114166	137544	—
	Внутригуберн . . .	—	—	—	—
	Армии . .	1807492	258533	130897	—
	Транспорт .	501096	11518	2518	—
	Обществ. и детск. пит., населен., учр.	3360660	367327	34752	—
	Итого. .	13507458	751544	305711	—
С 1 авг. 1920 г. по 1 мая 1921 г.	Иногубернские . .	2614210	—	132008	—
	Внутригуберн . . .	—	—	—	—
	Армии . . .	960415	250729	64857	6835
	Транспорт .	739871	71147	10254	—
	Обществ. и дет. пит. нас. и учрежд . .	2963752	968225	107856	10947
	Итого. .	7278248	1290101	314975	17782
	Всего. . .	44726893	4291925	917621	17782

Л И Ц А

с 8 Октября 1918 года по 1 Мая 1921 года.

В Л Е Н О.					ПРИМЕЧАНИЕ.
Молочн. маслян. (в перев. на масл.)	Карто- фель.	Овощи.	Шкуры.	Волокна.	
—	—	—	не заготовлялось		
6454	2192899	585172	—	—	
13807	948128	201319	552104	38901	
20261	3141027	786491	552104	38901	

Л И Ц А

продкомом с 8 Октября 1918 г. по 1 мая 1921 года.

Д Е Л Е Н О.					ПРИМЕЧАНИЕ.
Птица.	Яица.	Молочн. маслян. (в перев на масл.)	Карто- фель.	Разн. овощи.	
—	—	—	—	—	
—	—	—	—	—	
—	—	—	—	—	
—	—	—	562779	179554	
—	—	—	—	—	
—	—	—	82300	66904	
—	—	—	—	—	
—	—	—			
—	—	—	531145	51527	
—	—	—	1176224	297985	
3341	6007920	3245	406160	1813	
—	—	—	—	—	
104	46399	1859	97430	13692	
—	—	927	12154	2385	
268	490140	6148	90986	33743	
3791	6544459	12179	606730	51633	
3791	6544459	12179	1782954	349618	

В Е Д О

распределения товаров Самар

		Число жителей.	Мануфактура.	Вата.	Нитки.	Трикотаж.	Галантер. и парфюмер.	Сахар.
			Количест.			Сумма.	Сумма.	
Самарский уезд.								
Итого.	Городскому.	284862	653297	263 п.	42670	126825	415246	2182 п.
	Сельскому.	554431	2976255	519	266226	228285	791023	3490 п.25
Бузулукский уезд.								
Итого.	Городскому.	33176	182468	33	16374	14685	48081	215
	Сельскому.	733285	3938405	699	363324	317733	1030208	4450 п.20
Бугурусланский уезд.								
Итого.	Городскому.	38036	204402	38	18418	15575	50937	276 п.30
	Сельскому.	693752	3311582	561	290584	252760	827576	3067 п.25
Пугачевский уезд.								
Итого . .	Сельскому.	115887	620947	110	55680	48950	163184	719 п.38
Бугульминский уезд.								
Итого.	Городскому.	17000	98608	23	9294	5785	18941	124 п.
	Сельскому.	456134	2406975	413	217708	196245	642506	2808 п.27
Мелекесский уезд.								
Итого.	Городскому.	25388	138986	25	11722	11125	36525	175
	Сельскому.	232966	1330462	228	117614	116145	380177	1460 п.12
Ставропольский уезд.								
Итого.	Городскому	10932	52702	9	4838	4005	13113	99 п.19
	Сельскому.	158251	894829	159	79824	74760	244776	1203 п.05
Всего по губернии.	Городскому.	409394	1330463	391	103316	178000	582842	3072 п.09
	Сельскому.	2944706	15478455	2689	1380960	1234878	84079850	17200п32

МОСТЬ

ским Губпродкомом за 1919 год.

Чай фруктовый.	Соль.	Спички.	Махорка.	Легкий табак.	Папиросы.	Нюхательн. табак.	Курительн. бумага.	Мыло.	Сода бельевая.
789 п.	21014 п.20	908115	176 п.36	15212	12617750	—	[illegible]	[illegible] п. 8	[illegible]
1578	24521 п.16	3290286	799 п.15	—	—	—	[illegible]		[illegible]
99	2283 п.32	199056	5 п.27	4446	2733750	—	710	207 п.14	[illegible]
1995	31890 п.36	4326537	1186 п.26	—	—	9288 ф	[illegible]	—	[illegible]
114	2535 п 32	220980	34 п.14	2673	1259650	—	2144	230 п.04	[illegible]
1692	29987 п.20	4575911	980 п.33	—	—	—	69600	—	[illegible]
333	5044 п.36	682303	142 п	—	—	19264	11600	—	[illegible]
—	1299 п 20	100783	157 п.12	1024	687250	—	856	166 п.10	194
—	19570 п 04	2659057	333 п.15	14153	—	—	10382	—	[illegible]
—	1749 п.16	151840	23 п.30	910	2414500	—	750	158 п 27	260
—	10236 п.19	1452261	373 п.32	—	—	—	23280	—	2088
27	852 п 04	59844	15 п 26	12573	430855	—	9920	77 п. 6	72
280	7310 п.16	1040826	266 п.06	—	—	—	16015	—	1344
1629	29735 п 04	1640624	413 п 15	32726	20143755	—	18964	935 п 29	3192
5878	128561 п24	18027181	4082 п.08	14153	—	28552	258859	—	22592

		Железо-скобяной товар	Швейные ручные машины.	Посуда разная.	Оконные стекла.	Ламповые стекла.	Кожаная обувь.	Чувячно-брезентовая обувь.
		Сумма.		Сумма.				
Самарский уезд.								
Итого.	Городскому.	854586	17 ш.	490845	781 ш.	43892	1760	6861
	Сельскому.	1663293	—	1711885	535	25353	5540	--
Бузулукский уезд.								
Итого.	Городскому.	99528	22	59565	62	4884	918	—
	Сельскому.	2199855	...	2205182	714	38016	13448	13234
Бугурусланский уезд.								
Итого.	Городскому.	114108	25	63445	69	5300	-	—
	Сельскому.	2081256	—	1939734	574	29992	11756	10452
Пугачевский уезд.								
Итого . .	Сельскому.	347661	355390	115	5968	2271	3833	—
Бугульминский уезд.								
Итого.	Городскому.	51000	11	22295	34	1404	—	—
	Сельскому.	1368402	-	1357949	412	6174	4580	--
Мелекесский уезд.								
Итого.	Городскому.	76164	17	42875	25	2760	—	-
	Сельскому	698898	—	759772	59	3654	2330	—
Ставропольский уезд								
Итого.	Городскому.	32796	8	16245	20	1332	—	—
	Сельскому.	474753	--	559892	165	8712	1590	---
Всего по губернии.	Городскому.	[illegible]122882	100	695270	991	59512	2678	6861
	Сельскому	8833728		8880804	2574	297560	41515	27019

Бурочная обувь.	Валяная и чесанки.	Галоши.	Валяные стельки.	Лоскут кожаный.	Шорный товар.	Щепной товар.	Примечание.
					Сумма.		
177	188	2235	699	—	455	—	Кроме того за время с августа мес. прошлого года по март мес. нынешнего отпущено по губернии в порядке внеплановых выдач: 1) мануфактуры 492543 арш. 2) Ваты 18 п. 20 ф. Галантерея на сумму 3010.52 руб., сахара 8971 пуд. соли 6593 р. бакалейн. товаров на сумму 20885759 руб., железо-скобяных на сумму 30451600 руб., посуды разной на 1028720 руб., бумаги и канцелярск. принадл. на 3350000 рублей. Кроме того разверстано по губернии сел.-хоз. машин на сумму 12000000 руб., а также исключительно для учрежд. и общест. организ. 450 шт. самоваров.
—	—	—	—	594 п. 28	970052	8928	
—	—	1948	—	—	—	—	
1507	2545	10180	1527	569 п. 05	—	11664	
—	—	—	—	—	—	—	
1206	2008	8040	1206	369 п. 10	—	10976	
—	—	—	—	164	267595	1840 лык. 2491 лапт.	
—	—	—	—	346 п. 20	—	—	
—	—	—	1332	—	—	—	
—	—	—	—	—	—	—	
—	783	208	—	—	—	—	
—	—	—	—	—	—	—	
—	—	—	507	30	—	3088	
177	188	4183	699	—	455	37147 лап.	
2713	4553	18220	5355	2281 п. 23	1237647	1840 лыка.	

Ведомость о распределении тов[illegible]

За 19[illegible]

Наименование уездов.		Количество населения.	Мануфактура.	Галантерея и парфюмерия.	Трико дамо.	Обувь кожан.	Комплекты
			Кол. арш.	На сумму.	На сумму.	Кол. пар	Кол. [illegible]
Самарский уезд.							
ИТОГО:	городскому	205.333	205.333	359.332	141.650	1 224	1.4[illegible]
	сельскому	520.617	520.617	912.092	335.410	3.504	3.[illegible]
Бузулукский уезд.							
ИТОГО:	городскому	26.620	26.620	47.910	16.900	156	1[illegible]
	сельскому	682.661	682.661	1.168.877	440.000	4.067	4.74[illegible]
Бугурусланский уезд.							
ИТОГО:	городскому	36.839	36.839	66.328	23.400	216	2[illegible]
	сельскому	670.280	670.280	1.172.078	411.610	3.984	4.64[illegible]
Николаевский уезд.							
ИТОГО:	городскому	—	—	—	—	—	—
	сельскому	127.147	127.147	223.507	81.190	756	7[illegible]
Бугульминский уезд.							
ИТОГО:	городскому	—	—	—	—	—	—
	сельскому	124.925	124.925	217 635	59.451	744	8[illegible]
Мелекесский уезд.							
ИТОГО:	городскому	22.163	22.163	39.885	14.300	132	1[illegible]
	сельскому	212.128	212.128	371.224	137.150	1.266	1.4[illegible]
Ставропольский уезд.							
ИТОГО:	городскому	13 135	13.135	23.636	8 450	78	[illegible]
	сельскому	158.510	158 510	277 394	102.050	942	1.09[illegible]
Всего по губернии:	городскому	304.090	304 090	537.091	204.700	1.806	2.11[illegible]
	сельскому	2.496.268	2.496.268	4.342.807	1.566.861	15.263	17.18[illegible]

ров Самарским Губпродуктом.

год.

Лоскут.	Нитки.	Железо-скобян.	Чугунно-литейн.	Щепной товар.	Спички.	Посуда.	Примечание.
в е с.	кол. котуш.	на сумму.	в е с.	на сумму.	кол. короб.	на сумму.	
15 п. 12 ф.	127.680	1.020.000	408	122.400	215.599	288.048	Норму распределен следует считать из следующего рассчета: мануфактура по 1 арш. на человека, нитки 70 кат. на 1000 чел., обувь по 6 пар на 1000 чел., лоскут по 3 ар. на 1000 чел., комплекты по 7 пар на 1000 чел., железо-скобяной по 5000 руб. на 1000 челов., парфюмерия по 50 р. на 1000 чел., город. населению галантерея по 1 р. 75 к. на 1000 чел., трикотаж. по 650 р. на 1000 чел., спички 1 кор на 1 челов. и 50% на учрежд., чугунно-литейн. по 2 пуд. на 1000 чел., посуда по 1412 руб. на 1000 чел., щепной тов. по 600 р. на 1000 чел.
38 п. 28 ф.	36.120	2.795.000	1.032	309.600	546.543	718.900	
1 п. 38 ф.	1.820	130 000	52	13 600	27.951	36.712	
50 п.	37.460	3.390.000	1.348	356.600	581.793	956 736	
26 п.	2.520	180.000	72	21.600	38.653	50.832	
51 п. 20 ф	46.780	3.420.000	1.328	398.700	703.839	977.608	
—	—	—	—	—	—	—	
21 п. 06 ф.	65.520	630.000	252	75.600	133.504	181 932	
—	—	—	—	—	—	—	
9 п. 12 ф.	8.680	620.000	248	74.400	130.561	175.088	
1 п. 26 ф.	1.540	110.000	44	13.200	23.271	31.064	
15 п. 33 ф.	14.770	1.055.000	422	126.600	222.734	297.932	
39 ф.	910	65.000	26	7.800	13.791	18.356	
11 п. 31 ф.	10.990	785.000	314	94.200	166.436	221.684	
45 п. 35 ф.	134.470	1.505.000	602	178.600	319.265	325.012	
198 п 10 ф	220.320	12.695.000	4.944	1.435.700	2.485.407	3.529 880	

ВЕДОМОСТЬ

о распределении товаров Самарским Губпродкомом за 1921 год.

Наименование уездов.		Количество населения.	СОЛЬ. Вес.		КЕРОСИН. Вес.	
			Пуд.	Ф.	Пуд.	Ф.
Самарский уезд.						
ИТОГО.	Городск. нас.	248.288	11202	—	15399	39
	Сельскому . .	522.909	12206	—	27035	25
Мелекесский уезд.						
ИТОГО.	Городск. нас.	22163	1108	06	1662	09
	Сельск. нас. .	269646	6743	—	15992	02
Ставропольский Уезд.						
ИТОГО.	Городск. нас	13317	665	34	894	36
	Сельск. нас. .	99264	2481	24	5972	33
Бузулукский уезд.						
ИТОГО.	Городск. нас.	29745	1487	10	1996	20
	Сельск. нас. .	621923	15816	03	46598	33
Бугурусланский Уезд.						
ИТОГО.	Городск. . . .	32236	1611	32	2762	37
	Сельск . . .	654.601	16635	—	39052	19
Бугульминский уезд.						
ИТОГО.	Городскому .	—	—	—	-	—
	Сельскому . .	139656	3431	16	7418	19
Николаевский уезд.						
ИТОГО.	Городскому . .	—	—	—	—	—
	Сельскому . .	127158	3178	38	7549	15
ВСЕГО по Губернии . .						
	Городск. насел. . . .	345.749	16.075	02	2[illegible].716	21
	Сельск. насел.	2.435.157	60.492	01	143.619	26

ПРИМЕЧАНИЕ.

Соль распределена из расчета городск. насел. 1/2 ф. сельск. по 1/4 ф. на человека.

Керосин-городск. насел. по 3 ф. сельскому-2 3/8 на человека.

Мануфактура, галантерея, обувь и проч. товар среди населения не распределялся.

СОЦИАЛЬНЫЙ СЕКТОР.

Губернский Отдел Народного Образования.

На основании отчетов Самгуботнароба за время его существования (1918—20 г.г.) можно наметить четыре главных момента в истории его развития и деятельности: 1-й период, с возникновения Отдела до чехо-эсеровского вторжения, характеризуется напряженной организационной работой и подготовкой практических мероприятий по изменению прежних форм и методов образовательного дела при наличии определенной оппозиции всем начинаниям советской власти в области просвещения со стороны руководящих групп учительства. Учитывая необходимость скорейшего осуществления идей пролетарского образования, Отдел сознательно игнорирует политическе несочувствие прежних деятелей школы и энергично проводит пока внешнюю реорганизацию школ, памятуя, что «бытие определяет сознание».

Укрепление советской власти с октября 1918 года, устойчивость в осуществлении намеченных планов и несомненный психологический сдвиг в среде работников просвещения—определяют характер деятельности Губотнароба за 2-й период. Начинается совместная усиленная работа по перестройке школьного образования в духе «Положения о Единой Трудовой Школе». Коренная реформа школы-основная задача момента, поскольку школа является центром всей просветительной работы.

В самом разгаре творческой деятельности об.единившихся культурных сил Самары, ужасы гражданской войны, выдвинувшей на первый план интересы военного ведомства, выбили почву из под начавшейся постройки и поставили целью момента защиту внешнего существования культурно-просветительных учреждений, отодвигая на второе место выявление творческой инициативы и идейное углубление работы. Отчаянная борьба за сохранение культурных ценностей в обстановке разом нахлынувших бедствий (эпидения, жилищный и топливный кризис, расстройство транспорта и т. д.), в атмосфере постоянных столкновений с привилегированными ведомствами и учреждениями (военное, санитарное, транспортное и т. д.), определяет деятельность Губотнароба за этот третий, самый продолжительный и тяжелый период—с весны 19-го до осени 20-го года.

Благоприятные изменения во внешнем положении Советской России намечают улучшение того катастрофического положения дела народного образования в республике, которое так ярко изобразил тов. Луначарский в своей статье «Забытый фронт». Определенный перелом, выразившийся в целом ряде важных благожелательных мероприятий по Наробразу, дает основание думать, что начался новый период нормальной культурно-просветительной работы в условиях, дающих возможность перейти, наконец, к активному творчеству. Ввиду невозможности в рамках журнальной статьи всесторонне охватить ту безусловно колоссальную работу, какая проделана Самарским Губотнаробом за истекшее трехлетие, приходится лишь в общих чертах охарактеризовать направление и методы этой работы и конкретные достижения в области пролетарского просвещения.

Часть организационная.

Сорганизованный 6-го января 1918 г. Самарский Губернский Комиссариат по Народному Образованию вначале имел чрезвычайно простую конструкцию: Заведующий, два члена коллегии, секретарь и несколько канцеляристов. Но уже в марте этого же года в составе Комиссариата насчитывается 7 отделов: дошкольный, школьный, внешкольный, профессиональный, инородческий, статистический и издательский. В дальнейшем, в соответствии с количественным ростом учреждений Губотнароба и расширением круга его компетенции (переход детских домов от Собеза, включение в сеть школьных учреждений Наркомпроса учебных заведений б. министерства Торговли и Промышленности, сельско-хозяйственных школ Земотдела, слияние с Доно, изменялась и усложнялась конструкция административного аппарата. В 1918 году в Самаре одновременно функционировали три Отдела Наробраза: Губернский, Городской и Уездный. В целях об,единения городской и уездной работы и экономии сил, 9 февраля 1919 года произошло слияние Городского и Уездного Отделов. Однако скоро совместная практическая работа этих учреждений показала нерациональность такого соединения, в силу своеобразия работы в, городе и в уезде, и в июне 1919 года постановлением Губисполкома, Отделы были снова раз,единены. В ноябре 1919 года, по предложению Губисполкома, слившего органы городского и губернского управлений, произошло об,единение Губернского и Городского Отделов Народного Образования, каковое существует и до настоящего времени.

Общая схема внутренней конструкции Губ. Отдела Наробраза к началу настоящего 1921 года может быть кратко представлена в следующем виде: верховным руководящим органом Сам. Губ. Отд. Наробраза является президиум коллегии Отдела, члены которого персонально назначаются Губисполкомом. Коллегия Губотдела со-

ставляется из а) трех членов президиума, б) заведующих Управлениями Губнароба, в) одного представителя Губ. Отд. Всерос. профес. союза работников просвещ. и социалистической культуры и г) одного представителя Губ. Ком-та Союза Коммунист. Молодежи.

Для более успешного и настойчиво-последовательного проведения программных задач Наркомпроса, весь круг учреждений Самгуботдела рассекается по вертикали на 4 сектора, во главе каждого из них стоит член президиума коллегии Отдела. В состав каждого из секторов входят соответствующие п/отделе. 1-й сектор, в составе четырех п/отделов: организационного, финансового, снабжения и общей канцелярии. об,единяет всю организационно-хозяйственную и административную работу Отдела; кроме того в сферу влияния этого же сектора ставится и секция статистики Нар. Образ. при Губстатбюро. В состав 2-го сектора, в задачу которого входит социальное воспитание детей, включаются три п/отдела: Единой школы, дошкольный и охраны детства. Третий сектор ведает всей политическо-просветительной работой Губотнароба, в самом широком смысле этого слова и включает в свой состав три следующих отдела: 1) Политпросвет (б. внешкольный), 2) отдел искусств (б. театрально-художественный) 3) отдел охраны памятников старины и искусства.

Последний сектор-Губпрофобр, пока еще не развернувший всех намеченных в нем п/отделов, имеет задачей обслужить нужды профессионально-технического образования во всех его видах и разветвлениях, вызываемых потребностями края. Здесь же на автономных началах работает и секция подготовки работников просвещения и социалистической культуры. В несколько особом положении находится дело просвещения национальных меньшинств, которое, соприкасаясь в работе со всеми секторами Губотдела, в силу особенностей своих задач и методов работы, выделено в самостоятельный п/отдел.

Во главе каждого из п/отделов, в качестве заведующих, стоят лица, утвержденные (по представлению Заведующего Отделом) Губисполкомом.

П/отделы в свою очередь имеют целый ряд секций, в зависимости от характера работы подведомственных им учреждений.

Еще в декабре 1920 года, в связи с директивами Центра, Коллегия в целях централизации работы и большей определенности персонального состава ответственных руководителей, приступила к реорганизации административного аппарата Отдела, перейдя от системы секторов к комитетам . В состав организационно-хозяйственного

комитета по этой схеме вошли следующие п/отделы: 1) Губис, ведающий делом общей организации работы, учетом и координацией сил, информацией, отчетом, статистикой, устной и письменной пропагандой просветительных идей и мероприятий отдела и инструктажем Нароба. 2) Снабжение со своими секциями хозяйственной, ремонтно-строительной, топливной, транспортной и учебных пособий. 3) ОДО (обеспечение детей питанием, одеждой и обувью). 4) Финансовый и 5) Издательское дело.

В скором времени последовала новая реорганизация Губотнароба по Управлениям, которые существуют и доныне.

За короткий период своего существования Организационно-Хозяйственным Комитетом (а потом Управлением), сконструированным в особый орган лишь в октябре 1920 года, проделана значительная работа, задерживаемая в своем дальнейшем развитии отсутствием нужных сотрудников. В частности можно отметить следующее. В целях правильной постановки дела отчетности выработаны схемы отчетов для инструкторов, заведующих секциями и п/отделами и соответственные образцы отчетности разосланы для руководства по губернии. Отослан в Цебис полугодовой отчет о деятельности Губотнароба за время с 1 октября 19 г. по 1 апреля 20 г.; приняты необходимые меры для нормальной постановки справочного дела путем составления необходимого справочника, систематизации всех декретов и распоряжений Центра и местной власти по народному образованию и распространению всего необходимого по этой части материала по губернии; организация библиотеки справочного характера. Для приведения в систему порядка созыва всех многочисленных с,ездов по губернии, которые до сих пор предпринимались совершенно несогласованно ни с Центром, ни с местами, выработаны определеные сроки, план с,ездов по народному образованию Заведующих Уотделами, п/отделами, секциями, инструкторов и рядовых работников той или другой специальности (школьн., внешкольн., искуств и т. д.); приняты все меры к организации Советов по Народному Образованию, и в настоящее время по всей губернии, за исключением г. Самары, эти Советы организованы и работают. Отсутствие правильно, периодически действующих Советов по Народному Образованию, как контрольно-совещательнех органов, составляемых путем предстивительства от организованного пролетариата и осуществляющих фактическое участие в деле управления государством со стороны трудящихся масс, было одним из существенных недочетов организации, как Губернского, так и уездных и волостных отделов народного образования. Самарский Губотнароб трижды делал попытки этот орган в городе и созывал Советы в 1918, 19 и 20 г. г., но все они по целому ряду причин обнаружили крайне сла-

бую жизнедеятельность. В последнее время функции Совета довольно успешно выполняла секция по Народному Образованию при местном Горсовете, которая работала в тесном взаимодействии с Отделом и провела ряд конкретных мероприятий по обследованию учреждений Нароба и выделила из своей среды несколько постоянных сотрудников для Губотнароба.

Не останавливаясь подробно на состоянии финансового дела в Губотнаробе и аппарата губернского и городского снабжения, ввиду чрезвычайной сложности входящих в сферу этих п/отделов операций, необходимо указать лишь на те существенные недочеты в их функциях, которые весьма болезненно отражаются на общем состоянии всего дела народного образования. К числу самых главных дефектов финансирования учреждений Губнароба со стороны центра, является несвоевременное направление кредитов и соответственно запоздалое их разассигнование по губернии. Во внутренней финансовой работе Отдела, как в Самаре, так и в уездах, главный тормаз—крайний недостаток специалистов-сотрудников, затрудняющий своевременное выполнение сметных и бухгалтерских текущих операций.

Для ознакомления с расходами Нароба к настоящему отчету приложена таблица движения сумм по Отделу Народного Образования за 1920 год.

Главнейшим недочетом в организации снабжения является отсутствие правильного систематического учета и контроля материала и недостаточная налаженность аппарата заготовок и распределения продуктов и материалов. Но и здесь извиняющими обстоятельствами являются—недостаток ответственных сотрудников и невероятно тяжелые условия все усложняющейся работы, в смысле отсутствия опытных агентов, перевозочных средств, необходимых технических приспособлений и т. п.

Социальное воспитание.

Декларация прав ребенка, принятие на себя государством заботы о детях дошкольного возраста, о детях беспризорных и больных физически и духовно (дефективных)—является одним из достижений пролетарской революции, делом совершенно новым, как в общественном сознании, так и в педагогической практике прежних деятелей по Народному Образованию. Отсюда первые задачи руководящих органов по дошкольному воспитанию и по охране детства — широкая пропаганда и агитация основ социального воспитания в среде населения борьба с темным обывательским взглядом на «затеи большевиков» по обслужива-

нию детей; с другой стороны, создание кадра новых сотрудников—специалистов по работе с детьми и расширение сети детских учреждений (площадки, сады, очаги, детские дома и т. д.) В этом направлении и шла главная работа названных п/отделов.

В 1918 году вся работа с детьми велась исключительно Школьными п/отделами всех существующих в то время О. Н. О., затем, в соответствии с расширением круга компетенции О. Н. О. и количественным ростом детских учреждений изменялась конструкция самого аппарата О. Н. О. и организовались соответствующие п/отделы. Дошкольное воспитание находилось тогда еще в периоде возникновения, и работа в этой области велась только в Самаре и в некоторых уездных городах и то в самых небольших размерах. В городе было 2 постоянно функционирующих детских сада, в уездных городах—4; летом открывались детские площадки. Этой работой ведала, так называемая Комиссия детских садов при Школьном п/отделе. В 19 году работа в области дошкольного воспитания начинает расти, распространяется на губернию и при О. Н. О. организуется Дошкольный п/отдел. В том же году с переходом детских домов от Собеза организуется п/отдел Соц. Воспитания, реорганизованный впоследствии в П/отдел Охраны Детства.

Таким образом, к началу 1920 года вся работа с детьми велась тремя П/отделами: Школьным, Дошкольным и Охраны Детства. Осенью 1920 года в целях согласования работы названных П/отделов, они были об,единены в Сектор Социального Воспитания, который затем переименовался в Комитет Социального Воспитания, и, наконец, в Губернское Управление Социального Воспитания Политехнического Образования, существующее и доныне. Область работы с детьми постепенно расширялась, и соответственно этому в составе Управления выростали новые П/отделы и Секции. В декабре 1920 года в Управление Соц. Воспитания (тогда К-т Соц. Воспитания) перешла работа с рабочими подростками и передана была из Политпросвета Секция школ-клубов, вошедшая в состав Школьного П/отдела. С 1-го марта 1921 г., согласно резолюциям Всерос. парт. Совещания была организована при Управлении Междуведомственная Комиссия по Социалистическому образованию рабочей молодежи, куда перешла из Школьного П/отдела и работа в школах-клубах рабочих подростков. В марте же 1921 года была организована Политсекция (на правах П/отдела), ведающая всей политической работой, в широком смысле слова, во всех детских учреждениях, тогда-же организовалось Экскурсионное Бюро. И, наконец, в конце марта 1921 года при Управлении Соц. Воспитания образована Художественная Секция, обслуживающая также все детские учреждения и при ней в настоящее

время еще только налаживающиеся Подсекции: Детского театра. Изобразительных Искусств, музыкальная и литературная.

Таким образом, в настоящее время в состав Управления Соц. Воспитания входят II отделы: Дошкольный. Школьный. Правовой Защиты Детей (б. Охраны Детства). Опытно-Показательных учреждений. Комиссия по социалистическому образованию рабочей молодежи. Политсекция, Художественная Секция и Экскурсионное Бюро.

Теперь перейдем к самой работе О. Н. О. в области воспитания и образования детей.

1) К началу революции детей дошкольного возраста, т. е. с 3 до 7 лет в Самарской губернии насчитывалось — 370.392 чел. Из них обслуживались О. Н. О. только 460 человек, что составляло 0.12% всех детей дошкольного возраста. В 1918 году во всей губернии вместе с г. Самарой, существовало — 6 детских садов, обслуживаемых 14 руководительницами-садовницами при 8 лицах технического персонала. Летом открывались детские площадки. В детские сады и на площадки вместе с дошкольниками входили и дети школьного возраста, с которыми там, под открытым небом, велась клубная работа, подвижные игры, занятия трудовыми процессами и периодически совершались экскурсии и длительные прогулки, от 1 до 7 дней. Эти учреждения преследовали, главным образом, цель собрать на площадку детей улицы, чтобы отвлечь их от разлагающего влияния уличной жизни и дать им разумные развлечения. В этом же году из детских садов были выделены дети старше 7 лет во вновь организованные клубы. В 1918 году таких площадок в губернии было 2 и в Самаре 8. Летние детские площадки обслуживались частью силами местных работников, свободных от школьных занятий в каникулярное время и частью приезжавшими на практические работы кончающими курсантами фребелевских курсов.

К началу 1919 года работа в области дошкольного воспитания значительно развилась. В губернии вместо 6 детских садов — уже насчитывалось 64 и два детских дома для детей дошкольного возраста, где тоже велась соответствующая работа с детьми. Вообще эта область работы выразилась в следующих цифрах:

Число детских садов.	Число руководителей.	Число технич. персон.	Всех детей с 3 до 7 л.	Число детей в садах.	Процент обслуж. садами.
64	124	60	435.678	1.357	0,3

В настоящее время положение дела в области дошкольного воспитания выражается в следующих цифрах:

Число детских садов	Число руководителей.	Число технич. персон.	Всех детей с 3 до 7 л	Число детей в садах.	Процент. обслуж. садами.
90	700+21 инструктор.	110	508 131	5 659	1,11

Статистическая таблица дает наглядное представление о постепенном росте этого дела, но эта же таблица устанавливает крайне малый % обслуживаемых учреждениями Губотнароба детей, недостаточность соответственных учреждений и отсутствие надлежащего числа специалистов-руководителей.

За время своего существования дошкольным п/отделом были проведены общегубернские конференции по вопросам дошкольного воспитания, создана коллегия городских и губернских инструкторов (7 12) и организован ряд подсобных краткосрочных курсов для подготовки персонала. В Самаре, между прочим, организованы курсы-клуб, при котором функционируют кружки: по лепке, по изучению детских песенок, ритмической гимнастики и гигиены дошкольных учреждений. В ряду мероприятий, направленных к повышению интереса в среде населения к вопросам дошкольного воспитания, следует указать на устройство лекций и докладов для населения, организацию выставок и музеев, а также на практическое ознакомление с этой работой таких учреждений, как профсоюзы, женотдел, союз коммун. молодеж и уездные исполкомы. В целях создания опытно-показательного дошкольного учреждения, в Самаре открыт центральный детский сад имени III интернационала, обслуживаемый наиболее опытными работницами, совместно с научными силами. За отчетное время учреждения дошкольного п/отдела принимали участие в целом ряде пролетарских празднеств (1 мая, день Советской пропаганды, годовщ. октябрьск. революции и т. д.), отмечая их или массовым выступлением сорганизованных детей, или устраивая для детей разумные развлечения с праздничным угощением.

Школьное дело.

С момента перехода дела народного образования в руки пролетарской власти, наиболее важной и ближайшей задачей Отдела явилась реализация Трудовой Школы. Поскольку школа вообще стоит в центре народного образования, все достижения в области ее реформирования должны были дать богатый материал для всех областей

просветительной работы. Создавая в период борьбы свое детище—пролетарскую школу, Советская власть не могла обойтись своими силами и стремилась вовлечь в активную работу по созданию новых форм обучения наиболее видные силы губернского центра с тем, чтобы результаты их работы, при непосредственном участии и контроле Отдела Наробраза, явились бы материалом для губернии. В среде учительства, после периода сначала откровенного), потом скрытого несочувствия реформе, постепенно, к октябрю 1918 года намечается определенный перелом в настроении в сторону совместной с Отделом работы по преобразованию школы и начинается общая энергичная подготовительная работа в этом направлении. При Губерн. Отделе Наробраза возникает Институт инструкторов из преподавателей-специалистов,создаются предметные комиссии для пересмотра старых программ преподавания в соответствии с новыми руководящими указаниями центра. Спешно подготовляется выработка анкет для предстоящих перевыборов учителей. В целях инструктирования мест, установления новой связи с уездами и разработки вопросов организационного характера при Губотделе издается периодический официальный орган «Серп и Молот», сначала выходящий два раза в неделю в виде вкладного листа в местную газету «Солдат Рабочий и Крестьянин» (вышло 6 №№), а потом в виде отдельных ежемесячных сборников, под названием «Пролетариат и Просвещение».

Положение школьного дела к началу 1918 года выражалось в следующих цифрах:

I-ая ступень:

Число школ I ступ.	Число учащихся.	Всех детей с 8—18 л.	Оставшихся вне школы.	Число учащих.
2.227	211.135	413.442	202.307	7.278

II-ая ступень:

Число школ II ступ.	Число учащихся.	Всех детей с 13—17 л.	Оставшихся вне школы.	Число учащих.
117	12 686	302.130	299.444	967

В течение почти всего 1918 года велась подготовительная работа к реорганизации школы, согласно Положения о Единой Трудовой школе. Количественно школы за этот год не росли, а наоборот, даже

некоторые были закрыты ввиду занятия зданий под военные учреждения. Да и те школы, которые продолжали функционировать, вели работу далеко не при нормальных условиях, что об,ясняется тем, что большое количество школьных работников ушли в армию и значительная часть уехала при отступлении чехов из Самарской губернии, много помещений, особенно, в городе, как уже указывалось, было занято и в одном здании помещалось по нескольку школ, работавших в 3—4 смены.

Внешняя реформа школы прошла не везде одинаково. В уездах это произошло более или менее безболезненно: средняя школа была рассечена на 2 части, при чем младшие классы до 3-го включительно составили школу 1-й ступени, а старшие, начиная с 4-го класса — школу 2-й ступени. Низшие начальные училища по внешности совсем не изменились. Перерыва в занятиях в уездах во время реформ почти совсем не было и вся реорганизация прошла в процессе работы в школах. В Самаре же дело обстояло иначе: все старые школы были раскассированы и детям предложено было вновь записаться в районных пунктах по месту жительства. После почти 2-х месячного перерыва. соответственно количеству детей, в каждом районе были открыты школы 1 и 2 ступени уже с новым составом, как учащихся, так и учащих. Одним из главных недостатков этих новых школ было то, что дети там группировались не по возрасту и не по подготовке, а по классам старых учебных заведений. Таким образом, в одной группе оказались дети из одинаковых классов б. Реальных училищ, Мужских и Женских гимназий, Высших Начальных училищ и т. д., где программы были различны. Конечно, такое разнообразие подготовки и развития детей в одной и той же группе сильно затрудняло работу и без того мало подготовленного к занятиям в Трудовой Школе преподавателя.

При каждой школе по Положению должен быть организован Школьный Совет с представителями от учащихся и трудового населения. В уездах организация Школьных Советов была проведена тогда же. а в городах, особенно в Самаре, эта организация заканчивается только в настоящее время, благодаря индифферентному отношению работников на местах, не сумевших заинтересовать и вовлечь в школьную работу широкие круги населения. Часть вины в этом принадлежит и О. Н. О., не проявившему должной активности.

Во всех школах 2-й ступени было введено самоуправление, организованы Комитеты учащихся из представителей всех групп школ. В Самаре был также организован Исполком учащихся 2-й ступени из представителей Учкомов всех школ. Такие ученические организации

значительно оживили жизнь школы. Учкомы стали принимать участие в решении всех хозяйственных и организационных вопросов школы, в составлении расписания занятий и т. п. По инициативе учащихся в школах начали организовываться кружковые вечерние занятия по предметам, наиболее интересующим учащихся.

При многих школах были организованы мастерские трудовых процессов. По всей губернии был открыт ряд столярных, сапожных, кузнечных, переплетных, слесарных и т. п. школьных мастерских. Все они были оборудованы всем необходимым и в качестве руководителей приглашены были специалисты-ремесленники. Учащиеся были заинтересованы новой работой, и трудовое население горячо откликнулось на призыв и пошло на встречу мастерским помощью в оборудовании и в снабжении материалами, ожидая, что там дети обучатся ремеслам и воспользуются изготовленными ими предметами. Но мастерским этим не суждено было долго существовать. Отсутствие подходящих руководителей—педагогов было главной причиной тому, что дети быстро охладели к работам в мастерских. Руководители-ремесленники не сумели заинтересовать детей и связать труд с наукой. Простое же подражание в работе мастеру, часто не умевшему объяснить детям, почему нужно делать так, а не иначе, конечно, не могло удовлетворять детей. Кроме того, недостаток и часто совершенное отсутствие материалов для трудовых процессов, заставили закрыть большинство мастерских.

Новизна всей школьной работы и неподготовленность школьных работников к проведению реформы, вызвали необходимость организации коллегии школьных инструкторов, которая и была создана при Губнаробе с сентября 1919 года из наиболее квалифицированных учителей—предметчиков. Вслед за этим по инициативе Инструкторской Коллегии были сорганизованы Методические Комиссии по каждому предмету, с целью просмотра вновь выработанных программ и приспособления их к местным условиям, а также обсуждения вопросов, связанных с преподаванием того или другого предмета. Скоро сказалась острая необходимость подготовки учительства к преподаванию в Трудовых Школах, и Предметными Методическими Комиссиями были сорганизованы краткосрочные курсы по всем предметам для подготовки преподавателей школ 1-й и 2-й ступени. Такие курсы, в течение зимы 1919—20 учебного года, удалось провести только в Самаре, в уездах же сорганизованы были летом частью местными силами, частью губернскими, краткосрочные курсы для подготовки школьных работников.

Необходимо еще отметить, что вслед за предметными Комиссиями была сорганизована Центрально-педагогическая Комиссия — выс-

щий Консультативный орган—сначала при Школьном и Дошкольном П/отделах, а в настоящее время при Управлении Соц. Воспитания, куда вошли научные силы Самарского Университета, Института Нар. Образования, все инструктора и Заведующие П/отделами Губнароба. В эти Комиссию Отделом Нар. Образов. передаются на обсуждение и разрешение все педагогические и методические вопросы, возникающие в процессе работы. Эта же Комиссия руководит и работой Предметных Комиссий.

К началу 1919/20 уч. года, картина состояния школьного дела в губернии была следующая:

I-ая ступень:

Число школ	Число учащихся.	Всех детей с 8 до 13 л.	Оставшихся вне школы.	Число учащих:
2.416	206.341	454.780	248.439	7.151

II-ая ступень:

Число школ.	Число учащихся с 13-17 л.	Всех детей с 13 до-17 л.	Оставшихся вне школы.	Число учащих:
190	21.435	331.630	310.195	906

Вначале количество школ и обслуживаемых ими детей возросло, но с средины зимы стало замечаться сильное падение посещаемости школ детьми по разным причинам, как то: отсутствие одежды и обуви, стояние в очередях, эпидемия, Внешние условия тоже не были благоприятны. Отремонтировать школы не удалось за отсутствием, главным образом, рабочей силы, топлива было очень мало и хватило только на половину зимы, помещения продолжали заниматься военными и даже гражданскими учреждениями. Таким образом, к концу 1919 года или к средине 19/20 уч. года—не функционировало в губернии 762 школы—1 ступени и 178 школ—2 ст.

Снабжение детей в этот период было удовлетворительно. Детские сады получали обеды и чай, все школы получали горячий завтраки. Дети снабжались также мануфактурой и обувью, в количестве 25%

детей в детских учреждениях. Учебными пособиями школы также снабжены были в достаточной мере.

С этого же времени стала замечаться тяга школьных работников в другие учреждения, что об'ясняется неопределенностью положения работников закрытых школ и тяжелыми материальными условиями. Отдел Нар. Образования, закрывая школы, откомандировавал учителей временно в свои канцелярии, в уездные и сельские школы и, наконец, в другие учреждения. Последнее обстоятельство повело к тому, что к началу следующего учебного года, когда закрытые школы начали функционировать, оказался острый недостаток в школьных работниках. Часть не вернулась из уездов, часть уехала с военными учреждениями Туркфронта, а часть была задержана теми учреждениями, куда они временно были откомандированы и откуда до сих пор, несмотря на все принятые меры, не удалось их отозвать.

С начала 1920-21 уч. года все школы начинают опять функционировать, но многие при ненормальных условиях. Из 49 школьных помещений, занятых в Самаре военными учреждениями, освобождены к началу учебного года были только 9, а остальные и до настоящего времени не удалось освободить, несмотря на все ходатайства перед Губисполкомом и даже Центром. В уездных городах тоже самые лучшие помещения школ, заняты военным ведомством. Благодаря создавшемуся жилищному кризису, школы занимаются в несколько смен. Внешние условия работы в школах не только не улучшились, но значительно ухудшились. Зимой ощущался недостаток в топливе, школы по нескольку дней и даже недель совсем не отапливались: благодаря недостатку в помещениях, совсем не удалось во многих школах развернуть очень ценные физические и естественно-исторические кабинеты и ученические библиотеки, имеющиеся в некоторых школах. Учебными пособиями школы снабжаются в очень ограниченном количестве. Таких необходимых вещей, как карандаши, совсем не имеется. Завтраки совсем перестали выдаваться с начала 1919-20 уч. года. Но с «Недели Ребенка», т. е. с января 21 года, завтраки опять начали выдавать в г. Самаре, но в уездных городах и в селах до сих пор не удалось их провести: там в выдаче продуктов категорически отказывают Райпродкомы, а в селах завтраки должны бы выдаваться за счет внутренней переразверстки, что на практике оказалось невозможным. Ни мануфактурой, ни обувью дети в школах совсем не снабжались, и с наступлением оттепели некоторые школы пришлось временно закрыть за отсутствием учащихся. Недостаток в школьных работниках продолжает ощущаться, особенно в уездах. По губернии не хватает в функционирующих школах около 2.000 чел. преподавателей.

Положение школьного дела выражается в следующих цифрах:

I-ая ступень:

Число школ:	Число учащихся.	Число учащих.	Всех детей с 8 до 13 л.	Оставшихся вне школы.
2.079	212.107	6 069	429.548	217.375

II-ая ступень:

Число школ:	Число учащихся.	Число учащих.	Всех детей с 13 до 17 л.	Оставшихся вне школы.
105	10.326	642	317 001	306.675

В октябре 1920 года была организована при Управлении Соц. Восп. Секция Опытно-Показательных учреждений. Целью открытия ее явилось стремление Управления Соц. Воспитания организовать и поставить на надлежащую высоту сеть опытных учреждений социального воспитания. Общее экономическое состояние страны, отсутствие достаточного количества квалифицированных работников социального воспитания, отсутствие необходимых пособий и вспомогательных учреждений в момент создания новой Трудовой Школы, не позволяют немедленно поставить на надлежащую высоту все учреждения учебно-воспитательного типа. Поэтому, как во всех областях советского строительства, так и в области постановки дела народного образования и в частности социального воспитания—необходимо было выдвинуть принцип ударности, фиксирования внимания на немногих учреждениях и постановке этих учреждений на возможной, при современных условиях, высоте. Эти учреждения не должны быть многочисленны. но должны быть разнородны по качеству своей работы и вести последнюю под строгим научно-педагогическим контролем. Ввиду этого, Секция с большой осторожностью подходит к переводу учреждений в разряд опытных. Учреждения признаются опытными, только при условии признания их таковыми высшим в Самаре. Педагогическим авторитетом—Центрально-Педагогической Комиссией.

К 1 апреля 21 года в ведении Секции находятся следующие учреждения. признанные опытными Центрально-Педагогической Комиссией:

I) 1-ая Опытная Школа Наркомпроса — II-ой ст. на 55 чел. детей. школа находится на даче и работает среди природы. Особенно развиты ученические организации. трудовая дисциплина учащихся и рациональное самообслуживание.

II) 2-я Опытная Школа- коммуна 2-й ст. на 82 чел. учащихся. Уклон работы—сельско-хозяйственный: имеется 10 дес. земли и сад. Лабораторные занятия в городе зимой. а практическая сельско-хозяйственная работа летом — на научных основаниях.

III) 3-я Опытная Школа -коммуна 1-й ст. имени «III Интернационала». Школа основана на проведении принципа «труд, как источник знания». В основу положены идеи Блонского и коммунистическое воспитание. Школа сделала большие достижения. в смысле внедрения в сознание учащихся начала коллективизма.

IV) 4-я Опытная Школа—1-й ст. при Институте Нар. Образования с подготовительной группой дошкольного возраста. В основу работы положен экскурсионный метод обучения и знакомство с предметом (предметный метод). Ведутся коллективные работы и имеются довольно большие достижения.

V) 5-я Опытная Школа 2-й ст. при Инстит. Нар. Образования. В основу положено всестороннее развитие личности учащихся на основе коллективизма и сознательного отношения к труду. Особенное внимание обращено на изучение личности ребенка и учет работы.

VI) Опытно-Вспомогательный Детский Дом дошкольного возраста для отсталых детей. Цель — психологическое обследование детей и постепенное устранение, при помощи психолога-врача, дефектов в детях, с приближением их к нормальным.

VII) Детский дом № 69 имени «Ребенка Красноармейца» — дошкольного возраста. Характер работы — наблюдение за естественным развитием ребенка и руководство этим развитием. главным образом, при помощи экскурсионного и естественно-биологического метода. Работа ведется воспитательницами под руководством специалистов инструкторов-предметчиков.

VIII) Детский Дом № 35 смешанного типа, с детьми в возрасте от 3 до 15 лет, с детским садом и школой 1-й ст. Опыт проводится, как развитие взаимоотношения детей разных возрастов.

Кроме того, на очереди стоит вопрос об открытии Опытной Школы-клуба для рабочих подростков, Опытного Детского Дома для труд-

но-воспитуемых детей, Опытной детской библиотеки с аудиторией для детей, Опытной Экскурсионной Станции и Опытной передвижной библиотеки с передвижным музеем, иллюстрацией детского творчества. К организации всех этих учреждений секция приступит постепенно, по выяснению возможности их правильного функционирования. Секция наметила план связи работы ее учреждений с работниками и инструкторами Управления Соц. Воспитания, рядовыми работниками города и губернии и особенно между работниками опытных учреждений. Такая же связь намечена между детьми опытных учреждений с учащимися других школ и детских домов.

Детских Домов в настоящее время в ведении Губ. Управления Соц. Воспитания находится 194, обслуживающих 15.642 чел. детей. В число этих домов входят приемники и наблюдательн-распределительные пункты.

Работа в области охраны детства перешла в Отдел Нар. Образования только в конце 1919 года. Количество детей в детских домах быстро возрастало, и соответственно этому организовались новые детские дома. В течение одной только „Недели Ребенка" поступило в детские дома Самары более 1½ тысячи детей. Благодаря такому наплыву детей и жилищному кризису, условия работы во многих детских домах далеко ненормальны. Часто в доме, расчитаном на 40 человек, живут до 100 детей. Во многих домах совсем нет ни столовой, ни комнаты для занятий, и дети целый день проводят в спальнях. При таком быстром росте детских домов, Отдел Детского Обеспечения не успевает снабжать детей необходимым бельем , одеждой и обувью; белья до сих пор не удалось еще завести до 2-х смен, а обуви имеется на 7 человек - 1 пара. Оборудованы детские дома тоже не достаточно: не хватает кроватей и иногда дети спят по 2 на одной. В большинстве детских домов нет почти никакой обстановки. Питание до последнего времени в детских домах было достаточно, но в марте текущего года норма пайка была сильно уменьшена и снят с питания весь приходящий персонал детских домов, что, конечно, не могло не отразиться на ходе дела. За отсутствием верхной одежды и обуви дети не могут посещать занятия в школах, и в последнее время Управлением Социального Воспитания приняты меры к перегруппировке детей по возростам и к открытию при каждо детском доме своей школы.

Жилищный кризис и острая нужда в необходимых предметах оборудования лишают п отдел возможности провести в

жизнь самые элементарные мероприятия в области повышения постановки дела воспитания (перегруппировка детей, изъятие от нормальных физически и умственно отсталых и слабых) и начинания Губздрава в медико санитарной охраны здоровья детей. Нужда в помещениях огромная: цифра вновь принятых в детские дома за последний месяц детей (287) не более 10% общего числа детей. стучащихся в двери детских домов, преимущественно детей красноармейцеви коммунистов, мобилизованых на фронт.

При нормальных внешних условиях внутренняя организация детских домов направлена к тому, чтобы создять умелое педагогическое руководство, воспитать в детях чувство социальности и коллективной ответственности, втянув их во все интересы общежития. Для детей, не имеющих возможности (по болезни, за отсутствием обуви, теплой одежды) посещать школу, организованы систематические школьные занятия под наблюдением инструкторов школьного п отдела. Хозяйственная сторона жизни детских домов контролируется особым штатом инструкторов контролеров, периодически обследующих постановку и ведение хозяйственного дела. Самоорганизация воспитаников детских домов выражается в участии их в самоуправлении, в устройстве детских конференций и субботниквв.

В целях поднятия педагогического уровня сотрудников детских домов и осознания задачи социального воспитания, еженедельно устраиваются конференции с руководителями этих учреждений. В ноябре 20-го года открыты курсы социального воспитания, работающие вполне успешно, а при них отделение для братьев и сестер социальной помощи. Неоднократное обследование детей г. Самары, детей улицы (однодневная перепись), ряд совещаний о помощи беспризорным и дефективным детям дали в результате ряд практических мероприятий по охране детства: организована широкия сеть детских столовых, устроены приемники для дефективных и для несовершеннолетних детей и т. д.

Тот же жилищный кризис был одним из внешних побуждений к скорейшему осуществлению того учебно воспитательного плана, который намечался Отделом при разработке вопроса об организации занятий под открытым небом и об учреждении летних детских колоний. Социальной комиссией из представителей местного учительства был спешно разработан

план учебно-воспитательного использования представленных Комхозом городских садов и площадок детьми-школьниками, не неющими, по разным причинам, возможности на лето выехать из города. В то же время Отдел энергично хлопочет перед Губисполкомом и Земотделом об отводе дачных участков для организации постоянных детских колоний, куда можно было бы переправить детей из детских домов и школ для отдыха и весенних и летних учебных занятий, связаных с процессами производительности труда. Получив в свое распоряжение почти все пригодное дачное побережье Волги, (ок. 230 дес. земли). Губотдел Наробраза организовал п|отдел колоний и приступил к разработке плана рационального использования предоставленных участков и перевозке туда детей. Справедливость требует сказать, что первый дачный сезон—весна и лето 1919 года не дал больших положительных результатов как в смысле учебно-воспитательном, так и в смысле хозяйственном. Недостаточно продуманный методический план, необычность для большинства условий педагогической работы, случайный состав руководителей, отбывавших на дачах очередь (дня 3-4) - с одной стороны, а с другой-отсутствие определенной хозяйственной системы и опытных руководителей специалистов по части рационального использования земельных угодий-были причиной недочетов летней кампании 19 года. Несомненным плюсом было то, что дети на дачах отдохнули и окрепли физически, а в своих занятиях впервые подошли вплотную к методу наглядного изучения окружающей природы. Количество детей, вывезенных в 1919 г. в летние колонии:

По г. Самаре . . .	8.000
„ Бузулук. у. . .	5.217
„ Бугурусл. у. . . .	250
„ Балаков. у. . . .	280
„ Мелекеск. у. . . .	15
Всего .	13 762

Постаравшись устранить отмеченные выше недочеты в летнюю кампанию 1920 года. Губотнароб постановлением 21 VIII-20 г. признал дачные колонии отдельними опытно-показательными учреждениями при Отнаробе, функционирующими не только летом, но и зимой, с наименованием „Детский городок". Во главе детского городка стоит коллегия из 3-х лиц: заведующий и 2 помощника—по учебно-воспитательной

и хозяйственной части: при двух последних учреждены соответственные коллегии. За лето 1920 г., кроме „Детского Городка“, функционировали следующие сельско-хозяйственные коммуны: 1) в окресности Самары, по Смышляевской дороге, на 39 десят. земли, из которых 7 десятин распаханной, остальное под садом и лесом; детей живет 100 чел. 2) в Зубчаниновском поселке—9 десят.; вся земля вспахана и засеяна, детей живет 130 чел., 4 детских дома. 3) С. Курумыч—6 дес. земли, 2 дес. вспаханной, остальное—фруктовый сад; детей—30 чел.; 4) Красная Глинка—колония для детей образцовой школы при Институте Нар. Обр. и база для пригородных детских экскурсий на 50 чел.

П/отдел Правовой Защиты детей обслуживает не только детей организованных в детских домах, но по возможности также и всех нуждающихся в его помощи. Так, с начала текущего года организована была Секция Помощи Детям на дому где, по обследовании, подавшим заявления, оказывается помощь или вещами первой необходимости или сухими пайками. Помощь эта, конечно, очень ничтожна в сравнении с громадным количеством нуждающихся детей: так, сухих пайков выдается-400 в месяц, а помощь одеждой и обувью пришлось временно прекратить за отсутствием этих вещей.

В губернии имеется более 15 тысяч беспризорных и полусирот, нуждающихся в приеме в детские дома, но Управление Соц. Воспитания при настоящих условиях не может их обслужить, хотя по мере возможности организовываются новые детские дома.

При П/отделе Правовой Защиты Детей имеется Комиссия по делам несовершеннолетних, через которую проходят дети, замеченные в общественно опасных поступках, и откуда часть возвращается к родителям, а часть поступает в приемники и наблюдательно-распределительные пункты, где после продолжительных наблюдений и психологических исследований, определяется степень дефективности того или иного ребенка, и затем дети направляются в соответствующие детские дома-нормальные или дефективные. Приемников в губернии—10; наблюдательно-распределительных пунктов 12; в каждом уездном городе имеется Комиссия по делам несовершеннолетних.

Работа с дефективными является одним из больных мест Управления Соц. Воспитания. Дефективные дети из уездов

направляются в Самару за отсутствием на местах соответсвующих учреждений. Это обстоятельство создает большой наплыв детей в дома дефективных. Отсутствие опытных работников в этой области, недостаток помещений и внешних рессуров, очень затрудняют работу. Все перечисленные затруднения способствуют тому, что дома дефективных в Самаре оставляют желать много лучшего. Там не ведется почти никакой педагогической работы и нет мастерских трудовых процессов. При настоящих условиях это не полулечебное полувоспитательное учреждение, как бы должно было быть, а просто изоляторы для дефективных детей, имеющие целью оградить общество от этих детей. В настоящее время за городом организуется Колония для дефективных детей, куда они и будут вывезены, что даст возможность поставить работу в этой области на известную высоту.

В Самаре имеется 1 детский дом для детей глухонемых на 17 чел., где ведется обучение детей устной речи.

Для обслуживания детей города на вокзале, в трамвае и приемниках, Подотделом Правовой Защиты Детей организована детская милиция или кадр братьев и сестер социальной помощи, но ввиду отсутствия обмундирования, необходимого при такой работе, не удалось набрать достаточного количества работников для детской милиции.

После Всероссийского Партийного Совещания, Управлением Социального Воспитания обращено особое внимание на работу с рабочей моледежью. При Междуведомственной Комиссии по социалистическому образованию пролетарских подростков, об организации которой упоминалось выше, существуют 2 Секции: Секция Школ-клубов рабочих подростков и Секция Школ фабрично-заводского ученичества, Школы-клубы рабочих подростков в Самаре развились из кружков при окрайных детских библиотеках. Они были вызваны самой жизнью и возникли сами собой. 4 такие кружка, к тому времени развернувшиеся уже в клубы, были в 1918 году реорганизованы в школы—клубы—рабочих подростков с особым планом работы. С 1920 года выдвигается новый принцип организации школ-клубов по производствам. В настоящее время в Самаре имеются 7 школ-клубов рабочих подростков, из которых 3 организованы по производственному принципу и 6 школ-клубов по губернии. Занятия там ведутся в 3-х направлениях: общеобразовательные, политическая грамота и освещение

производства, где работают дети. В настоящее время только еще организуется Секция школ фабрично-заводского ученичества, которая должна будет об'единять подростков больших предприятий и наряду с общеобразовательными предметами широко поставить в своих школах освещение и знакомство с производством данного предприятия.

По схеме Управления Соц. Воспитания давно имеется необходимость организовать Политсекцию, но за отсутствием подходящих партийных работников до последнего времени не удавалось этого сделать. Наконец, в марте 1921 года Политсекция была организована и приступила к работе В первую очередь ею было обращено внимание на преподавание в школах истории, которая очень многими школьными работниками велась по старым учебникам и без надлежащего освещения. Политсекция вошла в сношение по этому вопросу с методико-исторической комиссией и в настоящее время идет подготовительная работа к открытию краткосрочной конференции-курсов для преподователей истории школ 1-ой ступени. Кроме того Политсекцией организуются эпизодические лекции для работников просвещения по освещению тех или иных политических вопросов, вызываемых текущими событиями. Для последней цели Политсекция тесно связалась с Агитодом Губкома, откуда получает лекторские силы. Политсекцией разработан подробный план работы во всех детских учрежднниях опирающийся, главным образом. на ученические организации. и уже приступлено к проведению его в жизнь.

Работа Политсекции по губернии пока выразилась только в информации уездов о тех или иных постановлениях. В качестве инструкторов Политсекции работают члены Р. К. С. М.

Наконец. остается упомянуть об Экскурсионном Бюро. сорганизованном при Управлении Соц Воспитания в начале марта текущего года. Организация эта была вызвана жизнью. За лето 1020 года Управлением Соц. Воспитания было принято 32 иногородних экскурсии детских учреждений. из которых большинство были из центральных губерний. За отсутствием органа. ведающего приемом и руководством экскурсиями, экскурсанты помещались в свободные школы и детские дома, питание получали в ограниченном количестве из Горпотребо, а научного руководства никакого не было. В настоящее время эту работу поручено вести Экскурсионному Бюро, состоящему

из 5-ти лиц. Бюро организовало 4 эскурсионные станции, из которых одна в городе и 3 за городом. Там эскурсии, как городские, так и иногородние будут иметь помещение и стол. Научным руководством экскурсий ведает Экскурсионный Совет, составленный из специалистов в разных областях знания. Им, вместе с Предметными Комиссиями, приступлено к выработке плана экскурсий по каждому плану отдельно

ПОЛИТПРОСВЕТ.

Деятельность внешкольного (по старой терминологии) п/отдела, с самого первого момента его возникновения развернулась очень широко. Первый же с'езд деятелей по внешкольному образованию, созванный в январе 1919 года в Самаре, выявил острую нужду в просветительной работе среди народных масс и непригодность тех мизерных начинаний в этой области, какие предпринимались старым правительством и обществами. Внешкольное образование, содействующее осознанию происходящих событий, проникновению коммунистических идей в толщу народных масс, поднятию культурного и, тем самым, экономического благосостояния страны, являющееся мощным орудием класса трудящихся в строительстве новой жизни и в борьбе за возможность этого строительства, — одно время было предметом преимущественных забот Губотдела Нар. Образования даже в ущерб образованию школьному. Первоначально главные усилия работников внешкольного п/отдела были направлены на количественное расширение сети внешкольных учреждений по губернии, на развитие интенсивной работы среди масс, с целью приобщения их к знанию, главным образом, в смысле сознательной ориентации в происходящих событиях. Наряду с этим, усиленно пропагандировалась мысль о перемещении самой идеи передачи научных знаний народу. Система и методы сообщения знаний должны были подвергнуться коренной переработке в смысле большей самодеятельности низов и приближения „чистой" науки к требованиям жизни. Но и в этой чрезвычайно важной работе общего политического просвещения рабоче-крестьянского населения, в связи с декретированной ликвидацией безграмотности в Советской России, необходимо отметить ряд серьезных препятствий. Помимо всяческой разрухи и разорения, в широких народных слоях, при несомненном пробуждении интереса к знанию, все же чувствовался

недостаток должного понимания задач внешкольного образования и отсутствие самодеятельности, на которой только и может базироваться внешкольное образование, тесно соприкасающееся с жизнью. С другой стороны, необходимость широкой просветительной работы в войсках, при всякого рода профессиональных союзах и организациях создала нежелательный параллелизм и распыление культурных сил и начинаний. Ввиду этого 23 ноября 1919 г. при Губнаробе для ведения внешкольной культурно-просветительной работы была создана междуведомственная руководящая коллегия из 7 представителей в следующем составе: Отдел Нар. Обр.—1, Губком—1, Центропечать—1, Союз Раб. Просв. и соц. культ.—1, Пролеткульт,—1, Политод Упраформа—1, Профес. союз—1. В настоящее время, согласно предложения Наркомпроса, вся культурно-просветительная работа со взрослым населением сосредоточена в руках особого органа—Политпросвета, возглавляемого президиумом из 5-ти лиц и включающего в свой состав представителей учреждений и ведомств, ведущих такую работу. Под непосредственным руководством и наблюдением этого органа и работает Политпросвет Губотнароба. Очередной задачей момента является проведение в жизнь намеченного плана по ликвидации неграмотности, для чего организуются инструкторские курсы при библиотеках, народных домах и клубах, устраиваются митинги, концерты, лекции и передвижные выставки. Комиссия по ликвидации неграмотности, организованная при Губ. Нар. Обр. в феврале 19 г. в составе представителей от Совпроса, Губкома Р. К. П., Бюро работниц, Отдела Труда, Статбюро, Центропечати, газ. „Коммуна", Союза Ком. Молодежи, Работн. Просвещ. и Губ. Отд. Нар. Обр., развернула работу в следующих направлениях: 1) агитация за ликвидацию неграмотности, 2) учет населения, 3) подготовка персонала, 4) подготовка пособий, 5) ликвидация неграмотности среди организованного пролетариата. За последнее время при внешкольном п/отделе организовалась агит-секция, которая и приступила к работе. Агит-кампания по ликвидации неграмотности прошла в губернском масштабе в связи с Неделей Крестьянина и октябрьскими торжествами; было организовано, помимо ряда лекций, митингов, концертов и театральных представлений, 5 передвижных губернских выставок и 6 районных городских выставок.

План учета населения, как по губернии, так и по городу разработан при ближайшем участии Статбюро, которое и вело техническую подготовку к переписи.

Работа по подготовке персонала в связи с ликвидацией неграмотности, выразилась в следующем: проведены курсы:

1) Инструкторские курсы по ликвидации неграмотности	выпуск	25	чел.
2) Двое курсов библиотечных	„	50	„
3) „ „ клубов—подростков . .	„	35	„
4) Учителей школ грамоты	„	22	„
5) 18 район. губерн. по ликв. неграм. .	„	540	„
6) 2 продагит—курсы	„	135	„

Общее количество выпущенных работников 807 чел.

Ввиду полного отсутствия учебных пособий для взрослых Губ. Отдел приступил к собственному издательству. Издано свыше 50.000 экземпляров „Красного букваря“, 30.000 экз. таблиц-ключа для обучения неграмотных и 1.000 экз. инструкций к ней, составлена книга для чтения в школах взрослых и напечатана «Азбука коммунизма» Бухарина.

Согласно плану ликвидации неграмотности, открыто школ грамоты, обслуживающих до 100 комплектов групп учащихся, при фабрично-заводских учреждениях.

В области советской пропаганды организована Губернская сов. партийная школа на 300 чел.

Работа всех секций Политпросвета (внешк.)· библиотечной, клубной, школ взрослых, народных домов и музейной шла в двух направлениях: в области организации самого дела и подговки персонала. По второму вопросу некоторые данные уже сообщены выше, а из мероприятий первого рода можно отметить следующее: **по библиотечному делу**, 1) частично проведен в жизнь декрет о централизации библотечной работы, зарегистрированы и обследованы библиотеки гражданских ведомств; 2) установлен единый принцип построения библиотечной сети и управления учреждениями, 3) библиотеки привлечены к участию в агит-кампании. **Клубы и народные дома**. Работа в клубах и народных домах идет путем выяснения удар-

ных клубов и сосредоточения на них всего внимания и путем организации клубной сети в губернском масштабе по принципу: клуб-ячейка при предприятиях, учреждениях и районные клубы, регулирующие работу клуб-ячеек при предприятиях данного района. **Музейное дело**. В городе организовано 4 районных музея, в губернии идет инструкторская работа существующих музеев. **Искусство**. П'отдел Искусств существовал со дня организации Самгуботнароба, но как руководящий губ. орган, об'единяющий все виды художественной работы, сконструирован только недавно. В концу июля 1920г. прежний театрально-художественный п'отдел преобразован в п'отдел искусств, при чем кроме секций театральной и кино-фото, в его состав включены вновь организованные секции: музыкальная, рабоче-крестьянского театра, изобразительных искусств и наконец, секция охраны памятников искусств и старины. В задачи вновь организованного п'отдела первым долгом входило урегулирование театрально-художественного дела, в смысле превращения театра из капиталистического предприятия, обслуживавшего буржуазию, в орудие художественной пропаганды среди рабочих масс, и теснейшего соприкосновения сцены и искусства с жизнью вообще и ударными запросами момента, в частности. В этих целях Губнароб во всех театральных учреждениях города(театра имени Карла Маркса—опера, Городской театр—драма, цирк) отводит определенные дни в неделю для бесплатных спектаклей для городского пролетариата, организованного в профсоюзы. Вместе с тем, особая Комиссия из специалистов-деятелей театра и представителей пролетарских организаций вырабатывает и проводит в жизнь агитационно-пропагандический и художественный репертуар, как для города, так и для губернии. Наиболее важной в интересах момента была работа секции Рабоче-Крестьянского театра, поставившей себе целью создание подлинно-народного художественного театря, об'единяющего вокруг себя широкие рабоче-крестьянские массы и содействующего переустройству жизни на новых социалистических началах. Конкретные задачи секции формулируются таким образом: 1) поднятие сценических постановок и публичных эстрадных и массовых выступлений до высоты художественных требований, 2) проведение принципов нового характера постановок коллективного дружного и глубоко-слиянного сотрудничества, 3) борьба с легкомысленным диллетантством и самомнительным любительством; 4) стремление парализовать отраву современной буржуазной сцены, 5) распространение знаний о великом прошлом театра и о лучших проявлениях его в на-

стоящем, 6) вовлечение широких масс в театральное сотворчество путем соборного действия, массовых выступлений и популяризации сценического театрального искусства и драматической литературы, 7) выявление творческих сил и содействие к развитию их способностей. Для осуществления намеченных задач был создан кадр инструкторов, которые обследовали существующие в городе драматические кружки (зарегистрировано до 120 кр.) и составили характеристики их работы; в сентябре 1919 г. была проведена кампания по открытию студии рабоче-крестьянского театра. Ноябрьская общегородская конференция обнаружила полную беспомощность секции в смысле материалов и техники снабжения. К 1920 г. положение несколько улучшилось: был увеличен штат инструкторов и начала функционировать, правда, в условиях крайне неблагоприятных (в фойэ Городского театра) студия раб.-крест. театра. Мысль организовать показательный рабоче-крестьянский театр не получила своего осуществления, несмотря на то, что и смета (на 50.000.000 руб.) и репертуар этого театра были рассмотрены и одобрены местной и центральной властью. Главным неодолимым препятствием явилось отсутствие подходящего помещения.

В области музыкальной—организованы музыкальные школы 1-й и 2-й ст., проводились систематические постановки концертов в местных садах на открытых сценах, в театрах и в разных клубах города. Установлена связь с музыкальными секциями Уотнаробов и произведен учет всех музыкальных учреждений и инструментов в губернии. Секция ИЗО, организованная при Губотделе только в сентябре 1920 г. согласно постановлению Коллегии Наркомпроса от 29.V—20 г., еще не успела дать практических результатов своей работы, ведет подготовительную организационную работу и устанавливает связь с губернией. Общие идейные задания секции: руководство художественными делами в губернии, контроль над художественно—педагогической работой в единой трудовой школе, ведение декоративных работ по народным праздникам, установка памятников, изготовление плакатов, вывесок и пр., а также всемерное содействие правильному развитию художественных промыслов и ремесл.

В области охраны памятников искусств и старины организованы 2 районных музея, мастерские по изготовлению учебных пособий, ряд выставок по народному образованию и собран ряд коллекций. В уезде имеется 12 музеев.

При секции кино-фото имеется прокатное бюро картин, которое снабжало лентами не только Самарскую, но и прилегающие к ней Уфимскую, Оренбургскую, Симбирскую и Саратовскую губ. Ввиду отсутствия притока новых картин дело прокатного бюро можно считать трагическим: старые ленты быстро изнашиваются, а новых, соответствующих времени, нет.

ГУБПРОФОБР.

Перечень учреждений по профессионально-техническому образованию, имеющийся в прилагаемой к данному материалу таблице, показывает довольно слабое развитие дела распространения специальных знаний в Самарской губернии. Причины этому, помимо тех общих тяжелых условий, в которых протекала работа Губотнароба за истекший период,—отсутствие прочной естественной базы для развития технического образования в Самаре и губернии и недостаточно энергичное содействие мероприятиям Губпрофобра, как со стороны местной, так и центральной власти Немногочисленные специальные учебные заведения г. Самары и губернии, имевшие очень слабое техническое оборудование, не заключали в себе элементов дальнейшего естественного роста и развития; с другой стороны, все попытки Профобра к расширению уже существующих учреждений и созданию новых оканчивались неудачей за отсутствием помещений, учебных пособий, материалов, инструментов, специалистов—руководителей и, самое главное, кредитов на содержание учебных заведений и на социальное обеспечение учащихся. До настоящего времени на нужды профессионально-технического образования в Самарской губернии получено всего 72.000.000 руб. из общей суммы испрашиваемого по смете кредита в 250.000.000 руб.

До мая месяца 1919 года особого отдела при Губнаробе и Горнаробе не существовало. Профессионально—техническое образование ведал внешкольный п/отдел Горнароба.

Структура Отдела была следующая: один заведующий п/отделом, он же завед. худож.-промышленной секцией, один заместитель заведующего, он же завед. механико-технической секцией и заведующий промышленно-экономической секцией и при всем п/отделе штат канцелярии в числе 2-х чел.

В декабре месяце после губернского с'езда работников просвещения произошло слияние Губнароба с Горнаробом, и п/отдел профессионально-технического образования при той же структуре начал работать в губернском масштабе.

В декабре 1920 года по заданиям центра, в частности Главкомпрофобра, был организован Губернский Комитет профессионально технического образования. Т. к. структура п/отдела не расходилась с организационными планами комитета, то добавлена была к существующим секциям еще секция по сельско-хозяйственному образованию, учебно-программн. и выделен особый финансовый п/отдел.

К 1-му апреля 1921 года по заданиям Центра Комитет был переформирован в Управление профессионально технического образования с п/отделами: 1) индустриально-технического, в функции коего входит руководство следующими школами и курсами: строительно техническими, механико-техническими, дорожно-строительными, химо-техническими, электротехническими, как высшими, так и нисшими; 2) художественно-промышлен. - руководящего художественно - промышленными школами и курсами с отделами чистого и прикладного искусства и художественно-промышленными школами одеяний; 3) промышленно-экономического руководства школами экономическими, бухгалтерскими, счетоводными, машинописи и стенографии; 4) сельско хозяйственного по заведыванию всеми школами и курсами сельско-хозяйственными, садово-огородными, лесоводными; 5) отдел подготовки рабочих (Опор или Секпор)—по заведыванию школами и курсами при фабриках и заводах и по ликвидации технической неграмотности; 6) подготовки работников просвещения—по заведыванию всеми педагогическими курсами и 7) сметно-финансового п/отдела.

Для связи с губернией и отдельными школами и курсами по Управлению имеются 3 инструктора по губернии и по 1 по городу. Кроме того, имеется канцелярия.

Периоды работы Профобра были следующие: до организации профессионального п/отдела существовали по городу разрозненные школы, не связанные общим идейным направлением, а именно: средне-техническое училище, электро-технические курсы, двое курсов бухгалтерии, 2 школы рукоделия и ремесленное училище при Трубочном заводе.

Первой задачей Профобра было ознакомление с указанными школами, с их учебными планами и программами. Затем Профобр приступил к реорганизации существующих школ и к открытию новых, а также к организации педагогических советов, ученических комитетов, общего учкома и Совета по профессиональному образованию.

За этот период пересмотрены и переработаны программы всех учебных заведений города, и в частности, приступлено к преобразованию средне-технического училища в Техникум повышенного типа, электро-технических курсов—в Электро-техникум, ремесленных школ—в технические школ рукоделия—в художественно-промышленные школы одяния; кроме того, открыты курсы прикладной химии, инструкторские курсы огородничества, садоводства и пчеловодства, автотракторные курсы, курсы Рупвода. Таким образом, число школ возрасло за первый период с 8 до 12 с числом учащихся 1400 чел.

Во второй период, с начала 1920 года, с момента организации Губпрофобра существующие по губернии ремесленные школы преобразованы в технические, а именно; в Мелекессе, Старом Буяне, Бугуруслане. Кроме того составлены были планы, учебные программы и сметы на открытие пожарного техникума, мукомольно строительного техникума, школы часового дела и кино-технических курсов, но за неимением подходящих помещений и частью за отсутствием сведущих лиц, таковое открытие не осуществилось. За этот же период открыта 3-я художественная школа одеяний в Самаре, школа в Ставрополе, Бузулуке, Бугуруслане, в с. Аксакове и в с. Похвистневе, Балакове, Бузулуке, ряд курсов бухгалтерских и машинописи, а также строительно-технические курсы в Пугачевском уезде и Бугуруслане, судостроительные курсы в г. Балакове.

В конце 1920 г. да окончательно преобразована учебно-показательная мастерская Губнароба во 2-ю техническую школу, средне-техническое училище - в Техникум повышенного типа, вновь открыт высший землеустроительный техникум, Промышленно-Экономический Институт (в марте 1921 г.) и 3 технические школы. К 1 апреля 1921 г. открыто 15 строительно-технических учебных заведений, 18 механическо-технических, 11 сельско-хозяйственных, 21 строительно-экономических, 12 художественно--промышленных, 3 химико-фармацевтических,

17 по подготовке работников просвещения.—всего 97. из которых 5 высших. Число учащихся во всех школах и курсах 5.010 при 303 преподавателях.

За все время существования Профобра главным препятствием к развитию учебных заведений служило и служит отсутствие помещений. недостаток отопления, финансовых средств, и достаточного количества учебных пособий. За неимением помещений Губпрофобр до сего времени не может развернуть самодеятельные учреждения-промышленно-технический институт и техническую школу

ПОДГОТОВКА РАБОТНИКОВ ПРОСВЕЩЕНИЯ И СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ.

Статистические сведения на 1 апреля 20 г. по народному образованию в Самарской губернии констатируют тяжелый учительский кризис—недостаток культурных работников. Из 8382 учительских вакансий в школах 1 ст. и 740 в шк. 2-й ст. остаются незамещенными до 1200 мест, т. е. свыше 13%: сверх того, не хватает еще 2340 учителей для того. чтобы на каждого учителя в губернии приходилось только по 25 учеников. Эта нужда в культурных деятелях во всех областях просветительной работы почувствовалось тотчас же, как только Губнароб наметил к выполнению грандиозную программу Советской власти в сфере народного образования.

В целях подготовки нового кадра работников и поднятия уровня педагогических знаний в среде наличного учительства, Губотнароб организовал ряд учреждений и курсов различного типа и продолжительности, как в Самаре, так и по губернии. Вот таблица педагогических курсов по Самарской губернии:

До октябрьской революции:

Учительские Саминарии—в Самаре, Бугуруслане, Ставрополе, Мелекессе и Самарский Учительский Институт. Число учащихся—250.

Октябрь 1918 г. — сентябрь 1919 г.

Педогагические Институты - Самарский и Виленский (Эвол).

Учительские семинарии—Самарская, Бугурусланская Ставропольская, Мелекесская, Обшаровская, Бугульминская (тат.-башкир.)—Число учащихся 500 чел.

Кратко-срочные педагогические курсы.

одногодичные . .	500	чел.
5-ти месячные . .	30	„
3-х месячные . . .	1000	„
2 х месячные . . .	50	„
6-ти недельные . . .	1400	чел.

Дошкольное и внешкольное образование.

4-х месячные инструкторские внешкольные курсы . . .	60	чел.
3-х месячные „ дошкольные курсы	100	„
3-х месячные музыкальные курсы	22	„

Октябрь 1919 г. — декабрь 1920 г.

I. Институт Народного Образования . . . 200 чел.

II. 3-х годичные курсы: Самарские (бывш. Учит. семин.) Ставропольские (тоже), Мелекесские, Бузулукские, Грачевские Сорочинские, Бугульминские Бугурусланские, русские, Бугурусланские—тат.-башк., Сорочинские - тат.—баш., Бугульминские - тат. - башк.

III. Краткосрочные курсы: в Самаре—8 методических курсов на 500 чел.; курсы, организованные комиссией технической (фабр.-заводской) и физической культуры. библиотечны курсы 100 чел., 4 х месячные дошкольные - 150 чел. 7-ми недельные повторные для дошкольников—80 чел.; курсы по подготовке рабочих и крестьян в высшие учебные заведения в Самаре—100 и 150 чел.

Проведены краткосрочные методико—педагогические курсы: а) по подготовке работников в школе I ступ. из лиц, кончивших трудовую школу, или имеющих соответственную подготовку. б) для школьных работников школ I ступени. Всего таких курсов в уездах было 16, не считая районных курсов в Бузулукском у Бугурусланском у; на каждых кур-

сах в среднем обучалось по 180 чел. Курсы по новым языкам при Самарском Университете.

Курсы для подготовки работников по ликвидации неграмотности: 1) однонедельные для школьных работников — 38 чел., 2) одномесячные для работников просвещ. и рабочих — всего 16 курсов — 672 чел.; 3) 4-х месячные такого же типа 1 курсы — 48) чел; 4) библиотечные курсы — 1 месяц - 36 чел. 5) Инструкторские — 4-х месячные — 72 чел

Курсы по просвещению национальных меньшинств.
Курсы для школьных работников польских щкол — 32 чел.
Мордовские курсы — педагогические—6-ти месячные—42.
» для школьных работн. 3-х месячные—27 чел.
Татарские 3-х месячные двое курсов для подготовки школьных работников и для учителей школ 1 ступени.
Чувашские 3-х месячные педагогические курсы.

Дошкольное образование.

Повторные 7-ми недельные курсы 60 чел.	для подготовки дошкольных работников.
Краткосрочные 3-х месячные на 60 чел.	

Охрана детства.

Курсы по социальному воспитанию для подготовки работников в детских домах—6-ти месячные на 50 чел.

ГОСИЗДАТ.

Самарское Губернское Отделение Государственного Издательства организовано в июне 1920 г. В тот момент эта была лишь ячейка аппарата издательского дела, которое, по смыслу декретов Совнаркома, сосредоточивалось во всей республике в органах Государственного Издательства. Когда выполнялись первые издательские задания (в связи с «Неделей Крестьянина»), Самарский Госиздат фактически имел лишь двух работников: Зав. Отделением и Управделами. Нисший технический персонал совершенно отсутствовал и приходилось пользоваться сотрудниками «Роста» связанного персональной связью Зав. Госиздатом, как одновременно Зав. «Роста».

Такое положение вещей крайне отрицательно влияло на ход работы. А в дальнейшем, кроме этого выяснилась также неопределенность организационных форм самого аппарата.

Полагая, что создание крепкого аппарата—залог дальнейшей плодотворной работы, прежде всего были направлены усилия к подысканию работников для Отдела, а также и к окончательному выяснению организационных форм его. На запрос о структуре Отдела получено было в конце сентября циркулярное письмо Центрального Управления Госиздата, где оно предлагало слиться с «Роста» и «Центропечатью». Немедленно же было созвано по этому поводу совещание, на котором выявился целый ряд вопросов организационного характера, не поддававшихся разрешению на месте. На запрос раз'яснений к присланному положению о реорганизации Госиздата в начале октября была получена радио-телеграмма—«Центро-Роста», где местному Отделению «Роста» категорически воспрещалось всякое слияние с Госиздатом. В таком же духе были получены пояснения и относительно Центропечати. Таким образом, осталось прежнее чрезвычайно вредное положение дел, когда—с одной стороны практика требовала наибыстрейшей и наиполнейшей централизации печатного дела в одних руках, с другой—наши главки, как будто бы совершенно не считались с требованиями жизни и никак не могли освободиться от ведомственного патриотизма.

К такому положению вещей надо прибавить отсутствие работников, как ответственных, так и просто технических и тогда получится определенная неблагоприятная обстановка для планомерной работы.

В начале декабря в Москву было командировано специальное лицо для разрешения больного организационного вопроса. В Москве, однако, желаемых результатов не удалось добиться, ибо, оказалось, что и в Центре этот вопрос крайне запутан.

В связи с организацией Губполитпросвета и образованием при нем Отдела печати, вопрос о реорганизации Госиздата, однако, снова стал на очередь. Требовались вновь указания центра. На новый запрос к Центральному Управлению было получено раз'яснение в том смысле, что никакого слияния с Губполитпросветом быть не должно и предлагалось терпеливо ожидать разрешения вопроса в центре.

Такое положение тянулось до февраля месяца, когда по нашей инициативе было созвано совещание из представителей Губполитпросвета, Губнароба, Центропечати, «Роста», и редакции местной газеты «Коммуна». Это совещание как раз совпало с выходом декрета Совнаркома о реорганизации Наркомпроса, где намечалось образование при Губнаробах четырех Губернских Управлений, в том числе Управления Государственного Издательства. Основываясь на

этом декрете, была совещанию предложена особая схема Госиздата, с которой оно и согласилось. Но тут же и было получено новое категорическое предложение Центрального Управления Госиздата воздерживаться от всяких реорганизаций впредь до окончательного разрешения вопроса в центре особой Комиссией при Наркомпросе. Однако, на этот раз мы решили все же частично провести в жизнь принятую совещанием схему реорганизации Госиздата.

Согласно этой схемы, Госиздат должен об'единить в себе и «Роста» и Центропечать и все редакции газет. Госиздат должен состоять из пяти основных отделов: отдел периодической литературы (с п'отделами: агитационным, пропагандистским, литературно-художественным, научно-учебным и секцией национальных меньшинств); отдел периодической печати (с п'отделом информационным—бывш. «Роста»); технический—(с бумажным и художественно-иллюстративным п'отделами); отдел распределения (бывш. Центропечать с книжными складами и пр.); общий отдел (финансово-хозяйственная часть, секретариат, стол регистрации изданий).

В настоящий момент во исполнение принятого совещанием положения предпринимаются некоторые шаги. Но основное усилие направлено к созданию крепкого рабочего аппарата и, наряду с этим, к выработке возможно твердой производственной программы на 1921 год, каковую до сих пор им не удавалось наметить, вследствие целого ряда об'ективных обстоятельств.

В конце марта было получено из Н. К. П. Временное положение о взаимоотношениях Госиздата с Центропечатью, которое невозможно было осуществить, благодаря чрезвычайному недостатку, как ответственных, квалифицированных, так и просто технических работников (бухгалтеров, счетоводов, зав. книжными складами, лиц, знакомых с бумажным производством, машинисток, делопроизводителей и пр.).

Суммируя все вышесказанное и останавливаясь на причинах, тормозивших развитие деятельности Госиздата, надо указать следующие, основные:

1) отсутствие в Госиздате квалифицированных и технических работников, что часто приводит к досадным промахам в работе;

2) неопределенность структуры и функций Госиздата, вследствие непоследовательной организационной линии Центрального Управления (вопрос слияния с «Роста» и Центропечатью);

3) недостаточно твердое поведение Центрального Управления в смысле организации единого издательского центра, что мешало выработке единого производственного плана (наряду с Центр. Управл. Пур., Наркомзем и т. д.);

4) недостаточная техническая организованность полиграфического производства в Самаре (недостаток типографских и литографских материалов и рабочих рук);

5) дезорганизованность среди рабочих печатников, вследствие получаемой ими ниской заработной платы и плохого снабжения продовольствием, обувью и одеждой, а также вследствие беспорядочно и незакономерно применяемой различными Самарскими учреждениями и организациями натуральной оплаты труда рабочих и служащих типографий;

6) недостаток бумаги и, в частности, децентрализованное распределение печатной бумаги Главбумом, отпускающим ее различным учреждениям и организациям, имеющим лишь случайное отношение к издательской работе;

7) несоблюдение местными Самарскими уреждениями и организациями обязательного постановления Губисполкома о том, что без ведома Госиздата не должна никем вестись издательская работа. (пример: Губисполком. Губпродком. Губкомпарт.).

ИЗДАНИЯ

Самарского Отделения Государственного Издательства с 1 июня 1920 г. по 1-ое апреля 1921 года.

№№ по порядку.	АВТОР.	НАЗВАНИЕ.	ТИРАЖ	РАЗМЕР.
	Вышли из печати			
1	*И. Ульянов.*	„Первые страницы истории казачества“.	120000	2 листа.
2	*Н. Ишмаев*	„Сибирское казачество“ . .	40000	2½ л.
3		Первомайский сборник . . .	10000	7½ л.
4		Журнал „Неделя Крестьянина“ № 1	5000	3 листа.
5		Журнал „Неделя Крестьянина“ № 2	5000	3 „
6		„Глухарь“ рассказ	10000	5/8 листа.
7	*Д. Грейнер.*	„Памятка Коммуниста-работника в деревне“	10000	1¼ л.
8	*Преображенский.*	„Трехлетие Октябрьской революции“	5000	1¼ л.
9	*Кузнецов.*	„Мои понятия о Советских хозяйствах“	50000	½ л.
10		Октябрьский сборник . . .	3000	4⅛ л.
11		Букварь листовка № 1 . .	25000	½ л.
12	*Элькиной и др.*	Букварь для взрослых . .	350000	2 листа.
13	*К. Гандурин.*	„Очарованная кузница“ . .	3000	1½ л.
14	*Картинский.*	„Три года борьбы“ . . .	10000	1¼ л.
15	*Никулин.*	„Последний день Парижской Коммуны“	500	⅜ л.
16		„Нормальный устав трудовых земледельческих товариществ“	2500	¾ л.
17		„Нормальный устав с.-х. производственных артелей“ . .	1600	¼ л.
18		„План и обозрение преподавания на Соц. Ист. факультете Самарск. Гос. Университете“	400	¾ л.
19		Листовка в годовщину Красной Армии	2500	¼ л.

№№ по порядку.	АВТОР.	НАЗВАНИЕ.	ТИРАЖ.	РАЗМЕР.
20		Плакат „Как читать книгу"	1200	½ л.
21		Памятка и лозунги Всевобуча	—	
22		Иллюстрированные лозунги для посевн. кампании (разн.) .	15000	¼ л.
23	*А. Рязанов.*	„План обязательного засева полей и способы его выполнения"	6000	½ л.
24	*А. Сев.*	„О посеве хлебов"	6000	2 листа.
25	*Л. Красов.*	„Сколько собиралось хлеба в России"	6000	3/4 л.
26	*Н. Богданов*	„Сельско хозяйственное производство"	6000	½ л.
27	*В. Осинский.*	„Как добывается хлеб в России и заграницей"	6000	½ л.
28	*Л. Крицман.*	„Сельско-хозяйственная промышленность"	6000	½ л.
29	*Вознесенский.*	„Картофель"	10000	¼ л.
30	*К. М.*	Горох, чечевица и др. бобовые растения" . . .	10000	½ л.
31	*Муханов.*	„Об обработке почвы" . . .	6000	1/[illegible] л.
32		Листовка-"Сейте просо" . .	10000	1/3 л.
33		„ „Сейте подсолнечник"	10000	1/3 л.
34		Листовка „О сохранении влаги в почве"	10000	1/3 л.
35		Плакаты для „Недели Профдвижения" (разн.)		
36		„Сборник Недели Профдвижения"	3000	
37		„Понизовье" (журнал Лито Губполитпросвета) . . .	3000	3 листа.
38		„Натурналог"-брошюра (доклад т. Ленина, пост. ВЦИК и пр.)	20000	¾ л.
	В печати.			
39	*Иванов.*	„Стеклограф" (руководство-новый способ печатания на стекле)	3000	
40		Стенографический отчет X с'езда Р. К. П. (б.).		

ПРОСВЕЩЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ.

Если считать население Самарской губернии в 3.000.000 душ обоего пола, то количество народностей нерусского языка в губернии достигает почти 50% этой цифры (татаро-башкир около 500 тыс., чуваш — ок. 300 тыс., мордвы — ок. 400 тыс., украинцев — ок. 400 тыс., латышей, поляков, евреев и др. вместе ок. 50 тыс.). Между тем, число культурно-просветительных учреждений, обслуживающих инородцев, далеко не достигает этого процента по отношению к общей сети образовательных учреждений Губнароба. Помимо того, что делу просвещения национальных меньшинств уделялось мало внимания со стороны уездных отделов народного образования, главный тормаз в работе — это отсутствие подготовленного кадра культурных работников в этой области, на что первым долгом и обратил свое внимание П/отдел национальных меньшинств, организованный при Губнаробе на основании декрета Наркомпроса от 31/X и 29/XI—18 года. Организуя сеть краткосрочных курсов по подготовке персонала, П/отдел в то же время принимал меры к сооружению и оборудованию, при активном участии самого населения мест, инородческих школ и народных домов и к составлению и изданию необходимых учебных руководств и пособий. Основным руководящим принципом работы Нацмена является стремление поднять общий культурный уровень населяющих губернию нерусских народностей и при бережном отношении к их бытовым особенностям и родному языку, изжить тот религиозный фанатизм и национальную исключительность, которые остались в наследство от старого строя.

Новой структурой Наробраза предусмотрена реорганизация П/отдела Нацмена в Совет по просвещению Национальных Меньшинств. Совет находится непосредственно при Коллегии Отдела и по мере надобности ведет свои дела через Губ. Управления Отдела. Все секции Нацмена в количестве 6 входят в Совет в качестве его П/отделов. Надо отметить, что каждый из П/отделов представляет из себя до некоторой степени в миниатюре Губнароб, ведая просвещением своей национальности по всем видам просветительной работы. В Самарском Губнаробразе функционируют следующие секции:

1. Украинская,
2. Польская,
3. Еврейская.
4. Мордовская,
5. Чувашская и
6. Татаро-башкирская (мусульман.).

Большинство из перечисленных секций, ныне П отделов, работает в губернском масштабе при посредстве имеющихся на местах отделений и образцово поставленного инструктажа.

Заканчивая этот беглый, далеко не полный очерк деятельности Губернского Отдела Народного Образования за 3 года его существования, констатируя ряд недочетов и промахов в его работе, следует однако признать, что при той ужасающей разрухе, в которой сознательно держит Советскую Россию капиталистический мир иностранной буржуазии, нужны были героические усилия идейных борцов за духовное раскрепощение народа, нужна была неустанная самоотверженная агитационно-пропагандистская работа в массах, чтобы достичь тех результатов в области народного образования, какие теперь несомненно имеются. Едва-ли кто посмеет отрицать тот огромный культурный сдвиг, который наблюдается в среде трудового рабочего люда и в городе и в деревне; интерес к науке, жажда знания, сближенного с задачами и вопросами повседневной жизни, буквально пропитывает все поры народного организма, и недаром реакционный запад так боится мирного строительства трудовой Советской России на основах новой социалистической культуры.

СПИСОК

школ-курсов, находящихся в ведении Губпрофобра.

А. Высшие учебные заведения.

1. Техникум с отделениями: а) архитектурно-строительным, б) гидротехническим, в) сельско-хозяйственные машины (строительн.). Курс обучения 3—4 года (Советская 126).

Б. Средние учебные заведения.

2. Строительно-технические курсы. Курс обучения 3—4 года. Вечерние. (Воскресенская, 59).

3. Электротехнические курсы. Курс обучения 3—4 года. Вечерние. (Угол Почтовой и Николаевской, № 190/8).

4. Механическое отделение Техникума (преобразование из ремесленного училища). Курс обучения 3—4 года, занятие дневное. (Трубочный завод).

5. Технические курсы при Трубочном заводе с отделениями: металлическим, металлургическим, электротехническим и по двигателям внутреннего сгорания. Курс обучения 2—3 года, занятия вечерние.

6. Художественно-промышленная школа. Обучение 3 года. (Соборная, 73).

В. Нисшие учебные заведения.

7. Авто-техникум по подготовке шофферов-механиков и тракторных механиков. Курс 2 года, занятия вечерние. (Саратовская, 181).

8. Электромонтажные курсы. Курс 1 год, занятия вечерние.

9) Техническая школа по столярно-слесарно-кузнечному ремеслу. Курс обучения 4 года, занятия дневные. (Соборная, 62).

10. Курсы дорожных техников при Управлении постройки ж. д. «Безенчук—Пугачев». Курс обучения 2 года. Вечерние. (Предтеченская, 65).

11. Курсы строительных десятников при ст. «Безымянка» Сам.-Злат. ж. д. Курс обучения 1 год.

12. Курсы инструкторов по садоводству, огородничеству и цветоводству. Курсы вечерние. Обучение 1 год. (Губземотдел).

13. Курсы прикладной химии. Курсы 6-ти месячные. Вечерние.

14. Курсы 1-е Бухгалтерские. Курс 6-ти месячный. Вечерние. (Саратовская, 83/85).

15. Курсы 2-е Бухгалтерские. Курс 6 мес. Вечерние. (Уг. Льва Толстого и Садовой, № 111).

16. Курсы машинописи. Курс 2-х месячный. Вечерние. (Саратовская, 83/85).

17. Курсы стенографии. Курс 6-ти месячный. Вечерние. (Саратовская, 83).

18. 1-я художественно-промышленная школа одеяния. Обучение 4 года. (Саратовская, 181).

19. 2-я художественно-промышленная школа одеяния. Обучение 4 года. (Садовая, 216).

20. 3-я художественно-промышленная школа одеяния. Обучение 4 года. (Соборная, 73).

21. Курсы кройки и шитья дамского платья. Курсы 1 год.

22. Курсы кройки и шитья мужского платья. Курсы 1 год.

23. Курсы печного дела. Курс обучения 3 месяца. (Советская, 126).

24. Курсы по телеграфии и телефонии.

24-а. Курсы водного транспорта. Курс 8-ми месячн. Выпускают машинистов, их помощников, кочегар и др.

По губернии.

25. Самарский уезд, в Стар. Буяне Народный Техникум.

26. В с. Красном Поселении—сельско-хозяйственная школа.

27. В Кинеле. Сельско-хозяйственное училище (среднее), в ведении Губземотд.

28. В мес. Троцке. Телеграфные курсы.

29. Курсы по подготовке рабочих и крестьян и высшие учебные заведения.

Нисшие учебные заведения.

30. В Ставрополе. Ремесленное училище. 31. Бухгалтерские курсы.

31-а. В г. Мелекессе. Технические курсы (механич. столярные).

32. В г. Мелекессе. Бухгалтерские курсы.

33. В с. Старой Майне, Мелекесского уезда—Ремесленная школа.

34. В г. Бугуруслане—Технические курсы (столярно-слесарн. ремесл.).

35. В г. Бугуруслане—Курсы строительных десятников.

36. В г. Бугуруслане—Курсы бухгалтерские.

37. В с. Аксакове. Технические курсы (столярно-слесарн. ремес.

38. В с. Сергиевске — Технические курсы (столярно-слесарн. ремеслу).

39. В с. Рычкове—Технические курсы—(слесарно-столярному ремеслу).

40. На ст. Кинель-Черкассы—Технические курсы (стол.-слесарн. ремеслу).

41. На ст. Кинель-Черкассы—Школа садоводства, пчеловодства и огородничества.

42. В г. Балакове—Бухгалтерские курсы.

43. В г. Балакове—Технические курсы при союзе металлистов.

44. В с. Ивановке—Сельско-хозяйственная школа (в ведении Губземотдела).

45. В г. Пугачеве—Бухгалтерские курсы.

46. В г. Пугачеве—Курсы строительных десятников.

47. В г. Пугачеве—Курсы для рабочих металлистов.

48. В г. Пугачеве—3-х годичные курсы по подготовке рабочих и крестьян в высшие учебные заведения.

49. В с. Больш.-Глушице.—Курсы кожевенного дела.

50. На стан. Перелюбове—Курсы волокнистых веществ для рабочих.

51. В с. Колтубанке. Лесная школа. В ведении Гублескома.

52. В г. Бузулуке. Технические курсы. Слесарно-столярно-кузнечн. делу.

53. В г. Бузулуке. Профессиональные курсы для лиц не старше 16 лет (не открыты).

54. В с. Жмакине. Школа садоводства, пчеловодства и огородничества.

55. В с. Жмакине. Технические курсы (б. ремесленное училище).

% закрытия школ по уездам: в 1919—1920 г.г.

	Число школ.	Закрывалось (%).
Балаковский	105	8%
Бузулукский	569	около 65
Бугурусланский	517	3
Бугульминский	381	25
Мелекесский	158	20
Самарский	404	14,5
Ставропольский	101	29
Пугачовский	393	32

Положение школьных помещений в г. Самаре:

Зданий школ 1 ступени .	75,	в них	помещалось	121	школа.
Занято разными учрежд.. .	51	„	„	82	„
В распоряжении Отд. Н. О.	24	„	„	39	„
Зданий школ II ступени .	8	„	„	76	„
Занято другими учрежд. .	7	„	„	66	„
В распоряж. Отд. Нар. Обр.	1	„	„	10	„

Обучалось	1 ступени	2 ступени	Всего.
в сентябре 1919 г. .	24,000	3,800	27,800
в апреле 1920 г. .	6,000	2,700	8.700
выбыло	18,000(75%)	1,100(28%)	19,100(68%).

ВЕДОМОСТЬ.

Кредитов, полученных из центра, разассигнованных по Отделам Народного Образования и оставшихся на счетах Сметно-Бухгалтерского п/отдела Губ. Финан. п/отдела за 1920 год.

§§	Ст.	Лит.	Получено кредитов.	Разассигнов	…статется на счет. См. Кас. П отд	Перерасход.	Примечание
2	1	А.	42.431,983	45.639,513	—	3.207,530	
„	„	Б.	550.000	901.000	—	251.000	
„	„	В.	5 940.000	5.940,000	—	—	
6	8	А.	—	404.658	—	404.658	
„	„	В.	—	42.000	—	42.000	
„	„	Г.	—	115.334-48	—	115.334-48	
7	1	А.	622.597,564	559.901,521	62.696,043	—	
„	„	Б.	87.574,580	87.574,580	—	—	
„	„	В.	12.350,880	5 330,880	7.020.000	—	
7	2	А.	75.474,888	90.491,972-66	—	—	
„	„	Б.	13.571.540	14.070.540	—	[illegible]	
„	„	В.	4.413.750	2.103,880,	2.309.870	—	
7	3	А.	994.846	932.535-70	62.310-30	—	
„	„	А.	800.000	—	800 000	—	
„	„	Б.	1.000,000	—	1.000,000	—	
„	„	В.	800.000	—	800.000	—	
„	„	Г.	200.000	—	200.000	—	
7	5	—	25.000,000	25 007 000	—	7 000	
8	6	—	7.237,285	5.817.309	1.479.976	—	
„	7	А.	26.983,282	39.891.562	—	12.908,280	
„	„	Б.	91.395,000	80.185,000	11 210,000	: -	
„	„	В.	405.912.740	355.875.980	50.036.760	—	
„	„	Г.	42.940,218	42.340,218	—	—	

§§	Ст.	Лит.	Получено кредитов.	Разассигновано.	Остается на счет. См Кас II. отд.	Перерасход.	Примечание.
„	„	Д.	13.000,000	10.000,000	3.000 000	—	
„	„	Е.	15,987,529	11.500,000	4 447,529	—	
7	прима	—	—	143 036,479 50	—	143.036,479-50	
7	8	—	3.376,028	1.678.353-33	1.697,675	—	
7	9	—	38.771,000	37.021.000	1.750,000	—	
7	10	А.	700.000	—	700 000	—	
7	10	Б.	200.000	—	200.000	—	
„	„	В.	100.000	—	100.000	—	
8	1		50.461.000	72.978,666-67	—	22.517,666-67	
„	„	А.	33.210,180	28 210.108	5.000,000	—	
„	„	Б.	12.836,660	12.828,660	8.000	—	
„	„	В·	9.785,540	9.785,040	500	—	
„	2	А.	18.380,360	18.380,360	—	—	
„	„	Б.	464 656	464 656	—	—	
„	„	В.	24.579,987	24.579,987	—	—	
„	„	Г.	71.725.533	71.725,533	—	—	
„	„	Д.	7.931,160	7.931.160	—	—	
„	„	Е.	8.685.360	8.685.360	—	—	
8	3	—	8.192,588	—	8.192,588	—	
„	„	А.	2.000,000	1.950,000	50.000	—	
9	2	А.	7.534,592	10,541,632	—	3.007,040	
„	„	Б.	1.760,000	3.846,000	—	2.086,000	
„	„	В.	2.510,600	6.198.200	—	3 687,600	
9	3	—	1.324,000	1.656,600	—	332.600	
9	4	—	38.400	38.400	—	—	
„	„	Б.	581.848	—	581.848	—	
9	5	—	6.125,000	525 000	5.600.000	—	
11	3	А.	2.197,355	2.629,845-47	—	432.490-47	

§§	Ст.	Лит.	Получено кредитов.	Разассигновано.	Остается на счет См. Кас. П/отд.	Перерасход.	Примечание
„	„	Б.	722 000	1.151,133	—	429.133	
„	„	В.	495 000	729.266-32	—	234.266 32	
11	4	А.	3.350,000	3.790.830	—	240.830	
„	„	Б.	700.000	1.028,832	—	328.832	
„	„	Г.	2.200,000	2.004,019-02	195 980-98	—	
11	5	—	250.000	335.084	—	85.084	
11	6	—	—	275.000	—	275.000	
12	1	А.	11.250,500	11.250,500	—	—	
„	„	Б.	1 320,000	1 971,000	—	651.000	
„	„	В.	8.850,000	8.850,000	—	—	
12	2	А.	400.000	415 236-16	—	15.236-16	
„	„	Б.	5.500,000	3.573.165	1.926.935	—	
„	„	В.	—	182.142	—	182.142	
12	3	—	—	1.003,547-50	—	1.003.547-50	
12	4	—	400.000	—	400.000	—	
12	5	—	3.400,000	3.400,000	—	—	
12	9	—	1.200,000	1.200,000	—	—	
13	1	—	36.207.753	36.207,753	—	—	
13	2	—	180.150,000	180.150.000	—	—	
13	3	—	8.800.000	8.800,000	—	—	
16	5	—	500.000	500.000	—	-	
19	4	—	4 143.764	3.461,014	682.750	—	
21	2	—	12.589 967	12 600,241	—	10.274	
21	3	—	4.500,000	4.065.506	442.494	—	
8	особое	посл.	58.142,567	58.142,567	—	—	
ИТОГО.			2 155.799,410	2 402.060.848	174.679.079	246.261,438	

СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ.

История и организация отдела.

С начала 1918 года, на место старой системы „призрения", основанной на благотворительности и нищенских подачках, Советская Власть ставит новый государственный аппарат, аппарат социального обеспечения трудящихся на социалистических началах.

Взамен случайной и ничтожной помощи, выдававшейся оффициальными и полуоффициальными органами, вступает в силу обязательное государственное обеспечение в случае утраты трудоспособности и отсутствия средств существования.

Социальное Обеспечение об'является не милостыней, а правом каждого трудящегося. Право это было признано только за трудовым элементом,

Новая форма государственной помощи трудящимся выливалась в целый цикл неотложных рациональных задач: больные должны получать медицинскую помощь в больницах, санаториях и на дому; увечные должны быть долечены, снабжены протезами и обучены какому—нибудь полезному труду, чтобы не быть бременем трудовому государству; инвалиды, отдавшие свое здоровье и силу на защиту Республики, должны найти приют и уход в Инвалидных домах; бесприютным детям должно быть обеспечено прибывание в детских домах, яслях и проч., где они могли бы найти правильный уход, воспитание и обучение; потерявшим трудоспособность и вместе с тем лишенным других источников существования, должна быть назначена пенсия и проч.

На основании этих принципов Губернский Отдел Социального Обеспечения приступил к своей работе.

Первые шаги его в этом направлении встречались с массой всевозможных препятствий и затруднений, неизбежно связанных со всякой ломкой отживших аппаратов. Приходилось прежде всего об'единять социальное обеспечение. разбросанное по различным ведомствам. Шаг за шагом ликвидирова-

лись органы по выдаче пенсий увечным воинам при военном ведомстве; семьям солдат при ведомстве Внутренних дел и проч. Обязанности этих органов передавались в Отдел Социального обеспечения.

Параллельно с ликвидацией этих оффициальных органов призрения шла работа по упразднению и общественных организаций по социальному обеспечению всякого рода Александровских, Георгиевских, Земских и проч. комитетов, которые самым фактом своего возникновения подчеркивали недостаточность государственной заботы о призреваемых при старом, монархическом режиме.

К середине 1918 года, когда только намечались вехи нового строительства по социальному обеспечению и начали вырисовываться контуры новых форм государственного обеспечения, Самара подвергалась нашествию чехо славацких отрядов и работа Отдела должна была прекратиться.

Почти четыре месяца продолжалось политическое и военное господство пришельцев. Советский аппарат, еще не вполне налаженный, был окончательно разрушен и только после ликвидации мятежа снова стало возможным приступить к воссозданию разрушенного.

Таким образом правильная и регулярная работа Отдела фактически началась с 1919 года

К этому времени имелся уже солидный законадательный материал, долженствовавший руководить работами Отдела и направлять их по определенному руслу, хотя материал этот далеко не представлял той полной и гармонически цельной системы, в какую он вылился впоследствии. Многие положения не были детально разработаны и систематизированы; многие явления в жизни ускользнули от воздействия тех или иных декретов и циркуляров; во могих случаях приходилось итти ощупью и в разброд, тем не менее основные черты аппарата и его деятельности были выявлены, и отлившись в определенные формы воплотились в жизнь.

Дальнейшая законодательная инициатива постепенно совершенствовала механизм Отдела и расширила круг его работ, отмечая излишнее и дополняя пропущенное, и новая система социального обеспечения постепенно крепла и глубоко внед-

рялась в сознание масс. Вместе с тем попутно сглаживались и все возможные неясности и шероховатости, тормозившие продуктивную работу.

Но наряду с плодотворными законодательными мероприятиями необходимо отметить и шаги, носившие отрицательный характер,

Таким неудачным шагом был циркуляр Комиссариата Труда за № 2 в Марте 1920 г. о слиянии Соцобеза с Собезтрудом. Эта попытка на некоторое время поколебала устойчивость аппарата, вместе с новыми обязанностями в Отдел влились новые люди, создались иные взаимоотношения с другими организациями и забота о реконструкции Отдела отвлекла его от прямых задач.

Мероприятие это, помимо своей несвоевременности, не носило в себе никаких элементов, способных улучшить работу Отдела. Оно лишь механически расширяло круг его обязанностей, не только не увеличивая прав и возможностей, а наоборот сокращая их, т. к. Губернский Отдел переставал быть самостоятельной единицей, а являлся одним из Под'отделов Отдела Труда. Престиж Отдела, как Губернского органа и без того не высокий, должен был естественным образом еще более понизиться,

Второй декрет о разделении двух родственных организаций, последовавший через короткий промежуток времени после издания первого декрета, еще более усилил расшатанность аппарата, тем более, что в губернии отсутствует правильное почтовое сообщение. Вследствие этого, декрет о разделении застал некоторые уезды еще в процессе слияния и, был даже такой уезд, который получил приказ о разделении, не успев приступить к выполнению первого приказа о слиянии. Эти колебания в связи с частными сменами заведующих Отделом не могли не отразиться отрицательным образом на общем ходе работ; но тем не менее эта ломка была изжита, и в настоящее время Отдел сконструктирован по типу последнего положения Центра с самыми незначительными уклонениями от него, в виде отсутствия комендатуры.

По типу Губернского сконструктированы и уездные Отделы.

СТРУКТУРА И ФУНКЦИИ.

Отдел разделяется на шесть под'отделов:

Под'отдел пенсий и пособий, разделенный на три секции Пайка, Пенсий и Пособий об'единяет все виды помощи, как денежной, так и натуральной. Секция Пенсий выплачивает пенсии солдатам старой и Красной армии и их семьям; инвалидам труда и их семьям; борцам за свободу и их семьям, а также выдает денежную помощь роженицам и безработным. В Секции пайка сосредоточена выдача денежных пайков семьям красноармейцев и некоторые виды натуральной помощи им в пределах, установленных законом, как-то: освобождение от платы за квартиры и от уплотнения, освобождение от налогов; снабжение дровами и мануфактурой, помощь в обработке и засеве полей и др. мероприятия, стремящиеся облегчить жизнь красноармейских семейств. Секция Пособий занята преимущественно выдачей натуральной помощи лицам, пострадавшим в гражданской войне, от Контрреволюции, от стихийных и социальных бедствий, а также впавшим временно в крайнюю нужду.

Под'отдел учреждений инвалидов сосредоточивает в себе все заботы по обслуживанию инвалидов войны, труда и старости, глухонемых и слепых, путем организации для них специальных патронатов и колоний, устройства учебно-воспитательных мастерских, предоставления одежды и пищи и обеспечение продуктами и денежными средствами в случаях следования инвалидов на родину или за получением медицинской помощи и протезов. В задачи П'отдела входит также борьба с нищенством и проституцией.

Хозяйственный под'отдел ведает обеспечением инвалидов в отношении питания, ведет ремонт существующих домов, доставляет получаемые продукты по этим домам, а также предпринимает меры к тем или иным хозяйственным заготовкам, необходимым, как самому Отделу, так и его учреждениям.

Финансовый под'отдел составляет общие финансовые сметы и разассигновывает полученные кредиты по губернии, а также ведет бухгалтерский отчет операциям Отдела.

Контрольно-инструкторский под'отдел имеет своей задачей инструктирование в деле постановки работы органов ниже

стоящих Отсобеза, проверку их структуры и правильного хода работы, раз'яснение устное и письменное правильного применения декретов, распоряжений и циркуляров; помощь в деле организации на местах аппаратов Отсобезов и его учреждений, размножение для уездов декретов и распоряжений Центра и рассылки их по местам, издание листовок, справочников, составление библиотек и вообще самую широкую информацию в области социального Обеспечения, подготовку кадра опытных инструкторов и, наконец, созыв губернских с'ездов и уездных совещаний.

Общее делопроизводство ведает всей перепиской общего характера, архивом, и разверсткой канцелярских принадлежностей для губернского и уездных Отделов.

Пережитком прошлого остается пока в Отделе Опекунская Секция, юридическую часть которой до сих пор не удосужился принять на себя Отдел Юстиции.

ФАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА.

Шаг за шагом, воздвигалось обширное здание Социального Обеспечения. Был с'организован и налажен аппарат, ветви которого распространились на всю губернию. По образцу Губернского создавались уездные Отделы, а в некоторых уездах, ввиду обширности их территорий, насаждались подсобные органы в лице Отделений и страховых пунктов.

Этот вновь созданный аппарат, выдавая все виды пенсий и пособий, в то же время занимался и устройством быта различных категорий призреваемых.

В этих целях им было организовано и оборудовано по Губернии 34 дома для инвалидов войны, труда и старости и пущено в ход 14 мастерских, для обучения в них инвалидов различным ремеслам.

Для приюта волны беженцев, нахлынувших в Самару в результате Германского нашествия на Россию, было открыто 36 убежищ, в которых эти пострадавшие нашли кров и пищу, а также, хотя и в слабой степени, медицинскую помощь.

Кроме беженцев империалистической войны, в Самару бросились и люди, спасающиеся от контр-революционного

наступления Деникина и Петлюры, а также от еврейских погромов, которыми так богата история нашего Западного края.

Этим беженцам оказывалась широкая помощь, как в области питания, так и в области жилищ и одежды.

Само-собой разумеется что людям спешащим убежать от смерти, некогда и невозможно захватить с собой домашний скарб, поэтому эти люди прибывали в Самару со всех сторон необеспеченными, оставляя свои дома и имущество на поток и разграбление.

Для них был оборудован большой дом Убежище для политических беженцев, организовались питательные пункты, выдавались хлеб и обеды, а также одежда, обувь и предметы домашнего обихода.

В заботах о детях. Отделом был открыт и оборудован ряд детских домов и ясель, которые существовали и существуют теперь, и только в середине 1920 года, согласно предписаниям Центра, отошли в ведение Отделов Губздрава и Народного Образования.

Помимо выдачи пенсий, пайков и пособий, устройства убежищ и удовлетворения натурой, Отделом открыты 1 загородный дом для инвалидов старости и 2 дачные колонии.

Весь 1919 год прошел под знаком забот об этих беженцах и инвалидах. Но с течением времени беженцы утрачивали свой специфический характер и превращались в граждан прочно обосновавшихся в Самаре. И в 1920 году началась постепенная ликвидация этого кадра призреваемых. Отдел нашел, что помощь, которую он оказывает беженцам в форме предоставления помещений и снабжений нетрудоспособных из них продуктами питания, является незаконной и выходящей из рамок Социального Обеспечения. Поэтому все беженцы были освидетельствованы и разделены на трудоспособных и нетрудоспособных, после чего первые были переведены на общее положение со всеми гражданами, а вторые частью размещены по убежищам, частью переведены на пенсию, а все дома, занимавшиеся ими, переданы Жилищному Отделу.

В конце 1919 года за ликвидацией фронтов, поток политических беженцев прекратился, и Отдел в области натуральной помощи сосредоточил свое внимание на инвалидах, женах красноармейцев и лицах, впавших в нужду по социальным и стихийным бедствиям.

В помощь существовавшей секции пособий была создана особая Комиссия помощи погорельцам, которая идет на встречу пострадавшим от пожара путем снабжения их через соответствующие органы лесом и готовыми постройками.

Под таким углом происходила работа в Отделе в течение отчетного периода. Условия этой работы были, конечно, очень далеки от нормальных.

УСЛОВИЯ РАБОТЫ.

Прежде всего. Отдел страдал и страдает недостатком служащих, которые под тем или иным предлогом бегут в другие учреждения, более щедрые к своим сотрудникам; затем Отдел под давлением военной власти вынужден был переменить занимавшее им помещение и перейти в другое, совершенно неприспособленное для работ в зимнее время. Холод, царивший в этом здании, отнимал всякую возможность продуктивной работы и без того недостаточного кадра служащих.

Нет сомнения, что в настоящий исторический момент все учреждения Советского аппарата работают в тисках хозяйственной разрухи. Но ни на одном учреждении разруха не отражается таким плачевным образом, как на Отделе Социального Обеспечения. Явление это об.ясняется тем, что у губернской власти сложился взгляд на Соцобез, как на учреждение второстепенного характера и потому все нужды, все домогательства этого Отдела удовлетворяются в последнюю очередь, а все начинания его, клонящиеся к расширению масштаба работ, упираются в неприступную стену равнодушия и не выдерживают никакой конкуренции в тяжбе в другими организациями.

Более того; стоит только Соцобезу оборудовать для своих нужд то или иное помещение, как оно безцеременно отбирается другими более влиятельными учреждениями, признаваемыми более жизненными и необходимыми.

В настоящее время Отдел не только не мечтает о приобретении новых помещений для приема большего кадра призреваемых, но даже вынужден и имеющееся количество инвалидов сплавлять в уезды, за недостатком мест в городе.

Существующие дома находятся в тяжелых анти-санитарных и антигигиенических условиях, но для ремонта этих домов, остающихся еще пока в ведении Соцобеза, невозможно найти ни рабочих рук, ни самого ничтожного количества материалов.

Во всем приходится полагаться на собственные средства, но эти кустарные возможности, конечно, далеко недостаточны.

Кроме этих общих причин упадка интенсивности работ, Отдел в конце 1920 года, постигли новые совершенно неожиданные испытания. Растрата мануфактуры, произведенная заведующим Ставропольским Усобезом, повлекла за собой целый ряд арестов среди служащих Губотсобеза. Представители Уголовного Розыска принялись за это дело с ретивостью, достойной лучшего применения. Они почти ежедневно являлись в Отдел, забирали пачки дел и документов, снимали людей с работы и уводили в тюрьму. Более 10 человек томилось по месяцу и более в заключении, совершенно не представляя себе, за какое преступление они караются, а потом выпускались, даже не узнав, в чем они обвинялись.

Все это самым удручающим образом действовало на весь служебный персонал Отдела, часть которого старалась бежать куда бы то ни было, а у остальных, терпеливо оставшихся на своих местах, окончательно опускались руки.

В такой кошмарной атмосфере происходила работа Отдела Социального Обеспечения и требовать при таких условиях, да еще при полной необеспеченности служащих, плодотворной творческой работы, не приходилось. Надо удивляться, что Отдел до сих пор сохранил свою жизнеспособность и в состоянии еще выполнять те работы, которые на него возложены.

Перечень таких случайных причин, тормозящих работу, можно продолжать до безконечности. Целый ряд их неожиданно и назойливо вторгается в жизнь Отдела. Весь этот ряд тормозящих факторов можно свести к двум основным причинам: это—хозяйственная разруха и недостаток опытных работников.

Разруха привела к полному расстройству транспорта, к исчезновению самых элементарных предметов обихода, без которых невозможно никакое улучшение условий быта. Нельзя удовлетворить людей мануфактурою и обувью, если эти материалы не получаются из столицы; невозможно быть абсолютно аккуратным в выплате пайков и пенсий, если денежные знаки своевременно не присылаются Центром; невозможно произвести самый необходимый ремонт, если отсутствуют всякие материалы и рабочие руки.

В результате этих причин дома и патронаты находятся в самом плачевном состоянии: грязь, копоть, скученность, холод, спер-

тый воздух, отсутствие канализации, до невероятной степени загаженные уборные являются неизбежными спутниками каждого общежития. Об улучшении состояния этих домов при настоящих условиях не может быть и речи.

Обоз, которым располагает Соцобез, постепенно хирел от недостатка фуража и не мог справиться со своими задачами. Часть лошадей постепенно падала, часть обессиленных одров передавалась для спасения в другие организации, а тот комплект лошадей, который остался у Отдела, пребывает на положении инвалидов и от недостатка фуража еле передвигает ноги.

Работа мастерских тормозится недостатком инвентаря и трудностью получения материалов и инструментов, а также неприспобленностью мастерских для их прямых целей. Не остается без влияния запущенность и антисанитария помещения, в которых находятся эти мастерские.

Недостаток опытных служащих не дает возможности поставить канцелярскую часть Отдела на надлежащую высоту. Некоторые п/отделы почти не имеют технических сотрудников, а в иных Под/отделах этот кадр недостаточен и не удовлетворяет своему назначению.

По предписанию Центра Отделу предстоит сложная и большая работа по борьбе с проституцией и нищенством. Но для этих обширных государственных заданий у Отдела не имеется ни сил; ни средств. Для успешного проведения этой борьбы нужны не только технические силы, но и люди достаточного культурного стажа, понимающие гумманитарные начала и всю государственную важность этой борьбы, а также знакомые с общей литературой по этому вопросу. Но еслибы и нашлись такие люди, то у них под руками не оказалось бы никаких средств и возможностей претворить в жизнь это широкое и необходимое начинание.

Но чем тяжелее условия работы, чем мрачнее фон, тем ярче и рельефнее выступает картина отрадных достижений. Первым и лучшим достижением следует признать создание на одной из близлежащих дач загородного дома для нетрудоспособных. 1-го мая 1920 г. в день великого Пролетарского праздника все служащие Соцобеза впервые распахали там землю, и тем положили начало дальнейшему процветанию этой коммуны.

После душного помещения в городе, дача-коммуна явилась сущим раем для призреваемых. Они снабжены кухней, чистым бельем и домашней утварью и отдыхают среди природы, дыша свежим дачным воздухом.

Помимо благотворного влияния на здоровье, дача-коммуна вывела их из состояния апатии и бездеятельности, в котором они пребывали, живя в городе. Там они занимаются садоводством и огородничеством и продуктами своего труда не только обеспечивают себя, но и в состоянии делиться с другими призреваемыми. Члены широкой Рабоче-Крестьянской беспартийной конференции, посетившие между прочими учреждениями Соцобеза и эту Коммуну, вынесли оттуда самые отрадные впечатления.

—

Хорошо удалось оборудовать и дом нетрудоспособных № 6. Живущие в нем старики и старухи не испытывают острой нужды ни в чем, занимаются плетением корзин, вязанием чулок и пр. В доме совершенно неизвестны случаи воровства, которые характеризуют быт инвалидов войны.

С несомненной пользой существуют мастерские Соцобеза. Так, Пошивочная мастерская не только шьет на инвалидов, но успевает работать на Губздрав и Наробраз, а Щеточная обслуживает почти все учреждения города, при чем изготовление щеток производится исключительно слепцами. Положительные результаты дало и перенесение выплаты Пенсий в Губфинотдел. Эта мера разгрузила Соцобез и уничтожила задержку в выдаче денег пенсионерам.

ЯЗЫК ЦИФР

Об'ем работы по выдаче пенсий и красноармейских пайков иллюстрируется следующими цифрами:

П А Е К.

Выдано по городу Самаре семействам красноармейцев:

в 1919 г.	12.970.512 р. 39 к.
в 1920 г.	12.637 919 р. 50 „
Семьям военно пленных	181.116 р. — „
Квартирное довольствие	93.438 р 96 „

По Балаковскому уезду:

в 1919 г. выдано пайков на	15.404.301 р. — „
в 1920 г.	28.926,131 р. — „
Итого за два года . . .	44.330.432 р. — „

По Самарскому уезду:

в 1918 году пособий семьям империалист. войны выдано на 3874 семьи	301,225 р. — „
в 1919 году выдано пособия на 55,590 красноармейских семейств	105.031,185 р. „ „
семьям добровольцев	72.325 р. „ „
на квартирные довольствия	82.647 р. „ „
на то же довольствие семьям импер. войны на 21200 семейств	989,045 р. „ „
в 1920 году по 1 мая удовлетворено пайком 32310 семейств красноармейцев на.	41.709,557 р. — „
840 семей империалист. войны	706,588 р. — „
на квартирные пособия	69,187 р. — „
За 3 г. по Самар. у. выдано	148.963,859 р. — „

По Бузулукскому уезду:

Сведения о деятельности за 1918 не сохранилось за разгромом Совет. учреждений белогвард.

в 1919 году выдан паек по городу 1346 семьям 4322 пайка на	5.177,551 р. 31 „
по уезд. на 43439 семейств 153,999 пайкой на	128.740,124 р. — „
семьям солдат старой армии, находящихся в плену	
по городу 47 семей 111 пайков на . . .	106,820 р. 29 к.
по уезду 1591 сем. 4992 пайка на . .	1.091,161 р. — „
семьям красноармейцев помещ. в чужих домах на 431 семью 467 пайков на	310,605 р. — „

в 1920 г. семьям кр-цев по уезду 2676 семейстств — 29,930 пайков по 1 апреля по 18 волостей	11.259,161 р. 93 к.
не выдано за то же время по 41 волости 28253 семьям 88,718 на	38.220.914 р. 98 к.
по городу удовлетворено по 1 октября 1700 семей 5019 пайков на	5.817.688 р. — „
семьям добровольцев 403 на 1467 пайков на	570.605 р. — „
на выдачу квартирной платы по городу 76 и по уезду 380 семейств. но деньги еще не выдаются.	
семьям солдат старой армии выдано пособий только по 12 волостям по 1 июня 1920 г. 380 семейств. с 721 пайком на	305.820 р. — „
остальные 42 волости в 1273 семьи с 3424 пайками на сумму	1.143,220 р. — „
неудовлетворены за отсутствием денеж. знаков.	
Итого за 3 года по уезду . .	152.713.536 р 53 к.

ПРИМЕЧАНИЕ: В настоящее время эта задолженность в значительной степени ликвидирована, но цифровой материал еще не суммирован.

По местечку Троцку:

в 1919 г. выдано пайков 199 сем. Кр-цев.	816,000 р. — „
в 1920 г. 503 семьи кр-цев	2.316.640 р. — „
Всего по Троцку за 3 г. . .	3.132.640 р. — „

По Пугачевскому уезду:

в 1918 г. выдано пайков на	1.185,094 р. 99 к.
в 1919 г. удовлетворено 526,452 кр-ских и староармейских семьи на	42.710.313 р. 56 к.

в 1920 г.—26,889 семейств красноармейцев

с 87,037 пайками на . . . . 115.046,075 р. 43 к.

староармейцам . . . . 1.526,222 р. — „

Итого по уезду . . . . 160.467,705 р. 98 к.

По Ставропольскому уезду:

Секция пайка. Работа с 1-го января 1919 года по городу и с 1-го июля 19 г. по волостям. Удовлетворено семей красноармейцев с 1-го апреля 19 г. по 1 января 20 г. 4507 семейств с 15,080 пайков на . . . . 11.342,625 р. 06 к.

за то же время солдатам старой армии—172 семьи с 579 пайками на . . . . 191,265 р. 33 к.

Итого в 1919 г. . . . . . . 11.533,890 р. 39 к.

В 1920 г. Красноармейцам 3900 семейств с 18.292 пайками.

на . . . . 17.665.763 р. 24 к.

староармейцам 172 семьи 562 пайка на 570.316.74 к.

Итого в 1920 г. 18 236.079 р. 98 к.

Всего за 1½ года . . . . 29.769.970 р. 37 к.

По Бугурусланскому Уезду.

В 1919 г. было 19.796 семей кр-цев с 66.400 членами,

которым выдано пособий на . . . . 35.070.788 р. 51 к.

семьям старо-армейцам . . . . . . 487.006 р. 86 к.

Итого за 19-й год: 35.557.895 р. 37 к.

В 1920 г. с I-го Января по I-е сентября состоит на пайке 35.115 семейств красноармейцев с 114 510 членами, которым выдано пайков на	80.786.228 р. 28 к
за то же время семьям старо-армейцев на	2.514.144 р. —
Итого за 20-й год	83.300.372 р. 28 к.
Всего за 2 года . . .	118.858.267 р. 65 к.

По Бугульминскому уезду.

В 1919 г. состоло на пайке 14.957 семейств, из коих имели право на паек 13.599 с 46.012 едоками

Всего выдано пайков на сумму . . .	30.514.948 р. 18 к.
В 1920 г. (по I-е Ноября.) 24.794 семьи с 62.718 едоками. Общая сумма выданных пайков . .	91.821.368 р. 44 к.
по 1 е Ноября 1920 года, а по уезду по I-е Июля 20 г. Уезд отошел к автономной татарской Республике	
Всего за 2 года . . .	122.336.316 р. 62 к.

По Мелекесскому уезду.

В 1919 году выдано красноармейских пайков из	23.491.843 р. —
пособий на	408.216 р. р. —
В 1920 г. пайков на	83.924.519 р. —
пособий на	2.501.132 р. —
В 1921 г. пайков на	2.961.132 р. —
пособий на	393.115 р. —
Итого . . .	110.718.825 р. —

ПЕНСИИ.

По городу Самаре было разрешено следующее количество пенсионных дел.

	1918 г.	1919 г.	1920 г.	Всего.
Красноармейцам	33	1274	515	1322
Семьям кр-цев	94	375	128	597
Солдатам империал. войны	284	956	112	1352
Семьям их	30	1078	57	1165
Трудящимся	—	534	1573	2107
Семьям их	—	331	788	1119
Борцам за свободу	2	10	2	14
Семьям их	29	59	3	91
	472	4617	3178	8.267 дел.

По Самарскому уезду.

В 1918 г. рассмотрено 3755 пенсий на . . 4.510.000 р.

В 1919 г. рассмотрено 1413 дел, выдано староарм. 1.291.000 р.

Разных категорий 6 дел.
Красноармейских 36 „ } выдано . . . . . 800.000 р.

Итого . . . . . 2.091.000 р.

В 1920 г. солдатам старой армии на 354 ходат.	133.226 р.	— к.
176 ходатайств кр-цев на	121.410 „	— „
10 ходатайств борцам за свободу на . . .	9.990 „	— „
Семьям староарм. по 900 ход. на	772.700 „	— „
Семьям красноармейцев по 228 ходатайств.	246.240 „	— „
Итого в 20 г.	1.413.566 р.	— к.
Всего по Самарскому уезду за 3 г. . . .	8.014.566 „	— „

По Пугачевскому уезду.

В 1918 г. было 967 чел., вновь поступило 927, рассмотрено 868, из них начначено 868 на 413.904 „ — к.

Осталось нерассмотренными 1026

В 1919 г. было 1894 пенсион. дела, поступило 7492, рассмотрено 6266, отказано по 3892 д., удовлетворено 2374, не рассмотрено 2226. Выдано пенсий инвал. труда и войны за 1919 г. 1.173.630 „ 50 „

В 1920 г. было 9386 д которые рассмотрены и удовлетворены, поступило 3173, рассмотрено 2790. Из них удовлетворено 1406., отказано 1386, осталось нерассмотренных 383-на . . . . . . 49.036.094 „ — „

Всего по Пугачевскому у. . . . . 50.623.628 р 50 к.

По Троцкому уезду.

В 1919 г. было 43 инвалида Труда, которым выдано	111.650 „ — „
Членов семейств их 70 на	33.428 „ — „
Пособий за время болезни на . . .	127.022. „ 68 „
Итого	272.100 р. 68 к.
Инвалиды войны получают пенсии из Губ. Соцобеза	
В 1920 г. Инвалидам труда (85) выдано .	388.407 „ — „
членам их семейств-372	497.941 „ — „
За время болезни выдано пособия за 120.447 рабочих дней	5.179,221 „ — „
Итого в 20 г.	6.065.569 р. — к.

По Ставропольскому уезду.

Деятельность данного усобеза начинается с 1 июля 1919 г.

За вторую половину 1919 г. поступило по всем видам пособия трудящихся 262 дела. Все дела рассмотрены и просители удовлетворены на . . . . . 216.005 р. 62 к.

В 1920 г. поступило 435 дел. Выдано пособий по разным случаям социальн. обеспечен. . . 1.057.247 „ 94 „

Итого за 1½ . . . . 1.273 253 р. 56 к.

По Бугурусланскому уезду.

Отчетных данных за 1918 г благодаря нашествию чехо-словаков не сохранилось.

В 1919 г. поступило 248 пенсионных дел, рассмотрено 142 дела.

ВЫДАНА ПЕНСИЯ:

Красноармейцам	868.589 р.	50	к.
Староармейцам	4.935 980 „	—	„
Гражд. инвалидам	120.930 „	—	„
Вдовам красноармейцев	383.595 „	—	„
„ староармейцев	2.946.160 „	—	„
Медицинским работникам	1.942 „	10	„
Раб. Народного Образования	34.860 „	—	„
Итого за 1919 г.	9 292.056 р.	60	к.

В 1920 г. поступило пен. дел. 276, рассмотрено 302.

ВЫДАНО ПЕНСИЙ:

Красноармейцам.	2.527.724 р.	—	к.
Семьям красноармейцев.	1.672.276 „	—	„
Староармейцам	11.956.826 „	-	„
Семьям староармейцев	16.092.410 „	—	„
Инвалидам труда	747.820 „	—	„
Семьям инвалидов труда	438.912 „	—	„
Итого.	33.435.968 р.	—	к.
Всего за 2 года	42.728.024 р.	—	к.

По Бугульминскому уезду.

В 1918 году поступило 4618 дел, рассмотрено 629, осталось нерассмотренными 3989 дел. Причина - нашествие чехословаков и др. мешавшие планомерной работе.

Подлежало выдаче всем пенсионерам - староармейцам	57.322 р. — к.
Их семьям, 412 дел пенсии не назначены ввиду перехода на паек.	
В 1919 г. было 59.570 пенсионных дел, рассмотрено 1965, осталось не рассмотрено к 1 января 1920 г.—3.995.	
Подлежит выдаче в 1919 г. всем пенсионерам	1.861.320 р. — к.
В 1920 г. было 6.042 дела. Рассмотрено 3.619, осталось не рассмотрено 2.423.	
Выдано в 1920 г. всех пенсий	19.778.290 „ — „
Всего за 3 года	21.696.932 р. — к.

По Мелекесскому уезду.

В 1920 г. выдано пенсий инвалидам труда и их семьям	1.800.000 р. — к.
В 1921 г выдано пенсий инвалидам труда и их семьям	1.985.240 „ — „
Итого	3.785.240 р. — к.

По Балакорскому уезду.

В 1918 г. выдано пенсий по 15 ход. . . .	36.300 р. — к.
В 1919 г. по 1417 ход.	3.219.087 „ — „
В 1920 г. по 901 ход.	9.509.542 „ — „
Пособий выдано в 1919 году	641.536 „ — „
„ „ в 1920 году	3.619.008 „ — „

Натуральная помощь, которую оказывал Отдел, как семьям красноармейцам и инвалидам, так и временно впавшим в нужду, выразилась в следующих цифрах:

В городе Самаре было выдано мануфактуры в 1920 г.	27.815	арш.
„ „ „ „ „ „ „ 1921 г.	22.088	„
Всего	49.903	арш.

Распределено по уездам в 1920 году 129.639½ арш.

В это количество не входит мануфактура, употребленная на пошивку одежды для инвалидов, живущих в патронатах, а также большое количество готовой одежды и обуви, захваченной после бежавшей буржуазии, которая была роздана, главным образом, лицам, пострадавшим от контр-революции.

РАБОТА СЕКЦИИ ГОРСОВЕТА.

В секцию при Губсобезе записалось 22 человека.

Первое время она довольно регулярно собиралась в здании Губсобеза и вела продолжительные беседы с администрацией, носившие характер ознакомления с этой отраслью советской работы, затем число посещающих членов стало заметно сокращаться, промежутки между одним и другим собранием стали более продолжительными и вскоре секция как-то незаметно расстаяла, не успев вплотную подойти к работе Отдела.

Таким образом, констатировать какое бы-то ни было влияние секции на работу Губсобеза не приходится.

Причину столь быстрого исчезновения секции следует искать в том, что большинство членов ее были военные и вскоре, после вступления в секцию, были мобилизованы на фронт, а у оставшихся 2—3 членов естественно отпало первоначальное стремление быть полезными в работах социального обеспечения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

В таких рамках и в таком об'еме происходила работа Отдела за отчетный период времени.

В текущем году не предвидится особых изменений в этой работе. В связи с ликвидацией фронтов естественно произойдет колебание в выплате красноармейских пайков, т. к. семьи солдат вернувшихся с фронта снимаются с пайка и в этом отношении возможно сокращение работы. В выплате по пенсии колебание будет в сторону увеличения работы и расхо-

дов, т. к. количество, потерявших трудоспособность на гражданской службе будет увеличиваться, да и многие красноармейцы, возвращающиеся домой больными, переводятся с пайка на пенсию, как не полные ивалиды.

В данный момент область красноармейского пайка дает следующую картину: на 1921 год зарегистрировано имеющих право на получение пайка:

По городу Самаре	7.608	семей с колич. чл.	19.950	чел.
„ Самарскому уезду	3 664	„ „ „	12.181	„
„ Бузулукскому у.	41.883	„ „ „	133.124	„
„ Пугачевскому у.	29.678	„ „ „	87.958	„
„ Мелекесскому у.	1.865	—по городу и	11.516	—по уезду.
„ Балаковскому у.	566	семейств с	16.998	членами.
„ Ставропольск. у.	1.921	„ „	5.746	„
„ Бугурусланск. у.	39.990	„ „	157.790	„
„ Троцкому уезду	700	„ „	2 064	„

В организационном отношении также не предвидится сколько—нибудь заметных изменений. т. к. работа может считаться вполне налаженной и дальнейшая ломка не вызывается необходимостью.

Возможно, что некоторые новшества и будут иметь место в связи с выявившимися на Всероссийском С'езде Соцобезов в Москве пожеланиями, напр. распространение красноармейского пайка и на мобилизованных на трудовую повинность, но пока резолюции этого с'езда остаются в области пожеланий и неизвестно—будут ли законодательным порядком проводиться в жизнь.

Задача по борьбе с проституцией едва ли может развернуться во всей полноте и в текущем году. т. к. в данный момент, как было сказано выше, отдел не располагает ни силами, ни средствами для этой цели, но тем не менее создается уже комиссия для этой борьбы, а в ближайшем будущем предполагается к открытию дом-распорядитель, где каждая выброшенная за борт жизни женщина, найдет себе временный приют.

При сем прилагаются: схема отдела и диаграммы по выдаче пайков и пенсий в 1919 и 20-м годах.

Заведывающий Отделом
Самгубсобеза *Жбак.*

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ В САМАРЕ.

Советская власть, вступив в Самару 8-го октября 1918 г., застала санитарный аппарат в том виде, в каком оставила его во время чехо-словацкого восстания с некоторыми изменениями, т. е. в виде громоздкого, давно не собиравшегося Большого Врачебного Совета и собиравшегося 1 или 2 раза в месяц — Малого Врачебного Совета, состоявшего из врачей и фармацевтов и носившего старый характер консервативно-буржуазный, с вливающимся в него оттенком земского бюрократизма и волокиты последних времен вымирания и вырождения прежде деятельного земского управления.

В Центре к этому времени была уже определена и ясно осознана необходимость создать новые органы на новых началах, предварительно уничтожив или переформировать старые буржуазные организации. Однако, в Самаре этого сразу сделать не удалось.

Основными причинами неналаженности работы Губздрава в самом начале можно считать следующее: во-первых, несоответствие приказов и циркуляров Центра с тем, что можно было в действительности осуществить, во вторых, недостаток или почти полное отсутствие врачей, так как часть из них бежала с чехословаками, а остальные были почти сплошь мобилизованы Заведующим военно-санитарным Отделом. Третьей основной причиной было отсутствие материалов, медицинских средств и оборудования, которые Губздрав не успел извлечь из ликвидируемых учреждений. Наконец, четвертой причиной можно считать отсутствие связи с уездами, так как в то время была резко нарушена почтовая связь и об'езды по губернии для инструктирования не делались.

За все время заведывания отделами тов. Левинтовым работа шла преимущественно в городском масштабе, уезды же были предоставлены самим себе.

В середине октября 1919 г. Заведующим Губздравом был назначен тов. Грюнфельд, с вступлением которого начинается второй период жизни Губздрава. Этот период можно охарактеризовать некоторой организационной приподнятостью.

За это время было улучшено финансирование Губздрава, был реорганизован хозяйственный Под'отдел, Социальной медицины и Охраны Материнства и Младенчества, за это же время сравнительно с прежним улучшилась лечебная часть.

Во второй половине этого периода, к сожалению, дело резко меняется. С назначением тов. Виста Чрезвычайн. Уполномоченным по борьбе с эпидемиями и Сандиктатором, начинают резко выявляться междуведомственные трения и неустойчивость в проведении своей политики Губздравом. Военным ведомством пред'являлись гражданскому почти неисполнимые требования, которые приходилось выполнять, рискуя самым существованием Губздрава. Врачи отнимались у Губздрава, с ним совершенно не считаясь, запасы Форпода отнимались пачками и, наконец, был отнят крупнейший 18-й эпидемический госпиталь в 1200 коек, причем Губздраву осталось всего около 200

эпидемических коек. Во второй же части этого периода резко обозначился дровяной и продуктовый голод, состояние госпиталей начало падать не только количественно, но и качественно, Коллегия перестала собираться, Хозяйственный Под'отдел стал заметно кренить, а Общая Канцелярия почти совершенно замерла Чувствовалась необходимость в пересмотре всего организационного порядка, реорганизации некоторых Под'отделов, укреплении некоторых уже существующих и упразднении излишних. С декабря 1920 года начался новый период в работе Губздрава.

Вся деятельность нового периода, начиная с января 1921 г. идет под флагом основных положений Советской Медицины, в основу которой кладется превалирование профилактических мер с особенным обращением внимания на охрану материнства и младенчества, жилищно-санитарный вопрос, водоснабжение и канализацию и т. д.; широкое вовлечение масс к участию охраны здоровья и предоставление трудящимся массам широкой, квалифицированной врачебной помощи. Исходя из этой точки зрения, было обращено особенное внимание на Сан. Эпид. Подотдел, работа которого в условиях гражданской войны не могла, конечно, до сих пор развиться в должной мере. Нельзя, конечно, сказать, чтобы деятельность его и в настоящее время стояла на должной высоте; будущее его впереди, но все же в сравнении с прошлыми годами он развил свою деятельность неимоверно шире и глубже.

За отчетную треть года, т. е. с 1-го января по 1-е мая 1921 года этот Под'отдел обследовал состояние водопровода и канализации, причем установлено, что водопроводных установок испорчено 60% и канализационных 27%, жесткость водопроводной воды достигает 40 немецких градусов, причем после каждого дождя замечается резкое загрязнение водопроводной воды. Далее было обращено серьезное внимание на дезинфекционное дело в губернском масштабе и в связи с этим на постановку осведомления о ходе заразных болезней по губернии. В этом направлении была установлена связь со всеми Уездравами, затребованы и получены сведения о количестве необходимых дезустановок и дезинструментария, при чем все Уздравоотделы, хотя и частично, но все же были удовлетворены в своих требованиях, вместе с тем организовано регулярное телеграфное месячное и недельное сообщение о течении заразных болезней; установлены следующие данные:

Уезды.	Январь.	Февраль	Март.
Самарский	2466	2022	1711
Ставропольский	704	588	1973
Мелекесский	1909	2119	2086
Балаковский	1144	1227	2023
Бузулукский	814	877	1194
Бугурусланский	2405	3578	2761
Пугачевский	2938	2346	3116
г. Самара	8786	11.575	10.995
Итого	27.327	28.758	29.938

Под'отделом было обращено особенно серьезное внимание на оспопрививание. Был выработан общий план для губернии и согласно этому плану в г. Самаре прививка оспы идет непрерывно по всем амбулаториям, по детским учреждениям и рабочим предприятиям. Все уезды со всеми постановлениями Центра в этой области ставятся в известность, причем учет ведется по установленной форме.

Всего принято за очередную треть года:

МЕСЯЦЫ.	
Январь	9342
Февраль	11.290
Март	12.635

Далее нужно указать на работу Под'отдела по организации Жилищно-Санитарной Инспекции. Опыт, проделанный в 1920 году, оказался неудачным. Ныне к организации этого института вновь приступлено и сейчас совместно с Статбюро ведется работа по обследованию жилищ в г. Самаре.

Наиболее сложной оказалась работа по поднятию санитарного состояния города. Дело в том, что при потребности ассенизационного обоза в 2500 единиц. обоз Комхоза равняется только 100 единицам, да и те ведут работу весьма слабо—то за отсутствием фуража, то вследствие отсутствия одежды и обуви для людей, а главное вследствие отсутствия пайка для лиц, работающих по этой специальной работе. Вместе с тем нужно сказать, что с помощью мощной организации в виде Сантроек, Санбюро и эпидемического отряда коммунистов, многое по очистке города все же сделано. Многие улицы и дворы очищены, но если не будет для этой цели предоставлен специальный транспорт, если не будет поднят на должную высоту ассенизационный обоз, то не только не будет произведена окончательная очистка, но и места, уже приведенные в санитарное состояние, будут вновь загрязнены.

Далее было обращено особое внимание на бактериологические институты „РУ" и „Гейериика". При последнем организованы гидро-биологические курсы и приступлено к организации гидро-биологической станции на Волге Что касается института „РУ", то и здесь работа шла все время беспрерывно, и население, поскольку возможно, снабжалось сыворотками и вакцинами.

Из числа прочих работ Сан.-Эпид. Под'отдела приходится отметить обследование и поднятие санитарного состояния мест заключения, этого очага эпидемий. Результатом явилось совершенное преображение, как концентрационного лагеря, превратившегося из клоаки в сносное место для жилья, так и Домприпраба. Во всяком случае за местами заключения ведется постоянный санитарный надзор.

Под'отделу, который ведает весьма ответственной для данного момента работой по обеспечению населения постоянным типом лечебной помощи, пришлось обратить все силы на ликвидацию эпидемических госпиталей и преобразование их

в больницы обыкновенного типа, затем на курортно-санаторное дело и на упорядочение постановки дела Секции Врачебно-Контрольной Экспертизы. Придавая весьма большое значение вопросу подачи медицинской помощи на дому, правильному распределению участков по губернии, Здравотдел не имел возможности приняться за осуществление этой задачи, ввиду недостатка медицинского персонала; она сможет быть разрешена, лишь после демобилизации, которая произойдет, нужно полагать не позже конца лета. Соответственно своим заданиям Лечебный Под'отдел разделяется на Секции: Медицинскую, Курортно-Санаторную, Медицинской Экспертизы, Психиатрическую, Водного Транспорта, Секцию строительных рабочих, Зубоврачебную и Секцию мест заключения.

В настоящее время в Самарской губ. насчитывается 3469 коек, которые по уездам распределяются следующим образом: в Самарском уезде — 378, в Бузулукском—945, в Бугурусланском—724, Мелекеском – 372, Пугачевском – 600, Ставропольском 275 и Балаковском — 170 коек. Врачей всего 163, фельдшеров и фельдшериц 664.

Почти все эпидемические госпиталя переведены в соматические и обращено особенное внимание на сохранение от порчи и хищения медицинского и хозяйственного инвентаря лечебных учреждений. Многие больницы, как например, Губ. Советская, Детская заразная, Нервная и другие нуждаются в солидном ременте и нужно полагать, что этот ремонт будет в некоторых госпиталях совершен. Одна из болниц, а именно акушерская уже отремонтирована и заново открыта. Вместе с отремонтированием Губ. Сов. Больницы будет, вероятно предложено сосредоточение чисто хирургической помощи в этой больнице в осуществление специализации лечебных учреждений. Последнюю задачу можно будет провести, использовав ликвидируемые военные госпиталя. Пока в этом смысле использован, переданный в наше ведение 652-й госпиталь, который будет преобразован в кожно венерическую больницу, если только к моменту конца ремонта не будет передан 226-й госпиталь. Одной из ударных своих работ Здравотдел считает работу Секции Врачебной Экспертизы, конечной задачей которой является использование в максимальной степени имеющейся в распоряжении Республики рабочей силы. Контрольные Комиссии должны контролировать деятельность амбулатории в смысле продолжительности отпусков и должны отыскивать скорейшие и действительные способы восстановления трудоспособности больного. Всего Контрольная Комиссия за истекшую треть года пропустила 15600 человек, из которых 5850 получили отпуск, 3900 признаны инвалидами в той или иной степени. В настоящее время комиссия находится в стадии реорганизации, согласно циркуляру Н. К. З.

Курортно-Санитарная Секция направила все свои силы и внимание на правильное распределение трудящегося населения на курорты Первая партия больных уже направлена на южные курорты общегосударственного значения. Далее оказана посильная помощь к открытию в нынешнем году Серноводска и организации на этом курорте больницы

Тесно примыкающей по своей работе, как к Лечебному, так и к сан,-эпид. Подотделу является Под,отдел Социальной Медицины, разделяющийся на две Секции:Туберкулезную и Венерическую. Этот Под,отдел об'единяет работу по тем болезням, причиной коих является социальная необеспеченность. Нашей основной задачей в этой области является выработка ряда основных мероприятий по устранению причин социальных заболеваний, провести широкую пропаганду через Сан.-Просвет. Под'отдел сведений, вскрывающих связь между заболеваниями и социальными условиями и указывающих на необходимые меры профилактики, как в личном, так и в государственном масштабе. В той части эт.го Подотдела, где работа должна была проводиться, как борьба с венерическими болезнями, дело до сих пор обстоит довольно скверно. Несмотря на то, что во многих местах губернии °/о венерических больных далеко превосходит °/о здоровых, подача, как амбулаторной, так и стационарной помощи была слишком недостаточна не только в уездах, но и в самом городе.

Теперь открывается специальная кожно-венерическая больница на 150 коек, отрыт целый ряд новых амбулаторных приемов для удобства трудящихся при постоянных амбулаториях в свободное от работы время. Кроме того на очереди открытие детского сифилитического диспансера.

В области борьбы с туберкулезом П/отдел наметил себе следующие задачи: Открытие зимнего сезона на постниковской санатории, открытие всех санаторий местного значения, работавших в прошлом году, открытие новой санатории в Бугурусланском уезде, открытие больницы губернского значения для туберкулезных больных 3-й стадии, открытие диспансера для туберкулезных больных, как взрослых, так и детей, открытие диспансеров по уездам и Детский Санаторный Городок. Из намеченных задач большинство либо уже проведено в жизнь, либо будет проведено в середине лета и находится в стадии разрешения. „Санаторный Детский Городок“ уже открывается и в начале будет работать на 100 коек с тем, чтобы затем расширить его до 200 коек.

Подходя к той части нашей работы, которой поручена прямая забота о детях, нам приходится говорить о двух Под'отделах—Под'отдел Охраны Материнства и Младенчеста и Под'отделе Охраны Здоровья Детей. Работа этих двух Под'отделов настолько тесно переплетается, что при изложении ее расчленить ее невозможно.

Губздраву поручена забота о детях, начиная с утробного периода и кончая 18 летним возрастом. Советское Правительство, несмотря на тяжелые гражданские войны, выполняет свой долг перед работницами и крестьянками в смысле освобождения женщины от всех тягот материнства и облегчения ей исполнения ее гражданского долга—деторождения. В этом направлении предпринят ряд мер, направленных к охране материнства и младенчества; но не только этим ограничиваются заботы о матери и ее детях. Должны быть организованы специальные детские амбулатории. Для женщин, готовящихся стать матерями, должны быть устроены консультации, где им

должны быть даваемы гигиенические советы. Родильные Дома. Дома Матери и Ребенка. Дома Ребенка. Ясли. Консультации — вот учреждения, к которым должно быть направлено наше внимание. Но что особенно важно — это наличность опытных и хорошо подготовленных сестер по уходу за детьми грудного возраста. Наибольший % смертности среди детей падает на детей грудного возраста и в этом отношении информация матерей со стороны умелых сестер должна имет большое значение. Из всего сказанного ясно, какие задачи должны были себе поставить Под'отделы, работающие в области. Охраны здоровья детей, материнства и младенчества.

Некоторыя из поставленных задач уже разрешены, часть их находится в стадии разрешения, но нет сомнения, чте обновляющаяся жизнь может каждый день выставить новые задачи, до сих пор не предусмотренные.

За первую треть 1921 года удалось улучшить и углубить заботу „Дома Матери и Ребенка" усилением врачебной помощи и постановской культурно-просветительной работы среди матерей, причем приступлено к организации второго типа „Дома Матери и Ребенка", улучшена постановка дела в „Доме Ребенка" тем, что введен туда постоянно живущий там врач и дети помещены специально от 1-го года до 3 х лет, тогда как прежде там помещались дети разных возрастов.

В Бугурусланском уезде открыт „Дом Ребенка". в самом Бугуруслане открыты Ясли.

По большим селам и уездным городам открывается целая сеть Яслей, числом до 55. В г. Самаре открыты два дома для детей больных паршей и чесоткой. Открывается 15 амбулаторий специально для детей. Вместе с открытием „Детского Санаторного Городка" - открывается на 6-й просеке больничка на 25 коек, амбулатория и аптека, на 7-й просеке 2 амбулатории для взрослых и детей. Между 1-й и 5-й просекой открываются зуболечебные кабинеты. На Субботинской даче открывается „здравица" для 120 человек.

Все время налаживается работа Молочной Кухни, причем достигнуто предоставление ей молока со всех ферм, упорядочена работа персонала и назначается туда специальный врач, на очереди открытие еще двух Молочных пунктов.

Выработаны точные инструкции для обслуживания Дет. Домов и карточки для ежемесячной отчетности о детских учреждениях. Все д|Дома и Сады обслуживаются медицинским персоналом, причем в г. Самаре этим занято до 60 человек, а в губернии по уездам -- 55 человек. В Детских столовых организовано санитарное наблюдение специалистом врачем.

Установлена контактная работа с Наробом, причем Заведующий Под-отделом вошел в качестве члена Коллегии Комитета социального воспитания, а Заведующий Комитетом — является членом Коллегии Под отдела.

Организована Комиссия Содействия Охраны Материнства и Младенчества, а также Консультативный орган из врачей Под отдела.

Далее открыты курсы для подготовки врачей — подагогов, которые функ-

ционируют при большом количестве слушателей, открыты постоянные 9-месячные курсы для сестер по уходу за детьми раннего возроста и, наконец, ведется подготовительная работа для подготовки среднего персонала.

Работа всех указанных Под'отделов сможет, конечно, быть проведена в жизнь гораздо легче придостаточном санитарном просвещении населения и если Губздрав в течение своего почти 3-х летнего существования за большим количеством прочей организационной работы, или по другим каким либо причинам не мог отдать этому вопросу должного внимания, то отныне работа в этом направлении должна быть поставлена достаточно широко. Намечен целый ряд мероприятий, часть которых, хотя и небольшая, уже проведена в жизнь. Так, проведена вся организационная работа, как по устройству губернского, так и уездных домов Санитарного Просвещения, которые должны вмешать в себя: зал-лекторий, музей-выставку, муляжную и диапозитивную мастерскую, школу санитарной грамоты и санитарно-агитационный пункт.

Вся эта работа протокает в п отделе санитарного просвещения. При Под'отделе организовано Лекторское Бюро, причем проведен целый ряд лекций по санитарным вопросам. Литература, получаемая из НКЗ, систематически распределяется между уездами. Правда, количество ее весьма мало, но все же в среднем каждый уезд получил до 60 брошюр, 42 лозунга, 8 плакатов и 13000 листовок. Самостоятельное издание, хотя и стоит на очереди, но весьма затруднено перегруженностью Госиздата.

Далее устанавливается борьба с знахарством, П'отделом Сан. Просвещения ведется наблюдение за медицинскими школами, а именно: за средне-медицинской школой сестер, дополнительными курсами на звание фельдшера и школой сестер по уходу за детьми раннего возраста. Нужно отметить, что работа по санитарному просвещению в достаточной мере тормозится с одной стороны инертностью врачей, а с другой стороны—отсутствием достаточно серьезного руководства для лекторов по вопросам санитарного просвещения.

Как лечебная, так и профилактическая работа в значительной степени затрудняется бедностью медикаментами Фармацевтическаго Под"отдела. Получая весьма ограниченное количество их из центра, Фарпод поставил себе задачей сбор лекарственных трав, который и производится, как в окрестностях г. Самары, так и в уездах—Бугурусланском и Мелекесском; 2-й задачей Фарпода является правильное распределение и учет медикаментов по аптекам губернии. Вообще работа Фарпода, руководимая опытными лицами, проходит достаточно интенсивно, но за отсутствием материалов в большой степени сужено.

Приходится останавливаться еще на трех Под"отделах, имеющих, если не прямо медицинское значение, то во всяком случае занимающих весьма большое место в настоящее время в работе Губздрава,—это П"отделы Общий, Финансово Сметный и Хозяйственный.

Общий Под'отдел ведет всю канцелярию Отдела и разделяется на: Секцию приказов и информации, эта—же секция ведает выдачей справок;

следующая секция этого Под„отдела или секция личного учета ведет учеты служащих и мобилизационные вопросы. Этот Под отдел выполняет свою работу при 30°/₀ служащих, причем большинство из них подростки.

С таким недостатком штата проходит и работа Сметно—Финансового Под'отдела, в задачи которого входят: своевременное взыскание средств для учреждения. Здравоохранения, распределения их по уездам и учет всех оборотов. Смета на 1921 год в сумме 2 300,000,000 была представлена еще к 1 му декабрю 1920 года и доставлена в Центр с нарочным, при чем для уездов по смете пришлось 900.000 000 руб., а для Самары—1.300.000.000 руб. По временному расходному расписанию получено 270 000,000 рублей, из них расходовано и послано в уезды 116 000.000, причем распределена эта сумма так:

Самарскому уезду	6	раз.	17.000.000 руб
Пугачевскому „	12	„	25 647,000 „
Мелекесскому „	8	„	18 165.400 „
Ставропольскому „ . . .	12	„	9.276,000 „
Бузулукскому „	12	„	19.345,000 „
Бугурусланскому „ . . .	10	„	16.360,000 „
Балаковскому „	8	„	9.900.000 „

Ближайшими задачами, которые поставил себе Сметно-Финансовый Под'отдел, является урегулирование форм учета кредитов сметы и ликвидации грехов счетоводства прошлых лет. Первая из этих задач выполнена. 2-ю же за отсутствием персонала провести в жизнь еще не удалось Функции Под'отдела ясны: он разделяется на секции Санитарно-Техническую, топливную и Транспортную. Все лечебные учреждения и прочие заведения Губздрава ввиду отсутствия капитальных ремонтов в течение 7 последних лет, не пригодны для дальнейшего функционирования, так как в течение строительного сезона 1920 года Комхоз ни одной работы вполне не закончил. Комгосор до апреля с. г. категорически отказывался от выполнения каких бы то ни было работ и, таким образом, Губздраву в силу необходимости пришлось выполнить целый ряд строительных работ, так как в противном случае пришлось бы закрыть целый ряд учреждений. И вот, несмотря на полное отсутствие штата, недостачу материала и рабочих рук, все же, хотя и с большими трудностями, но удалось выполнить 17 крупных и целый ряд мелких работ.

Вместе с тем необходимо сказать, что Губздраву едва ли удается в нынешнем строительном сезоне выполнить необходимый для лечебных учреждений ремонт. Прочие секции, как то: продовольственная и топливная, хотя с большими трудностями, но с задачей своей справились, при чем нужно

сказать, что Секция топливная разрешила задачу не менее, чем на 75%. Особенно тяжела была работа транспортной секции, что сильно отзывалось на работе Губздрава

Кроме всех этих работ на долю Под"отдела Снабжения выпала еще и организация летних огородов в целях лучшего снабжения зимою больницы и санатории; каков будет результат этих начинаний, еще неизвестно.

Статистический Под"отдел, только в этом году начинает свою работу, но уже за короткое время развил довольно большую деятельность в виде тесной связи с уездами и городскими учреждениями, точного учета заразных и незаразных болезней, учета персонала и т. д.

В заключение необходимо отметить чрезвычайно плодотворную деятельность коллегий и совещаний специалистов при Губздраве, разрешавших ряд важных вопросов административного и специального характера и тем облегчивших проведение в жизнь принципов Советской медицины. Вместе с тем следует отметить контактную работу отдела с союзом Всемидикосантруд.

Самарский Губернский отдел по делам национальностей.

Согласно инструкции об организации отделов по делам национальностей на местах, опубликованной в «Жизни национальностей», № 6 от 15-го декабря 1918 г., только в ноябре 1920 г. приступлено было к организации губернского отдела по делам национальностей в г. Самаре.

Пестрый национальный состав населения Самарской губернии, где наряду с богатыми украинскими хуторами расположены бедные башкирские аулы, мордовские и чувашские села, наряду с поголовно грамотным населением немецких колоний и эстонских коммун расположены татарские и башкирские аулы с почти поголовно безграмотным населением, необходимость различных методов подхода к данным нациям в деле проведения декретов Советвласти на местах вызвали необходимость организации Губотнаца.

Хотя организация Губотнаца была утверждена Губисполкомом еще в ноябре, но из-за квартирного кризиса и других об'ективных условий, Отдел в полном смысле слова приступил к работе только в начале марта текущего года. Неустойчива еще была работа Губотнаца из-за часто меняющихся заведующих. В настоящее время во главе отдела стоит уже третий заведующий.

В настоящее время Губотнац представляет из себя следующую схему: Отделы--Общий, Инструкторско-Организационный, Экономическо-правовой, Информационный и Литературно-Издательский. Национальные П/отделы: татаро-башкирский, украинский, мордовский, чувашский, еврейский, немецкий и смешанный.

Организация Отдела идет довольно туго, потомучто многие отделы Губисполкома смотрят на Губотнац все еще, как на орган второстепенной важности, с удовлетворением нужд которого можно еще обождать. И поэтому до настоящего времени Губотнац не удовлетворен достаточным числом технических, и в особенности квалифицированных работников, почему некоторые П/отделы еще не приступили к работе.

Сейчас же по организации отдела, возник вопрос об украинцах, которых в губернии имеется около 360.000. Покинув родину 20—30

лет тому назад, благодаря бесчеловечной эксплоатации украинскими помещиками безземельных и малоземельных крестьян, они расселились на свободных землях Самарской губернии. В настоящее же время с переходом всех помещичьих, казенных и монастырских земель в государственный земельный фонд, у переселенцев явилась тяга переселения обратно на родину, где климатические и экономические условия жизни на юге гораздо лучше, чем здесь, на востоке. Но такое стихийное, неорганизованное переселение, какое мыслилось местными украинцами-переселенцами, готовыми переезжать даже гужевым путем, шло в разрез со всеми постановлениями и распоряжениями Центра, который допускает только организованные систематические переселения, ведущиеся Центроэваком и его органами на местах. Кроме того, оно шло в разрез с общим посевным планом по губернии. Из сел-же ежедневно продолжали прибывать ходоки и паломнические группы с ходатайством о разрешении свободного выезда на Украину. Поэтому перед отделом встала необходимость приостановления этого ненормального явления, для чего 25 февраля была созвана губернская беспартийная конференция селян-украинцев, которая после долгого обсуждения этого вопроса отвергнула неорганизованное переселение, а выяснение вопроса в дальнейшем поручено украинскому П/отделу Губотнапа вместе с пятью специально избранными делегатами из числа членов конференции.

В дальнейшем, кроме ежедневной текущей работы, ввиду совершенно недостаточного количества национальных работников для посылки на места по инструктированию масс национальных меньшинств по вопросам советского строительства и в особенности в связи с новыми постановлениями 8-го С'езда Советов—об укреплении сельского хозяйства и сессии ВЦИК — о натуральном налоге, Губнацем было созвано ряд партийных конференций каждой национальности в отдельности. Таким образом, проведены конференции мордовская и таро-башкирская, которые дали довольно благоприятные результаты. С особенным успехом прошла татаро-башкирская конференция, которая должным образом оценила национальную политику Советской Власти и признавшая, что только Советская Власть может правильно разрешить национальный вопрос и может раскрепостить многомиллионные, веками угнетаемые народы Востока.

В настоящее время отделом приступлено к организации Бюро жалоб—филиала бюро жалоб при Губрабкри, где национальности не русского языка смогли бы свободно изложить свои жалобы на отдельных представителей Советской Власти, не усвоивших национальной политики Р. С. Ф. С. Р., унаследовавших от старого времени дух великорусского шовинизма, которых, кстати сказать, в провинции не мало.

Кроме того, вырабатывается ряд анкет об экономическом, хозяйственном и культурном состоянии отдельных национальных групп. Проводится точный учет всех групп народностей не русского языка.

В настоящее время уже организованы уездные отпацы в Бузулуке и Бугуруслане, посланы инструктора для организации в Мелекесс и Ставрополь.